



SANDVIGÅ BÅTFORENING
Postboks 452
4329 SANDNES
Att.Christian Hafsaahl

Kontakt saksbehandler
Anne Stensland, 51568901

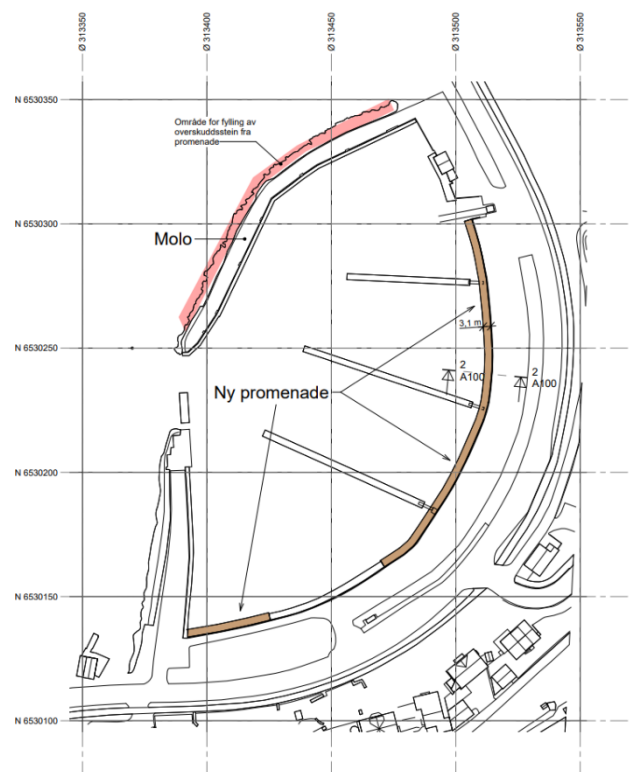
Forenklet tillatelse etter forurensingsloven til tiltak i sjø, Sandviga, Sandnes kommune

Vi viser til søknad om tiltak i sjø av 10.02.2022 av Vial AS på vegne av Sandvigå Båtforening. Det søkes om utfylling i sjø i forbindelse med etablering av ny gangsti/promenade langs småbåthavnen i Sandvigå, Sandnes kommune.

Sakens fremstilling

Tiltakshaver søker om å etablere en promenade langs Sandvigå båthavn i Sandnes kommune. Tiltaket vil bedre forholdene for sjø- og landsetning av båtene, som i dag er til dels farlige ettersom personer tvinges til å ferdes på glatt og ujevn steinfylling. Tiltaket vil også legge til rette for bedre bademuligheter fra bryggekanten, med flere badestiger integrert i bryggeskjørtet.

Det vil i forbindelse med etablering av promenaden bli nødvendig å tilpasse steinfyllingen langs nåværende vei- og parkeringsområde i båthavnen. Dette for å muliggjøre punktvis fundamentering med betong i rett høyde for promenaden som blir bygget i tre. Det er kun snakk om beskjedne inngrep i steinfyllingen. Det meste av steinoverskuddet vil bli tatt opp og flyttet fra fyllingen fra over vannivå, men det kan bli aktuelt å skyve på, flytte eller løfte opp stein i vannet ca 1-2 m ut fra vannlinjen. Overskuddsstein fra fyllingen vil bli benyttet til forsterkning og reparasjon på utsiden av moloen. Den eksisterende fyllingen består av relativt ensgradert bergart, antatt gneis, granitt eller tilsvarende.



Figur 1. Det omsøkte tiltaket



Det søkes om å fylle ut et volum på 170 m³ som vil berøre et areal på 500 m² arbeidet forventes påbegynt sommeren 2022 og vil vare i 1-4 uker.

Opplysninger om varmpumperør og andre ledninger i området

Det opplyses i søknaden om at det er registrert en varmpumpeledning som går it i småbåthavnen. Den eksakte plasseringen av denne er ukjent. Det er i tillegg to overvannsledninger som munner ut i småbåthavnen.

Avklaring etter plan- og bygningsloven

Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Sandnes kommune er informert om tiltaket. Sandes kommune ga tiltaket dispensasjon og rammetillatelse etter plan- og bygningsloven 02.06.2022. Vi anser derfor tiltaket som avklart etter dette lowerket.

Avklaring med kulturminnemyndighet

Tiltak i sjø utføres ofte i områder som kan ha potensiale for funn av kulturminner, og det er fare ved utføring av tiltaket at kulturminner tildekkes eller ødelegges. Dette vedtaket vil sendes i kopi til kulturminnemyndighetene og vedtaket er ikke gyldig før klagefristen har utløpt.

Statsforvalteren minner om meldeplikten dersom det under arbeidet oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet. Arbeidene må straks stanses og kulturminnemyndighetene varsles, jf. § 8 og § 14.

Unntak fra forhåndsvarsling

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 skal berørte offentlig organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, og andre som kan bli særlig berørt gis anledning til å uttale seg til søknadens innhold. I tillegg skal offentligheten høres, jf. § 36-8. Statsforvalteren har vurdert at tiltaket, dersom den blir utført i tråd med tillatelsens vilkår, vil være av mindre miljømessig betydning, og at forhåndsvarsel kan unnlates, jf. forurensningsforskriften §36-9 annet ledd punk B. Vedtaket blir kunngjort i ettertid og sendt i kopi til offentlig høringsinstanser.

Kunnskapsgrunnlag

Etter forvaltningsloven § 17 har Statsforvalteren en plikt til å utrede saken så godt som mulig før vedtak treffes. Naturmangfoldloven § 8 supplerer denne utredningsplikten ved å stille krav til kunnskapsgrunnlaget vedtaket baseres på, i vedtak som berører naturmangfoldet. Etter denne bestemmelsen skal vedtaket så langt det er rimelig, bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologisk tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Forurensing

Det foreligger ingen sedimentundersøkelse i forbindelse med søknaden. På andre siden av vågen er Sandnes havn, hvor det registrert forurenset grunn med ikke akseptabel forurensing, og hvor det er behov for tiltak. Avstanden mellom tiltaksområdet og registreringen er 800 m, og det er derfor svært sannsynlig at tiltaksområdet er forurenset. Det er også registrert et område hvor man mistenker forurenset grunn på Sandbakk som ligger i terrenget over tiltaksområdet. Fra Sandbakk til tiltaksområdet renner det en bekk som kan transportere forurensing ned til tiltaksområdet.



Naturmangfold

Gandsfjorden er et gytefelt for torsk, registrert som lokalt viktig¹. Det er også modellert ålegras i bukten nord for tiltaksområdet. Denne modellen er unøyaktig og viser kun hvor dybde og lysforhold ligger til rette for vekst av ålegras.

Av truede og rødlistede fuglearter i området finner vi blant annet lomvi (CR), lunde (EN), hettemåke (CR) og makrellterne (EN)².

Det er også registrert en observasjon av arten havert utenfor tiltaksområdet i 2020. I selve tiltaksområdet er det registrert fremmedarten japansk drivtang som er kategorisert som svært høy risiko. På moloen er det blitt observert karplanten alm som er kategorisert som sterkt truet.

Vannforskriften

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Gandsfjorden-indre, kategorisert som beskyttet kyst/fjord. Vannforekomsten har en moderat økologisk tilstand basert på moderat konsentrasjon av klorofyll a, moderat bunnfauna og moderat fosfor konsentrasjon. Den kjemiske tilstanden er vurdert til dårlig pga. forhøyet konsentrasjon av industristoffer, PFOS, TBT, flere PAH-forbindelser og kvikksølv. Vannforekomsten påvirkes i stor grad av diffus forurensing, fra annen kilde samt diffus avrenning fra byer. Den påvirkes i middels grad fra punktutslipp fra søppelfyllinger, og i ukjent grad fra diffus forurenset sjøbunn.

Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på føre-var-prinsippet. Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten Gandsfjorden-indre endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

¹ Fiskeridirektoratet - [Yggdrasil](#)

² Artsdatabanken.no



Statsforvalterens vurdering

Det omsøkte tiltaket er begrenset i omfang og størrelse. Tiltaksområdet er likevel et område som antas å være svært forurenset. Spredning av forurenset masse under utførelse vil være sannsynlig under utførelse, uten avbøtende tiltak.

Spredning av sjøbunnsedimenter

Utfylling i sjø kan forårsake oppvirvling av sediment, og særlig finkornede partikler kan transporteres over store avstander. Dette er særlig et problem i områder med forurenset sjøbunn. Området ligger nært et område som er registrert som forurenset grunn. Området utenfor Sandnes kai er forurenset med blant annet PFOS som er svært skadelig for alle organismer. Etersom dette området er nærliggende er det en overhengende sannsynlighet for at tiltaksområdet er påvirket. Vi vurderer at til tross for tiltaket er begrenset i omfang og art vil det kreve avbøtende tiltak for å hindre spredning av forurenset masse i vannsøylen. Av den grunn stiller vi krav til at det skal brukes siltgardin utenfor moloen når massene skal fylles ut. Flytting av steinene inne i havnen vil ikke være like problematisk da de fleste av steinene skal flyttes fra områder ikke er i kontakt med sjøbunnen. Vi vil likevel sette krav om at arbeidet med å flytte steinene skal utføres så varsomt som mulig.

Støy

Statsforvalteren stiller krav til at støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk ikke skal overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016). Vi vil også sette krav om at arbeidene ikke kan foregå på nattetid (mellom kl 23.00 –07.00) av hensyn til naboer.

Naturmangfold

Tiltaksområdet ligger i et gyteområde for torsk og av hensyn til gytende fisk setter vi vilkår om at arbeidet skal utføres utenom gyteperioden februar til april.

Vannforskriften

Med hensyn til de omsøkte arbeidenes omfang, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket utgjør svært liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriften § 4. En eventuell forringelse vil være midlertidig.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeid i sjø som ved utføring kan føre til spredning av forurenset masse. Avbøtende tiltak, blant annet bruk av siltgardin, vil bidra til å redusere/begrense partikkelspredning. Tiltaket er tidsbegrenset, og vil derfor bare føre til en forringelse av vannforekomsten mens arbeid pågår. Naturverdier i nærheten av tiltaksområdet vil ikke bli negativt påvirket av tiltaket i nevneverdig grad, forutsatt at tiltaket utføres som beskrevet og i henhold til fastsatte vilkår.

Utfyllingsarbeidene skal foregå i et gyteområde for torsk. Det er satt vilkår til at tiltaket gjennomføres utenfor gyteperioden, slik at det vil være begrenset forstyrrelse av deres adferd i denne sårbare tiden.

Statsforvalteren vurderer det som lite sannsynlig at omsøkte arbeid, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil medføre nevneverdige, varige skader eller ulemper for marint naturmiljø. På bakgrunn av samfunnsnyttene, arbeidenes omfang, planlagt utførelse og varighet, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4.



Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Statsforvalteren har under gjort en vurdering av mulighet for avbøtende tiltak som skal hindre negative konsekvenser som følge av arbeidene, jf. naturmangfoldloven § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder). Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Søknaden omfatter utfylling i sjø, der Statsforvalteren er forurensningsmyndighet. Ved avgjørelse om tiltaket krever en egen tillatelse etter forurensningsloven, og ved fastsetting av vilkår, er det lagt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen kan bli negativt påvirket. Utfyllingen kan forårsake spredning av partikler og forurensende elementer under utførelse. På bakgrunn av de opplysninger tiltakshaver har oppgitt i søknaden finner Statsforvalteren at det er nødvendig å sette vilkår til arbeidene i en tillatelse, jf. forurensningsloven § 11. Basert på at tiltaket er av en begrenset karakter, vurderer vi det som lite sannsynlig at omsøkte arbeider, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil medføre nevneverdige, varige skader eller ulemper for marint naturmiljø. Eventuell forringelse av vannmassene forventes å være kortvarig og avgrenset til lokalt rundt utfyllingsområdet.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 gir Statsforvalteren i Rogaland på visse vilkår Sandvigå Båtforening tillatelse til omsøkte arbeider i sjø ved eiendom 37/7 og 37/460, Sandvika i Sandnes komme. Tillatelsen omfatter utfylling i sjø av ca 170 m³ på et sjøbunnsareal på 500 m².

Det stilles nedenfor vilkår for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljøet.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen.

Generelle vilkår

1. Sandvigå Båtforening er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen.
2. Tiltakshaver skal gi beskjed til Statsforvalteren når arbeidene i sjø starter.
3. Arbeid skal ikke utføres i perioden februar – april av hensyn til gytende fisk
4. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016). Arbeider på nattestid (mellom 23.00 og 07.00) tillates ikke.
5. Når arbeidene i sjø er avsluttet skal en kort melding sendes til Statsforvalteren.
6. Tillatelsen gjelder i 3 år fra klagefristens utløp.



Vilkår relatert til utfylling

7. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade på og/eller til ulempe for det marine miljø.
8. Det skal brukes en siltgardin under utfylling for å hindre spredning av forurenset sediment. Siltgardinen skal være etablert før arbeidet begynner og skal ikke fjernes før 2 dager etter utfylling i sjø er ferdig.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Sandviga i Sandnes kommune er isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumenter vil bli lagt ut på internettsidene til Statsforvalteren i Rogaland www.statsforvalteren.no/rogaland under «Miljø og klima».

Varsel om gebyr for saksbehandling

Statsforvalterens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Statsforvalterens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 9 jf. forurensningsforskriften § 39-4 Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser. Sandvigå Båtforening skal derfor betale et gebyr på kr. 7000,- for Statsforvalterens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Statsforvalteren innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Rogaland.

Med hilsen

Anne Stensland
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

FISKERIDIREKTORATET

REGION SØR

KYSTVERKET

STAVANGER MUSEUM

VIAL AS

SANDNES KOMMUNE

Postboks 185 Sentrum

Postboks 1502

Muségata 16

Auglendsmyrå 17B

Postboks 583

5804

6025

4010

4016

4302

BERGEN

ÅLESUND

STAVANGER

STAVANGER

SANDNES