



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasahttenossodat

Vadsø Miljø & Gjenvinning AS
Postboks 279
9800 VADSØ

Deres ref

Deres dato

Vår ref
Sak 2015/2415
Ark 472

Vår dato
30.07.2015

Saksbehandler/direkte telefon: Magnus Jakola-Fjeld - 78 95 03 55

Tilsyn ved Vadsø Miljø & Gjenvinning AS, Vadsø kommune - oversendelse av tilsynsrapport

Vi viser til Fylkesmannens tilsyn ved Vadsø Miljø & Gjenvinning AS, 18. mai 2015 og utkast av tilsynsrapport 1. juni og 18. juni 2015. Vedlagt følger en rapport som beskriver gjennomføringen av tilsynet og de funn som ble gjort.

Frist for å sende inn dokumentasjon på at avvikene er rettet opp er **15. oktober 2015**.

Saksbehandlingsgebyr

Det vil bli innkrevd et gebyr for tilsynet på kr 12 200, i medhold av forurensningsforskriften § 39-6. Faktura med innbetalingsblankett blir ettersendt fra Miljødirektoratet. Vedtaket om gebyrets størrelse kan påklages til Miljødirektoratet, jmfør forvaltningsloven § 28. Klagefristen er 3 uker. En eventuell klage sendes til Fylkesmannen.

Varsel om tvangsmulkt

For å sikre at avvikene rettes tilfredsstillende opp, varslers Fylkesmannen tvangsmulkt på kr. 50 000,- som vil påløpe dersom avvikene ikke er rettet opp innen 15. oktober 2015. Hjemmel for bruk av tvangsmulkt er forurensningsloven § 73.

Frist for eventuelle merknader til varselet om tvangsmulkt er 10. august 2015.

Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Eirik Frøiland
fung. miljøvernsjef

Magnus Jakola-Fjeld
senioringeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:

Vadsø kommune Postboks 614 9811 Vadsø

Rapport fra tilsyn ved Vadsø Miljø & Gjenvinning AS 18.05 2015

Virksomhetens adresse Kvartsveien 11	Anleggsnummer 2003.0069.01
Organisasjonsnummer 912705420	Kontrollnummer 2015.014.I.FMFI
Telefon -	Anleggsaktivitet Mottak for kasserte kjøretøyer
E-post roger@demonter.no	

Til stede under tilsynet:

Fra Vadsø Miljø & Gjenvinning AS:
Roger Wille

Fra Fylkesmannen i Finnmark:
Stig Moen
Magnus Jakola-Fjeld

Oppsummering av tilsynet

Tilsynet ble gjennomført ved samtale og gjennomgang av framlagt dokumentasjon, samt befarings på anlegget. Fylkesmannen avdekket 8 avvik under tilsynet og ga 0 anmerkninger.

Avvik:

- Virksomheten fører ikke journal over mottatte bilvrak
- Det skjer utslipp til grunn av forurenset væske fra virksomheten
- Miljøsaneringen fullføres ikke i henhold til kravene som gjelder i forskriften og tillatelsen
- Fast ugjennomtrengelig dekke mangler noen steder hvor det er fare for forurensing til grunn
- Virksomheten har ulovlig lagring av usanerte biler
- Ureglementert håndtering av farlig avfall
- Virksomheten har mangelfull internkontroll
- Utslippskontroll med rensed vann fra oljeutskiller er ikke tilfredsstillende

Avvikene og anmerkningen er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.

1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet var en del av en landsomfattende tilsynsaksjon ved biloppsamlingsplasser. Tilsynet ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og internkontrollforskriften overholdes.

Hovedtema på tilsynet var:

- Miljøsanering
- Forsøpling/forurensning til omgivelsene
- Fast dekke
- Oljeutskiller
- Håndtering av farlig avfall
- Avviksbehandling
- Risikovurdering

Tilsynsrapporten omhandler avvik og forhold som ble konstatert under tilsynet og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik:

Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning:

Et forhold som tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

2. Avvik

Det ble avdekket 8 avvik under tilsynet.

Avvik 1: Virksomheten fører ikke journal over mottatte bilvrak

Avvik fra: Utslippstillatelse datert 17. desember 2014, vilkår 12, punkt 1.

Kommentar: Virksomheten fører ikke ukentlig journal over antall biler mottatt, miljøsanert og presset og klar for viderelevering. Av journalen skal det fremgå en oversikt over når et vrak ankom, om eller når det ble miljøsanert, hva som ble gjort ved miljøsaneringen, og om vraket er sendt til pressing.

For å rette opp avviket må virksomheten sende inn liste over alle kasserte kjøretøy som befinner seg på anlegget pr 30. juni 2015. Det må også sendes bekreftelse på at virksomheten har innført rutiner som sikrer at journal over mottatte biler blir fortløpende oppdatert.

Avvik 2: Det skjer utslipp til grunn av forurenset væske fra virksomheten

Avvik fra: Forurensningsloven § 7 og utslippstillatelse datert 17. desember 2014, vilkår 5.

Kommentar: Bortsett fra en betongplattning der biler blir miljøsanert, består hele virksomhetens uteområde av grus/løsmasser. Flere steder på området var synlig forurenset av olje. Denne oljeforurensningen stammer etter alt å dømme fra håndtering av kasserte kjøretøyer over tid, og indikerer at virksomheten ikke har tilfredsstillende rutiner for å ta hånd om olje og andre væsker i bilvrak.

Under tilsynet observerte vi en trafo som var lekk hvor det rant olje til grunn mens vi var der. **Mottak av trafo for gjenvinning av metall er ikke tillatt da det er å regne som EE-avfall og skal leveres til godkjent mottak.** Områdene som har oljeflekker må graves bort og tilføres ny masse.

Avfallsforskriften § 4 -7, vedlegg 1 setter krav til at bilvrak og bildeler med risiko for væskelekkasjer skal lagres på fast dekke med hensikt å hindre grunnforurensning. Bedriften må ha et aktivt forhold til hvor man plasserer både sanerte og usanerte kjøretøy.

For å rette opp avviket pålegger Fylkesmannen at virksomheten fjerner de forurensa massene og levere de forurensa massene til godkjent mottak. Kopi av kvittering skal sendes Fylkesmannen.



Bilde 1. Tydelige oljeflekker i grunn på områder som mangler fast dekke. Bildene viser bare noen av tilfellene som ble observert inne på anlegget.

Etter at de forurensa massene er fjernet fra området forutsetter Fylkesmannen at videre drift på området blir innrettet slik at det ikke medfører ny fare for forurensning av grunnen. Dette vil innebære at håndteringen av kasserte kjøretøy skjerpes betydelig inn i forhold til dagens praksis, på en slik måte at faren for spredning av forurensning reduseres i betydelig grad. Dette vil antakelig kreve at det legges fast dekke tilkoblet oljeutskiller på hele området som brukes til lagring av bilvrak.

Avvik 3: Miljøsaneringen fullføres ikke i henhold til kravene som gjelder i forskriften og tillatelsen

Avvik fra: Avfallsforskriften kapittel 4, vedlegg 1 og utslippstillatelse datert 17. desember 2014, vilkår 2.3.

Kommentar:

Virksomheten mangler skriftlig rutine for miljøsaneringen som viser hvilke komponenter som skal tas ut av bilene. Det være seg gass under trykk som f.eks. kuldemedium/KFK, væsker i form av drivstoff, motorolje osv. og faste komponenter som batteri osv. Under tilsynet frem-

gikk det at virksomheten har rutiner for fjerning av alle komponenter ved miljøsaneringen, men mangler det skriftlig dokumentasjon på prosedyrer og rutiner ved driften av anlegget.

For å rette avviket skal det sendes inn skriftlig dokumentasjon til Fylkesmannen på hvordan miljøsaneringen utføres. I tillegg ber vi om å få dokumentasjon på fjerning av kuldemedium/-KFK i form av skriftlig avtale med en aktør som utfører arbeidet eller dokumentasjon på at virksomheten har utstyr og kompetanse til å utføre arbeidet.

Avvik 4: Fast ugjennomtrengelig dekke mangler noen steder hvor det er fare for forurensing til grunn

Avvik fra: Avfallsforskriften kapittel 4, vedlegg 1 og utslippstillatelse datert 17. desember 2014 vilkår 2.

Kommentar: Under tilsynet ble det observert at fast ugjennomtrengelig dekke manglet på følgende områder:

- områder for lagring av bilvrak før miljøsanering
- området hvor pressing av biler foregår
- område hvor blokker med presse bilvrak lagres
- område hvor biler/bildeler med tydelig lekkasje
- området rundt sluket på utsiden av tappeplatten

Områder som har fast ugjennomtrengelig dekke skal ha riktig fall mot sluk og skal være tilknyttet sandfang med oljeutskiller, alternativt en annen egnet oppsamlingsløsning. Sluket tilknyttet oljeutskiller ligger utenfor tappeplatten med fast, ugjennomtrengelig dekke. Løsningen er ikke tilfredsstillende og fører til forurensning av grunn.



Bilde 2. Sluk til oljeutskiller utenfor området med fast, ugjennomtrengelig dekke og tydelig oljesøl i område hvor usanerte/sanerte biler har blitt lagret i påvente av videre behandling.

For å rette opp avviket må virksomheten dokumentere at området rundt sluket har fått fast ugjennomtrengelig dekke. De forurensede massene rundt sluket må fjernes før fast dekke blir lagt. Dokumentasjon skal sendes Fylkesmannen innen 15. oktober 2015.

Avvik 5: Virksomheten har ulovlig lagring av usanerte biler

Avvik fra: Forurensningsloven § 7 og utslippstillatelse datert 17. desember 2014 vilkår 2.3.

Kommentar: Usanerte biler skal ikke stables i høyden. Under tilsynet ble det observert flere usanerte biler som stod stablet oppå hverandre på området. Stabling av usanerte biler medfører stor risiko for lekkasje av olje og andre væsker fra bilene. I tillegg øker risikoen for eventuelt brann ved gnister dersom batteri og drivstoff ikke er fjernet.

For å rette opp avviket skal virksomheten bekrefte skriftlig til Fylkesmannen at det er satt i gang rutiner for å unngå stabling av usanerte biler på området.



Bilde 3. Flere steder på området stod det lagret usanerte biler oppå hverandre.

Avvik 6: Ureglementert håndtering av farlig avfall

Avvik fra: Avfallsforskriften kapittel 11 og utslippstillatelse datert 17. desember 2014 vilkår 6.

Kommentar: Under tilsynet fremgikk det at pressesafta fra pressinga ble tømt i sluket som går til oljeutskiller. Det er ikke tillat å blande sammen farlig avfall. Oljeutskilleren er ment å fange opp oljesøl etc. fra fast dekke for å motvirke fare for forurensing til grunn. Pressesaften regnes som farlig avfall og kan inneholde blant annet olje og drivstoff. Pressesaften skal derfor deklarerer som drivstoff (avfallstoffsnummer 7023), og på deklarasjonsskjemaet bør det angis at avfallet er pressesaft (håndteres som bensin). Se Norsas sin veileder for farlig avfall – 2012.

UN-emballasje med spillolje og annet farlig avfall står ute uten beskyttelse mot vær og vind og ytre påkjenning. Videre mangler en del av avfall merking.

Farlig avfall skal lagres på fast, ugjennomtrengelig dekke, være avlåst, være skjermet mot nedbør. Videre skal det være arealet ha kanter for avgrensning og oppsamling ved en eventuell lekkasje. Farlig avfall kan også lagres i egne oppsamlingskar dersom det passer bedre.

Bilbatterier lagres i kasser utendørs uten skjerming mot nedbør.

For å rette avviket må virksomheten sende bilder som dokumenterer at farlig avfall lagres i henhold til regelverket og at pressesaft håndteres som farlig avfall. Dokumentasjon på oppretting av avviket skal sendes Fylkesmannen.



Bilde 4. Bilbatterier lagres i kasser utendørs uten skjerming for vær og vind og annen ytre påkjenning. EE-avfall mottas for metallgjenvinning, tillatelsen åpner kun for mottak og behandling av skrapmetall.

Virksomheten tar imot EE-avfall (blant annet trafoer, varmtvannsberedere, vinsjer osv.) for metallgjenvinning. Vadsø Metall & Gjenvinning AS har ikke tillatelse til å ta imot EE-avfall og behandling av dette. Alle elektriske og elektroniske produkter inneholder miljøgifter. Dette kan for eksempel være kvikksølv, bly, kadmium, PCB og/eller bromerte flammehemmere. Derfor er det svært viktig at kasserte produkter blir levert inn til miljøriktig behandling.

Konsekvensene av slike stoffer på avveie kan være svært alvorlig. De kan føre til kreft, gjøre skade på nervesystemet, svekke menneskers reproduksjonsevne og gi skader på fostre.

For å rette opp avviket om lagring av EE-avfall må virksomheten dokumentere at avfallet er levert til godkjent mottak for EE-avfall, kopi av kvittering skal sendes Fylkesmannen.

Avvik 7: Virksomheten har mangelfull internkontroll

Avvik fra: Internkontrollforskriften § 5 og utslippstillatelse datert 17. desember 2014 vilkår 11.

Kommentar: Internkontrollsystemet skal blant annet inneholde skriftlige rutiner for følgende:

- miljøsanering og pressing av bilvrak
- hvordan farlig avfall håndteres
- drift og kontroll av oljeutskiller
- beredskap ved akutte utslipp

I tillegg plikter virksomheten å lage en miljørisikovurdering i forhold til driften av anlegget og ytre miljø med en plan med tiltak for å minimalisere faren for forurensing.

Risikovurdering for ytre miljø

Vadsø Miljø & Gjenvinning AS har ikke utarbeidet en skriftlig miljørisikoanalyse for sin drift. Under tilsynet kom det fram at det har forekommet gjentatte hendelser som kan medføre forurensning til ytre miljø, jamfør avvik 1 – 6 over. Dette er eksempler på forhold som har medført forurensningsfare, og burde vært fanget opp av en risikovurdering for ytre miljø, med tilhørende konkrete tiltak for å redusere risikoen for hendelsene.

For å rette avviket plikter Vadsø Miljø & Gjenvinning AS å gjennomføre en risikovurdering av ytre miljø. Vurderingen skal kartlegge aktiviteter og forhold ved drifta av anlegget som kan medføre forurensning, slik som lagring av skadede bilvrak, miljøsanering og håndtering av farlig avfall. Ut i fra risikovurderingen lager man en handlingsplan med tiltak som skal redusere faren for forurensning av ytre miljø. Risikovurderingen og handlingsplanen skal være en del av internkontrollen til virksomheten.

Gangen i en risikovurdering kan være:

- Kartlegge hva som kan skje av hendelser som kan medføre forurensning til ytre miljø
- Hvor stor sannsynlighet er det for hendelsene?
- Hvilke konsekvenser kan hendelsen gi?
- Hvordan kan risikoen reduseres gjennom forebyggende tiltak?

Drift og kontroll med oljeutskiller

- Sikre at oljeutskilleren er dimensjonert for de faktiske vannmengder ved maks. regnvær.
- Sikre gode rutiner for drift i forhold til kontroll av oljelagets tykkelse og periodisk tømning av oljeutskilleren.
- Sikre gode rutiner for vannprøvetaking av utløp fra oljeutskilleren for å sikre at den fungerer etter hensikten.

Det skal også foreligge en beredskapsplan for hva som skal gjøres ved en akutt forurensning (for eksempel oljesøl) eller fare for dette.

Det finnes mer informasjon om risikovurdering og internkontroll på www.regelhjelp.no.

Avvikshåndtering

På tilsynet kom det fram at virksomheten ikke har noen systematisk avvikshåndtering, med rutiner for loggføring, dokumentasjon og oppfølging av avvik. Samtidig kom det fram at det har forekommet gjentatte hendelser som kan medføre forurensning til ytre miljø.

For å rette opp avviket må virksomheten utarbeide skriftlig dokumentasjon på en systematisk håndtering av avvik som kan medføre forurensning av ytre miljø, i henhold til internkontrollforskriften § 5-7. Fylkesmannen forutsetter at en systematisk avvikshåndtering følges opp i virksomhetens daglige drift. Dokumentasjon på oppretting av avviket skal sendes Fylkesmannen.

Avvik 8: Utslippskontroll med rensset vann fra oljeutskiller er ikke tilfredsstillende

Avvik fra: Avfallsforskriften § 4 – 7 vedlegg 1, internkontrollforskriften § 5 punkt 6 (tiltak for å redusere risiko), internkontrollforskriften § 5 punkt 7 (rutiner for å forebygge lovbrudd) og utslippstillatelse datert 17. desember 2014 vilkår 5.1.

Kommentarer: Vadsø Miljø & Gjenvinning AS har ikke etablert tilfredsstillende rutiner for driften av oljeutskilleren. Under tilsynet kunne ikke virksomheten dokumentere at oljeutskilleren fungerer som den skal.

For å sikre at oljeutskilleren fungerer og at renseseffekten er tilstrekkelig, skal det tas prøver av avløpsvannet. Renseteknisk funksjonskrav er maks 50 mg/l olje i avløpsvannet, jamfør kapittel 15 i forurensningsforskriften.

For å rette avviket må virksomheten dokumentere at oljeutskilleren fungerer etter hensikten. Kopi av vannprøveresultater skal sendes Fylkesmannen innen 15. oktober 2015.

4. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Tillatelsen
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).