



Vestby kommune
Postboks 144
1541 VESTBY

Saksbehandler, innvalgstelefon
Torbjørn Raugstad, 32 26 68 10

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring ved Son havn i Vestby kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Vestby kommune, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Son havn i Vestby kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 35 000,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 7. april 2022 fra Vestby kommune, der det søkes om tillatelse til mudring i sjø ved Son havn (gbnr. 160/77) i Vestby kommune.

Sammendrag av søknad

Vestby kommune har søkt om tillatelse etter forurensningsloven til mudring ved Son havn (gbnr. 160/77) i Sonsbukta i Vestby kommune. Det har vært mudret i området tidligere, men på grunn av tilsig av masser er det nå blitt grunnere igjen. Hensikten med mudringen er derfor å øke seilingsdypet slik at fritidsbåtene som benytter den kommunale båthavna unngår å grunnstøte eller kjøre seg fast.

Det søkes om å mudre inntil 9 500 m³ innenfor et areal på opptil 7 125 m². Det skal mudres maksimalt 2,2 m ned i sedimentet. Mudrearbeidene skal gjennomføres fra lekter, ved hjelp av gravemaskin eller grabb. For å redusere og overvåke partikkelspredningen skal det benyttes siltgardin og turbiditetsmålere. Vestby kommune ønsker å starte arbeidene i september 2022. Det antas at arbeidene kan fullføres i løpet av et par uker.

Høring

Søknaden fra Vestby kommune har vært på høring i tidsrommet 3. mai 2022 til 26. mai 2022, og ble



kunngjort på Statsforvalteren sin nettside, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7). Det kom 3 innspill fra høringen.

Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsinnspillene med svar fra Vestby kommune.

NVE skriver at arealet som skal mudres ligger i et område hvor det er mulighet for marin leire. Situasjonen er beskrevet i kapittel 8 av søknaden. I søknaden vurderes geoteknisk stabilitet i forbindelse med det planlagte tiltaket som usikker. Før tiltaket kan gjennomføres må områdestabiliteten (faren for kvikkleireskred) utredes i tråd med NVEs veileder 1/2019 Sikkerhet mot kvikkleireskred. Tilstrekkelig sikkerhet mot skred i henhold til krav i byggt teknisk forskrift (TEK17) § 7-3 må dokumenteres. Tiltaket må planlegges og utføres slik at stabiliteten og sikkerhet blir ivaretatt. Kommunen har ansvar for å påse at byggegrunnen er sikker, jf. plan- og bygningsloven § 28-1.

NVE har ingen vesentlige merknader utover dette.

Vestby kommune mener å være seg sitt ansvar bevist, og mudrearbeidene vil ikke bli iverksatt før områdestabiliteten er tilstrekkelig undersøkt, utredet og dokumentert som trygg før tiltaket iverksettes. Tiltaket i seg selv vil medføre uttak av sedimentert materiale i Sånas utløp mellom 0,3-2,2 m innenfor de skisserte arealene som vist i Figur 1 i søknaden.

Som et skritt mot ivaretagelse av områdesikkerhet og infrastruktur er det i henhold til kapittel 2.2 i søknaden besluttet å ikke mudre for nær stålsputen på grunn av katodebeskyttelsen med sine 36 anoder montert på utsiden av spuntveggen. Disse stikker ca. 0,5 meter ut fra spunten på ca. 1 meters dyp (0,3-0,5 m ned i sedimentene). Det er derav etter nærmere diskusjon med oppdragsgiver bestemt å opprette en sikkerhetssone på 1,5 m ut fra kaikonstruksjonen. Dette fordi det vil medføre uforholdsmessig mye bruk av tid og ressurser på å ta ned og montere opp anodeinnretningen i forbindelse med mudringsarbeidene.

Den siste geotekniske undersøkelsen som er gjennomført i nærområdet til Son havn og Kolåsbrua ble utført av NGI i 2017 (Grimstad, Silje – NGI 2017) på vestsiden av elveløpet like nord for Kolåsbrua. Boringene på Ørajordet var mellom 12,5 og 35 m dype, hvor av det dypeste borepunktet var nærmest Kolåsbruas vestre brukar. NGI konkluderte da med: «*Sonderingene viser at løsmassene består av marin leire, og det er tegn til at leiren potensielt er sensitiv, muligens kvikkleire.*» Ørajordet ligger like nord for det tiltenkte mudringsområdet. Videre foreligger det geotekniske rapporter fra undersøkelsene som ble utført i forbindelse med oppføring av de to 4 etasjers lavblokkene og kjøpesenteret som ble satt opp i Havnegata mellom 2004-2007.

Arbeidene med oppsett av stålsput fra brukar i nord langs Kolåseveien til pumpehus i sør parallelt med Havnegata ble utført i første halvdel av 2015 i regi av Multiconsult AS, som også bisto med prosjekteringen av jobben. Spuntveggen er forankret i bakkant inn mot lavblokkene i Havnegata (se vedlegg 1 i søknaden). De utførte geotekniske boringene og rapportene for disse oppdragene skal gjennomgås av kvalifiserte geoteknikere for å identifisere behovet for eventuelle supplerende geotekniske undersøkelser i forbindelse med de forestående mudrearbeidene langs spuntveggen på et senere tidspunkt i 2022. Gitt dagens situasjon er det vanskelig å oppdrive et geoteknisk team på kort varsel, men Vestby kommune er i gang med å søke etter adekvat kompetanse.



Det vil ikke bli iverksatt mudrearbeider i utløpet av Såna eller sjø før den geotekniske delen er på plass i henhold til NVEs veileder 1/2019 Sikkerhet mot kvikkleire, og godkjent av Statsforvalteren.

Fiskeridirektoratet skriver at dersom Statsforvalteren i Oslo og Viken gir tillatelse til omsøkte mudring, må det gjennomføres tiltak for å redusere spredning av forurensende partikler. Tiltaket må gjennomføres på en skånsom måte, slik at omliggende naturmiljø i så liten grad som mulig påvirkes. Mudrede masser må leveres til godkjent mottak på land.

Vestby kommune skriver at det i søknaden er foreslått flere tiltak for å hindre spredning av forurensning slik at naturmiljøet påvirkes minst mulig. De foreslåtte tiltakene er som følger:

- Mudring sen høst/vinter etter gyteperioden og før utvandring. Da vil risikoen for eksponering av laks og sjøørret være liten.
- Mudring når vannføringen i Såna er lav, for å begrense risikoen for spredning av finpartikulært materiale med organiske mikroforurensninger mest mulig.
- Benytte spredningshindrende tiltak som siltgardin. Denne vil fungere best ved lav vannføring. Siltgardinen skal ettersees daglig for å sikre at den fungerer optimalt.
- Overvåking under tiltak, turbiditet og vannprøvetaking ved eventuell overskridelse av alarmgrense, for å sikre at partikler ikke spres i vannsøylen.
- Miljørådgiver med nødvendig kompetanse utfører overvåkingen og inspeksjon under tiltak.
- Levering av mudrede masser til godkjent mottak på Langøya.
- Etter mudring kontrolleres ny sjøbunn for innhold/konsentrasjon av metaller og organiske miljøgifter for å sikre at miljøtilstanden er bedre enn dagens tilstand.

Etter Vestby kommunes mening er det liten risiko for spredning av miljøgifter under tiltaket hvis disse anbefalingene følges.

Kystverket har ingen merknader til Statsforvalterens behandling av tiltaket etter forurensningsregelverket.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Av forurensningsloven § 7 følger det er generelt forurensningsforbud. Forurensning kan være lovlig der forurensningen er gjort lovlig gjennom loven, gjennom forskrift eller gjennom særskilt tillatelse. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulemperne ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de best tilgjengelige teknikker. Statsforvalteren vurderer saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Dersom vi etter en samlet vurdering finner at forurensningsmessige hensyn og generelle miljøhensyn taler for at tillatelse til forurensning ikke skal gis, så vil det være grunn til å avslå søknaden om tillatelse.

Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader. At



forurensingen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

For å følge opp vannforskriften § 4 om miljømål for overflatevann, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand», settes det stadig strengere krav til utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og føringene gitt i vannforskriften § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden må det søkes på nytt.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.

Statsforvalteren vurderer tiltaket etter forurensningsloven § 11, som gir forurensningsmyndigheten myndighet til å tillate forurensning som ellers er forbudt. Det er opp til Statsforvalteren som forurensningsmyndighet å bruke skjønn utfra en totalvurdering for å vurdere om tillatelse skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider som kan medføre forurensning i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. I Miljødirektoratets Naturbase (2022) ligger det to ålegrasenger av viktig verdi i området. En av dem ligger rett i nærheten av tiltaksområdet, mens den andre er lokalisert på andre siden av bukta. Det ligger et fuglefredningsområde (Nordre Sauholmen) en snau kilometer fra havna. Det er registrert flere fuglearter av nasjonal forvaltningsinteresse i tiltaksområdet, inkludert ærfugl, hettemåke og alke. Son Havn ligger ved utløpet av elva Såna. I en fiskeundersøkelse som ble utført av NIBIO på vegne av Statens Vegvesen i Hølendalen i 2017, ble det avdekket høy tetthet av laks-, og ørretyngel, samt småfisk i elva. I tillegg ble artene gjedde, skrubbe, tre-pigget stingsild og ål påvist. Hele Sonsbukta er avsatt som fredningssone etter *Forskrift om fredningssoner utenfor vassdrag med anadrome laksefisk, Oslo og Akershus*.

Mudring fører til oppvirvling av partikler. Partiklene vil kunne spres og forårsake nedslamming av de nærliggende ålegrasengene. Nedslamming og økt turbiditet i vannet vil gi reduserte lysforhold for ålegraset. Dette vil kunne ha en negativ påvirkning på vekst og reproduksjon. Økt innhold av partikler i vannet vil også kunne forstyrre vandringen til anadrom fisk i Såna, samt påvirke næringsøket til fugler. For å redusere forurensning og ivareta naturmiljøet i området mener Statsforvalteren at det må iverksettes avbøtende tiltak i forbindelse med gjennomføring av



mudrearbeidene. Vi stiller derfor krav om at det skal benyttes dobbel siltgardin for å redusere partikkelspredning. Siltgardinen må plasseres slik at den ikke fungerer som et vandringshinder for fisk eller andre organismer i elva. I tillegg til partikkelspredning kan mudrearbeider forårsake støy som kan virke forstyrrende for fugler som hekker i området. Selv korte forstyrrelser i hekketiden kan spolere en hel hekkesesong ved at foreldrene blir for lenge borte fra egg og små unger. Av hensyn til fuglelivet i området mener vi at arbeidene må legges utenom hekkeperioden. Videre mener vi at tiltaket må gjennomføres utenom gyteperioden til laks og ørret. Vi stiller vi derfor krav om at tiltaket skal gjennomføres i perioden 1. november – 1. april.

Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er godt nok til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Vi vurderer at naturmangfoldet blir tilstrekkelig ivaretatt gjennom fastsatte vilkår i tillatelsen.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten *Breiangen-øst* (0101020300-2-C). Vannforekomsten er karakterisert som moderat eksponert kyst. Den økologiske tilstanden er moderat grunnet verdiene for parameterne maksdypindeks makroalger for moderat eksponert kyst/fjord MSMDI2 og totalfosfor. Den kjemiske tilstanden er dårlig som følge av forhøyede verdier av miljøgiftene tributyltinnkation og antracen i bunnsedimentet. Vannforekomsten er i middels grad påvirket av diffus langtransportert forurensning og i liten grad påvirket av diffus avrenning fra fritidsbåter og fulldyrket mark. Miljømålet for vannforekomsten er god økologisk og kjemisk tilstand.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenoprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Mudring vil kunne påvirke vannmiljøet i resipienten. Graden av påvirkning avhenger blant annet av størrelsen på resipienten, tiltakets omfang og bruk av avbøtende tiltak. Store resipienter som Breiangen-øst er mer robuste overfor forurensning fra mudrearbeider enn det mindre resipienter er. Søker opplyses om at det skal benyttes siltgardin i forbindelse med mudrearbeidene. Siltgardinen vil bidra til å begrense partikkelspredningen slik at miljøpåvirkningen reduseres.

I denne saken vurderer Statsforvalteren at størrelsen på vannforekomsten og omfanget av tiltaket er av den grad at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Vi vurderer at tiltaket vil kunne påvirke vannmiljøet lokalt i tiltaksområdet, men ikke i hele vannforekomsten. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.



Vurdering av forurensningspotensial

Mudring i forurenset sediment kan medføre spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter. Det ble tatt sedimentprøver av tiltaksområdet i 2021. Ved flere av prøvepunktene ble det påvist TBT i tilstandsklasse III, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. I ett av prøvepunktene ble det påvist TBT i tilstandsklasse V. Resten av miljøgiftene det ble analysert for lå innenfor tilstandsklasse I-II. Ettersom at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset, mener Statsforvalteren det er viktig at tiltakshaver overvåker partikkelspredningen under mudrearbeidene. Vi stiller derfor krav om at det skal gjennomføres turbiditetsmålinger under hele anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidet og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

For å kartlegge forurensningssituasjonen i sedimentene etter mudring stiller Statsforvalteren krav om at det skal tas prøver av sedimentet etter at mudringen er gjennomført. Analyseresultatene skal inngå i sluttrapporten som skal oversendes Statsforvalteren.

Oppgravde masser fra sjø er å anse som et næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak eller gjenbrukes i henhold til avfallsregelverket. Det tillates kun gjenbruk av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Vann fra avanning av massene skal leveres til godkjent mottak sammen med de oppgravde massene. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarering.no.

Det er ikke tillatt å dumpe mudrede masser i sjøen.

Samfunnsmessige forhold

Det omsøkte mudretiltaket vil gjøre at brukerne av den kommunale båthavna vil få enklere tilgang til bryggene sine, og at de unngår å grunnstøte eller kjøre seg fast. Tiltaket vil således ha stor nytte for brukerne av båtanlegget. Statsforvalteren ser på det som positivt at det satses på større kommunale fellesanlegg fremfor flere private enkeltbrygger. Større fellesanlegg vil være til nytte for flere, og vil derfor ha større samfunnsnytte enn mindre anlegg. Ved å satse på større fellesanlegg reduseres også behovet for mudring ved enkeltbrygger. I tillegg synes Statsforvalteren det er positivt at Son havn tilbyr tømning av septik fra fritidsbåter.

Mudrearbeidene vil kunne medføre støy og noe partikkelspredning, men dette er midlertidig og vil opphøre når anleggsperioden er over. Statsforvalteren vurderer at samfunnsnyttene av tiltaket veier tyngre enn de samfunnsmessige og miljømessige ulemperne tiltaket vil kunne medføre.

Forhold til plan

Tiltaket er i tråd med Vestby kommuneplans arealdel 2019-2030, vedtatt den 18. mars 2019. Området er avsatt til småbåthavn.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt



med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi mener at nytten av mudringen veier tyngre enn ulempene som tiltaket vil kunne medføre for miljøet og for samfunnet ellers. Statsforvalteren gir på bakgrunn av dette tillatelse til mudring i Son havn i Vestby kommune. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Vestby kommune tillatelse til mudring i Son havn i Vestby kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 2. mai 2022. Vi varslet gebyrsats 6, som i 2022 utgjør kr. 35 000,-. Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Vestby kommune skal betale kr 35 000,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal



gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Torbjørn Raugstad
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Tillatelse etter forurensningsloven til mudring i Son havn i Vestby kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16, og i medhold av forskrift 1. juli 2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 22.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt.

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Vestby kommune
Tiltakshavers adresse: Rådhusgaten 1, 1540 Vestby
Org. Nummer: 934485437
Tiltaksområde: Son havn (gbnr. 160/77) i Vestby kommune
NACE-kode og bransje: 84.110 - Generell offentlig administrasjon

Forurensningsmyndighetens referanser:

Tillatelsesnummer: 2022.0526.T		
Tillatelse første gang gitt: 06.07.2022	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Torbjørn Raugstad rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring

Tillatelse nr. 2022.0526.T

Tillatelse gitt: 06.07.2022



Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak.....	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	3
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	4
2.12	Tilsyn.....	4
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	4
3.1	Miljørisikoanalyse	4
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Etablering av beredskap	5
3.4	Varsling av akutt forurensning	5
4	Mudring.....	5
4.1	Gjennomføring av mudring	5
4.2	Håndtering av mudrede masser	6
5	Kontroll og overvåking	6
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	6
5.2	Overvåking	6
5.3	Kvalitetssikring av målingene	6
6	Støy	7
7	Rapportering	7



1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med vedlikehold av Son havn (gbnr. 160/77) i Vestby kommune. Tillatelsen omfatter mudring av masser på inntil 9 500 m³ innenfor et areal på opptil 7 125 m².

Mudrearbeidene skal gjennomføres i perioden 1. november – 1. april.

Vestby kommune (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i denne tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra arbeidene som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 7. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for.



2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. punkt 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges.

Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127



Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring

4.1 Gjennomføring av mudring

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en mudringsteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

Alle mudrearbeider i sjø må gjennomføres innenfor dobbel siltgardin. Siltgarden må dekke hele vannsøylen. Ved avslutning av tiltaket må siltgarden fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler. Siltgarden må plasseres slik at den ikke fungerer som et vandringshinder for fisk eller andre organismer i Såna.

Mudring skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold for å begrense spredningen av partikler i mest mulig grad.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres til godkjent avfallsmottak.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår i punkt 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår i punkt 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269



4.2 Håndtering av mudrede masser

Overskuddsmasser fra mudrearbeidene er å anse som et næringsavfall, og må leveres til godkjent mottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Det tillates kun nyttiggjøring av muddermasser og i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent mottak.

Det tillates ikke dumping av masser i sjø eller avvanning av masser i tiltaksområdet.

Transport og håndtering av masser skal gjøres slik at det blir minimal spredning av forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår i punkt 7.

Eventuelt farlig avfall skal deklarerer gjennom [avfallsdeklarerer](#).

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle overskuddsmasser er levert, jf. vilkår i punkt 7.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst én referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst én målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 50-100 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses. Det tillates ikke å gjennomføre mudrearbeider i sjø dersom turbiditetsmålere er ute av funksjon.

Det skal tas sedimentprøver av sjøbunnen etter gjennomført mudring. Analyseresultatene skal inngå i sluttrapporten som skal oversendes Statsforvalteren.



5.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

I anleggsfasen skal tiltakshaver etterleve støykrav gitt i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021).

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av mudret område (angitt på kart med koordinater), mudringsdybde, tidspunkt for mudring og mengde masse mudret.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent deponi/behandlingsanlegg etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.
- Dokumentasjon på at eventuelle masser som har blitt gjenbrukt faller inn under tilstandsklasse II eller bedre, jf. Miljødirektoratet sin veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*.
- Analyseresultater fra sedimentprøvene.



Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorbenzen	TRI
Triklosan (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

**Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder**

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyлтinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyлтinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner



Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
