



Halden kommune
Postboks 150
1751 HALDEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Jasmina Hercegovac, 32266970
Siri Haug, 22003683

Dette brevet er fra Statsforvalteren som
frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Vedtak om endret tillatelse - Rokke avfalls - og deponianlegg - Halden kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken endrer tillatelsen etter forurensningsloven til Halden kommune for anlegget Rokke avfalls- og deponianlegg, i Halden kommune. Endringen skjer som følge av klage på vårt vedtak av 13.11.2020, der vi imøtekommer klagen.

Endret tillatelse med tilhørende vilkår (2020.1075.T, sist endret d.d.) følger vedlagt.

Vedtaket om endring av tillatelsen kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til vårt vedtak om endret tillatelse etter forurensningsloven til Halden kommune for anlegget Rokke avfallsanlegg og deponi, i Halden kommune, datert 13.11.2020.

Vedtaket ble påklaget av konsultantselskapet COWI AS på vegne av Halden kommune den 30.11.2020. Mottatt tilleggsinformasjon til klagen ble mottatt den 11.12.2020.

Sakens bakgrunn

Relevant historikk

Halden kommune hadde tillatelse etter forurensningsloven til deponi- og avfallsaktivitet på Rokke avfallsanlegg, gbnr. 113/15 m.fl. i Halden kommune, datert 10.12.2008, sist endret den 14.09.2015.

Dagjeldende tillatelse regulerte stort sett deponering, mens en stor del av virksomheten ved anlegget som mottak og sortering av avfall var ikke regulert. Vi vurderte at det var behov for å revidere tillatelsen slik at den er i overensstemmelse med dagens krav til denne type virksomhet. Vi bad derfor i vår oppfølging etter tilsyn i 2016 Halden kommune om å gjennomgå alle sider ved sin virksomhet og sende inn en søknad.



Kommunen hadde i tilknytning til driften av anlegget også et knuseverk på del av gbnr. 100/7 og 100/8.

Søknad

Halden kommune søkte den 01.03.2018 om endret utslippstillatelse. Tilleggsinformasjon til søknaden ble mottatt den 20.05.2020.

Halden kommune søkte om å videreføre dagens aktiviteter på Rokke avfallsanlegg:

- gjenvinningsstasjon og omlasting av husholdningsavfall
- deponi for ordinært avfall
- mellomlagring, sortering og kverning av hageavfall
- kverning av CCA- impregnert og kreosotimpregnert trevirke som er farlig avfall
- mottak av næringsavfall for sortering, mellomlagring og omlasting, og til dels viderelevering til deponering på stedet

Vi mottok den 20.05.2020 tilleggssøknad om økt mengde asbest til deponering på anlegget. Det ble søkt om tillatelse til å kunne ta imot og deponere til sammen 60 000 tonn per år av asbestholdig avfall med følgende avfallskoder:

- jord forurenset med uorganiske stoffer, EAL-kode *170503
- asbestholdige isolasjonsmaterialer, EAL-kode *170601
- andre isolasjonsmaterialer som består av eller inneholder farlige stoffer, EAL-kode *170603

Søknaden ble lagt på høring i perioden 21.04. til 01.06.2020. Søknaden om økt asbestholdig avfall til deponering ble sendt på begrenset høring til berørte parter den 29.05.2020. Vi mottok 4 høringsuttalelser. Det vises til vedtaket av 13.11.2020 (*vedlegg 1*) for en sammenfatning av høringsuttalelsene.

Fylkesmannens vedtak

Vi fattet den 13.11.2020 vedtak om ny tillatelse til anlegget, jf. forurensningsloven § 11 og § 29, avfallsforskriften § 9-7 og forurensningsforskriften § 30-2. For nærmere redegjørelse av Statsforvalterens vurderinger knyttet til forurensningspotensialet fra anlegget, forholdet til naturmangfoldet, vilkårssettingen, mv. henvises det til vedtaket om tillatelse datert 13.11.2020, (*vedlegg 1*).

Klagen

Statsforvalterens vedtak om endret tillatelse av 13.11.2020 ble påklaget av Halden kommune den 30.11.2020 (*vedlegg 2 og 3*).

Statsforvalteren vil kort redegjøre for klagere sine anførsler, men viser for øvrig til klagen og tillegget til klagen i sin helhet som er vedlagt dette brevet, (*vedlegg 2 og 3*).

Halden kommune anfører for det vesentligste:

Kommunen anfører at ved mottak av tillatelse den 13.11.20 ble det oppdaget at tidligere mottatt utkast til tillatelse var endret. I utkastet til tillatelse ble det forespeilet en samlet ramme på 15 000 tonn asbestholdig avfall til deponi per år. I endelig tillatelse er dette endret slik at 15 000 tonn kun



gjelder gravemasser iblandet asbest (170503), mens asbestholdige byggematerialer (160212, 170601, 170603 og 170605) var skilt ut med en mengdebegrensning på 200 tonn.

Dette gir følgende en annen situasjon i forhold til asbestholdige avfallsprodukter og vil være svært begrensende i forhold til andre asbestholdige varer som ikke kommer inn under avfallskoden 170503 asbestholdige gravemasser.

Kommunen opplyser i klagen at behovet for mulighet til å håndtere økende mengder asbestholdige avfallsfraksjoner på en sikker og helsemessig god måte er økende. Mellom 1940 og 1980 ble asbest brukt som isolasjon i rør og i en rekke boliger og næringsbygg. Mange av disse byggene skal i fremtiden miljøsaneres og rives. Østlandsområdet har et begrenset tilbud. Dette gjør i flere tilfeller at avfall må fraktes over store strekninger for egnet deponering.

Halden kommune angir at de legger stor vekt på å ha en god og kontrollert løsning for asbestholdige avfallsfraksjoner slik at dette blir håndtert på en god og sikker måte. Kommunen ber om at tillatelsen endres slik at mengden på 15 000 tonn omfatter EAL-kode 160212, 170601, 170603, 170605, 170503.

På bakgrunn av vår kommunikasjon med klager i den innledende fasen av klagesaksbehandlingen, har kommunen i epost av 11.12.2020 (*vedlegg 3*), presisert hvilket behov Rokke avfallsanlegg har for deponering av ulike asbestfraksjoner til deponering per år, inndelt etter ulike EAL – koder. Summen som oppgis er 23 505 tonn per år, hvorav 10 000 tonn gravemasser iblandet asbest og 13 505 tonn asbestholdige byggematerialer.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalterens kompetanse i klagebehandlingen

Det er Statsforvalterens vedtak av 13.11.2020 som er påklaget i denne saken, jf. forvaltningsloven § 28, første ledd. Det betyr at klageretten gjelder beslutninger og andre forhold som fremgår av selve vedtaket.

Det følger av forvaltningsloven § 33 annet ledd at Statsforvalteren som underinstans skal foreta de undersøkelser klagen gir grunn til. Statsforvalteren kan oppheve eller endre sitt vedtak dersom den finner klagen begrunnet, eller oversende klagen i tilrettelagt tilstand til overordnet forvaltningsorgan for avgjørelse.

Miljødirektoratet er klageinstans for vedtak som Statsforvalteren treffer i medhold av forurensningsloven, jf. forvaltningsloven § 28 første ledd jf. forurensningsloven § 81.

Vurdering av om klagevilkårene er til stede

Statsforvalterens avgjørelse av 13.11.2020 er et enkeltvedtak, jf. forvaltningsloven § 2, første ledd, bokstav b), og kan dermed påklages i medhold av forvaltningsloven § 28.

Klager, Halden kommune, er den som har søkt om tillatelse etter forurensningsloven til forurensende virksomhet, har påklaget vedtaket, og er dermed klageberettiget, jf. forvaltningsloven § 28. Klagen er fremsatt innen de frister som var satt for å klage, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 30.

Vilkårene for behandling av begge klagene anses oppfylt, jf. forvaltningsloven §§ 28 flg.



Vurdering av klagen

Halden kommune søkte blant annet om å motta 60 000 tonn farlig avfall, inkludert asbestholdig materiale, til deponering. Kommunen fikk tilsendt utkast til ny utslippstillatelse i forbindelse med vår behandling av saken og meldte da at de mener ca. 15 000 tonn av farlig avfall til deponering i egne celler, der en stor andel vil være asbestforurenset jord, er en forsvarlig mengde i forhold til deponifasilitet og trafikale forhold.

Kommunen anfører at det ikke er samsvar mellom utkastet datert 18.09.2020 og den endelige tillatelsen av 13.11.2020.

*

Til dette vil Statsforvalteren bemerke at vi justerte rammekravet i vedtaket sammenlignet med utkastet. Kommunen meldte tilbake på utkastet til tillatelse der det så ut til at de ville få en samlet ramme for alt asbestholdig avfall. Vi har i tillatelsen av 13.11.2020 spesifisert hvor mye av den årlige mengden som mottas til deponi av ulike fraksjoner som kan være farlig avfall, inndelt etter EAL-koder¹. Slike endringer i utkastet må kunne påregnes. Statsforvalteren ser i ettertid at dette har medført at Halden kommune ikke har fått mulighet til å kommentere en deling av mottak mengde asbest på ulike avfallskoder. Behovet som kommunen har for mottak av ulike typer asbestholdige byggematerialer har i løpet av vår saksbehandling av søknaden om ny utslippstillatelse dessverre ikke blitt tilstrekkelig belyst.

Gravemassene vil være jord og stein med rester av asbest. Asbestholdige byggematerialer er byggavfall fra miljøsanering og riving. Det er ulike hensyn som må ivaretas og dermed ulik fastsetting av vilkår i en tillatelse for deponering av hhv. asbestholdige byggematerialer og asbestholdige gravemasser. I tillatelsen datert 13.11.2020 har vi skilt både på mengdereguleringen av disse avfallsfraksjonene og på vår vilkårssetting for hvordan avfallet skal håndteres på anlegget. Vi regulerte følgelig en grense på 200 tonn asbestholdige byggematerialer og 15 000 tonn jordmasser med asbest. Rammen asbestholdige byggematerialer på 200 tonn per år er på nivå med opprinnelig omsøkt mengde i søknaden om revidert utslippstillatelse datert 01.03.2018. Kommunen opplyste at en stor del av ønsket mottak av asbest til deponering vil være asbestforurenset jord, og vi la dette til grunn da tillatelsen datert 13.11.2020 ble gitt.

Hadde vi vært klar over at kommunen hadde behov for å deponere en større mengde med asbestholdige byggematerialer enn det som ble meldt tilbake på i utkastet, så ville det ha blitt gitt tillatelse til det. Vi fastsatte i egne kolonner i tillatelsen for hhv. mengde asbestholdig jord og mengde asbestholdige byggematerialer til deponering, fordi vi ønsket kontroll og en streng regulering av farlig avfall til deponi, i tråd med gjeldende forvaltningspraksis ved regulering av farlig avfall til deponi. Samtidig ser vi det ikke som en ulempe, hverken med hensyn til helsepåvirkning for de som påvirkes av aktiviteten eller for miljøet, om vi hadde regulert disse avfallsfraksjonene samlet.

Etter dette har vi kommet frem til at det er grunnlag for å ta klagen til følge ved å øke mengden for deponering av asbestholdige byggematerialer til deponi, samtidig som vi minker mengden asbestholdige gravemasser i rammekravet i tillatelsen. Vi presiserer at totalmengden for farlig avfall til deponi vil forbli den samme, dvs. totalt 15 200 tonn/år.

¹ Den europeiske avfallslisten, vedlegg 1 til avfallsforskriften kap. 11 om farlig avfall, https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2004-06-01-930/KAPITTEL_12-1#KAPITTEL_12-1.



I tilleggsinformasjonen mottatt den 11.12.2020 (*vedlegg 3*), har kommunen forespeilet et ønske om en økt total mengde for deponering av ulike asbestfraksjoner til deponering per år fra ca. 15 000 tonn/år til 23 505 tonn/år, hvorav 10 000 tonn gravemasser iblandet asbest og 13 505 tonn asbestholdige byggematerialer.

Vi vurderer at dette ikke kan vurderes i denne klageomgangen. En slik økning i totalmengden har ikke vært en del av saksutredningen i vedtaket av 13.11.2020 fordi kommunen da meldte tilbake at 15 000 tonn totalt er en forsvarlig mengde i forhold til deponifasilitet og trafikale forhold. Dersom kommunen ønsker å øke mengder avfall som tillates deponert ved anlegget, må det søkes om en endring av tillatelsen. Dersom kommunen ønsker å øke mengder avfall som tillates deponert ved anlegget, må det søkes om en endring av tillatelsen.

*

Vurdering av endringenes påvirkning/konsekvenser til det ytre miljø

Statsforvalteren har i vedtaket av 13.11.2020 vurdert forurensningspotensialet fra anlegget, mv.

Endringene av rammekravet med hensyn til annen fordeling av mengdene for hhv. asbestholdige byggematerialer og asbestholdige gravemasser, vurderes ikke å kunne medføre endringer av vesentlig betydning for det ytre miljø, enn det som var vurdert i tillatelsen gitt 13.11.2020. Vi viser til saksbegrunnelsen i vårt vedtak av 13.11.2020, side 8.

Høring

Endringen av tillatelsen har ikke vært forhåndsvarslet sakens parter og andre som kan særlig bli berørt (naboer, offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår), jf. unntaket fra krav om forhåndsvarsling i forurensningsforskriften § 36-9 første ledd bokstav c og andre ledd bokstav b. Halden kommune som er part i saken, har fått kjennskap til at vedtak skal treffes og har hatt rimelig foranledning og tid til å uttale seg i forbindelse med klagen. Vedtaket om endring av tillatelsen som følge av klagen anses videre å være av mindre miljømessig betydning.

Oppsummering

Vi har vurdert klagen og har kommet frem til at det er grunnlag for å imøtekomme den.

Statsforvalteren finner dermed grunnlag for å gjøre følgende endringer (markert i kursiv) i punkt 1.3. i tillatelsen av 13.11.2020;

«Tabell 2: Følgende typer og mengder avfall tillates deponert

Avfallstype	EAL-kode	Avfallsstoffnr.	Mengde deponert per år (tonn)	Beskrivelse
Ordinært avfall			Ingen grense	Avfall som er tillatt deponert på et deponi for ordinært avfall jf. avfallsforskriften kap. 9
Farlig avfall i egne celler	160212 170601 170603 170605	7250	5 200	Kassert utstyr som inneholder fri asbest, og asbestholdige isolasjons- og byggematerialer
	170503	7250	10 000	Gravemasser iblandet asbest



Vi presiserer at totalmengden for farlig avfall til deponi vil forbli den samme, dvs. totalt 15 200 tonn/år.

Statsforvalteren fikk nytt og kjønnsnøytralt navn 01.01.2021. Det gamle navnet vårt var Fylkesmannen. Vi har derfor endret navn og kontaktinformasjon i den endrede tillatelsen. Dette er endringer som ikke er å anse som et selvstendig vedtak som kan påklages, jf. forvaltningsloven §§ 28 jf. 2 første ledd, bokstav b.

Det er ikke foretatt andre endringer i tillatelsen datert 13.11.2020.

Vedtak om endret tillatelse

Statsforvalteren endrer tillatelse til anlegget Rokke avfalls- og deponianlegg i Halden kommune. Ansvarlig for tillatelsen er Halden kommune (org.nr. 959159092). Tillatelsen er endret med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5.

Statsforvalteren har med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd, punkt 5 fattet vedtak om følgende endringer knyttet til vilkår 1.3, tabell 2;

- Økt mengde tillatt deponert kasserte utstyr som inneholder fri asbest, og asbestholdige isolasjons- og byggematerialer (EAL 160212, 170601, 170603 og 170605) fra 200 til 5 200 tonn/år.
- Redusert mengde tillatt deponert gravemasser iblandet asbest (EAL 170503) fra 15 000 til 10 000 tonn/år.

Endret tillatelse med tilhørende vilkår (2020.1075.T, sist endret d.d.) følger vedlagt, (*vedlegg 4*).

Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av den endrede tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Klageadgang

Dette vedtaket om endring av tillatelsen av 13.11.2020, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.



En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Underretning om endring av tillatelsen

Sakens parter og andre som kan særlig bli berørt (naboer, offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår) anses som underrettet om vedtaket om endring av tillatelsen ved en kopi av dette brev.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseh
avdelingsdirektør
Klima- og miljøvernnavdelingen

Kari Skogen
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent

Referanser:

- [L 13.03.1981 nr. 6 Lov om vern mot forurensning og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [L 10.02.1967 nr. 10 Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker \(forvaltningsloven, fvl.\)](#)
- [L 19.06.2009 nr. 100 Lov om forvaltning av naturens mangfold \(naturmangfoldloven\)](#)
- [F 01.06.2004 nr. 931 Forskrift om begrensning av forurensning \(forurensningsforskriften\)](#)
- [F 01.06.2004 nr. 930 Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall \(avfallsforskriften\)](#)
- [Rundskriv nr. T-3/12, dato: 21.11.2012 \(sist endret 02.10.2019\), Klima- og miljødepartementet, Statsforvalterens myndighet etter forurensningsloven oreigningslova og produktkontrollloven](#)

Vedlegg:

- 1 V1 - Tillatelse Rokke avfallsplass og deponi - Halden kommune - 131120
- 2 V2 - Klage Halden kommune - 301120
- 3 V3 - Tilleggsinformasjon klage Halden kommune - 111220
- 4 V4 - Endret tillatelse med tilhørende vilkår (2020.1075.T, sist endret 16.02.2021)

Kopi til:

Rokke bygdelag

Ordfører i Halden kommune, Anne-Kari Holm

Per-Willy Signeboen v Halden kommune

Ingar Orud

Statens Vegvesen region øst

Viken fylkeskommune

André B. Vallner v COWI AS

Nordbyveien 487

Postboks 1010 Nordre Ål

Postboks 220

1763

2605

1702

HALDEN

LILLEHAMMER

SARPSBORG



Rokke avfallsanlegg postmottak			
Andreas Berger Orud	Nordbyveien 515	1763	HALDEN
Bjarne Orud	Nordbyveien 485	1763	HALDEN
Jan og Grethe Fredriksen	Nordbyveien 475	1763	HALDEN
Kai Lindhaugen	Nordbyveien 444	1763	HALDEN
Naturvernforbundet i Halden			
Nils Ove Linnemørken	Nordbyveien 387	1763	HALDEN
Terje Orud	Nordbyveien 486	1763	HALDEN
Giske og Frode Mjølnerød	Brødenveien 364	1763	HALDEN
Lisbeth Bjerke	Nordbyveien 473	1763	HALDEN
Naturvernforbundet i Østfold			
Ragnhild Saakvitne	Nordbyveien 477	1763	HALDEN
Andreas Stenmark Berger	Edonbakken 7 A	1738	Borgenhaugen
Björg Nordenhaug Saksæter	Brekkerødli 62 B	1782	HALDEN
Grethe Sjødahl Fredriksen	Nordbyveien 475	1763	HALDEN
Petter Sørensen Rokke	Rokkeveien 689	1763	HALDEN
Kai Lundhaugen	Nordbyveien 444	1763	HALDEN
Björg M N Saksæther	Brekkerødli 62 B	1782	HALDEN
FNF Østfold			
Ingvild Orud	Nordbyveien 486	1763	HALDEN
Pöyry Norway AS			
Tor Arne Gåserød	Nordbyveien 524	1763	HALDEN
Vannområde Haldenvassdraget v/vannområdeleder			



Tillatelse etter forurensningsloven til Halden kommune for drift av Rokke avfallsanlegg

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. §§ 16 og 29 og i medhold av avfallsforskriften kap. 9. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilkårene framgår på side 7 til og med side 41. Dette tillatelsesdokumentet erstatter tillatelse datert 10.12.2008, tillatelse nr. 2008.0433.T.

Hvis virksomheten ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må virksomheten i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Virksomheten bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Virksomhetsdata

Virksomhetens navn	Rokke avfallsanlegg i Halden kommune
Beliggenhet/gateadresse	Rokke avfallsanlegg, Linnemørken Rokke
Postadresse	1763 Halden
Kommune og fylke	Halden kommune, Viken fylke
Gnr./bnr.	Del av 100/7, 100/8, 113/15, 113/16 og 114/14
Org. nummer (virksomhet)	959159092
Org. nummer (ansvarlig enhet)	959159092
Lokalisering av anlegg	UTM sone 33, øst: 290740 nord: 6565713
Hovedkategori IED ¹	5. Avfallshåndtering
IED-koder ²	5.1, 5.3, 5.4 og 5.5

Tillatelse første gang gitt: 10.12.2008	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: 13.11.2020	Tillatelse sist endret: 16.02.2021
Kari Skogen seksjonssjef		Siri Haug rådgiver
<i>Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift</i>		

¹ IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften av 1. juni 2004 nr. 931, kap. 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2020.1075.T	3001.0002.02 deponi
	3001.0106.01 farlig avfall

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
0	13.11.2020		Tillatelse revidert i medhold av forurensningsloven § 18 tredje ledd
1	16.02.2021	1.3	Endret rammevilkår for deponering av asbest i tabell 2, jf. forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5.

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens rammer	7
1.1	Lokalitet	7
1.2	Aktiviteter	7
1.3	Deponering	7
1.4	Avfallshåndtering	8
1.5	Avfall som det ikke er tillatt å ta imot på anlegget	9
1.6	Driftstider	10
1.7	Utforming av anlegget	10
2	Generelle vilkår	10
2.1	Utslippsbegrensninger	10
2.2	Plikt til å overholde grenseverdier	10
2.3	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	10
2.4	Utskifting av utstyr	10
2.5	Plikt til forebyggende vedlikehold	11
2.6	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	11
2.7	Internkontroll	11
2.7.1	Drift av anlegget	11
2.7.2	Avvikshåndtering	11
2.8	Kompetanse	12
3	Særskilte vilkår for deponering av avfall	12
3.1	Registrering og kontroll ved mottak av avfall til deponi	12
3.1.1	Mottakskontroll	12
3.1.2	Testing av avfall	12
3.1.3	Avvising av avfall	13
3.1.4	Informasjon til kunder	13
3.2	Behandling av avfall før deponering	13
3.2.1	Generelt	13
3.2.2	Særskilte vilkår for avvanning før deponering	13
3.3	Særskilte krav til deponering av visse avfallstyper	13
3.3.1	Ristgods og sand fra sandfang fra renseanlegg	13
3.3.2	Forurensede gravemasser	13
3.3.3	Asbest	14
3.3.4	Gipsavfall	14
3.4	Oppfylling og drift	14
3.4.1	Bunn og- sidetetting	14
3.4.2	Oppfylling	14

3.5	Avslutning og etterdrift.....	15
3.5.1	Generelt.....	15
3.5.2	Topptetting.....	15
3.5.3	Avslutningsplan og melding til Statsforvalteren	16
3.5.4	Avslutningsinspeksjon	16
3.5.5	Etterdrift.....	16
3.6	Finansiell sikkerhet for deponidrift.....	17
4	Krav for avfallshåndtering	17
4.1	Generelt.....	17
4.2	Mottakskontroll.....	17
4.2.1	Feilsortert og ulovlig avfall	18
4.3	Særskilte vilkår for mellomlagring, sortering, omlasting og behandling av avfall	18
4.4	Særskilte krav til mottak og mellomlagring av farlig avfall	18
4.4.1	Mottakskontroll og deklarerering	18
4.4.2	Generelle krav til håndtering av farlig avfall	18
4.4.3	Oversikt over mottatt og mellomlagret farlig avfall	19
4.4.4	Krav til regnskap ved lagring av farlig avfall	19
4.5	Særskilte krav for håndtering av hageavfall og trevirke	19
4.5.1	Mottak og lagring	19
4.5.2	Kverning av hageavfall og trevirke.....	20
4.6	Egenprodusert avfall	21
5	Utslipp til vann	22
5.1	Rent overvann.....	22
5.2	Forurenset overvann	22
5.3	Sigevann fra deponi	22
5.3.1	Tiltak for å redusere sigevannsmengden.....	22
5.3.2	Oppsamling og behandling av sigevann	23
5.4	Krav til ledningsnett og renseenheter for sigevann og overvann.....	23
5.5	Utslippsbegrensninger	23
5.6	Sanitæravløpsvann	23
6	Utslipp til luft.....	24
6.1	Diffuse utslipp.....	24
6.2	Deponigass	24
7	Nærmiljøtiltak.....	24
7.1	Generelt.....	24
7.2	Forsøpling.....	24
7.3	Støv	25

7.4	Lukt	25
7.4.1	Luktbegrensning	25
7.4.2	Forebyggende tiltak og driftsplan.....	25
7.4.3	Lukthåndterings- og kommunikasjonsplan	25
7.5	Støy	26
7.6	Spredning av fremmede og uønskede arter	26
8	Grunnforurensning	26
9	Kjemikalier.....	27
10	Energi.....	27
10.1	Energistyringssystem	27
10.2	Utnyttelse av overskuddsenergi	27
10.3	Spesifikt energiforbruk	28
11	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	28
11.1	Miljørisikoanalyse.....	28
11.2	Forebyggende tiltak	28
11.3	Brann	28
11.4	Etablering av beredskap	28
11.5	Varsling av akutt forurensning.....	29
12	Miljøovervåking og utslippskontroll	29
12.1	Kartlegging av utslipp	29
12.2	Utslippskontroll	29
12.3	Overvåking av deponi i driftsfasen og etterdriftsfasen	29
12.3.1	Oversikt over deponiets utvikling	29
12.3.2	Vannbalanseberegninger	29
12.3.3	Overvåkning av deponigass.....	30
12.3.4	Overvåking av sigevann, overflatevann og grunnvann	30
12.4	Overvåkning av utslipp fra avfallsaktiviteter og knuseverk.....	31
12.5	Overvåking etter vannforskriften av Unnebergbekken - resipientovervåkning.....	31
12.6	Kvalitetssikring av målingene.....	32
13	Rapportering til Statsforvalteren	32
13.1	Avfallsanlegg	32
13.2	Deponi	33
14	Undersøkelser og utredninger	33
14.1	Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter.....	33
14.2	Tiltak mht. overvann	34
14.3	Utredning for nedlagt deponi	34
14.4	Tidfestet handlingsplan for god håndtering av vann og gass.....	34

14.5	Undersøkelse av vannforekomst	34
14.6	Utredning som følge av industriutslippsdirektivet	35
14.7	Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann	35
15	Eierskifte, omdanning m.v.	35
16	Nedleggelse/midlertidig stans	35
17	Tilsyn	36

Vedlegg 1 - liste over prioriterte miljøgifter, jf. vilkår satt i kapittel 2.1.

Vedlegg 2 - liste over farlig avfall som er tillatt tatt imot på anlegget

Vedlegg 3 - kartutdrag fra reguleringsplanen

Vedlegg 4 - oversiktskart over anlegget og aktivitetene

1 Tillatelsens rammer

1.1 Lokalitet

Tillatelsen gjelder forurensning fra driften ved Rokke avfallsanlegg på del av gbnr. 100/7, 100/8, 113/15, 113/16 og 114/14 i Halden kommune.

All aktivitet skal forgå innenfor anleggsområdet. Oversiktskart over anlegget er vist i vedlegg 3.

1.2 Aktiviteter

Tillatelsen gjelder aktiviteter i henhold til tabell 1.

Tillatelsen omfatter også etterdrift av avsluttede deponier på Rokke.

Kommunen har også knuseverk på del av gnr/bnr. 100/7 og 100/8. Knuseverket må forholde seg til kravene fastsatt i forurensningsforskriftens kapittel 30 om *forurensninger fra produksjon av puk, grus, sand og singel* i de tilfeller der det ikke er satt strengere grenser i denne tillatelsen.

Tabell 1: Aktiviteter på området.

Avfalls-type	Mottak- og mellom-lagring	Sortering	Behandling		
			Kverning	Behandling jf. punkt 3.2.2.	Deponering
Nærings-avfall / husholdningsavfall	Ja	Ja	Hageavfall Trevirke	Avvanning av ristgods, silgods, sandfang og slam før deponering	Avfall som tillates på deponi for ordinært avfall jf. avfallsforskriften kap. 9
Farlig avfall	Fraksjoner jf. vedlegg 2	Ja	Trevirke		Asbest
EE- avfall	Fraksjoner jf. tabell 3	Ja			

1.3 Deponering

Tillatelsen omfatter deponi i "Kategori 2: Deponi for ordinært avfall" i henhold til avfallsforskriften § 9-5.

Det tillates deponering på område avsatt til Renovasjonsanlegg 1 i gjeldende reguleringsplan (Områderegulering Rokke avfalls plass, datert 10.02.2011).

Tillatelsen omfatter deponering av avfall som oppfyller mottakskriteriene i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II for ordinært avfall, samt farlig avfall som kan samdeponeres med ordinært avfall. Tillatelsen er likevel begrenset til avfall listet i tabell 2.

For drift og etterdrift av avfallsdeponi skal virksomheten forholde seg til kravene i avfallsforskriften kapittel 9 og kravene i denne tillatelsen.

Tabell 2: Følgende typer og mengder avfall tillates deponert

Avfallstype	EAL-kode	Avfallsstoffnr.	Mengde deponert per år (tonn)	Beskrivelse
Ordinært avfall			Ingen grense	Avfall som tillates på deponi for ordinært avfall jf. avfallsforskriften kap. 9
Farlig avfall i egne celler	160212 170601 170603 170605	7250	5 200 tonn	Kasserte utstyr som inneholder fri asbest, og asbestholdige isolasjons- og byggematerialer
	170503	7250	10 000 tonn	Gravemasser iblandet asbest

Tillatelsen til deponering gjelder til tilgjengelig deponivolum er fylt opp.

Statsforvalteren forutsetter at virksomheten til enhver tid sikrer at deponeringshøyde og -areal samsvarer med gjeldende reguleringsplan (Områderegulering Rokke avfalls plass, datert 10.02.2011).

1.4 Avfallshåndtering

Tillatelsen gjelder også mottak, mellomlagring og behandling av avfall. Tillatte avfallsfraksjoner, og mengder fremgår av tabell 3 og er regulert i pkt. 4.

Tabell 3: Følgende typer avfallsfraksjoner tillates på anlegget; mengder, lagringstid og lagringssted.

Avfallsfraksjon	EAL-kode	Avfallsstoff-nr.	Mengde tatt imot pr. år (tonn)	Mengde lagret til enhver tid (tonn)	Maksimal lagringstid	Lagrings- og behandlingssted
Næringsavfall og husholdningsavfall			30 000 tonn*	1 000 tonn*	12 måneder Blandet, usortert avfall inntil 3 virkedager	Tett dekke ³ , eventuelt klimavern ⁴ etter risikovurdering
Hageavfall, ferdig modnet avløpsslam** og våtorganisk/matavfall					Utsortert matavfall inntil 3 virkedager Avløpsslam 12 mnd. Hageavfall 6 mnd.	All åpen lagring av våtorganisk/matavfall skal foregå innendørs Hageavfall og avløpsslam på tett dekke
Farlig avfall	Liste jf. vedlegg 2	Liste jf. vedlegg 2	1500 tonn***	250 tonn	12 måneder	Tett dekke og klimavern Annen lagringsmåte tillates dersom virksomheten kan dokumentere at det gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse ⁵
EE- avfall	200135 200136	1599	100 tonn	20 tonn	6 måneder	Tett dekke og klimavern
Ulovlig avfall jf. vilkår 1.5 og 4.2					Leveres videre så snart som mulig	Egnede lukkede beholdere eller tett dekke og innendørs/klimavern

*Mengdene på næringsavfall og husholdningsavfall omfatter alle fraksjoner som tas imot på anlegget, også de fraksjonene som er mengdebegrenset ytterligere i tabellen av forurensningsmessige grunner.

³ Med «tett dekke» menes et dekke som er ugjennomtrengelig i forhold til det som lagres på det. Dette kan eksempelvis være et betongdekke, asfaltdekke eller i en container. Ikke grus. Ferskt oljesøl på asfalt vil kunne løse opp asfalten.

⁴ Med klimavern menes overbygg, tett konteiner eller lignende slik at avfall ikke kommer i kontakt med vann

⁵ Håndtering av trevirke innendørs, dvs. inne i et oppført bygg, skal være vurdert opp mot risiko knyttet til brannfare. Impregnering og kreosotbehandlet trevirke som ikke er kvernet tillates lagret uten klimavern på tett dekke forutsatt at det kan dokumenteres av kostnaden ved klimavern overstiger nytteverdien for påvirkning på ytre miljø. Avskjæring av overvann og påvirkning på sigevannskvalitet skal inngå i risikovurderingen av aktiviteten. Trevirke som er farlig avfall og som er ferdig kvernet må lagres med klimavern.

** Det tillates mottak av stabilisert og hygienisert avløpslam. Avløpslammet skal ha et tørrstoffinnhold på minst 25% og det skal være ferdig behandlet for å kunne benyttes i tråd med forskrift om gjødselvarer mv. av organisk opphav av 04.07.2003 nr. 951.

***Kverning av trevirke som kan være farlig avfall (CCA- impregnert og kreosot) skal ikke skje oftere enn tilsvarende en årlig kapasitet for aktiviteten på 10 tonn/dag.

1.5 Avfall som det ikke er tillatt å ta imot på anlegget

- Radioaktivt avfall
- Eksplosivt avfall
- Smittefarlig avfall

Ulovlig avfall skal håndteres jf. vilkår 4.2.1.

1.6 Driftstider

Driftstider for anlegget er ikke regulert etter forurensningsloven, men av reguleringsbestemmelser etter plan- og bygningsloven. Det er fastsatt grenseverdier for støyende virksomhet i pkt. 7.5.

1.7 Utforming av anlegget

Virksomheten skal ha et oversiktskart som viser hvor ulike avfallsfraksjoner blir mellomlagret og håndtert. Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer og oljeutskillere på virksomhetens areal, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lowerk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

Avfallsanlegget skal være sikret mot adgang for uvedkommende gjennom inngjerding eller annen naturlig hindring, og være utilgjengelig utenom anleggets åpningstider, det skal skjermes mot innsyn der hvor det er relevant av hensyn til å redusere naboers sjenanse av anlegget.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 14. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 14.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.4 Utskifting av utstyr

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstillende prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jf. pkt. 2.3. Der det finnes relevante BAT-konklusjoner for virksomheten, skal det nye utstyret være i overensstemmelse med disse, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 2.

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr der det er mulig å oppnå utslippsreduksjoner av betydning, skal virksomheten gi melding til Statsforvalteren om dette i god tid før det tas beslutning om valg av utstyr.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Dette gjelder for eksempel dersom gassanlegg eller renseanlegg for sigevann må tas ut av drift for kortere perioder.

Virksomheten skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal i tillegg varsles iht. pkt. 11.5.

Virksomheten skal løpende gjøre en vurdering av hvordan mulige effekter av klimaendringer, som for eksempel hyppigere og kraftigere nedbør, vil innvirke på deponiet. Eksempelvis hvordan dette påvirker sigevannrensning, gassanlegg og eventuell endring i geologisk stabilitet. Vurderingen skal inngå i virksomhetens internkontroll.

2.7 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette⁶. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

⁶ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

Rokke avfallsanlegg skal bidra til å samordne internkontrollen for virksomheter som har aktiviteter på anleggsområdet innen forhold som kan påvirke ytre miljø, jmfør internkontrollforskriften § 6. Rokke avfallsanlegg skal sørge for at det etableres en skriftlig avtale om ansvarsfordelingen for ytre miljø mellom Rokke avfallsanlegg og andre eventuelle leietakere på området.

2.7.1 Drift av anlegget

Det skal foreligge oppdaterte kart som viser hvilke aktiviteter som foregår på avfallsanlegget. Alle aktivitetene skal ha egne driftsrutiner som inngår i internkontrollen.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Krav om miljørisikovurdering følger av pkt. 11.1.

2.7.2 Avvikshåndtering

Avvik er brudd på forurensningsregelverket og denne tillatelsen, og skal håndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, samt forebyggende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt.

Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig og rapporteres til Statsforvalteren iht. pkt. 13.

Virksomheten skal ha et system (loggføring) for registrering av innkomne klager fra naboer o.l. Klagene skal vurderes mot driften ved anlegget og det skal gis en beskrivelse av eventuelle tiltak som iverksettes.

2.8 Kompetanse

Virksomheten skal råde over tilstrekkelig kompetanse til å vurdere miljørisiko for sin virksomhet.

Alle i virksomheten skal ha dokumentert opplæring innenfor sine arbeidsområder for å overholde kravene i denne tillatelsen. Personell ved mottakskontrollen skal ha kompetanse om hva som er tillatt å motta og hvordan dette håndteres. Alle som håndterer farlig avfall i virksomheten, skal ha dokumentert opplæring i slik håndtering.

Kompetanse og plan for kunnskapsøking skal dokumenteres i internkontrollen.

3 Særskilte vilkår for deponering av avfall

3.1 Registrering og kontroll ved mottak av avfall til deponi

3.1.1 Mottakskontroll

Alt avfall som deponeres skal registreres, loggføres og veies før deponering, jf. avfallsforskriften § 9-12. Registreringen skal til enhver tid tilpasses myndighetenes krav til rapportering.

Mottakskontrollen skal minimum følge kravene fastsatt i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, jf. § 9-11. Det skal gjennomføres kontroll av alt avfall som mottas. Kontrollen skal avdekke om avfallsforskriftens bestemmelse om behandling av avfallet er oppfylt før deponering og om avfallets innhold er i strid med tillatelsen.

Alt avfall skal kontrolleres visuelt før og etter lossing og sammenliknes med dokumentasjonen fra avfallsprodusent.

3.1.2 Testing av avfall

Det skal tas stikkprøver av minst 1 av hver 100. avfallsleveranse ved deponiet, jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg II punkt 1.4, med mindre det kan dokumenteres unntak fra dette kravet jf. avfallsforskriften kap. 9, vedlegg II, punkt 1.2. Virksomheten plikter i tillegg å ta stikkprøver utover dette hvis det foreligger mistanke om at avfallet ikke kan deponeres på anlegget.

Ordinært avfall som skal deponeres på deponi for ordinært avfall er unntatt fra krav om tester jf. avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II punkt 1.2 d). Dette unntaket gjelder ikke dersom det er mistanke om at avfallet kan inneholde farlig avfall, eller om avfallet skal samdeponeres med farlig avfall. Avfallsprodusenten må også likevel dokumentere at avfallet ikke omfattes av forbudet i § 9-4 første ledd bokstav a).

Ved mottak av forurenset gravemasse skal deponiansvarlig kontrollere at massene ikke ligger over beregnede akseptkonsentrasjoner i henhold til gjennomført risikoanalyse, jf. vilkårene i kapittel 3.3.2 i denne tillatelsen.

Stabilt ikke-reaktivt asbestavfall som ikke inneholder andre farlige stoffer enn bundet asbest kan deponeres på deponi for ordinært avfall uten testing jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg II punkt 1.2 e).

3.1.3 Avvising av avfall

Dersom det oppdages avfall som ikke tillates deponert, eller dokumentasjonen fra avfallsprodusent ikke er tilstrekkelig til å vurdere den opp mot mottakskriteriene eller mangler, skal avfallet avvises for deponering. All avvising av avfall skal loggføres.

Avfall avvist for deponering kan likevel håndteres på anlegget i samsvar med vilkårene i kapittel 4 i denne tillatelsen. Hvis virksomheten velger å håndtere avvist avfall påtar den seg avfallsprodusentens ansvar for det avviste avfallet.

3.1.4 Informasjon til kunder

Virksomheten skal gi kundene nødvendig informasjon om hva slags avfall det er tillatt å deponere ved anlegget. Virksomheten skal opplyse kundene om at vedlegg II til avfallsforskriften kapittel 9 også gjelder avfallsprodusent, og at avfallsprodusenten skal dokumentere at avfallet oppfyller kravene i vedlegg II.

3.2 Behandling av avfall før deponering

3.2.1 Generelt

Alt avfall skal være behandlet⁷ før deponering, jf. avfallsforskriften § 9-6. Behandlingen skal sikre at avfallets innhold av organisk materiale ikke overskrider avfallsforskriftens krav til maksimum innhold og kriteriene i vedlegg II til kapittel 9 i forskriften.

Avfall som lett kan materialgjenvinnes skal ikke deponeres.

⁷ *Behandling* (§ 9-3 i): de fysiske, termiske, kjemiske eller biologiske prosesser, herunder sortering, som endrer avfallets egenskaper med formål å redusere dets volum eller den fare det representerer, gjøre det lettere å håndtere eller enklere å gjenvinne

3.2.2 Særskilte vilkår for avvanning før deponering

Det tillates avvanning av ristgods, silgods, sandfang og slam før påfølgende deponering på anlegget, forutsatt at avfallet som avvannes ikke er farlig avfall.

Avfallet (sedimentet) skal basiskarakteriseres og kjøres via vekta før deponering, jf. vilkår 4.6.

Vannet fra denne aktiviteten skal ledes kontrollert til utslipp/påslipp og overholde krav i vilkår 5.

3.3 Særskilte krav til deponering av visse avfallstyper

3.3.1 Ristgods og sand fra sandfang fra renseanlegg

Avfallet skal være avvannet før deponering og overdekkes ved behov.

3.3.2 Forurensede gravemasser

Forurensede gravemasser som legges på deponi skal ikke ha så høye totalkonsentrasjoner av noe stoff at det regnes som farlig avfall etter avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 1 og 2. Gravemassene skal tilfredsstille krav i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II punkt 2.2. Virksomheten skal gjennom en risikoanalyse beregne akseptkonsentrasjoner/toleransekonsentrasjoner av forurensende stoff i jordmasser som kan deponeres på Rokke av hensyn til mulig påvirkning på mennesker og miljø. Risikovurderingen skal blant annet inneholde en vurdering av maksimal mengde og forurensingsgrad i masser som deponiet kan motta uten negativ påvirkning av sigevann/gass. Akseptkonsentrasjoner skal differensieres for ulike typer masser. Virksomheten må kunne sannsynliggjøre at bunnetting og sigevannshåndtering er tilstrekkelig til å håndtere avrenning fra forurensede masser.

3.3.3 Asbest

Asbest skal være emballert ved mottak. Avfallet skal være deklart i samsvar med bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall. Asbest skal deponeres i egne celler avsatt til dette formål. Cellene skal være avmerket på kart. Asbestceller skal midlertidig tildekkes fortløpende. Kriteriene gitt i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II pkt. 2.3.3 skal overholdes.

For leveranser av gravemasser iblandet asbest trenger massene ikke være emballert, men de skal leveres til anlegget i lukket konteiner og håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II pkt. 2.3.3.

3.3.4 Gipsavfall

Gips som kan gjenvinnes skal ikke deponeres. Gipsavfall skal deponeres i celler der det ikke mottas biologisk nedbrytbart avfall. Kriteriene i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II pkt. 2.2.1 skal overholdes.

3.4 Oppfylling og drift

3.4.1 Bunn og- sidetetting

Dagens aktive deponi og alle nye deponiområder på Rokke avfallsanlegg, skal oppfylle krav til dobbel bunn- og sidetetting i henhold til avfallsforskriftens kap. 9, vedlegg I, punkt 3.2 og 3.3.

3.4.2 Oppfylling

Utformingen av deponiet skal sørge for at stabiliteten i avfallsmassen og tilknyttede strukturer sikres, samt at faren for setninger reduseres. Det skal foretas årlige registreringer og utbedringer av setninger i deponiet både under aktiv drift og i etterdriftsfasen.

Driften av deponiet skal skje på en slik måte at åpent, aktivt areal er minst mulig. Avslutning skal skje i henhold til punkt 3.5 i denne tillatelsen. Sigevann skal håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg I punkt 2 og punkt 3.4, og punkt 5.3 i denne tillatelsen.

Både komprimeringsgrad og frekvens på tildekkingen av avfallet må tilpasses avfallstype med tanke på risiko for miljøulemper, betydning for deponiets gassproduksjon og klimatiske forhold og konkretiseres i virksomhetens driftsrutiner.

Dersom det deponeres nedbrytbart avfall på deponiet eller tidligere deponert avfall bidrar til å opprettholde en gassproduksjon, skal oppfyllingen og driften legge til rette for en best mulig gassoppsamling og -behandling, jf. punkt 6.2 i denne tillatelsen. Dette gjelder også etter at deponiet er avsluttet.

Det skal være etablert prosedyrer og rutiner for drift, vedlikehold, tilsyn og overvåking av deponiet i driftsfasen i samsvar med kravene i avfallsforskriften og denne tillatelsen. Prosedyrene m.v. skal inngå i virksomhetens internkontroll jf. vilkår 2.7.

3.5 Avslutning og etterdrift

3.5.1 Generelt

Oppfylling og avslutning av deponiet skal planlegges og gjennomføres slik at det blir plass for planlagt topptetting i henhold til avslutnings- og etterdriftsplanen innen de høydebegrensninger som angis i gjeldende reguleringsplan.

3.5.2 Topptetting

Topptetting er her benyttet som en felles betegnelse for de lag med masser eller membraner som legges oppå avfallet etter at deponeringen har opphørt. For oppbyggingen av topptettingen vises det til tabell 4 og til veileder til deponiforskriften TA-1951/2003.

Materialene som brukes i topptettingen skal ikke inneholde forurensningsstoffer som overstiger normverdier for forurenset grunn jf. vedlegg II til forurensningsforskriften kap. 2, eller bakgrunnsnivå jf. TA 2553/2009. Utformingen av topptettingen skal sikre stabilitet og forebygge utglidninger, lede bort overvann, sikre kontrollert utslipp/utsug av deponigass, hindre erosjon og ukontrollert vanninntrengning, samt tilpasses etterbruken av arealene.

Deponiområder skal avsluttes med topptetting før eventuell annen avfallsrelatert aktivitet kan etableres oppå.

Tabell 4. Funksjonskrav til materialene og lagene som skal inngå i topptetting ved avslutning av deponiområder

Topptettingens inndeling i lag	Funksjonskrav	Krav til lagtykkelse
Toppdekke Må tilpasses etterbruk av området. a). Vekstlag (der reguleringsplanen gir føring for planteproduksjon) eller b) Tett eller semipermeabelt fast dekke, eventuelt bygninger (der reguleringsplanen gir føring for bygg og annen infrastruktur)	Rene, inerte materialer som ikke bidrar til forurensning av nedbørsvannet. Skal gi grunnlag for planlagt etterbruk. Skal hindre ødeleggelse av dreneringslag og underliggende tettlaget.	> 1 meter vekstlag. Laget økes ytterligere ut fra planlagt arealbruk som deponiet skal tilbakeføres til
Dreneringslag	Skal hindre at vann blir stående over tetttingslaget, samt redusere mengden vann som kan trenge ned i avfallet. Skal til dels også tjene som beskyttelse for tetttingslaget under.	> 0,5 meter Må for øvrig tilpasses til arealet som skal dreneres
Tetttingslag Impermeabelt minerallag	Skal redusere vanngjennomstrømningen i deponiet og hindre ukontrollert utslipp av deponigass	> 0,5 m leire eller en leiremembran (bentonitt), som gir en hydraulisk konduktivitet på $K < 1 \times 10^{-9}$ m/sek
Gassdreneringslag	Skal bidra til oppsamling av deponigass. Skal også bidra til å drenere bort sigevann som presses ut av avfallet, særlig i skråninger.	

* Geomembraner eller lignende skal etter behov legges for å hindre sammenblanding mellom lagene og sikre at lagstrukturen beholdes over tid.

For celler avsatt til deponering av asbest, skal det endelige toppdekket være egnet til å hindre spredning av fibrer.

For deponiområder som inneholder organisk avfall, skal utformingen av toppdekket sikre at det skjer en tilstrekkelig vanntilførsel til å opprettholde nedbrytningsprosessene i deponiet og oppsamling av produsert gass, samtidig som utvasking av avfallet begrenses til et minimum. Det skal legges til rette for biologisk metanoksidasjon i lekkasjepunkter og som supplement til ordinær gassoppsamling. Overdekkingen skal være egnet til å hindre utslipp av gass både av hensyn til klima og lukt.

Det skal etableres en egnet overflate på deponiet med hensyn til avrenning og håndtering av overflatevann.

3.5.3 Avslutningsplan og melding til Statsforvalteren

Når tilgjengelig deponivolum i henhold til reguleringsplan er utnyttet eller tillatelsen ikke lenger har gyldighet, skal deponiet avsluttes med mindre det gis tillatelse til å utvide deponiet.

Senest 1,5 år før avfallsdeponeringen skal opphøre, skal virksomheten i melding til Statsforvalteren legge frem en plan for endelig avslutning og etterdrift. Det vil si at det skal sendes inn en plan for avslutning av deponietapper når disse skal avsluttes, selv om nye deponiområder settes i drift. Planlagt utforming av toppdekket skal angis i avslutnings- og etterdriftsplanen som skal godkjennes

av Statsforvalteren. Planen må ta høyde for etterfylling pga. setninger og fortsatt drift av anlegg for behandling av gass og sivevann.

Meldingen skal i tillegg inneholde følgende dokumentasjon:

- Ajourført eiendomskart dersom det har skjedd endringer i eiendomsforholdene
- Ajourførte tegninger av eksisterende installasjoner og anlegg
- Eventuelt forslag til endringer i overvåkningsprogrammet for etterdriftsfasen
- Plan/kart over nøyaktig plassering (koordinater) av målepunkter for setninger
- Plan for drift og vedlikehold av anlegg og tekniske installasjoner
- Profiler av endelig topptetting på alle felter av deponiet. Valgt topptetting må dokumenteres i henhold til funksjonskrav jf. tabell 4.
- Beskrivelse av planlagt etterbruk

3.5.4 Avslutningsinspeksjon

Statsforvalteren vil gjennomføre avslutningsinspeksjon etter at dokumentasjonen i punkt 3.5.3 er oversendt Statsforvalteren. Deponiet eller en del av det kan bare anses som avsluttet dersom Statsforvalteren har gjennomført sluttinspeksjon på stedet, og skriftlig har meddelt at vilkårene for avslutning er oppfylt.

På bakgrunn av sluttinspeksjonen kan Statsforvalteren fastsette ytterligere vilkår for avslutning og etterdrift.

3.5.5 Etterdrift

Virksomheten har ansvar for etterdrift så lenge forurensningsmyndigheten mener det er nødvendig for å hindre forurensning fra deponiet, normalt vil dette være minimum 30 år.

3.6 Finansiell sikkerhet for deponidrift

Virksomheten plikter å ha etablert en tilfredsstillende finansiell garanti eller annen tilsvarende sikkerhet for deponiet. Dette for å sikre at forpliktelsene som følger av denne tillatelsen til deponidrift, herunder kravene til nødvendige tiltak i avslutnings- og etterdriftsfasen, kan oppfylles, jf. avfallsforskriften § 9-10.

Virksomheten skal avklare oppdateringsbehov og revidere beregningene innen 31.12.2021.

4 Krav for avfallshåndtering

4.1 Generelt

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁸.

⁸ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) av 01.06.2004, nr. 930

4.2 Mottakskontroll

Anlegget skal være tilstrekkelig bemannet i åpningstiden. Mottakskontrollen skal inkludere visuell kontroll før/ved lossing.

Virksomheten skal gjennom informasjon og veiledning til sine kunder sørge for at disse gjøres kjent med hvilke avfallstyper som tillates levert til de ulike aktivitetene og hvordan avfallet skal sorteres. Det skal være etablert formålstjenlige sorteringssystem for å optimalisere mulighetene for materialgjenvinning og minimere mengden restavfall etter sortering. Fraksjoner som kan gjenvinnes skal i størst mulig grad sorteres ut. Virksomheten skal også fastsette mål for utsorteringsgrad av farlig avfall.

Følgende fraksjoner er ikke tillatt i containere for blandet avfall:

- Elektrisk og elektronisk avfall (EE-avfall)
- Farlig avfall
- Våtorganisk avfall
- Avløpsslam
- Flytende avfall
- Radioaktivt avfall
- Eksplosivt avfall
- Smittefarlig avfall

Virksomheten skal ha et system og rutiner for å hindre at kunder feilsorterer i containere for blandet avfall. Bruk av avviksgebyr kan være ett av flere mulige virkemidler.

Feilsortert avfall skal registreres som avvik og håndteres som beskrevet i punkt 4.2.1.

Ved mottak av avfall med usikkert/uavklart innhold skal det gjennomføres prøvetaking og analyse for å klarlegge avfallets sammensetning.

4.2.1 Feilsortert og ulovlig avfall

Feilsortert og ulovlig avfall jf. punkt 1.5 som likevel er kommet inn på anlegget, skal umiddelbart overføres til egnede lukkede beholdere eller mellomlagres under tak, og merkes med beskrivende tekst.

Avfallet skal leveres videre til et mottaks- eller behandlingsanlegg som har tillatelse til å ta avfallet imot så snart som mulig og senest innen 3 driftsdøgn. Hendelsen skal registreres som avvik.

Avfallet kan håndteres videre på anlegget dersom det er omfattet av tillatelsen ramme gitt i vilkår 1. Virksomheten vil da påta seg pliktene både som avfallsprodusent og avfallsmottak. Avfall som ikke kan behandles miljømessig tilfredsstillende ved virksomhetens anlegg, skal leveres til mottaksanlegg med nødvendig tillatelse.

4.3 Særskilte vilkår for mellomlagring, sortering, omlasting og behandling av avfall

Det tillates tatt imot blandet næringsavfall på anlegget. Sorteringsplaten skal tømmes for usortert avfall hver dag. Blandet avfall tillates lagret i containere med lokk i inntil 3 virkedager før sortering.

Det tillates tatt imot husholdningsavfall på anlegget for omlasting og viderelevering til godkjent mottak.

Sortering og omlasting av avfall skal foregå på tett dekke⁹ eller direkte i container. Eventuell avrenning skal håndteres i henhold til vilkår 5.

Maksimal lagringstid og lagringssted for ulike typer avfall og aktiviteter fremgår av tabell 3. Lagringstid må risikovurderes for å unngå nærmiljøulempen.

Vilkår for mottak og mellomlagring av farlig avfall er gitt i punkt 4.4.

4.4 Særskilte krav til mottak og mellomlagring av farlig avfall

4.4.1 Mottakskontroll og deklarerer

Virksomheten skal ha etablert et system som sikrer at mottatt farlig avfall er deklarerert, jf. avfallsforskriften §§ 11-12 og 11-13. All deklarerer skal skje elektronisk på www.avfallsdeklarerer.no.

For å avgjøre om avfallet er farlig avfall, må det gjøres en vurdering etter avfallsforskriften kapittel 11, jf. forskrift om klassifisering, merking og emballering av stoffer og stoffblandinger (CLP).

Virksomheten skal føre journal hvor alle nødvendige opplysninger for mottak, lagring, behandling og viderelevering av farlig avfall ivaretas. Journalen skal være lett tilgjengelig ved inspeksjon, og skal oppbevares i minst 3 år.

4.4.2 Generelle krav til håndtering av farlig avfall

Farlig avfall skal håndteres etter avfallsforskriften kapittel 11¹⁰ «Farlig avfall». Impregnert trevirke som er farlig avfall må også håndteres etter avfallsforskriftens kapittel 11.

Lagringen skal gjøres på en slik måte at det ikke oppstår forurensning.

Blant annet gjelder følgende:

- a. All håndtering av farlig avfall skal være basert på en risikovurdering, jf. punkt 2.7 (internkontroll) og 11 (beredskap).
- b. Alt farlig avfall skal lagres under tak eller med klimavern¹¹ og på tett dekke¹² med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan godtas dersom virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse¹³.
- c. Lagret farlig avfall skal være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang. Lagret farlig avfall skal ha forsvarlig tilsyn. Lagret farlig avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret.
- d. Avfall som ved kontakt eller sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelse av farlige stoffer, skal lagres med god avstand.

⁹ Med tett dekke forstås et dekke som er ugjennomtrengelig i forhold til det som lagres på det. Vanlig asfalt vil kunne løses opp av ferskt oljesøl

¹⁰ Avfallsforskriften kapittel 11 - Farlig avfall: https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2004-06-01-930/KAPITTEL_12#KAPITTEL_12.

¹¹ Med klimavern menes overbygg, tett konteiner eller lignende slik at avfall ikke kommer i kontakt med vann.

¹² Med tett dekke forstås et dekke som er ugjennomtrengelig i forhold til det som lagres på det. Vanlig asfalt vil kunne løses opp av ferskt oljesøl.

¹³ Impregnert og kreosotbehandlet trevirke som ikke er kvernet tillates lagret uten klimavern på tett dekke forutsatt at det kan dokumenteres av kostnaden ved klimavern overstiger nytteverdien for påvirkning på ytre miljø. Avskjæring av overvann og påvirkning på sigevannskvalitet skal inngå i risikovurderingen av aktiviteten.

- e. Vinduer som er farlig avfall grunnet innholdet av miljøgifter skal stables og håndteres slik at de holdes hele frem til de sendes videre til godkjent mottak.
- f. Lagring av flytende farlig avfall skal ha et system som er egnet til å hindre overfylling. For tanker for petroleumsprodukter på mer enn 10 m³ og for tanker for andre farlige kjemikalier og farlig avfall over 2 m³, gjelder forurensningsforskriften kapittel 18. Kapitlet¹⁴ gjelder ikke nedgravde tanker eller tanker brukt i midlertidig bygge- og anleggsvirksomhet.

4.4.3 Oversikt over mottatt og mellomlagret farlig avfall

Typer farlig avfall som tillates tatt imot på anlegget er listet i vedlegg 2.

Opplysninger om mengde farlig avfall på lager til enhver tid skal være lett tilgjengelig ved inspeksjon. Virksomheten skal ha et kart hvor det fremgår hvor ulike typer farlig avfall/avfall er lagret.

Virksomheten skal årlig rapportere et avfallsregnskap til Statsforvalteren som viser oversikt over farlig avfall som er lagret og sendt videre jf. pkt. 13.1.

4.4.4 Krav til regnskap ved lagring av farlig avfall

Lagret farlig avfall skal medtas i bedriftens årlige regnskap i tråd med regnskapsloven¹⁵ slik at de fremtidige kostnadene til behandlingen av dette avfallet fremkommer i regnskapet.

4.5 Særskilte krav for håndtering av hageavfall og trevirke

4.5.1 Mottak og lagring

Hageavfall skal lagres på områder med oppsamling av avrenning. Avrenning fra arealer for mottak/lagring av hageavfall skal ved behov behandles før det slippes ut i lokal resipient. Vannet skal håndteres iht. kap. 5. Vann fra lagringsflata skal ikke infiltreres gjennom deponert avfall. Det skal sikres at lagringsområdet ikke mottar unødige mengder overvann gjennom avskjærende grøftesystemer. Området der lagring foregår, skal anlegges slik at vann ikke kan bli stående under hageavfallet.

Det skal etableres rutiner for å avdekke og håndtere hageavfall med uønskede fremmede arter¹⁶. Virksomheten skal ha et aktivt informasjonsopplegg hvor avfallsprodusenter/leverandører får informasjon om hvordan slikt hageavfall skal håndteres. Risikoen for å bidra til spredning av fremmede uønskede arter og plantesykdommer fra anlegget skal inngå i miljørisikovurderingen jf. vilkår 11.1.

Brannfare skal risikovurderes. Utstyr for brannsløkking skal være tilgjengelig.

4.5.2 Kverning av hageavfall og trevirke

Kverningen skal skje på eget område med tett dekke og kontroll på avrenning. Det må iverksettes støvdempende tiltak, eksempelvis vanntåke eller å bygge inn transportbåndet, ved tørre perioder for å begrense støvflukt. Dette skal være en del av virksomhetens dokumenterte internkontroll.

Kverningen skal innrettes slik at materiale som følger av kverningen kan samles opp.

¹⁴ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 18 om tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall.

¹⁵ Jf. lov om årsregnskap m.v. (regnskapsloven) av 1. juli 1998 nr. 56

¹⁶ Jf. Artsbanken (2018). Fremmedartslista 2018. Listen finnes på www.artsbanken.no.

Rent trevirke og hageavfall kan kvernes utendørs, på tett dekke og ev. med klimavern etter risikovurdering. Virksomheten kan bli pålagt å bygge inn kvernen eller at kverningen skal foregå innendørs, dersom det viser seg at støv til omgivelsene blir et problem. Hageavfall, som kvernes som en forbehandling før kompostering, skal holdes adskilt fra kvernet trevirke.

Kverning av trevirke som er farlig avfall og av behandlet/malt trevirke skal gjøres adskilt. Lagring og kverning skal foregå med klimavern¹⁷ og på tett dekke. Kverningen skal skje slik at støv og materiale fra kverningen kan samles opp. Statsforvalteren kan regulere utslipp fra kverningen og stille krav om avsug og effektiv støvfiltrering ved behov.

Støvflukt og faren for branntilløp fra kvernede masser skal være risikovurdert, og risikoreduserende tiltak må være iverksatt. Utstyr for brannslukking skal være tilgjengelig. Det vises til punkt 11.3 om brann.

4.6 Egenprodusert avfall

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Avfall som oppstår i virksomheten, skal søkes gjenbrukt eller – for brennbart avfall – søkes utnyttet til energiproduksjon internt/eksternt. Slik utnyttelse må imidlertid skje i overensstemmelse med gjeldende regler fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, samt krav fastsatt i denne tillatelsen.

Virksomheten skal ha oversikt over egenprodusert avfall. Dette omfatter blant annet sandfangsmasser, sigevannssedimenter og kjemikalierester. Avfall som oppstår i anlegget, skal håndteres etter avfallsforskriften og leveres behandlingsanlegg eller deponi med tillatelse til å ta det imot. Ved håndtering av egenprodusert avfall i eget anlegg skal avfallet registreres inn over vekt og tas med i egenrapporteringen til anlegget.

5 Utslipp til vann

5.1 Rent overvann

Rent overvann fra tak og fra tilstøtende områder eller arealer på anlegget uten avfallsaktiviteter, skal avskjæres slik at det ikke renner inn på virksomhetens driftsareal og kommer i kontakt med avfall. Rent overvann skal heller ikke ledes gjennom deponi eller slippes på sigevannssystemet.

5.2 Forurenset overvann

Vann som kommer i kontakt med avfall skal betraktes som forurenset.

Det skal tas prøver av alt overvann fra virksomhetens utearealer som kan inneholde forurensninger slik at virksomheten har kontroll på sine utslipp. jf. vilkår 12. Virksomheten skal ha kartlagt og ha oversikt over alle sine resipienter for overflateavrenning.

¹⁷ Med klimavern menes overbygg, tett konteiner eller lignende slik at avfall ikke kommer i kontakt med vann. Impregnert og kreosotbehandlet trevirke som ikke er kvernet tillates lagret uten klimavern på tett dekke forutsatt at det kan dokumenteres av kostnaden ved klimavern overstiger nytteverdien for påvirkning på ytre miljø. Avskjæring av overvann og påvirkning på sigevannskvalitet skal inngå i risikovurderingen av aktiviteten. Trevirke som er farlig avfall og som er ferdig kvernet må lagres med klimavern. Håndtering av trevirke innendørs, dvs. inne i et oppført bygg, skal være vurdert opp mot risiko knyttet til brannfare.

Alt forurenset overvann skal samles opp og gjennomgå rensing slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet. Vannet skal passere en prøvetakingskum med mulighet for uttak av prøver. Forurenset overvann skal renses slik at utslippsgrenser fastsatt i tabell 5 overholdes, samtidig som det heller ikke er tillatt med utslipp av prioriterte miljøgifter jf. liste i vedlegg 1.

Forurenset overvann skal ikke ledes gjennom deponiet.

Renset overvann som overholder kravene kan slippes til Unnebergbekken.

Sigevann og forurenset overvann skal som hovedregel renses separat. Ved eventuell samlet rensing av sigevann og forurenset overvann må Rokke avfallsanlegg kunne dokumentere at denne løsningen er hensiktsmessig og at forurenset overvann da ikke medfører en fortykning av sigevannet eller reduserer effekten ved rensesanlegget.

5.3 Sigevann fra deponi

Minst mulig sigevann skal dannes i deponiet. På grunnlag av deponiet og avfallets egenskaper og de meteorologiske forhold på stedet, skal det treffes nødvendige tiltak i henhold til avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg I, punkt 2.

5.3.1 Tiltak for å redusere sigevannsmengden

Overvann skal avskjæres slik at det ikke renner inn i deponiet.

Det skal også sørges for kontroll med inntrengningen av nedbør i deponiene. Deponienes nedbørsfelt skal avgrenses ved midlertidig avskjæring av det aktive arealet som er åpent for deponering.

Oppsamlingen av sigevannet og effekt av tiltak for å redusere vanninntrengningen til deponiene skal dokumenteres gjennom overvåkingsprogrammet og vannbalanseberegninger (jf. vilkår 12.3.2). Det skal føres kontroll med eventuell innlekkasje av grunnvann gjennom vannbalanseberegninger. Virksomheten skal så langt det er mulig hindre at grunnvann trenger inn i deponi og sigevannssystem.

Frist for ferdigstilling av dekker og system for håndtering av overvann fra sorteringsplaten er 31.12.21 jf. vilkår 14.2.

5.3.2 Oppsamling og behandling av sigevann

Det er ikke tillatt å slippe urensert sigevann til resipient eller grunn. Sigevann fra deponiene skal samles opp, fordrøyes og renses før det ledes til påslipp.

Sigevannssystemet omfatter alle tettingslag, rør, kummer og basseng som har til hensikt å håndtere sigevann fra deponert avfall. Sigevannssystemet skal driftes optimalt, renseeffekt og kapasitet skal dokumenteres. Virksomheten skal ha utarbeidet et program for å overvåke renseprosessen tilpasset valgt renseløsning, jf. vilkår 12. Det skal så langt som mulig hindres at det oppstår unormale driftsforhold.

5.4 Krav til ledningsnett og renseenheter for sigevann og overvann

Virksomheten må dokumentere hvilke arealer som drenerer til renseenheter. Det skal også dokumenteres at ledningsnett, fordrøyningsbasseng og renseenheter er dimensjonert riktig og har

tilstrekkelig kapasitet også ved fremtidige økte mengder med nedbør. Virksomheten må ha oversikt over hele sitt ledningsnett med kummer, tanker, prøvetakingspunkter, mv., slik at det er mulig å følge vannets gang gjennom anlegget.

Nedstrøms renseenheter skal det være en kontrollkum som gir mulighet for å ta prøver og mengdemåling av vannet.

Virksomheten skal ha rutiner og systemer som sikrer god og stabil drift av sigevannssystemet, jevnlig kontroll og vedlikehold, og for å avdekke og utbedre avvik. Det skal foreligge skriftlige rutiner for jevnlig kontroll og tømning av sandfang og oljeutskiller og vedlikehold av renseenheter.

5.5 Utslippsbegrensninger

Utslipp av rensert sigevann til kommunalt avløpsnett og fra rensenanlegg for forurenset overvann skal overholde grenseverdier i tabell 5.

Tabell 5. Konsentrasjonen i utslipp av overvann og sigevann skal ikke overstige følgende verdier

Kilder	Komponent	Utslippsgrenser
Sigevann og forurenset overvann*	pH	6 – 9
	Suspendert stoff (SS)	50 mg/L
	Olje > C10-C40	10 mg/L

* Utslippsbegrensningene gjelder for ufortynnet avløpsvann. Gjelder også ev. utslipp fra oljeutskillere.

Virksomheten skal årlig foreta en faglig begrunnet vurdering av utslippsmengder og rapportere dette til Statsforvalteren i henhold til vilkår 13. Virksomheten har plikt til å redusere utslipp av miljøgifter fra prioritetslisten (vedlegg 1) i henhold til vilkår 2.3 i denne tillatelsen.

Statsforvalteren kan på bakgrunn av ny kunnskap, «årsrapportering», eller ny teknologi kunne fastsette strengere grenser og/eller krav om målinger.

5.6 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet til virksomheten¹⁸.

6 Utslipp til luft

6.1 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp fra produksjonsprosesser og fra utearealer, for eksempel lagerområder, områder for lossing/lasting, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

6.2 Deponigass

Deponigass skal samles opp for energiutnyttelse, alternativt fakling, fra alle deponiceller med signifikant gassproduksjon, både i drifts- og etterdriftsperioden. Oppsamlingsanlegget skal dimensjoneres, bygges og drives for et miljømessig optimalt gassuttak, tilpasset deponiets størrelse og forventet/beregnet gasspotensial. Eventuelt opphør må godkjennes av Statsforvalteren i forkant.

¹⁸ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 15A om påslipp

Virksomheten skal ha regelmessig kontroll med diffuse utslipp av deponigass etter fastsatte rutiner, og av gassuttaksanleggets effektivitet, og om nødvendig iverksette avbøtende tiltak. Overvåkning av deponigass skal utføres i henhold til punkt 12.3.3 i denne tillatelsen.

Oppsamling, behandling og utnyttelse av deponigass skal utføres på en slik måte at helse- eller miljøfare ikke oppstår.

Virksomheten skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg jf. vilkår 10.2.

7 Nærmiljøtiltak

7.1 Generelt

Virksomheten skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av anleggsdriften reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at virksomheten foretar en systematisk oppfølging av klager på nærmiljøulempen, som for eksempel forsøpling, støy, støv, m.v. Systematisk oppfølging av klager innebærer blant annet at virksomheten vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

Det skal foreligge eget program for bekjempelse av skadedyr og fugleplager.

7.2 Forsøpling

Flygeavfall skal begrenses mest mulig, for eksempel kan det settes opp nett for å hindre spredning. Om nødvendig må virksomheten sørge for opprydding i berørte områder. Opprydding av skjemmende avfall på anleggsområdet og i nærmiljøet skal skje fortløpende. Transport til og fra anlegget, og internt skal foregå på en slik måte at spredning av forurensning og flygeavfall hindres¹⁹.

Brenning av avfall på avfallsanleggets område er ikke tillatt.

7.3 Støv

Virksomheten skal påse at støvutslipp til enhver tid er lavest mulig. Eventuelle klager skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på plagen. Om nødvendig må støvreduserende tiltak iverksettes straks. Statsforvalteren kan skjerpe vilkårene dersom det viser seg at det oppstår støvproblemer fra anlegget.

Utslipp av støv og partikler fra totalaktiviteten til virksomheten skal ikke medføre at mengde nedfallsstøv overstiger 5 g/m² i løpet av 30 dager. Dette gjelder mineralsk andel målt ved nærmeste nabo eller eventuelt ved annen nabo som er mer utsatt. Virksomheten skal gjennomføre målinger av støvnedfall for å dokumentere at støvkravene blir overholdt. Det skal gjøres målinger når det er pukkverksdrift og når det kvernes hageavfall/trevirke.

Dersom målingene viser at støvgrensene blir overskredet, må målingene fortsette til det er gjennomført tiltak og det kan dokumenteres at grensene overholdes.

¹⁹ for eksempel ved bruk av lukkede containere og nett over åpne containere.

7.4 Lukt

7.4.1 Luktbegrensning

Virksomheten skal påse at lukt fra avfallsanlegget til enhver tid er lavest mulig. Eventuelle klager på lukt skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på plagen. Om nødvendig må luktreducerende tiltak iverksettes straks.

Frekvensen av gjenkjennbar plagsom lukt ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overstige 1 prosent av timene i en måned.

7.4.2 Forebyggende tiltak og driftsplan

Virksomheten skal ha en driftsplan som sikrer at luktulemper ved virksomheten begrenses. Planen skal være i tråd med anbefalingene gitt i vedlegg 4 i *Miljødirektoratets veileder TA 3019/2013 Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal driftsplanen oppdateres.

Virksomheten skal daglig føre en driftslogg, slik at det kan dokumenteres at driftsplanen er fulgt.

7.4.3 Lukthåndterings- og kommunikasjonsplan

Virksomheten skal ha en lukthåndteringsplan og en kommunikasjonsplan som er i tråd med anbefalingene gitt i *Miljødirektoratets veileder TA 3019/2013 Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*.

Virksomheten skal informere forurensningsmyndigheten og naboer når det planlegges aktivitet som midlertidig kan medføre økt luktbelastning. Det samme gjelder dersom svikt i utstyr el.l. kan medføre økte luktplager.

Virksomheten skal ha et system for registrering av innkommende luktklager som skal knyttes til sted og tid. Det skal gjøres en vurdering av klagen opp mot driftsplanen og andre relevante forhold, og eventuelle gjennomførte tiltak skal beskrives. Denne informasjonen skal gjøres tilgjengelig for naboene og rapporteres til forurensningsmyndigheten iht. punkt 13.

7.5 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som (innfallende lydtrykksnivå) frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Tabell 6: Støygrenser

Dag (kl. 07-18)	Kveld (kl. 18-22)
L_{pAekvT}	L_{pAekvT}
50 dB(A)	45 dB(A)

L_{pAekvT} er A-veiet gjennomsnitt (dBA) midlet over driftstid der T angir timene virksomheten er i drift innenfor de gjeldende intervallene.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra bedriftsområdet er likevel ikke omfattet av grensene.

Støygrensene gjelder ikke for bebyggelse av forannevnte type som er etablert etter at støygrensene trådte i kraft.

Støy fra sprengninger ved knuseverket er unntatt fra støygrensene i tabell 6. Sprengninger skal bare skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 0700-1600. Naboer skal være varslet om når sprengninger skal finne sted.

7.6 Spredning av fremmede og uønskede arter

Virksomheten skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre spredning og etablering av fremmede uønskede arter²⁰ på anlegget. Rutinene skal dokumenteres i interkontrollen.

8 Grunnforurensning

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Virksomheten plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Virksomheten skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på bedriftsområdet, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal Statsforvalteren varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2²¹, eventuelt tillatelse etter forurensningsloven.

Planlagte bygge- og gravearbeider på deponiområder som er avsluttet krever både en tillatelse fra kommunen etter forurensningsforskriften kapittel 2 og et samtykke fra Statsforvalteren.

Ved endelig nedleggelse av virksomheten, skal bedriften vurdere forurensningstilstand i grunn og grunnvann med hensyn til mulig forurensning av relevante farlige stoffer som er brukt, fremstilt eller frigitt ved virksomheten og treffe de tiltak som følger av forurensningsloven § 7 og § 20. Plan for tiltak skal sendes Statsforvalteren. Statsforvalteren kan stille ytterligere krav med hjemmel i forurensningsloven. Se for øvrig pkt. 16.

²⁰ Jf. Fremmedartslista 2018. Listen finnes på www.artsdatabanken.no

²¹ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

9 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker og brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal bedriften dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.²²

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket²³ og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

10 Energi

10.1 Energistyringssystem

Virksomheten skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå mest mulig energieffektiv drift av anlegget og tiltak for å redusere utslipp av klimagasser som bidrar til oppvarming av klimaet. Herunder skal virksomheten kontinuerlig vurdere tiltak for å øke energieffektiviteten i gassanlegget. Energistyringssystemet skal inngå i virksomhetens internkontroll.

10.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Virksomheten skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg.

10.3 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jf. pkt. 13.

11 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

11.1 Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved endring i avfallsaktiviteter skal miljørisikoanalysen

²² Jf. lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) av 11.06.1979, nr. 79, om substitusjonsplikt § 3a

²³ Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrenning av kjemikalier (REACH-forskriften) av 30. mai 2008, nr. 516

oppdateres. Risikovurdering med fokus på akutt utslipp til miljø som følge av brann ved anlegget skal oppdateres minimum 1 gang pr. år.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljø- og naturressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

11.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

11.3 Brann

Virksomheten skal vurdere tiltak for å hindre at brann oppstår. Brannfarlige fraksjoner skal sikres mot selvantennelse og brann.

Virksomheten skal ta kontakt med lokalt brannvesen for en gjennomgang og risikovurdering i forhold til brannfare. Det skal foretas en løpende risikovurdering med fokus på akutt utslipp til miljø som følge av brann ved anlegget jf. punkt 11.1.

Risikovurderingen skal ligge til grunn for rutiner for avfallshåndtering og deponidrift.

11.4 Etablering av beredskap

Virksomheten skal, på bakgrunn av en risikoanalyse og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning (Beredskapsplan). Virksomheten skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer.

Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang pr. år.

11.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift²⁴. Melding om akutt forurensning skal gjøres til brannvesenet (Tlf. 110). Virksomheten skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller.

12 Miljøovervåking og utslippskontroll

Kommunen plikter å foreta en samlet vurdering av alle aktivitetene innenfor anleggsområdet når det gjelder utslippsbegrensninger, utslippskontroll, nærmiljøulemper, mv. etter denne tillatelsen.

12.1 Kartlegging av utslipp

Virksomheten plikter systematisk å kartlegge sine utslipp til luft og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Virksomheten skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 12.2).

²⁴ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

12.2 Utslippskontroll

Virksomheten skal sørge for overvåking av mulige miljøeffekter av avfalls- og deponivirksomheten i henhold til et overvåkingsprogram. Dette gjelder så vel mulige effekter på luft, grunn, vann og sedimenter i den grad dette er aktuelt.

Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte:

- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i tillatelsen
- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift
- utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten

Overvåkingsprogrammet skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll. Programmet skal holdes oppdatert.

For alle målinger skal det være en prøvetakningsfrekvens som sikrer representative prøver.

12.3 Overvåking av deponi i driftsfasen og etterdriftsfasen

Hensikten med overvåking av utslipp fra deponiet er å dokumentere deponiets påvirkning på miljøet/ effekten av sigevannsystemet og eventuell påvirkning på resipienter. Overvåkingen skal legges opp slik at eventuelle endringer i utslippsforholdene fanges opp.

12.3.1 Oversikt over deponiets utvikling

Virksomheten skal årlig lage en oversikt over deponiets utvikling som viser det areal som avfallet opptar, avfallsvolumer og avfallssammensetning, deponeringsmetoder, varighet av deponeringen og deponiets gjenværende kapasitet.

12.3.2 Vannbalanseberegninger

På bakgrunn av overvåkingsresultater, skal virksomheten utarbeide et årlig vannbalanseregnskap som skal rapporteres jf. vilkår 13.

Meteorologiske data som er nødvendig for dette skal samles inn på deponiet eller fra en nærliggende meteorologisk stasjon med tilsvarende nedbørsforhold.

12.3.3 Overvåking av deponigass

Det skal gjennomføres regelmessig kontroll av gassproduksjon og gasslekkasje fra deponiets overflate tilpasset deponiets innhold av biologisk nedbrytbart avfall. Overvåkingen skal være representativ for hver seksjon av deponiet og være et mål på om nedbrytningsprosessene i deponiet fungerer som ønsket. Hyppighet og metodikk skal beskrives i et overvåkingsprogram og minimum tilfredsstillende kravene i avfallsforskriftens vedlegg III og vilkår gitt i denne tillatelsen.

Uttak av deponigass og innhold av metan skal måles kontinuerlig. Overvåkingen av deponigassuttaket skal for øvrig tilpasses kravene til rapportering jf. punkt 13.

Samtidig varsles det at krav om måling av deponigassens sammensetning utover innhold av metan kan komme.

12.3.4 Overvåking av sigevann, overflatevann og grunnvann

Virksomheten skal ha et overvåkingsprogram for sigevann, overflatevann og grunnvann i henhold til avfallsforskriftens kap. 9 vedlegg III, Miljødirektoratets veileder TA 2077/2005 og vannforskriftens bestemmelser. Virksomheten skal i tillegg ha vurdert om det er andre stoffer som kan lekke ut av aktuelt avfall som deponeres og som det av hensyn til risiko for ytre miljø bør overvåkes for, jf. vilkår 14.1.

For sigevann og overflatevann skal det tas prøver som er representative for den gjennomsnittlige sammensetningen i perioden siden forrige prøvetaking. Prøvene skal tas som blandprøver for parametere det er hensiktsmessig for²⁵.

Tabell 7. Minimumskrav til prøvetakings- og analysefrekvens

Overvåkningstema	Frekvens i driftsfase	Frekvens i etterdriftsfase
Sigevannsmengde	Kontinuerlig	Hver sjettemåned
Sigevannets sammensetning	Kvartalsvis	Hver sjettemåned
Sigevannssedimentets sammensetning	1 gang per år	1 gang per år
Overflatevannets mengde	Kvartalsvis	Hver sjettemåned
Overflatevannets sammensetning	Kvartalsvis	Hver sjettemåned
Grunnvannsnivå	Hver sjettemåned	Hver sjettemåned
Grunnvannets sammensetning	Kvartalsvis	Deponispesifikk hyppighet

Overvåkningsprogrammet skal være utformet slik at avgrensningen av deponiets påvirkningsområde kan verifiseres. Overvåkingen skal kunne avdekke eventuelle sigevannslekkasjer eller endringer i deponiets vanntilførsel.

I overvåkingen skal det inngå et program for å sikre at renseprosessen driftes optimalt og at renseeffekten av sigevann blir dokumentert.

Det er virksomheten som har ansvar for å påse at overvåkningsprogrammet er tilstrekkelig til å avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet til omgivelsene.

Den driftsansvarlige skal sørge for at all overvåking vurderes av faglig instans. Dersom vurderingene viser at det er behov for tiltak for å oppnå forsvarlig utslippskvalitet er deponiet pliktig til å iverksette tiltak.

12.4 Overvåking av utslipp fra avfallsaktiviteter og knuseverk

Det skal etableres et system for å vurdere hva som er relevante utslipp og gjennomføre målinger, jf. vilkår 12.2 om utslippskontroll.

Vann som har vært i kontakt med avfall skal betraktes som forurenset. Før utslipp til en resipient skal alt vannet passere en prøvetakingskum/kontrollkum med mulighet for mengdemåling og prøvetaking.

²⁵ Jamfør med TA-2077/2005 Veileder for overvåking av sigevann fra avfallsdeponier, kap. 3.2.1 og 3.2.2.

Virksomheten skal ha et måleprogram for kontrollmåling av utslipp fra knuseverket i tråd med forurensningsforskriften § 30-9 c). Målingene skal omfatte kontrollmåling av støvnedfall og utslipp til vann og støy. Formålet med målingene er å dokumentere at gitte krav overholdes.

12.5 Overvåking etter vannforskriften av Unnebergbekken - resipientovervåking

Unnebergbekken er resipient for avrenning fra Rokke avfallsanlegg.

Virksomheten skal overvåke hvordan utslipp fra virksomheten påvirker tilstanden (økologisk og kjemisk) tilstand i vannforekomsten. Overvåkingen skal være i samsvar med føringer i vannforskriften vedlegg V²⁶, og skal belyse påvirkning fra pågående og tidligere utslipp fra avfalls- og deponivirksomheten. Overvåkingen skal belyse virksomhetens bidrag til samlet tilstand i vannforekomsten.

Virksomheten skal i samarbeid med nødvendig fagekspertise utarbeide et overvåkingsprogram og redegjøre for hvilke elementer som vil bli undersøkt. Plasseringen av prøvetakingspunkter og prøvetakingsfrekvens, samt hvordan og i hvilke medier (biota, sediment etc.) undersøkelsen vil bli gjennomført, skal også begrunnes i programmet.

Der det pågår overvåking i regi av Statsforvalteren eller vannregionmyndighet skal Rokke avfallsanlegg så langt det er mulig bidra i felles overvåkingsprogram med data for de kvalitetselementer i vannforekomsten som kan være direkte eller indirekte påvirket av virksomhetens utslipp.

Virksomheten skal oversende forslag til program for overvåking etter vannforskriften til Statsforvalteren for eventuelle merknader senest 1. oktober året før undersøkelsene skal gjennomføres.

Overvåkingen skal gjennomføres av fagkyndig, uavhengig konsulent i henhold til overvåkingsprogrammet. Der det er hensiktsmessig kan selve prøvetakingen gjennomføres av virksomheten selv i samråd med konsulenten. Virksomheten må i så fall redegjøre for dette i overvåkingsprogrammet.

Resultatene fra undersøkelsen skal sendes Statsforvalteren innen 1. mars året etter at undersøkelsen er gjennomført.

Data som fremskaffes ved overvåking i vann, inklusiv sediment og biota, skal registreres i databasen Vannmiljø (<http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>). Data rapporteres på Vannmiljø's importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø's kodeverk finnes på <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>.

12.6 Kvalitetssikring av målingene

Virksomheten er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Virksomheten kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard

²⁶ Vannforskriften vedlegg V. Klassifisering og overvåking

dersom særlige hensyn tilsier det. Virksomheten må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.

- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.
- delta i sammenlignende laboratorieprøving (SLP) og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier, når virksomheten selv analyserer.
- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver. Denne vurderingen skal utføres av fagkyndig tredjepart.
- jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr

13 Rapportering til Statsforvalteren

Virksomheten skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via www.altinn.no. Miljødata omfatter blant annet avfallsmengder, energiforbruk og resultater fra utslippskontroll. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til virksomhetenes egenrapportering, se <https://www.miljodirektoratet.no/>.

Hensikten med rapporteringen er å dokumentere at anlegget driftes i henhold til tillatelsen. For utslipp av stoffer der utslippsbegrensningene i punkt 5 og 6 ikke er fastsatt ved presise grenseverdier, kan Statsforvalteren ved gjennomgang av egenkontrollrapportene vurdere behovet for å fastsette mer presise, og eventuelt strengere, grenser.

13.1 Avfallsanlegg

Det skal blant annet rapporteres på:

- Avfallsregnskap farlig avfall
- Avfallsregnskap avfall
- Spesifikt energiforbruk jf. vilkår 10
- Avvikshåndtering

Virksomheten skal sammen med den årlige egenrapporteringen vedlegge et avfallsregnskap. Regnskapet skal vise en oversikt over alt avfall som er mottatt på anlegget, lagret, behandlet og/eller sendt videre. For rapportering av farlig avfall skal EAL-koder benyttes, for annet avfall skal NS 9431 benyttes.

Virksomheten skal i tillegg se til at farlig avfall som tas inn til anlegget i rapporteringsåret er deklart via <https://www.avfallsdeklarerer.no/>. Dataene importeres automatisk videre til Altinn.

13.2 Deponi

Kontroll av mottatt avfall og overvåkingsdata for deponiet i henhold til vilkår gitt i kapittel 3 og 12 skal rapporteres til forurensningsmyndigheten, jf. avfallsforskriften § 9-13.

Det skal blant annet rapporteres på:

- Typer og mengder deponert avfall for rapporteringsåret

- Totalt deponert avfallsvolum og deponiets gjenværende kapasitet
- Overvåkingsdata for sigevann og resipient
- Deponigass:
 - Antall driftstimer for gassanlegget siste år
 - Driftstid på fakkel
 - Total gassuttaksmengde
 - Andel metan i gass
 - Andel deponigass til hhv. fakling, elektrisitet og varme

En vurdering av rapporterte data og eventuelt behov for tiltak skal legges ved Altinn-skjemaet som eget vedlegg. Følgende skal årlig vurderes og rapporteres av faglig sakkyndig:

- Resultat av all overvåkning, inkludert overvåkning av resipient iht. vannforskriften
- Effekt av lokalt renseanlegg
- Vannbalanse
- Forslag til forbedringer/tiltaksplan
- Avvikshåndtering²⁷

14 Undersøkelser og utredninger

14.1 Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter

Virksomheten skal vurdere sannsynligheten for utslipp til vann og/eller til luft av prioriterte miljøgifter (gitt i tillatelsen Vedlegg 1). Dersom slike utslipp er påregnelige, skal virksomheten utføre nødvendige målinger for å kunne bestemme innhold av prioriterte miljøgifter i utslippene. Virksomheten skal foreta en miljørisikovurdering av disse utslippene. Utredningen skal være utført innen 31.12.2021. Dersom stoffene kan ha miljømessig betydning må det samtidig søkes om endring av tillatelsen slik at stoffene kan reguleres spesifikt.

14.2 Tiltak mht. overvann

Virksomheten skal ferdigstille dekker og system for håndtering av overvann innen 31.12.2021. Vi viser til vilkår 5.3.1.

14.3 Utredning for nedlagt deponi

Virksomheten skal vurdere overdekning som er utført over det nedlagte deponiet på Rokke og gjøre en risikovurdering av de aktivitetene som pågår oppå dette deponiet. Nedlagte deponiområder skal endelig topptettes og avsluttes.

Utredningen skal være utført innen 31.12.2021.

14.4 Tidfestet handlingsplan for god håndtering av vann og gass

Virksomheten skal lage en tidfestet handlingsplan for god vannhåndtering ved anlegget innen 1.6.2021.

Vannbalanse skal rapporteres til Statsforvalteren årlig jf. vilkår 13.2.

²⁷ Avvik er brudd på forurensningsregelverket eller denne tillatelsen. Det henvises til vilkår 2.7.2.

Det ventes bedret gassuttak når Rokke avfallsanlegg får senket vannstanden i deponert avfall. Virksomheten skal utrede behov for tiltak på gassanlegget, og gjøre en kost-nytte-vurdering av om en bør energiutnytte deponigassen innen 31.12.2021.

14.5 Undersøkelse av vannforekomst

Unnebergbekken er resipient for avrenning fra Rokke avfallsanlegg.

Virksomheten skal undersøke kvalitetselementer i vannforekomsten som kan være direkte eller indirekte påvirket av virksomhetens utslipp. Undersøkelsen kan blant annet omfatte aktuelle biologiske kvalitetselementer med støtteparametere og kjemiske kvalitetselementer, jf. vannforskriftens vedlegg V. Eksempler på aktuelle kvalitetselementer kan blant annet være flora, fauna, oksygen- og næringsstofforhold og miljøgifter i vannforekomsten.

Undersøkelsen må omfatte virksomhetens eget utslipp, samt samlet tilstand og påvirkning i vannforekomsten.

Rokke avfallsanlegg skal sende et program for undersøkelsen til Statsforvalteren for eventuelle merknader innen 31.12.2021.

Data som fremskaffes ved undersøkelsen av vannlokaliteten, inklusiv sediment og biota, skal registreres i databasen Vannmiljø. Data leveres på Vannmiljø's importformat, som finnes på <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø's kodeverk.

Resultatene fra undersøkelsen skal sendes Statsforvalteren innen 1. mars 2023.

Resultatene fra undersøkelsen vil danne grunnlag for å vurdere om det er behov for videre overvåking i tråd med vannforskriften.

14.6 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann

Bedriften skal vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann. Denne vurderingen skal gjennomføres i henhold til trinn 1-4 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*.

Vurderingen skal sendes Statsforvalteren 1.6.2021.

Dersom Statsforvalteren med utgangspunkt i denne vurderingen finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, vil bedriften bli pålagt å utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 5-8 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016.

15 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes Statsforvalteren så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

Nytt driftsansvarlig selskap kan ikke drive i henhold til tillatelsen før forurensningsmyndigheten har mottatt og godkjent ny tilfredsstillende finansiell sikkerhet fra det nye driftsansvarlige selskapet.

16 Nedleggelse/midlertidig stans

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren i rimelig tid på forhånd gi melding til forurensningsmyndigheten, samt gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Forurensningsmyndigheten kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar. Sikkerhet/garanti som allerede er stilt iht. tillatelsen løper videre inntil forurensningsmyndigheten etter søknad fra det driftsansvarlige selskapet eller eier godkjenner reduksjon og/eller bortfall av slik sikkerhet.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift²⁸. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til forurensningsmyndigheten innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder før nedleggelse.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til forurensningsmyndigheten i god tid før start er planlagt.

17 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for Statsforvalteren eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

²⁸ Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

VEDLEGG 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 13.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenylyter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloretan	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP
Dekloran pluss	

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorente alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonat (PFOS) og forbindelser som inneholder PFOS	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS) og forbindelser som inneholder PFHxS	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre	PFBS
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorente karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenylyl-tinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktylyl-tinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

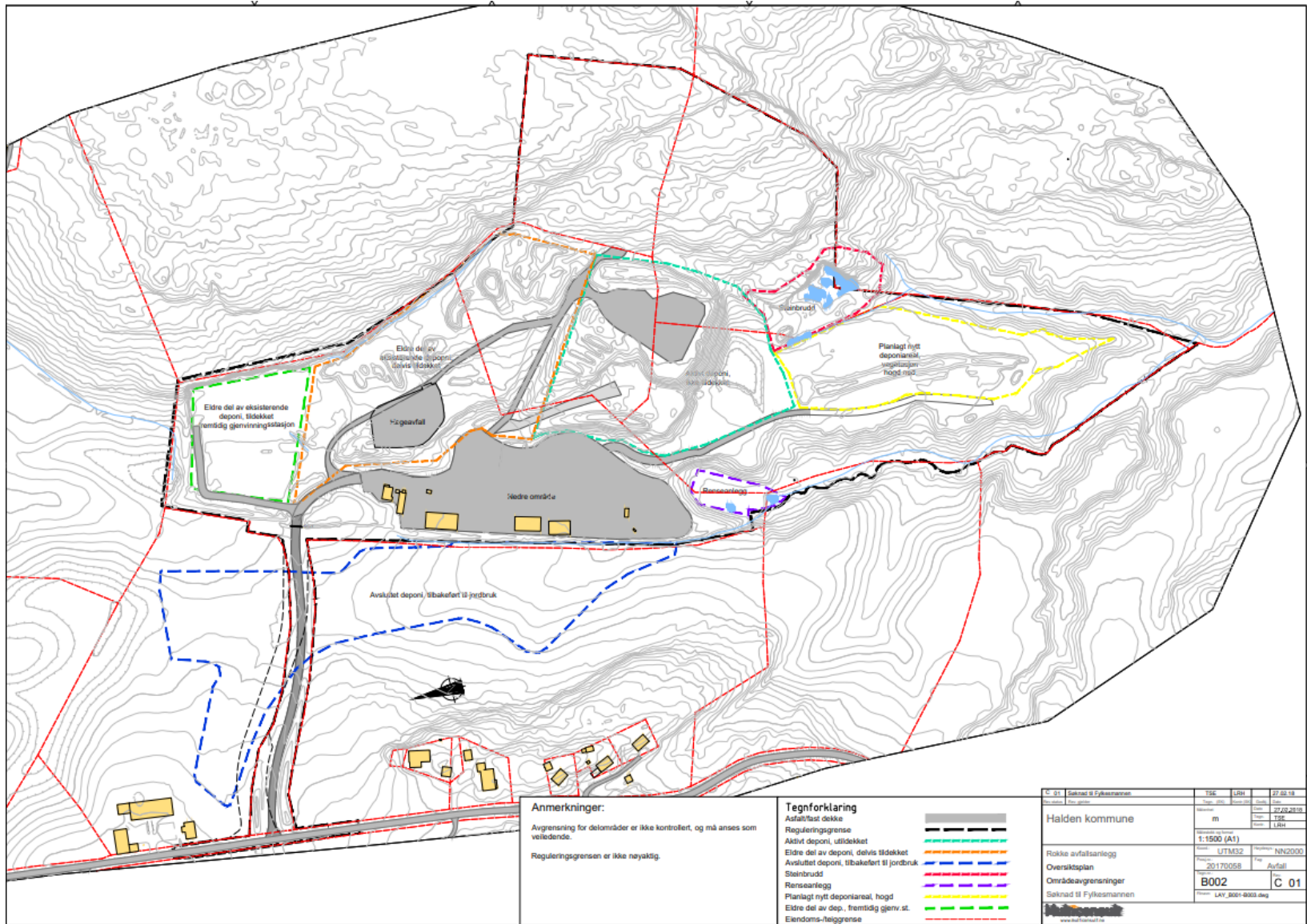
2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350

VEDLEGG 2 – Følgende typer farlig avfall kan mottas og mellomlagres:

Type farlig avfall	Avfallstoffnr.	EAL - kode
Refunderbar spillolje	7011	130208, 130110, 130111, 130205, 130206, 200126
Ikke- refunderbar spillolje	7012	130109, 130110, 130111, 130113, 130204, 130205, 130206, 130208, 200126
Olje/fett fast småkulli	7021	120102, 200126, 130506
Drivstoff blandinger	7023	130701, 130702, 130703
Brukte oljefiltre	7022, 7024	150202
Slam fra olje utskiller	7022	130503, 130508
Oljeemulasjoner/sloppvann	7030	160571, 130401, 130402, 130403
Org. løsemidler m/halogen	7041	140602
Org. løsemidler u/halogen	7042	070104, 140603, 160113, 160114, 200213
Maling, lim og lakk	7051	080409, 080111, 200127, 170903
Spraybokser	7055	160504
Kvikksølvholdig avfall	7081	160108, 200121
Kvikksølvholdige batterier	7082	160603
NiCD batterier	7084	160602
Amalgan	7085	180110
Lysstoffrør	7086	200121
Uorganiske salter og fast stoff	7091	060405, 160506, 160507
Blybatterier	7092	160601, 160606
Småbatterier	7093	200133
Litiumbatterier	7094	160121, 200133
Betong	7096	170106
Blåsesand	7096	120116
Bunnaske, slagg	7096	190111
Sandfangavfall	7096	160802
Uorganiske løsninger	7097	160506, 160507
CCA- impregnert trevirke	7098	170204, 200137
Cyanidholdig avfall	7100	110301
Bekj.middel u/kvikksølv	7111, 7112	020108, 200119
Slam fra oljeutskiller	7021/7022	150503, 130502, 130503
Isocyanater/polymerende	7121	080501, 070104
Sterkt reaktivt stoff	7122	020108, 160506, 160507, 160903, 160904, 160903, 060205
Herdere, organiske peroksider	7123	080111, 080409, 160903
Uorganiske syrer	7131	060101, 060102, 060103, 060104, 060105, 060106, 200114
Uorganiske baser	7132	060201, 060203, 060204, 060205, 060507, 170903, 200115
Rengjøringsmidler	7133	070601, 165073, 200129
Surt organisk avfall	7134	070301, 160508, 200114, 060106
Basisk organisk avfall	7135	070701, 070710, 160508, 200115
Organisk avfall m/halogen	7151	080409, 130204, 140602, 160506, 170204, 160508, 140602
Organisk avfall u/halogen	7152	070208, 080409, 140603, 160508, 170301, 170303
Kreosot-behandlet trevirke	7154	170204, 200135

Avfall med ftalater	7156	170903
KFK-HKFK	7157	170603
Isolerglassruter med klorparafin	7158	170903
Prosessvann, vaskevann	7165	070101, 070111
PCB og PCT- holdig avfall	7210	200135
PCB- holdige isolerglassruter	7211	170902
Fotokjemikalier	7220	090101, 090102, 090103, 090104, 200117
Halon	7230	160504
KFK- gass	7240	140601, 160504
Asbest	7250	160212, 170503, 170601, 170603, 170605.
Gass under trykk	7261	160504
XPS	7155	170603

VEDLEGG 4 – oversiktskart over anlegget og aktivitetene



Anmerkninger:
 Avgrensning for delområder er ikke kontrollert, og må anses som veiledende.
 Reguleringsgrensen er ikke nøyaktig.

Tegnforklaring	
Asfalfast dekke	
Reguleringsgrense	
Aktivt deponi, utidekket	
Eldre del av deponi, delvis tildekket	
Avsluttet deponi, tilbakelert til jordbruk	
Steinrudd	
Renseanlegg	
Planlagt nytt deponiareal, høgt	
Eldre del av dep., fremtidig gjenv.st.	
Eiendoms-/telegrens	

C_01 Beknad til Fylkesmannen		TSE	LRH	17.01.18
Halden kommune		m		
1:1500 (A1)		UTM32	NN2000	
Risiko avfallsanlegg		20170058	Avfall	
Oversiktsplan		B002	C_01	
Beknad til Fylkesmannen		LAV_2021-0003.dwg		



Rokke avfallsanlegg

Saksbehandler, innvalgstelefon

Siri Haug, 22003683

Vedtak om ny tillatelse etter forurensningsloven - Rokke avfallsplass og deponi - Halden kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Halden kommune og gir tillatelse til mottak, håndtering og behandling av avfall ved Rokke avfallsanlegg. Vi trekker samtidig tilbake eksisterende tillatelse som Halden kommune har.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 233 100,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad datert 01.03.2018, med tillegg av 20.05.2020, om revidert tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

Halden kommune har i dag tillatelse etter forurensningsloven til deponi- og avfallsaktivitet på Rokke avfallsanlegg, gnr./bnr. 113/15 m.fl. i Halden kommune, datert 10.12.2008 sist endret 14.09.2015.

Dagens tillatelse regulerer stort sett deponering, mens en stor del av virksomheten ved anlegget er mottak og sortering av avfall. Fylkesmannen har behov for å revidere tillatelsen slik at den er i overensstemmelse med dagens krav til denne type virksomhet. Vi har derfor i vår oppfølging etter tilsyn i 2016 bedt Halden kommune om å gjennomgå alle sider ved sin virksomhet og sende inn en ny søknad.

Kommunen har i tilknytning til driften av anlegget et knuseverk på del av gnr./bnr. 100/7 og 100/8.

Søknad

Halden kommune søker om endret utslippstillatelse. Halden kommune søker om å videreføre dagens aktiviteter på Rokke avfallsanlegg:

- gjenvinningsstasjon og omlasting av husholdningsavfall



- deponi for ordinært avfall
- mellomlagring, sortering og kverning av hageavfall
- kverning av CCA- impregnert og kreosotimpregnert trevirke som er farlig avfall
- mottak av næringsavfall for sortering, mellomlagring og omlasting, og til dels viderelevering til deponering på stedet

Vi mottok den 20.05.2020 søknad om økt mengde asbest til deponering på anlegget. Det søkes om tillatelse til å kunne ta imot og deponere til sammen 60 000 tonn per år av asbestholdig avfall med følgende avfallskoder:

- jord forurenset med uorganiske stoffer, EAL-kode *170503
- asbestholdige isolasjonsmaterialer, EAL-kode *170601
- andre isolasjonsmaterialer som består av eller inneholder farlige stoffer, EAL-kode *170603

Høring

Fylkesmannen har sendt søknaden om endret utslippstillatelse på høring til berørte parter og offentlige organer i perioden 21.04.2020 til 01.06.2020. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Halden Arbeiderblad i begynnelsen av samme periode. Søknad om økt mengde asbestholdig avfall til deponering ble sendt på begrenset høring til berørte parter den 29.05.2020.

Vi har mottatt 4 høringsuttalelser. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Kai Lindhaugen

Kai Lindhaugen er nabo og grunneier av bekkefaret sør for anlegget. Han skriver at nærområdene bærer preg av forsøpling. Løs søppel blir i dag tippet på asfaltplate for sortering og omlasting til forbrenning. Det er bygd nytt avfallsmottak nord på området, og den planlagte nye hallen for mottak av husholdningsavfall vil forhåpentligvis redusere flygeavfall, måker og ravn. Kai Lindhaugen er bekymret for bekken, både for forsøpling og for ev. sigevannslekkasje hit. Vegetasjon og lukt tilsier at dette ikke er bra. Opprydning må her utføres med lett maskindrift. Adkomstveien til fyllplassen er Fv. 1340 Sønstegård-Eng. Veien har for dårlig bæring, den er nedkjørt på grunn av tungtrafikken, og tiltak her må prioriteres.

Avfallsaktiviteten med forurenset jord og stein øker enormt. Anlegget mottar 25-30 lass pr. dag som blir sortert og harpet. Støyen er stor, fra kl. 07.00 til sent på kvelden, og ettersom tippområdet ligger høyt plassert så blir støyen godt merkbar. Det påpekes at kotehøyder i reguleringsplanen ikke blir ivaretatt. Det er avsatt en grønn sone langs bekkefaret opp til kanten av dalsiden med formål å skjerme nærområdet for støy, vind og innsyn. Denne grønne sonen med gran og løvskog må vedlikeholdes. Halden kommune har startet uttak av steinmasser og pukkverk sydøst på området. Steinestøv skaper tidvis noe som ligner på sandstorm. Kai Lindhaugen har kontaktet avfallsanlegget, som ser på muligheten til å legge en jordvoll for bedre støyskjerming, men saken står p.t. uavklart.

Det er behov for nye arealer til deponering og Kai Lindhaugen mener det er viktig at Halden kommune har en plan for utvikling, investeringer og videre drift. Det er gjort mange gode tiltak, og han ønsker å fortsette den gode kommunikasjonen med avfallsplassen.

Naturvernforbundet i Halden

Naturvernforbundet ber om utfyllende behandling av sigevann og utslipp av klimagasser. Sigevannet fra Rokke er nylig blitt tilknyttet Remmendalen kommunale avløpsrensaneanlegg. Det er normalt store overløp og dårlig overholdelse av kravene i avløpsforskriften ved behandling av sigevann.



Naturvernforbundet mener Fylkesmannen bør kreve at sigevann (og avløpsvann) som ledes til avløpsrensaneanlegget renses for nitrogen.

Naturvernforbundet stiller spørsmål til at deponigassen ikke energiutnyttes, men at det legges opp til at denne fakles og brennes. Samles all deponigass opp? Det kan virke som om gassanlegget er ineffektivt og variabelt. I hvilken grad vil Fylkesmannen kreve kontroll med utslipp til luft?

Ragnhild Saakvitne

Ragnhild Saakvitne er en av de nærmeste naboene til anlegget. Hun har kommentert søknaden om økt mengde asbest til deponering. Halden kommune har i dag tillatelse til å deponere inntil 100 tonn asbestholdige masser pr. år. Det søkes nå om en utvidet ramme til 60 000 tonn pr. år, som er en voldsom økning. Ragnhild Saakvitne er bekymret for de helse og miljømessige konsekvensene for nærområdet ved en slik utvidelse, og for den forventede økningen i trafikk til og fra anlegget.

FV 1342 er til dels smal og uoversiktlig, har dårlig dekke og er mangelfullt vedlikeholdt. Veien oppleves som utrygg. Den er underdimensjonert for dagens trafikk, spesielt etter at det er blitt etablert steinbrudd og pukkverk i bakkant av avfallsanlegget. Trafikkbelastningen av tunge kjøretøy er i dag for høy i forhold til veiens standard. Det må gjøres vesentlige oppgraderinger og utbedringer av veien før tillatelse til utvidelse av deponiet kan gis.

Statens Vegvesen

Statens Vegvesen har ingen merknader til søknaden.

Halden kommune sine kommentarer til høringsuttalelsene:

Kommentar til uttalelse fra Kai Lindhaugen

Restavfall fra husholdningene omlastes på anlegget og videreleveres til godkjente mottak. Mellomlagring skjer i dag i et bygg med tre vegger og tak samt fast dekke. Lukket hall for håndtering av husholdningsavfall er under etablering og blir satt opp i løpet av 2020. Rokke avfallsanlegg har tilsyn på veier inn til anlegget, og avfall vil bli fjernet så raskt som mulig. Eventuelt avfall som stammer fra virksomheten i bekkefar mot syd vil, etter avtale med grunneier, bli fjernet når det er frost i bakken slik at utgliding av bekkekanter ved bruk av gravemaskin unngås.

Rutiner og instruksjoner skal sikre at støy hindres og/eller minimeres. Det er ikke mottatt klager på støy fra anlegget. For beskrivelser av støy vises det til HMS-system, reguleringsplan, søknader og egenrapportering. Etablering av jordvoll der uttak av stein foregår er under utredning. Virksomheten vil orientere Fylkesmannen når dette er avklart.

Når det gjelder trafikken til området, så vises det til høringsinnspill fra Statens vegvesen der ingen merknader er anført.

Kommentar til uttalelse fra Naturvernforbundet i Halden

Rokke avfallsanlegg angir at de vil legge til rette for en best mulig utjevning av påslippet av sigevann til kommunalt avløpsnett. Styring og utnyttelse av planlagte buffertanker ved pumpestasjon for overføringsledning (på Rokke) utføres av vann- og avløp i Halden kommune. Utjevning kan også styres en del av annen oppfølging på avfallsanlegget. Mulige eksempler på dette er bl.a. kontroll og styring av annen vannhåndtering på anlegget for å unngå variasjoner pga. endrede nedbørsforhold (tildekking deponi, overvannshåndtering andre arealer, overvannssystem for rent overvann osv.) Det er foreløpig ikke gitt noen tallkrav til konsentrasjon eller til mengde for utslipp av nitrogen eller til



ammonium. Begrunnelsen for dette er at de målte verdiene har variert en del i de siste årene, samtidig som alle tiltakene på Rokke avfallsanlegg ikke er endelig fastlagt ennå (bl.a. tiltak på deponiet, vann-/sigevannshåndtering og forbehandlingsløsning sigevann). Halden kommune har samtidig varslet at de vil foreta en ny vurdering av påslippstillatelsen når de har fått noe mer erfaring med påslippene fra Rokke og med ev. effekter for renseanlegget mv.

For å fremskynde nedbrytning av deponert avfall og øke gassproduksjonen er det aktuelt å gjennomføre tiltak for å senke vannstanden. Dette inkluderer aktiv utpumping av sigevann fra eksisterende pumpekum som ikke er i drift. I tillegg vil behov for etablering av dreneringssystem og/eller utpumping av sigevann fra flere områder av deponiet vurderes. På sikt vil også etablering av endelig toppdekke bidra til mindre infiltrasjon av vann i deponiet, og dermed redusert sigevannstand. For å få oversikt over sigevannstanden og vurdere effekten av tiltak er det aktuelt å etablere brønner for måling av sigevannshøyde samt prosedyre for jevnlig målinger. Det gjøres ikke målinger av sigevannshøyde på Rokke per i dag. Brønnene for måling av sigevannshøyde kan også benyttes til å kontrollere gassproduksjonen i deponiet, for å bekrefte at det er sigevannstand og ikke tekniske problemer med gassanlegget som hindrer gassuttak. Det ble gjennomført gassemisjonsmålinger på deponiets østre areal november 2017. Det ble i liten grad registrert gassemisjoner på deponioverflaten. Mindre mengder metan ble målt på enkelte punkter. Her vil det dekkes til med leire eller lignende for å hindre utslipp av deponigass til miljøet. Rokke avfallsanlegg er med i en gruppe bestående av deponier i Østfold som samarbeider om utvikling av metoder for oppsamling og håndtering av deponigass.

Kommentar til uttalelse fra Ragnhild Saakvitne

Når det gjelder trafikken til området, så vises det til høringsinnspill fra Statens Vegvesen der ingen merknader er anført.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. I henhold til forurensningsloven § 29 skal den som driver anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende ha tillatelse etter forurensningsloven § 11. I henhold til avfallsforskriften § 9-7 må den som skal drive deponi for avfall ha tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg og deponering av avfall jf. rundskriv T-3/12 pkt. 2.2 og 3.2.

Fylkesmannen fikk i epost av 5.12.2019 delegert myndighet av Miljødirektoratet til å behandle den delen av søknaden som omhandler behandling av farlig avfall, herunder impregnerert trevirke.

Fylkesmannen er også forurensningsmyndighet for pukkverksdrift, jf. T-3/12, punkt 3.1. Da knuseverket ligger innenfor omsøkt område av avfallsaktivitet har vi valgt å regulere knusingen som en egen aktivitet i denne tillatelsen som omfattes av reguleringsplanen for «Rokke avfallsplass». Det gis dermed en særskilt tillatelse til aktiviteten jf. forurensningsforskriften § 30-2.



Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre jf. forurensningsloven § 11 5. ledd. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres en vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Forurensningsmyndighetene har generell adgang til å endre en utslippstillatelse når det har gått mer enn 10 år etter at den er gitt, jmf. forurensningsloven § 18, tredje ledd. Fylkesmannen har med hjemmel i forurensningsloven § 18, tredje ledd, revidert tidligere tillatelse fra 10.12.2008 og oppdatert vilkårene. Avgjørelsen vår om at det er nødvendig å endre utslippstillatelsen, er en prosessledende beslutning, som ikke kan påklages.

Fylkesmannen har tatt høringsuttalelsene til Rokke avfallsanlegg sin søknad om endret utslippstillatelse og Rokke sitt tilsvarende svar, til etterretning i forbindelse med revidering av vilkårene i tillatelsen.

Bakgrunn om anlegget på Rokke

Rokke avfallsanlegg er et kommunalt avfallsanlegg i Halden kommune. Avfallsaktivitet på Rokke startet i 1968. De eldste deponiene ligger vest for eksisterende anlegg og utenfor regulert område, og er tilbakeført til landbruksformål. Oppfølging av de gamle deponiområdene omfattes også av tillatelsen og skal følges opp av Halden kommune. Virksomheten omfatter både avsluttede og aktive deponiområder, omlasting av husholdningsavfall og næringsavfall, kverning av trevirke, samt gjenvinningsstasjonen. Kartoversikt over aktivitetene er gitt som vedlegg til tillatelsen. Innenfor gjeldende reguleringsgrenser er det ved søknadstidspunktet (2018) planlagt å flytte gjenvinningsstasjonen til nord på området. Deponiet er, avhengig av oppfyllingstakt, planlagt utvidet mot sør og mot øst.

Berggrunnen i området er i 2001 vurdert å tilfredsstillende til kravet til geologisk barriere i avfallsforskriften kapittel 9. Noen sprekker og mulige svakhetssoner er observert. Den naturlige leiregrunnen på stedet oppgis å ha en permeabilitet på $6,9 \cdot 10^{-9}$ m/s, som ikke fullt ut tilfredsstillende til kravet i forskriften. Fylkesmannen gav i 10.12.2008 tillatelse til fortsatt deponidrift på Rokke etter EUs deponidirektiv og kravene i avfallsforskriften kapittel 9. Vi gav fritak for dobbel bunntetting på eksisterende deponiområder som består av marin leire i en dybde av 10-15 meter og har svært god tetthet ($k = 1,0 \cdot 10^{-11} - 1,0 \cdot 10^{-10}$ m/s). Deponiområder etablert etter 2008 skal ha dobbel bunn- og sidetetting jf. avfallsforskriften kap. 9, vedlegg I punkt 3.1 og 3.2. På dagens aktive



deponiområde på Rokke startet deponeringen i 2011. Det aktive deponiet har plastmembran og bentonittmembran i bunn, med naturlig leire under.

Sigevannet gikk tidligere til Unnebergbekken etter lokal lufting og våtmarksfilter. Fra desember 2019 sendes sigevannet til kommunalt avløpsrensaneanlegg etter lokale og oppgraderte rensetrinn med luftekum, sedimentering, og fordrøyning på Rokke. Påslippstillatelse fra Halden kommune er datert 01.10.2017. Overvåkningsdata ved punkter i Unnebergbekken nedstrøms viser at bekken er påvirket av avfallsanlegget. Arbeidet med vannbalanse og planlegging av rensaneanlegget har avdekket svakheter ved dagens vannhåndtering, og Rokke avfallsanlegg har startet et arbeid med å sikre riktig håndtering av vann som kan være påvirket av avfallsaktiviteten på anlegget.

Det er gassoppsamling på Rokke med 40 brønner, men det tas nesten ikke ut gass fra deponert avfall. Det er kun tatt ut 1939 Nm³ gass i 2019.

Det er knuseverk ved steinbrudd øst på området. Uttak skal, jf. reguleringsplanen, skje i takt med behovet for deponivolum og arealer for behandling og mellomagring av avfall.

De senere årene har stadig flere fraksjoner av avfall blitt sortert ut for gjenbruk og gjenvinning. Rokke avfallsanlegg har utviklet seg til en miljøstasjon med mottak av avfall, behandling av enkelte avfallstyper og mellomagring og videresending av avfall i tillegg til avfallsdeponiet. Det har blitt et behov for revisjon av tillatelsen etter forurensningsloven. Fylkesmannen har revidert vilkårene i den eldre tillatelsen fra 2008 slik at kravene er i tråd med avfallsforskriften og tilgjengelige retningslinjer på avfallsområdet. Revideringen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18, tredje ledd. Vi har samtidig behandlet søknad om ny aktivitet.

Forholdet til lokalisering og plan

Området er regulert til renovasjonsanlegg jf. reguleringsplan «Områderegulering Rokke avfallsplass» (plan ID G-629). Planen er vedtatt av kommunestyret i Halden 10.02.2011. Fylkesmannen forutsetter at omsøkt virksomhet er i henhold til gjeldende planbestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, fjerde ledd.

Driftstider for anlegget er ikke regulert etter forurensningsloven, men av reguleringsbestemmelser etter plan- og bygningsloven.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten som er vurdert. Dersom ny regulering etter plan- og bygningsloven tillater økt fyllingshøyde eller nye aktiviteter som krever tillatelse etter forurensningsloven § 11, så må det derfor søkes Fylkesmannen om endret tillatelse der vi vurderer aktiviteten etter forurensningsloven før den ev. kan starte opp. Dersom Rokke avfallsanlegg ønsker å flytte virksomheten eller utvide nye områder må det tilsvarende søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Avfallspolitikk og forholdet til samfunnsmessige hensyn

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall.



Deponering av avfall og behandling av forskjellige fraksjoner kan gi ulemper for nærområdet i form av trafikk, støy, lukt, og utslipp av støv og til vann. På den annen side er disse anleggene viktige bidragsyttere for å håndtere avfall, og området er regulert til renovasjonsanlegg

Aktivitetene som gjøres på Rokke avfallsanlegg per i dag, i tillegg til det som er omsøkt, vurderes å være i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Rokke avfallsanlegg er et område der flere forskjellige avfallsaktiviteter har pågått over lang tid.

Deponi

Utvidelse av deponi

Kommunen har ved planregulering i 2011 avsatt to områder på Rokke avfalls plass til deponi, delområdene er navngitt «Renovasjonsanlegg 1» og «Renovasjonsanlegg 2». Kartet i reguleringsplanen er lagt som vedlegg 3 til tillatelsen.

Renovasjonsanlegg 1 omfatter areal som i dag brukes til deponi og avfallsvirksomhet. Fylkesmannen innvilger utvidelse av deponivolum i tråd med reguleringsplanen (Områderegulering Rokke avfalls plass, datert 10.02.2011, plan ID G-629) for delområde avsatt til Renovasjonsanlegg 1.

Rokke avfallsanlegg beskriver i søknaden at det ikke foreligger noen konkrete planer for utnyttelse av Renovasjonsområde 2 til deponi og avfallsvirksomhet. Fylkesmannen vurderer at vi ikke i tilstrekkelig grad gjennom søknaden vi har mottatt fra Rokke er kjent med i hvilken grad dette området egner seg som deponi. Tettheten av berggrunnen etter sprengning, og opplysninger om hydrogeologiske og hydrogeologiske forhold er ikke kjent. Det er heller ikke planer for drift, overvåking og kontroll, avslutning og etterdrift av deponi på dette området. Det mangler dermed nødvendige opplysninger etter avfallsforskriften § 9-8. Området avsatt til Renovasjonsanlegg 2 i reguleringsplanen inngår derfor ikke i denne tillatelsen. Halden kommune må dermed søke oss om tillatelse på nytt dersom de i fremtiden ønsker å utvide deponiaktiviteten til dette området.

Deponering skal skje i henhold til avfallsforskriftens kapittel 9 og krav i tillatelsen, og gjelder deponi i kategori 2 jf. avfallsforskriften § 9-5. Alt avfall til deponering skal overholde krav i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, punkt 2.2 og 2.3. Det er i tillegg stilt særskilte krav for deponering av visse avfallstyper i tillatelsens vilkår 3.3.

Særskilt regulering av enkelte avfallsfraksjoner til deponi

Fylkesmannen har mengderegulert visse typer farlig avfall som asbest som tillates deponert gitt at forskriftskravene overholdes. Dette er for å begrense driften og ha kontroll på deponering av farlig avfall. Rokke avfallsanlegg har søkt om tillatelse til å kunne ta imot og deponere til sammen 60 000 tonn per år av asbestholdig avfall, hvorav en stor andel er gravemasser med asbest. Rokke har i dagens tillatelse en ramme til å deponere til sammen 200 tonn asbestholdige byggematerialer per år. Asbestholdig jord er ikke en fraksjon som anlegget har tillatelse til å ta imot i dag. Avfallsanlegget ønsker å legge opp til større mottak av denne fraksjonen i de kommende år. Naboer har ved høringsinnspill kommentert at omsøkt økt mengde asbest til deponi vil genere økt transport til anlegget, og at de er bekymret for økt tungtrafikk på fylkesveien.

Trafikk faller utenfor Fylkesmannen sitt myndighetsområde i denne saken og trafikale vurderinger var del av konsekvensutredning ved Halden kommune sin regulering etter plan- og bygningsloven i 2011. Fylkesmannen vil peke på at dersom en planlegger for vesentlig økt transport, så bør det



vurderes å gjøre nye trafikkvurderinger ettersom forutsetningene som lå til grunn ved tidspunkt for planregulering er endret. Aktiviteten ved anlegget er likevel i første rekke regulert av kommunen som planmyndighet. Halden kommune fikk tilsendt utkast til ny utslippstillatelse i forbindelse med vår behandling av saken og meldte da at de mener 15 000 tonn av farlig avfall til deponering i egne celler, der en stor andel vil være asbestforurenset jord, er en forsvarlig mengde i forhold til deponifasilitet og trafikale forhold. Fylkesmannen vurderer at vi kan øke rammen farlig avfall som kan deponeres gitt at kravene til deponier i avfallsforskriften kapittel 9 overholdes. Asbestholdig materiale er ikke kjent for å gi avrenning eller utlekking til miljøet av betydning, da det er asbestfibrene som anses å være farlig ved innånding. Når materialet graves forsvarlig ned, er den største risikoen ved håndtering av avfallet eliminert. Helsefaren er derfor den største risikoen ved håndtering av asbestholdig avfall, og regelverk for håndtering av asbest er hjemlet i denne tillatelsen og i Arbeidsmiljøloven som er underlagt Arbeidstilsynet. Vi har veid samfunnsnyten av søknad om håndtering av denne typen masser opp mot at dette er en stor økning som er omsøkt av en avfallstype som naboene og lokalmiljøet rundt anlegget er bekymret for håndteringen av. Vi har etter en totalvurdering tillatt en årlig mengde på 15 000 tonn og spesifisert vilkår for deponeringen i vilkår 3.3.

Da Rokke avfallsanlegg ikke har søkt om videreføring av tillatelse til å motta og deponere slam fra oljeutskillere, kompostere oljeforurenset masse eller tillatelse til ordinær kompostering samt deponering av avfall fra sandblåsing som er farlig avfall på anlegget, har vi i revidert tillatelse ikke gitt tillatelse til nevnte aktiviteter.

Krav til håndtering av sigevann

Fra desember 2019 sendes sigevannet til kommunalt avløpsrensaneanlegg etter lokale og oppgraderte rensetrinn med luftekum, sedimentering, og fordrøyning på Rokke. Påslippstillatelse¹ fra Halden kommune er datert 01.10.2017. Naturvernforbundet i Halden har bedt om at Fylkesmannen stiller krav om at sigevannet fra Rokke renses for nitrogen. Iht. påslippstillatelsen så skal det skal måles på nitrogenforbindelser og ammonium, men disse stoffene er ikke regulert med grenser. Rokke opplyser i søknaden til Fylkesmannen om at det er lagt opp til å revidere avtalen etter en prøveperiode. Nitrogen og ammonium er stoffer som kommunen vil følge opp når en har fått noe mer erfaring med påslippet. Fylkesmannen presiserer at vi anser det kommunale avløpsnett og rensaneanlegget å være en sårbar resipient. Vi ser det samtidig som viktig at det er virksomheter selv, i dialog med eier av ledningsnett og avløpsrensaneanlegg, som utarbeider risikobaserte akseptgrenser for sine påslipp. Vi tar derfor søknadens beskrivelse av påslippet til etterretning og fastsetter ikke utslippskrav for nitrogen og ammonium i denne tillatelsen.

Krav til håndtering av deponigass

Naturvernforbundet i Halden har stilt spørsmål til håndteringen av deponigass på anlegget. Det er gassopsamling på Rokke med 40 brønner, men det tas nesten ikke ut gass fra deponert avfall. Det er kun tatt ut 1939 Nm³ gass i 2019, som utgjør 1% av rapportert gassuttak for 2018 og 0,4 % av rapportert gassuttak i 2017. Høy sigevannstand ved oppmagasinering av vann i deponiet mens en har oppgradert rensaneanlegget vurderes av virksomheten som sannsynlig årsak. Fylkesmannen har i våre tilbakemeldinger på tidligere årsrapporter bedt om at Rokke avfallsanlegg ved neste rapportering, den 01.03.2021, vurderer om gassproduksjonen tar seg opp tilstrekkelig ved at sigevannet dreneres bort eller om det er behov for å gjøre ytterligere tiltak. Vi har også bedt om at det gjøres målinger av diffuse gassutslipp på deponiflaten i 2020. Fylkesmannen har som vilkår for denne tillatelsen, i vilkår 14.4 stilt krav om at Rokke avfallsanlegg innen 31.12.2021 vurderer om det

¹ Kommunen kan i påslippsavtale etter forurensningsforskriften kapittel 15 A sette krav som skal påse at påslipp ikke medfører driftsproblemer på ledningsnett og rensaneanlegget eller nedsatt rensegrad på avløpsrensaneanlegget.



et behov for tiltak for å få økt gassproduksjon igjen. Det skal også vurderes kost/nytte av å energiutnytte gassen.

Krav om å sikre god vannhåndtering

Vannbalanseberegninger fra 28.11.2017 beskriver at større deler av beregnet sigevannsmengde «forsviner» på vei til renseanlegget. Resipient for avrenning som ikke samles opp i sigevannsledninger er Unnebergbekken. Overvåkningsdata ved punkter i bekken nedstrøms (B2 og B3) viser at bekken er påvirket av avfallsanlegget. Arbeidet med vannbalanse og planlegging av renseanlegget har avdekket svakheter ved dagens vannhåndtering, og Rokke avfallsanlegg har startet et arbeid med å sikre riktig håndtering av vann som kan være påvirket av avfallsaktiviteten på anlegget. Fylkesmannen mener mulige tiltak som listet i pkt. 6.3 i søknaden kan være et godt utgangspunkt for konkretisering i en tidfestet handlingsplan. Vi viser også til «Risikovurdering på ytre miljø og helse, 2017». Det er behov for bedre kartlegging av vannstrømmer. Det bør jobbes systematisk med reduksjon i sigevannsmengder og oppsamling fra eksisterende og nye områder. Vannbalansen skal oppdateres etter at effekten av nytt lokalt renseanlegg og vannmengdemåler gir bedre oversikt over påslippet til kommunalt nett. Vi har stilt vilkår om at alt sigevann skal samles opp og gjennomgå nødvendig behandling. I tillegg er det satt som vilkår for den reviderte utslippstillatelsen at Rokke avfallsanlegg må vurdere om andre tiltak er nødvendig for å minske mengden sigevann og forurenset overflatevann som går til diffus utlekking, og lage en tidfestet handlingsplan for god vannhåndtering ved anlegget. Frist er innen 01.06.2021 jf. vilkår 14.4.

For-behandling før deponering

Alt avfall skal behandles før deponering med mindre behandling ikke kan fremme samfunnsøkonomisk lønnsomme gjenvinningstiltak og redusere helse- og miljøskadene knyttet til avfallet, jf. avfallsforskriften § 9-3 bokstav i.

Sedimentet fra avvanning av flytende avfall skal basiskarakteriseres og kjøres via vekta før deponering. Det er ikke tillat å drenere vann fra avvanningsbassenget ned i deponiet. Vannet fra denne aktiviteten skal ledes kontrollert til utslipp/påslipp og overholde regulerte utslippskrav. Vilårene for avvanning av avfall som skal deponeres er gitt i tillatelsenes vilkår 3.2.2.

Etterdriftsfond

Rokke avfallsanlegg rapporterer at det per. 01.01.2020 ikke er satt av midler til etterdrift av deponiene. Fylkesmannen forventer at det lages en plan og etableres et fond som gjenspeiler reelle fremtidige utgifter. Frist er innen 31.12.2021 jamfør vilkår 3.6.

Mottak og behandling av avfall

Mottak og behandling av avfall

Fylkesmannen har satt mengdebegrensning for hvor mye avfall anlegget kan ta imot årlig, samt mengder på lager av ulike fraksjoner.

Sortering av blandet næringsavfall skal foregå på tett dekke. Sorteringsplata skal tømmes for usortert avfall hver dag. Usortert næringsavfall kan lagres opptil tre dager før sortering. Kravene begrunnes med hensynet til miljø, og er satt tilsvarende for avfallshåndtering på andre anlegg i Oslo og Viken. Sortert avfall skal gjenvinnes eller sluttbehandles på godkjent måte.



Tillatelse til å kverne hageavfall og trevirke

Formålet med kverning av trevirke på Rokke avfallsanlegg er forbehandling før det leveres til Norske Skog Saugbrugs papirfabrikk el., og også å lette og effektivisere transporten før godkjent sluttbehandling.

Kverning vil kunne medføre forurensning, blant annet ved avrenning til vann og ved støving. Gjeldende forvaltningspraksis tilsier at kverning av avfall skal gjøres innendørs og at kvernet avfall skal lagres under tak. Dette er for å begrense spredning av forurensning til omgivelsene. Med bakgrunn i en strengere praksis for kverning av avfall ved lignende anlegg i Norge i dag, skjerper Fylkesmannen vilkårene i tillatelsen. Vi har satt vilkår for kverningen som skal redusere slike ulemper for miljøet.

Fylkesmannen har stilt krav om at all kverning skal foregå på tett dekke, og ev. med klimavern² etter risikovurdering. Kverning av hhv. trevirke som kan være farlig avfall (kreosot- eller CCA- impregnert) og overflatebehandlet/malt trevirke må gjøres med klimavern. Dette er fordi miljøgiftene som er i overflatebehandlingen og impregneringsvæsker som er trengt inn i trevirke, vil bli tilgjengelig når trevirket kvernes. Det er også i tråd med avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4³ som regulerer mottak og mellomlagring av farlig avfall. Kverningen skal skje slik at støv og materiale fra kverningen kan samles opp. Fylkesmannen kan regulere utslipp fra kverningen og stille krav om avzug og effektiv støvfiltrering ved behov.

Rent trevirke og hageavfall tillates kvernet og lagret utendørs. Hageavfall, som kvernes som en forbehandling til kompostering på eksterne anlegg, skal holdes adskilt fra kvernet trevirke.

Vi har stilt krav i vilkår 5.1 og 5.2 om at lagring av avfall generelt skjer slik at avfallet ikke tilføres unødige mengder overflatevann og med oppsamling og prøvetakning av avrenning. Når det gjelder lagring av ferdig kvernet impregnert trevirke så skal dette gjøres med klimavern. Rokke avfallsanlegg skal som del av miljørisikovurdering av håndteringen av trevirke ved anlegget også vurdere å oppføre et bygg og kverne/lagre innendørs. Et bygg vil redusere nærmiljøulemper som støv og støy, men det kan potensielt også øke risiko knyttet til brann⁴. Vi forventer for øvrig at Rokke avfallsanlegg har barrierer og rutiner som sikrer at forurenset avrenning fra kverningen og lagret avfall ikke har negativ påvirkning på deponi eller miljø. I tillegg er det viktig at virksomheten har gode rutiner for feiing og vask for å redusere utslipp og spredning av støv. Med de vilkår vi har stilt mener vi at kverning av de avfallsfraksjonene som det er gitt tillatelse til ikke vil medføre forurensning av betydning.

Lagring av avfall

Fylkesmannen har oppdatert kravene for håndtering av avfall på Rokke avfallsanlegg sitt område i tråd med dagens praksis for lignende anlegg. Vi har regulert avfallsmengder og lagringstid mer detaljert enn tidligere tillatelse. Rokke avfallsanlegg skal ta kontakt med lokalt brannvesen for en gjennomgang og risikovurdering i forhold til brannfare, jf. vilkår 11.3. Det skal foretas en løpende risikovurdering i forhold til akutt utslipp til miljø som følge av brann ved anlegget.

² Med klimavern menes overbygg, tett konteiner eller lignende slik at avfall ikke kommer i kontakt med vann.

³ Avfallsforskriften kap. 11, vedlegg 4. Minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall, https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2004-06-01-930/KAPITTEL_12#KAPITTEL_12

⁴ Branner i avfallsanlegg RISE rapport 2019:61, <https://risefr.no/media/publikasjoner/upload/2019/rise-rapport-2019-61-branner-i-avfallsanlegg.pdf>



Virksomheten må sørge for at aktiviteter oppå deponiene ivaretar krav til avslutning og etterdrift
Det er viktig at annen aktivitet ikke vanskeliggjør avslutning av deponiareal etter gjeldende regulering og tillatelsenes krav. Rokke avfallsanlegg skal jamfør tillatelsens vilkår 3.5.3 sende Fylkesmannen en plan for avslutning minst 1,5 år før avslutning.

Knuseverk

Fylkesmannen har valgt å regulere pukkverksdriften som en aktivitet i denne tillatelsen for å sikre en samlet håndtering av alle aktivitetene som pågår på området, jf. forurensningsforskriften § 30-2.

Vi mottok meldeskjema om knuseverket jf. forurensningsforskriften § 30-11 den 07.05.2019. I meldingen står det at denne aktiviteten startet opp i 2011. Det er snakk om et mobilt anlegg der det produseres pukk/subbus/maskinkult. Anlegget står plassert 300 m unna nærmeste bolig. Det drives med sprengninger 2-3 ganger i året. Halden kommune avdeling Rokke avfallsanlegg skriver i meldingen at de vil begynne målinger av nedfallsstøv og gjøre støymålinger høsten 2019. Virksomheten oppgir at de oppfyller krav til støv i forurensningsforskriften kapittel 30.

Virksomheten kan kun foregå på regulert område.

Knuseverket må forholde seg til kravene fastsatt i forurensningsforskriftens kapittel 30⁵ om *forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel* i de tilfeller der det ikke er satt strengere grenser i denne tillatelsen. Det er i denne utslippstillatelsen til Rokke avfallsanlegg regulert en strengere grense for utslipp av støv fra knuseverket enn hva som følger av forurensningsforskriften kapittel 30. Innstramningen er gjort for å ivareta samlet støvbelastning fra aktiviteten på anlegget, og dermed ha støvgrenser som gjelder for all aktivitet.

Håndtering av overvann og sigevann

Håndtering av overvann

Erfaringer viser at behandling og mellomlagring av avfall utendørs kan gi en uønsket avrenning til omgivelsene. Virksomheten plikter å redusere forurensning så langt som mulig jf. vilkår 2.3. For å hindre forurensning av vann og grunn så er det ved denne revideringen av utslippstillatelsen stilt krav om at alt mottak, sortering, mellomlagring og behandling av avfall ut over deponeringen skal skje på tette dekker.

Avsluttede deponiområder er i dag dels tilbakeført til jordbruksareal og dels tatt i bruk som arealer for annen avfallsaktivitet. Fylkesmannen har stilt vilkår om en utredning av hvordan deponiområdene ble avsluttet og en risikovurdering av aktivitetene som pågår oppå gamle deponiområder, vilkår 14.3.

Det er i dag noe avfall som lagres utendørs. Fylkesmannen mener det er viktig at overvann fra anlegget, både rent og forurenset, ledes bort fra deponiene. Dette for å redusere utvasking av forurensninger fra deponiene og for at overvann fra avfallsanlegget ikke skal belaste sigevannssystemet. Mindre vann i sigevannssystemet vil gi bedre betingelser for rensing av sigevannet. Fordi sigevann og forurenset overvann inneholder ulike typer og nivå av forurensende stoffer, så skal det som hovedregel også renses separat. Vi mener generelt at anlegg som er lokalisert oppå nedlagte deponier må overvåke og håndtere sine egne utslipp på lik linje med tilsvarende avfallsanlegg med en annen lokalisering. Det er derfor satt krav om at virksomheten må

⁵ Forurensningsforskriften kapittel 30 regulerer forurensning fra stasjonære og midlertidige/mobile pukkverk samt siktestasjoner som produserer pukk, grus, sand og singel. Nærmere informasjon og veiledning finnes i veileder M-1136/20185 «Miljøveileder for pukkverk», <https://www.miljodirektoratet.no/globalassets/publikasjoner/M1136/M1136.pdf>



samle opp alt overvann fra sine aktiviteter og foreta nødvendig behandling før det slippes ut i lokal resipient eller ledes til kommunalt avløpsnett. Det skal tas prøver av alt overvann som kan inneholde forurensinger slik at virksomheten overvåker og har kontroll på sine utslipp. Resultatene skal sendes Fylkesmannen som del av den årlige rapporteringen.

Tiltak for å redusere sigevannsmengde

Rokke avfallsanlegg oppgir at det er startet et arbeid med å sikre riktig håndtering av annet vann/overvann som kan være påvirket av avfallsvirksomheten. Fylkesmannen ønsker å sikre at dette arbeidet prioriteres og ikke trekker ut i tid. Det er derfor regulert en frist til 31.12.2021 for ferdigstilling av dekker og system for håndtering av overvann fra sorteringsplata/asfaltflata, vilkår 14.2.

Det er også stilt krav om at Rokke avfallsanlegg utarbeider en tidfestet handlingsplan med utgangspunkt i de kartlegginger som er gjort ved vannbalanse (2017) og risikovurdering på ytre miljø og helse (2017). Utredningspunktet er gitt i vilkår 14.4.

Utslippsgrenser for forurenset overvann og sigevann

Fylkesmannen har regulert utslippet til vann. Renset sigevann, utslippet fra oljeutskiller og vann som har vært i kontakt med avfall skal kontrolleres og overholde krav for olje, partikkelinnhold og pH i tabell 5, vilkår 5.5, før utslipp. Bakgrunnen for at vi har satt grenser for maksimalt innhold av partikkelinnhold/suspendert stoff er at dette indirekte regulerer utslipp av en rekke stoffer som er knyttet til høyt partikkelinnhold. Utslippsgrensene gjelder ved utslipp til kommunalt avløpsnett og til Unnebergbekken, og grensene er på nivå med slik Fylkesmannen har regulert utslipp fra andre virksomheter med denne type avfallsaktiviteter i vår region.

Støv og støy

Virksomheten skal ikke medføre støv og luktulempere av betydning for naboene. Det oppgis at det ikke er mottatt klager på støv, støv eller lukt fra anlegget, men disse nærmiljøulempene er kommentert ved høringsuttalelser til saken. For nærmere beskrivelser av miljøpåvirkninger som skadedyr, trafikk, anleggsvirksomhet mv. viser Rokke avfallsanlegg til underlag for gjeldende reguleringsplan. Noe lukt kan forekomme fra håndteringen av matavfallet. Intern transport, kverning av avfall og pukkverksdrift kan medføre noe støving. Utover dette skal det ikke være noen støvende aktiviteter hos virksomheten.

Det er et godt prinsipp å samlokalisere industri med støyende aktiviteter, slik at andre støyfølsomme/stille områder kan bli spart. Ved Rokke vil både pukkverksdriften og avfallsaktiviteter medføre støy. Det er rundt 200 m fra Rokke avfallsanlegg til det som er definert som støyømfintlig bebyggelse, jf. T-1442/2016, retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging fra Klima- og miljødepartementet. Nabo Kai Lindhaugen har kommentert i sitt høringsinnspill at støy bærer langt i terrenget. Støykravene som er satt er på linje med krav stilt tilsvarende virksomheter i vår region, baserer seg på retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442), og er i tråd med gjeldende reguleringsplan etter plan- og bygningsloven. Dersom driften medfører støyproblemer, kan Fylkesmannen sette ytterligere krav til støymålinger/støyberegninger og tiltak.

Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter

Nye stoffer er siden 2008 oppført på den nasjonale listen over prioriterte miljøgifter. Kobber og musketon er samtidig tatt ut av lista. Som følge av dette har Fylkesmannen oppdatert vedlegg 1 i tillatelsen og stilt som vilkår at Rokke avfallsanlegg sender oss en utredning innen 31.12.2021 jf. vilkår 14.1. Rokke avfallsanlegg må i utredningen vurdere sannsynligheten for at dere har utslipp av prioriterte miljøgifter. Dersom utslipp av en eller flere av disse stoffene er påregnelige, skal



virksomheten redegjøre for disse utslippene ved å kartlegge kilder og utføre nødvendige målinger for å kunne bestemme størrelse på utslipp. Rokke avfallsanlegg skal dessuten foreta en miljørisikovurdering av disse utslippene. Dersom virksomheten har utslipp av disse stoffene som kan ha miljømessig betydning, må dette reguleres i tillatelsen.

Utredninger som følge av industriutslippsdirektivet

BAT- konklusjoner for avfallsbehandling

Industriutslippsdirektivet (IED), direktiv 2010/75/EU, trådte i kraft 6. januar 2011, og er gjort gjeldende i norsk lovverk gjennom EØS-avtalen. I Norge er kravene i IED tatt inn i forurensningsforskriften og avfallsforskriften. I vedlegg I til forurensningsforskriften kapittel 36 er alle typer virksomhet som er omfattet av direktivet listet opp. Direktivet skjerper prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) ved utforming av vilkår i tillatelser til forurensende virksomhet. Beskrivelser av beste teknikker for en sektor eller bransje finnes i BREF-dokumenter. Ut fra beskrivelsen av beste teknikker utarbeides det juridisk bindende grenseverdier for utslipp for bransjen, såkalte BAT-konklusjoner.

Tillatelsen til Halden kommune for Rokke avfallsanlegg omfatter flere aktiviteter som gjør at virksomheten er omfattet av industriutslippsdirektivet. Punkt 5.4 i vedlegg I til forurensningsforskriften kapittel 36 lister deponi for ordinært avfall med total kapasitet på mer enn 25 000 tonn. Punkt 5.5 lister midlertidig lagring av farlig avfall med total kapasitet over 50 tonn. Punkt 5.1 og 5.3 lister behandling av farlig avfall og ordinært avfall.

Fylkesmannen viser til dialog med Rokke avfallsanlegg vedrørende gjennomgang av BAT-konklusjoner for avfallsbehandling <http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/wt.html> som ble vedtatt 10.08.2018. Vi vurderer at Rokke avfallsanlegg vil være omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling iht. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg I, punkt 5.5. da anleggets kapasitet for mellomlagring av farlig avfall overskrider 50 tonn. Vi har fått tilbakemelding fra virksomheten der de oppgir at det skal kvernes trevirke som kan være farlig avfall i 15 dager i året og ikke mer enn 10 tonn per dag. Fylkesmannen har begrenset kverning av trevirke som kan være farlig avfall (impregnert og kreosot) til at det ikke skal skje oftere enn en årlig beregnet kapasitet som tilsvarer 10 tonn/dag. Dermed er denne aktiviteten ikke omfattet av BAT-Waste iht. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg I, punkt 5.1.

Vi vurderer at det ikke er behov for å sette utslippsgrenser iht. BAT-AEL på nåværende tidspunkt, fordi virksomheten kun er omfattet på grunn av sin mellomlagringskapasitet for farlig avfall.

BREF- dokumenter og BAT-konklusjoner er så langt ikke utarbeidet for deponi.

Når BAT-konklusjoner er klare, skal vilkårene i tillatelsen og driften ved virksomheten være i tråd med konklusjonene senest fire år etter publisering. Endringer i tillatelsen kan derfor påregnes å komme før den frie omgjøringsretten slår inn (etter 10 år, jf. forurensningsloven § 18).

Tilstandsrapport forurenset grunn og grunnvann

Ifølge forurensningsforskriften § 36-21 stilles det krav om en tilstandsrapport for grunn- og grunnvann hvis virksomheten er beskrevet i vedlegg I til forurensningsforskriftens kapittel 36 og i tillegg bruker, fremstiller eller slipper ut farlige stoffer og stoffblandinger i henhold til forskrift om klassifisering av stoffer (CLP). Fylkesmannen har derfor stilt som vilkår for tillatelsen, punkt 14.6, at Rokke avfallsanlegg skal gjøre trinn 1-4 jf. Miljødirektoratets [veileder M-630 2016 Tilstandsrapport for industriområder](#).



Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> er det på området hvor Rokke avfallsanlegg holder til registrert fuglearten gråsisik, som er en art med særlig stor forvaltningsinteresse. Arten er en relativt vanlig hekkefugl knyttet til høyereliggende områder i Sør-Norge, og ellers helt ut mot kysten fra Trøndelag og nordover. Habitatet man finner den i er gjerne fjellbjørkeskog. Virksomheten ved Rokke avfallsanlegg blir derfor vurdert å ha liten betydning for forekomsten av gråsisik. Avfallsanlegget ligger ca. 300 m sørvest for Rokke landskapsvernområde, med en større endemoreneformasjon som regnes som del av hovedraet ved Oslofjorden. Det finnes elg og rådyr, og er også registrert skogkråkefot, bjørkefink og musvåk i nærområdet. Arealbruken er i tråd med Halden kommunes regulering som planmyndighet og det søkes ikke om å ta i bruk nytt areal til forurensende virksomhet. Fylkesmannen har derfor vektlagt naturmangfold i mindre grad i vår vurdering.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. Fylkesmannen har satt som vilkår for tillatelsen at tiltakshaver iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. forskrift om fremmede organismer. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Søknaden og Fylkesmannens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Fylkesmannen anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Fylkesmannen mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Konsekvenser for vannmiljøet

Virksomheten til Rokke avfallsanlegg i Halden kommune produserer mye forurenset vann.

Sigevann fra deponiet slippes ikke lengre til Unnebergbekken etter lufting og våtmarksfilter lokalt på Rokke. For-rensingen av sigevannet er lagt om til luftekum, sedimentering, og fordrøyning, før sigevannet slippes videre til kommunalt avløpsnett og rensing ved Remmendalen kommunale avløpsrenseanlegg. Den teoretiske mengden sigevann oppgis å utgjøre 0,5 % av den totale vannmengden inn til det kommunale avløpsrenseanlegget. Remmendalen avløpsrenseanlegg som resipient ble vurdert i forbindelse med vilkår satt i påslippstillatelsen mellom Rokke og Halden kommune i 2017. Fylkesmannen anser også avløpsrenseanlegget å være en sårbar resipient.

Øvrig avrenning fra Rokke avfallsanlegg, det vil si alt vann som ikke samles opp i sigevannsledninger, drenerer til Unnebergbekken. Unnebergbekken ender i Ringdalsfjorden innenfor Svinesund. Nedre deler av Unnebergbekken er sjørrretførende, og sjørrret er påvist opp til Fossby gård ca. 6 km nedstrøms deponiet. Kai Lindhaugen har i høringsinnspill kommentert at Rokke avfallsanlegg har en



negativ påvirkning på bekken. Rokke avfallsanlegg har i sin kommentar til høringsinnspillene gitt tilbakemelding på at de vil rense opp i bekkefarete. Rokke avfallsanlegg har også, jf. innsendt søknad, startet et arbeid med å sikre riktig håndtering av annet vann/overvann som kan være påvirket av avfallsvirksomheten.

Ifølge Miljødirektoratets og Norges vassdrags- og energidirektorats database Vann-Nett <https://www.vann-nett.no/> er det risiko for at miljømålet for vannforekomsten Unnebergbekken 0001-242-R ikke nås innen fristen 2021. Det er derfor viktig at nye aktiviteter ved anlegget ikke påvirker vannforekomsten negativt slik at økologisk og kjemisk miljøtilstand forringes eller det blir vanskeligere å nå miljømålene, jf. vannforskriften § 12.

Fylkesmannen anser god topptetting ved avslutningen av deponi som premissgivende for den fremtidige påvirkningen Rokke avfallsanlegg har på ytre miljø. Vi mener det er viktig at virksomheten allerede nå ser etableringen av dekker og aktivitet oppå deponiene i sammenheng med kravene som er stilt til avslutning.

Rokke avfallsanlegg skal sørge for at utslippene fra anlegget etter rensing oppnår forsvarlig utslippskvalitet. Virksomheten har også generelle krav i tillatelsen om å redusere forurensning så langt som mulig, og plikter å gjøre en selvstendig vurdering av om overvåkningsprogrammet er tilstrekkelig. Det er stilt krav om overvåkning av den påvirkningen virksomheten har på miljø, jf. vilkår 12.

Fylkesmannen har ved denne revideringen av tillatelsen til Rokke avfallsanlegg strammet inn på vilkår for lagring av avfall på virksomhetens område slik at dette blir i tråd med dagen praksis. Virksomheten skal ikke medføre forurensende utslipp til vann når avfallet mottas, sorteres, lagres og behandles slik vi har stilt krav om. De fraksjoner som tillates lagret utendørs skal ikke ha forurensende avrenning. Vi har regulert innholdet av suspendert stoff/partikler, pH og olje i utslipp til vann. Med de krav som er stilt vurderer vi at omsøkte endringer av utslippstillatelsen ikke vil forringe miljøtilstanden eller gjøre det vanskeligere å nå miljømålene for vannforekomstene og at vannforskriften § 12 derfor ikke kommer til anvendelse.

Utredning som følge av EUs vanddirektiv

EUs vanddirektiv ble gjort gjeldende i Norge i 2007 gjennom vannforskriften. Ifølge vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og minst god kjemisk tilstand. Tilstanden i grunnvann skal minst ha god kjemisk og god kvantitativ tilstand. Vi viser også til regional plan for vannforvaltning for Vannregion Glomma, godkjent av Klima- og miljødepartementet 04.07.2016.

I databasen Vann-Nett www.vann-nett.no er vannforekomsten Unnebergbekken 0001-242-R oppført som middels stor, kalkrik og svært humøs. Vannforekomsten er registrert med dårlig økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Det er behov for tiltak for å nå miljømålet om god tilstand. Punktutslipp fra søppelfyllinger er oppført som en påvirkning.

Fylkesmannen har stilt som vilkår for tillatelsen at Rokke avfallsanlegg overvåker og rapporterer på hvordan avrenning fra anlegget og eventuelle diffuse lekkasjer av sigevann påvirker Unnebergbekken. Overvåkningsprogrammet skal tilfredsstille vannforskriftens krav til slik overvåking. Kravene fremgår av vedlegg V til vannforskriften⁶. Kravet om resipientovervåkning i tråd med

⁶ <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2006-12-15-1446>



vannforskriften skal bedre kunnskapsgrunnlaget for fastsetting av miljøtilstanden og avklare hvilken påvirkning virksomheten har på vannforekomsten.

Data som fremskaffes ved overvåking i vann, herunder også sediment og biota, skal registreres i databasen Vannmiljø <https://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>. Der det pågår eller skal igangsettes overvåking i regi av Fylkesmannen eller vannregionmyndighet skal virksomheten bidra i felles overvåkingsprogram med data for de kvalitetselementer og parametere i vannforekomsten som kan være direkte eller indirekte påvirket av virksomhetens utslipp.

Vi har stilt som krav at det gjøres en slik undersøkelse av resipienten innen 01.03.2023, vilkår 14.5. Overvåkningsprogrammet samordnes med Vannområde Haldenvassdraget. Undersøkelsen/overvåkningsprogrammet må utformes slik at det oppfyller kravene i vannforskriften, jf. vannforskriften vedlegg V. Her finnes det to veiledere som gir nyttig informasjon; Overvåkning av miljøtilstand i vann, veileder for vannovervåkning iht. kravene i vannforskriften, 2010 versjon 1.5 (Overvåkningsveilederen) og Klassifisering av miljøtilstand i vann, veileder 02:2018. (Klassifiseringsveilederen). Undersøkelsen/overvåkningsprogrammet skal omfatte avfallsanleggets eget utslipp, og det skal omfatte relevante kvalitetselementer og parametere som gir grunnlag for å fastsette økologisk og kjemisk tilstand i resipienten i tråd med vannforskriften.

Basert på resultatene fra undersøkelsen skal det gjøres vurderinger av miljøtilstand i vannforekomsten og påvirkningen som virksomheten har på denne. Påvirkningen bør i utgangspunktet følges over flere år for å se utviklingen over tid. Resultatene fra undersøkelsen vil imidlertid danne grunnlag for å vurdere om det bør gjøres endringer av overvåkingsparametere og hyppighet/intervall for videre overvåking.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utredning prioriterte miljøgifter	31.12.2021	14.1
Ferdigstille dekker og system for håndtering av overvann fra sorteringsplata/asfaltplata	31.12.2021	14.2
Utredning overdekning over og aktiviteter på nedlagte deponi	31.12.2021	14.3
Tidfestet handlingsplan for god vannhåndtering	01.06.2021	14.4
Utrede behov for tiltak på gassanlegget. Kost-nytte vurdering av om en bør energiutnytte gassen	31.12.2021	14.4
Utredning som følge av EUs vanddirektiv: overvåkning av Unnebergbekken etter vannforskriftens bestemmelser	01.03.2023	14.5
Tilstandsrapport trinn 1-4 forurenset grunn og grunnvann	01.06.2021	14.6



Avklare oppdateringsbehov og revidere beregningene for finansiell sikkerhet til avslutning og etterdrift av deponiet	31.12.2021	3.6
--	------------	-----

Virksomheten skal ikke sende inn dokumentasjon til Fylkesmannen. Dette vil eventuelt blir gjennomgått ved tilsyn.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Halden kommune tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven på Rokke avfallsanlegg, (del av gbnr. 100/7, 100/8, 113/15, 113/16 og 114/14) i Halden kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 og § 29, avfallsforskriften § 9-7 og forurensningsforskriften § 30-2. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16, i samme lov. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved virksomheten sammenholdt med de fordeler og ulemper som virksomheten for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Følgende tillatelser trekkes samtidig tilbake med hjemmel i forurensningsloven § 18, tredje ledd:
- 10.12.2008 tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Rokke avfallsanlegg, Halden kommune

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr 29.05.2020. Vi varslet sats 3 som i 2020 utgjør kr 233 100,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 3 kommer til anvendelse i denne saken. Halden kommune skal betale kr 233 100,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.



En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Kunngjøring

Vi vil kunngjøre vedtaket i Halden Arbeiderblad og på Fylkesmannens nettsted www.fylkesmannen.no/ov/. Rokke avfallsanlegg skal betale kostnaden for kunngjøringen i avisen, jf. forurensningsforskriften § 36-18, andre ledd.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Siri Haug
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Revidert tillatelse - vilkår

Kopi til:

Tor Arne Gåserød	Nordbyveien 524	1763	HALDEN
Lisbeth Bjerke	Nordbyveien 473	1763	HALDEN
Ingvild Orud	Nordbyveien 486	1763	HALDEN
Andreas Berger Orud	Nordbyveien 515	1763	HALDEN
Nils Ove Linnemørken	Nordbyveien 387	1763	HALDEN
Natuvernforbundet i Østfold			
Terje Orud	Nordbyveien 486	1763	HALDEN
Vannområde Haldenvassdraget v/vannområdeleder			
Ragnhild Saakvitne	Nordbyveien 477	1763	HALDEN
Jan og Grethe Fredriksen	Nordbyveien 475	1763	HALDEN
Pöyry Norway AS			
Grethe Sjødahl Fredriksen	Nordbyveien 475	1763	HALDEN
Bjarne Orud	Nordbyveien 485	1763	HALDEN
Rokke bygdelag Halden Teknisk (HTEK)			
Statens Vegvesen	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
FNF Østfold Ordfører i Halden kommune, Anne-Kari Holm Halden kommune			
	Postboks 150	1751	HALDEN



Petter Sørensen Rokke	Rokkeveien 689	1763	HALDEN
Viken fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Naturvernforbundet i Halden			
Kai Lundhaugen	Nordbyveien 444	1763	HALDEN
Ingar Orud	Nordbyveien 487	1763	HALDEN
Giske og Frode Mjølnerød	Brødenveien 364	1763	HALDEN
Björg Nordenhaug Saksæter	Brekkerødli 62 B	1782	HALDEN