



SARPSBORG BAATFORENING
Postboks 77
1745 SKJEBERG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Torbjørn Raugstad, 32 26 68 10

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i forbindelse med fjerning av betongbrygger i Skjebergkilen i Sarpsborg kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Sarpsborg Baatforening, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring i forbindelse med fjerning av betongbrygger i Skjebergkilen, i Sarpsborg kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr. 35 000,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 11. april 2022 fra Sarpsborg Baatforening, der det søkes om tillatelse til mudring i forbindelse med fjerning av betongbrygger i Skjebergkilen (gbnr. 1107/68), i Sarpsborg kommune.

Sammendrag av søknad

Sarpsborg Baatforening har søkt om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i forbindelse med fjerning av betongbrygger i Skjebergkilen (gbnr. 1107/68), i Sarpsborg kommune. To eksisterende bunnfaste betongbrygger skal fjernes og erstattes med nye flytebrygger av betong. Videre skal en tredje eksisterende flytebrygge flyttes inn mot den steinsatte strandkanten i nord av tiltaksområdet, og kun ha utriggere på sørsiden. Der denne brygga ligger nå, skal det monteres en ny flytebrygge av betong, av samme typen som de som skal erstatte de bunnfaste betongbryggene.

Det skal ikke graves eller fjernes sedimenter i forbindelse med arbeidene, men forurensningsregelverket definerer mudring på en måte som gjør at også fjerning av betongpælene som står ned i bunnen er omfattet av regelverket og krever en tillatelse.



Det er gjennomført en kartlegging av marint naturmangfold, samt en konsekvensvurdering av planene om utskifting av bryggene innerst i Skjebergkilen. Naturkartleggingen viste at betongbryggene ligger midt i en ålegraseng. Søker opplyser om at det skal benyttes avbøtende tiltak for å redusere påvirkningen av tiltaket på ålegrasengen.

Høring

Søknaden fra Sarpsborg Baatforening har vært på høring i tidsrommet 10. mai 2022 til 7. juni 2022, og ble kunngjort på Statsforvalteren sin nettside, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7). Det kom 5 innspill fra høringen. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsinnspillene med svar fra Sarpsborg Baatforening.

Fiskeridirektoratet

Omsøkte tiltak vil berøre et viktig ålegressområde i strandsonen. Grunne bløtbunnsområder, herunder også ålegresslokaliteter, utgjør viktige beite- og oppvekstområde for mange arter av fisk og marine organismer. Bløtbunnsarter er i hovedsak stasjonære og påvirkes av faktorer direkte på de stedene de befinner seg. Inngrep som mudring, vil endre produktiviteten og det biologiske mangfoldet i det området som blir berørt varig eller for en kortere periode. Fiskeridirektoratet region Sør vurderer all mudring som lite ønskelig med tanke på bløtbunnsområdene og deres betydning sett i en større økologisk sammenheng. Fiskeridirektoratet ser det som negativt at viktige naturverdier ødelegges eller at miljøgifter slippes ut eller spres i naturmiljøet. Ut ifra totalbildet med henhold til bestander av villfisk på Skagerrakkysten og spesielt kysttorsken, er alle grundtvannsområder svært viktig å bevare.

Det omsøkte tiltaket vil ikke komme i konflikt med utøvelse av yrkesfiske i området.

<https://kart.fiskeridir.no/fiskeri>.

Dersom Statsforvalteren i Oslo og Viken gir tillatelse til mudring av ovennevnte tiltak må tiltaket vurderes med henhold til størrelse og behov, og det må gjennomføres på en skånsom måte, slik at omliggende naturmiljø i så liten grad som mulig påvirkes. Mudrede masser som skal fjernes må deponeres på godkjent deponi på land. Mudring må eventuelt foregå i perioden september - januar av hensyn til det marine naturmiljøet.

Sarpsborg Baatforening svarer at hovedmålet med tiltaket er fjerning av eksisterende brokar, og ikke mudring. Det er søkt om mudring på oppfordring av Statsforvalteren, da sjøbunn vil bli berørt ved fjerning av brokarene. Det vil ikke bli tatt opp masser av sjøbunn ved gjennomføringen av tiltaket da fundamentene skal dras opp og legges på lekter. Det vil bli lagt siltduk rundt fundamentene før opptrekk/fjerning. Det er ikke behov for deponering av muddermasser, da muddermasser ikke vil bli løftet opp eller fjernet.

Forum for natur og friluftsliv Østfold

FNF Østfold har lest rapporten med kartlegging og konsekvensutredning, og ber om at Statsforvalteren i Oslo og Viken følger opp at tiltakshaver i det minste gjennomfører med avbøtende tiltak som foreslått. Dette for å skape minst mulig skade på viktige naturtyper.

Sarpsborg Baatforening har ingen kommentarer til FNF Østfold sitt høringsinnspill.

NVE

NVE skriver at fjerning av elementer i vassdraget vil kunne endre strømningsforhold og åpne for



erosjon. NVE mener dette er forhold som må dokumenteres ivaretatt før tiltaket kan iverksettes. Dersom det settes krav til at tverrsnittet ikke skal reduseres, strømningsforholdene ikke endres slik at man påfører andre økt fare for erosjon, samt at man erosjonssikrer inngrepsområdet slik at det står imot kreftene vannet vil påføre bunn- og sideareal i vassdraget, har ikke NVE merknader til tiltaket. Miljøinteressene knyttet til gjennomføringen oppfatter NVE at vil bli ivaretatt, slik høringsbrevet er formulert.

NVE minner om at vannressursloven har flere alminnelige regler om vassdrag. Disse er gitt i vannressursloven kapittel 2, og gjelder for alle tiltak i vassdrag. NVE viser spesielt til aktsomhetsplikten i vannressursloven § 5, som pålegger at vassdragstiltak skal planlegges og gjennomføres slik at de er til minst mulig skade og ulempe for allmenne og private interesser.

NVE gjør oppmerksom på at dersom det viser seg at allmenne interesser kan bli berørt av tiltaket, kan dette utløse konsesjonsplikt jf. vannressursloven § 8. Planen bør i så tilfelle sendes NVE for en ny vurdering. Ved utførte tiltak som er konsesjonspliktige etter vannressursloven, vil NVE med hjemmel i vannressursloven § 59 vurdere pålegg om retting. Iverksetting av konsesjonspliktige tiltak uten nødvendig tillatelse er straffbart etter vannressursloven § 63.

Tiltakshaver er ansvarlig for eventuelle skader og ulemper for private interesser som følger av tiltaket.

Sarpsborg Baatforening svarer at det samlet sett er et lite areal som vil bli påvirket av tiltaket. De mener derfor at tiltaket ikke vil ha påvirkning på eksisterende strømningsforhold og erosjon. Posisjonen på bryggene som skal rives er også i et sideareal i forhold til bekkens utløp. De nye flytebryggene vil være forankret med moringer, kjetting og tauverk.

Sarpsborg kommune

Sarpsborg kommune skriver at tiltaket krever dispensasjon fra plankravet i reguleringsplanens § 11.2, og i fra byggegrense, jf. pbl. § 1-8. For å kunne gi dispensasjon har kommunen satt følgende vilkår i tråd med anbefalingene fra WKN Rapport 2021:8 (*Kartlegging av marint naturmangfold, konsekvensvurdering ved utskifting av brygger*):

- For å minimalisere faren for fysisk skade på ålegrasenga skal det benyttes en høytflytende lekter ved gjennomføring av tiltaket.
- For å redusere potensiell tilslamming av ålegrasenga må det benyttes siltgardin i forbindelse med alle anleggsarbeider i sjø.
- Tiltaket gjennomføres i vinterhalvåret.

Kommunen anmoder om at en eventuell tillatelse til mudring blir gitt med betingelser som i størst mulig grad ivaretar hensynet til naturmiljøet, herunder spesielt ålegrasengen.

Sarpsborg Baatforening svarer at tiltaket vil bli gjennomført med en lekter med gravemaskin. Denne lekteren stikker ca. 1,5 meter ned i vannet, og vil ikke påvirke ålegrasenga. Det vil legges siltduk rundt fundamentene før de trekkes opp for å sikre at ålegrasenga ikke blir tilslammet. Tiltaket skal gjennomføres på vinterhalvåret ved høy vannstand, når bryggene er tømt og båter er lagt i opplag på land.



Viken fylkeskommune

Viken Fylkeskommune skriver at det i den opprinnelige søknaden fremgår at det ikke skal etableres nye båtplasser. Bryggenes forlengelse begrunnes med at antall tilgjengelig løpemeter faller bort siden det ikke kan etableres båtplasser på selve landgangen. Ved behandling av eventuelt nye båtplasser, eller endret kjøremønster, bør det vektlegges spesielt om det vil føre til mer trafikk inn i naturreservatet og om bløtbunn/ålegress blir berørt.

Fylkeskommunen synes det er vanskelig å vurdere omfanget av mudring, jf. søknadens tittel. Sammen med søknaden ligger en rapport kalt *Kartlegging av marint naturmangfold, konsekvensvurdering ved utskifting av brygger*. Vurderingen av konsekvensene for mange av tiltakene er grundig redegjort for i denne rapporten. Det fremgår hvordan betong og armeringsjern fra betongbryggene skal deponeres. Søknaden innebærer i liten grad konsekvenser ved mudringen, blant annet hvordan masser fra mudringen skal deponeres.

Dersom masser skal lagres på land bør dette framgå på kart. Lagring av eventuelle masser på land kan være skjemmende, og det må sikres at det ikke fører til skadelig avrenning til omkringliggende arealer. Fylkeskommunen ber kommunen etterspørre dette materialet samt om selve søknadsskjemaet skulle vært mer komplett før behandling av søknaden.

Det framgår at det blant annet er bløtbunn og ålegressenger i området. Det vurderes i rapporten som en fordel om båtene tas på land utenfor sesong for å gi bedre lystilgang til ålegresset. Det står også at hvis mulig bør det legges vekt på at manøvrering inn og ut av bryggene skjer sakte og rolig for å minimalisere tilslamming av ålegrasenga. Ytterligere økning av antall brygger og båtplasser bør også unngås. Det framgår at de nye flytebryggene med forankring til påler og ikke kjetting er bedre for ålegresset, og at pålene forenkler navigering. Det må vurderes hvilke konsekvenser økt lengde (2 meter) vil gi i forbindelse med søknad etter plan- og bygningsloven både for manøvrering og ålegresset.

Viken fylkeskommune forventer at Statsforvalteren vurderer hensyn til vannmiljøet i behandlingen av søknaden om tillatelse.

Sarpsborg Baatforening viser til svaret deres til Fiskeridirektoratet sin høringsuttalelse. Det presiseres at det ikke skal graves opp masser, men eksisterende fundamenter skal tas opp og at dette vil berøre sjøbunnen. Sarpsborg Baatforening har forstått det slik at siden sjøbunnen blir berørt skal det søkes om tiltaket etter forurensningsloven.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Av forurensningsloven § 7 følger det er generelt forurensningsforbud. Forurensning kan være lovlig der forurensningen er gjort lovlig gjennom loven, gjennom forskrift eller gjennom særskilt tillatelse. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de beste tilgjengelige teknikker. Statsforvalteren vurderer saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Dersom vi etter en samlet vurdering finner at forurensningsmessige hensyn og generelle miljøhensyn taler for at tillatelse til forurensning ikke skal gis, så vil det være grunn til å avslå søknaden om tillatelse.



Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

For å følge opp vannforskriften § 4 om miljømål for overflatevann, som sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*», settes det stadig strengere krav til utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og føringene gitt i vannforskriften § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden må det søkes på nytt.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.

Statsforvalteren vurderer tiltaket etter forurensningsloven § 11, som gir forurensningsmyndigheten myndighet til å tillate forurensning som ellers er forbudt. Det er opp til Statsforvalteren som forurensningsmyndighet å bruke skjønn utfra en totalvurdering for å vurdere om tillatelse skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår.

Statsforvalteren er rett forurensningsmyndighet for å behandle søknad om tillatelse til mudring i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal, så langt det er rimelig, bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. I Miljødirektoratets Naturbase (2022) ligger det et bløtbunnsområde og en ålegraseng i tiltaksområdet. Begge naturtypene er kategorisert som viktige. Tiltaksområdet grenser til Skjebergkilen naturreservat. Naturreservatet har en særlig betydning for biologisk mangfold ved at det fungerer som rastelokalitet under trekket for ande- og vadefugl, og som hekkeområde for vade- og spurvefugl. Det er registrert flere arter av nasjonal forvaltningsinteresse i området, inkludert ærfugl, hettemåke, fiskemåke og makrellterne. Tiltakshaver opplyser om at det ikke skal gjennomføres arbeider innenfor naturreservatet.

Sarpsborg Baatforening har engasjert firmaet Wergeland Krog Naturkart for å kartlegge naturen i tiltaksområdet. Kartleggingen viste at ålegrasenga ligger midt i området der bryggene er lokalisert. De dominerende karplanteartene i ålegrasenga er vanlig ålegras og småhavgras. Den mest dominerende arten i enga er imidlertid rødalgen og fremmedarten *Agarophyton vermiculophyllum*. Ålegrasenga vokser på bløtbunn og i hovedsak der lystilgangen er god. Under bryggene og



båtplassene er det for mørkt for ålegras og småhavsgras, og artene er fraværende i disse områdene. De nye flytebryggene vil være ca. 2 m enn lengre de gamle. Årsaken til dette er at flytebryggene er basert på standard moduler og denne løsningen ble den optimale i forhold til dagens bryggelengde. Den økte lengden vil gjøre at skyggeavtrykket fra bryggene økes noe.

Søker skriver at betongbryggene vil deles opp og løftes over på lekter ved hjelp av egnet utstyr. På lekteren vil de bli knust og betong og armeringsjern blir separert og tatt i land for transport til deponi. Statsforvalteren presiser at knusing og sortering av betong er å regne som behandling av avfall som må gjøres på anlegg med tillatelse til dette. Slik håndtering er ikke tillatt på en lekter.

Lekteren er av en type som flyter høyt i vannet og skal etter planen ikke berøre sjøbunnen direkte. Det vil imidlertid bli en del forflytninger av lekteren, noe som vil medføre en del oppvirvling av sedimenter. I tillegg vil fjerning av kjettinger og moringer, samt installering av nye peler, medføre oppvirvling av sedimenter, med påfølgende tilslamming av den omkringliggende ålegrasenga.

Nedslamming og økt turbiditet i vannet vil gi reduserte lysforhold for ålegraset. Dette vil kunne ha en negativ påvirkning på vekst og reproduksjon. Den økte lengden på de nye bryggene vil føre til noe mer skygge. Wergeland Krog Naturkart har estimert at dette vil berøre ca. 3 promille av det totale arealet til ålegrasenga. Statsforvalteren vurderer at arealet som blir påvirket er begrenset, og at funksjonen til ålegrasenga ikke vil bli vesentlig påvirket av dette. Vi oppfordrer likevel brukerne av båtbryggene til å ta opp båtene sine om vinteren, for å øke lystilgangen for ålegraset.

Det omsøkte tiltaket innebærer peling og fjerning av kjetting og moringer. Dette vil kunne føre til fysiske skader på ålegrasenga. Det er kun en liten del av enga som vil bli påvirket av dette, og Statsforvalteren vurderer derfor at skaden vil være begrenset. Utskifting av kjetting med peler vil kunne ha en positiv effekt på sikt ved at det blir mindre oppvirvling av partikler og mindre skader på ålegraset som følge av bevegelse av kjettingen på sjøbunnen. For å ivareta ålegrasenga stiller Statsforvalteren krav til gjennomføring av arbeidene. Det skal benyttes dobbel siltgardin for å begrense partikkelspredningen. Siltgardinen må plasseres på en måte som gjør at spredningen av partikler til ålegrasenga begrenses mest mulig. Videre stiller vi krav om at tiltaket skal gjennomføres i perioden hvor ålegrasplantene er minst sårbare. I tillegg må arbeidene legges utenom hekketiden, slik at fuglelivet blir minst mulig påvirket av tiltaket. Vi stiller derfor krav om at tiltaket skal gjennomføres i perioden 15. september – 15. januar.

Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er godt nok til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Vi vurderer at naturmangfoldet blir tilstrekkelig ivaretatt gjennom fastsatte vilkår i tillatelsen.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten *Skjebergkilen* (0101010305-C). Vannforekomsten er karakterisert som beskyttet kyst/fjord. Den økologiske tilstanden er oppgitt som moderat, med lav presisjon. Det er forhøyede verdier av fosfor som gjør at vannforekomsten ikke oppnår god økologisk tilstand. Den kjemiske tilstanden udefinert.



Vannforekomsten er noe påvirket av diffus avrenning fra fritidsbåter og fulldyrket mark, samt plastforsøpling. Miljømålet for vannforekomsten er god økologisk og kjemisk tilstand.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Skjebergkilen er en stor vannforekomst. Store vannforekomster er mer robuste overfor forurensning fra anleggsarbeider enn det mindre vannforekomster er. Ettersom at det ikke skal graves i sjøbunnen, så vil oppvirvlingen og spredningen av partikler være begrenset. Spredningen vil kunne begrenses ytterligere ved bruk av siltgardin. Tatt i betraktning størrelsen på vannforekomsten og tiltakets begrensede omfang, vurderer Statsforvalteren at miljøtilstanden vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Vurdering av forurensningspotensial

Det omsøkte tiltaket vil i liten grad berøre sjøbunnen i tiltaksområdet. Oppvirvlingen og spredningen av partikler vil derfor være begrenset. Vi vurderer at det er liten risiko for at tiltaket vil forårsake uakseptabel forurensning.

I søknaden skriver søker at arbeidene innebærer kutting av betong. Betong og annet avfall fra bryggene er å anse som et næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklarerert gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Samfunnsmessige forhold

Utskifting av bryggene vil gjøre det tryggere for brukerne å benytte bryggene sine. Tiltaket vil således ha stor nytte for brukerne av bryggeanlegget. Fjerning av kjettinger vil også være miljømessig gunstig på sikt ved at det vil bidra til å redusere fysiske skader på ålegrasenga. Anleggsarbeidene vil kunne medføre støy og noe partikkelspredning, men dette er bare midlertidig og vil opphøre når anleggsperioden er over. Statsforvalteren vurderer at fordelene ved tiltaket veier tyngre enn ulempene.

Forhold til plan

Sarpsborg Baatforening mottok 09.06.2022 godkjent dispensasjon fra Sarpsborg kommune. Dispensasjonen inneholder flere krav til gjennomføring av arbeidene. Det stilles blant annet krav om at antallet bryggeplasser ikke skal utvides ved installering av de nye bryggene. Statsforvalteren forutsetter at Sarpsborg Baatforening overholder kravene i dispensasjonen fra kommunen.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi mener at nytten ved tiltaket veier opp mot de ulempene som tiltaket vil kunne medføre. Statsforvalteren gir på bakgrunn av dette tillatelse til Sarpsborg Baatforening til mudring i forbindelse med fjerning av betongbrygger i Skjebergkilen, i Sarpsborg kommune. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.



Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Sarpborg Baatforening tillatelse til mudring i forbindelse med fjerning av betongbrygger i Skjebergkilen, i Sarpborg kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 og forurensningsforskriften § 22. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i forurensningsloven § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 2. mai 2022. Vi varslet gebyrsats 6, som i 2022 utgjør kr. 35 000,-. Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Sarpborg Baatforening skal betale kr. 35 000,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen



Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Torbjørn Raugstad
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Tillatelse etter forurensningsloven til fjerning av betongbrygger i Skjebergkilen i Sarpsborg kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16, og i medhold av forskrift 1. juli 2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 22.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt.

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Sarpsborg Baatforening
Tiltakshavers adresse: Høysandveien 211, 1747 Skjeberg
Org. Nummer: 986516131
Tiltaksområde: Skjebergkilen (gbnr. 1107/68) i Sarpsborg kommune
NACE-kode og bransje: 94.991 - Aktiviteter i andre interesseorganisasjoner ikke nevnt annet sted

Forurensningsmyndighetens referanser:

Tillatelsesnummer: 2022.0535.T		
Tillatelse første gang gitt: 12.07.2022	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Torbjørn Raugstad rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring



Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	3
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	4
2.12	Tilsyn	4
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	4
3.1	Miljørisikoanalyse	4
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Etablering av beredskap	5
3.4	Varsling av akutt forurensning	5
4	Fjerning av betongbrygger	5
4.1	Gjennomføring av arbeidene	5
4.2	Håndtering av avfallsfraksjoner	5
5	Kontroll og overvåking	6
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	6
5.2	Kvalitetssikring av målingene	6
6	Støy	6
7	Rapportering	6



1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med fjerning av betongbrygger i Skjebergkilen i Sarpsborg kommune.

Anleggsarbeidene skal gjennomføres i perioden 15. september – 15. januar.

Sarpsborg Baatforening (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i denne tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra arbeidene som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 7. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for.



2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. punkt 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges.

Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127



Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Fjerning av betongbrygger

4.1 Gjennomføring av arbeidene

Fjerning av betongbryggene skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT).

Alle arbeider i sjø må gjennomføres innenfor dobbel siltgardin. Siltgardinen må dekke hele vannsøylen, og må plasseres slik at den i størst mulig grad hindrer nedslamming av ålegrasengen. Ved avslutning av tiltaket må siltgardinen fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler.

Arbeidene skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold for å begrense spredningen av partikler i størst mulig grad.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres til godkjent avfallsmottak.

Tidspunkt og sted for gjennomføring av tiltaket skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår i punkt 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår i punkt 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.2 Håndtering av avfallsfraksjoner

Betong og annet avfall fra bryggene er å anse som et næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Betongavfall kan ikke behandles på lekter.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner er levert er levert, jf. vilkår i punkt 7.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269



Eventuelt farlig avfall skal deklarerer gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

5.2 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

I anleggsfasen skal tiltakshaver etterleve støykrav gitt i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021).

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av området hvor arbeidene er gjennomført (angitt på kart med koordinater) og tidspunkt for gjennomføring av tiltaket.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Dokumentasjon på levering av alle avfallsfraksjoner til godkjent deponi/behandlingsanlegg etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.



Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorbenzen	TRI
Triklosan (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

**Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder**

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenylyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktylyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekamethylsykloheksasiloksan	D6
Dekamethylsyklopentasiloksan	D5



Oktametylsyklotetrasiloksan

D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
