



HØLLEN OG SOLTA BÅTHAVN

c/o Reskontro Linnegrøvan 16
4640 SØGNE

Saksbehandler, innvalgstelefon

Anniken Kleven, +47 37 01 78 90

Tillatelse til mudring ved Solta Båthavn, gnr./bnr. 423/42 i Kristiansand kommune

Statsforvalteren i Agder gir Høllen og Solta båthavn tillatelse til mudring av inntil 300 m³ masser ved gnr./bnr. 423/42 i Kristiansand kommune. Tillatelsen er gitt på visse vilkår med hjemmel i forurensningsloven § 11 og forurensningsforskriften § 22-6, jf. forurensningsloven § 16.

Vi fatter samtidig vedtak om saksbehandlingsgebyr på kr 17 500.

Vedtakene kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad om mudring ved gnr./bnr. 423/42 i Kristiansand kommune, datert 25.05.2022, vedlegg til søknaden og øvrige opplysninger i saken.

1 Vedtak om tillatelse

1.1 Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Agder gir Høllen og Solta båthavn tillatelse til mudring av inntil 300 m³ masser ved Solta Båthavn, gnr./bnr. 423/42 i Kristiansand kommune.

Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 og forurensningsforskriften § 22-6, jf. forurensningsloven § 16.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

1.2 Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Vi viser til varsel om gebyr i brev av 03.06.2022. Statsforvalteren har vurdert tidsbruken som er grunnlaget for valg av gebyrsats, og kommet frem til at det er riktig å legge gebyret på sats 7. Dette tilsvarer kr 17 500, jf. forurensningsforskriften § 39-4.



Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4. Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Dagfin Skaar AS søker på vegne av Høllen og Solta båthavn om mudring av 300 m³ masser over to områder ved Solta båthavn, gnr./bnr. 423/42 i Kristiansand kommune. Det er anslått at tiltaket vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 350 m². Formålet med mudringen er å øke seilingsdybden etter at området har blitt tilført sand og grus via et kommunalt overvannsrør. I tillegg søkes det om å fjerne stein og løsmasser som har rast ut fra veiskråning og ut i båthavna. Tiltaket skal gjennomføres både fra land og fra lekter. Overskuddsmassene ønskes disponert på land, men ev. forurensete masser skal leveres til godkjent avfallsmottak. Tiltaket er planlagt gjennomført etter 15. september 2022 og har en estimert varighet på 1-2 uker.

I forbindelse med den omsøkte mudringen er det gjennomført en sedimentundersøkelse. I området langs veiskråningen ble det laget en blandprøve fra fire punkter. Innerst i havna hvor overvannsrøret har ført til opphopning av sand og grus ble det tatt en prøve. Undersøkelsen viste at sedimentene innerst i havna er forurenset med pyren. Langs veien er sedimentene forurenset med kobber. I tillegg ble det påvist svært høye konsentrasjoner av tributyltinn (TBT) begge stedene. Tiltakshaver opplyser om at området rundt «sandhaugen» som ønskes fjernet, er begrodd med ålegress.

Kristiansand kommune har i e-poster av 15.03.2022 og 30.03.2022 vurdert at den omsøkte mudringen er i tråd med gjeldende plan for området.

2.1 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til tiltak som representerer en fare for spredning av forurensning, skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltakene sammenholdt med fordeler og ulemper tiltakene for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad de omsøkte tiltakene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om bl.a. kunnskapsgrunnlag, føre-var tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

2.2 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.



FNs bærekraftsmål ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».

3 Statsforvalterens vurdering og begrunnelser for vedtaket

Statsforvalteren har i tillegg til opplysninger gitt i søknaden lagt tilgjengelige databaser (bl.a. Naturbase, Artskart og Vann-nett) til grunn for vurderingen.

Tiltak i sjø som medfører bevegelse i sediment, påvirker det akvatiske miljøet på flere måter. Virkningene varierer avhengig av bl.a. mengde og hvilke masser det dreier seg om, når, hvor og hvordan tiltak gjennomføres, samt innholdet av miljøgifter i massene. De viktigste konsekvensene av slike tiltak er partikkelspredning og tilslamming av nærliggende områder, samt endring og forringelse av habitat til vannorganismer. Dersom sedimentene er forurenset, kan også forurensning spres. Vi har vurdert det ovennevnte i det som følger.

Mudring

Analyseresultater fra sedimentundersøkelser viser at sedimentene i tiltaksområdet er forurenset med pyren tilsvarende tilstandsklasse III «moderat», og kobber og TBT tilsvarende tilstandsklasse V «svært dårlig», jf. Miljødirektoratet sin veileder M-608 «Grenseverdier for vann, sediment og biota». Forurensning i tilstandsklasse V kan medføre omfattende toksiske effekter på vannlevende organismer. For å redusere faren for spredning av forurensning til områder utenfor tiltaksområdet stilles det vilkår om bruk av siltgardin jf. vilkår 3. Siltgardinet skal så godt det er mulig omslutte hvert av tiltaksområdene, og plasseres så nær tiltaksområdene som mulig for å redusere arealet som blir berørt av mudringen.

For å kontrollere siltgardinens funksjon stiller vi krav om at det utføres visuell kontroll med fotodokumentasjon under arbeidene, jf. vilkår 4. Bildene skal tas med jevne mellomrom og gjennom hele tiltaksperioden. De skal være representative, og tas på en slik måte at tiltaksområdet og arbeidene kommer tydelig frem. Bildene skal legges ved sluttrapport som oversendes Statsforvalteren, jf. vilkår 9. Vilkårene er begrunnet med at det er viktig å forsikre seg om, og dokumentere at det ikke oppstår vesentlig partikkelspredning under mudringsarbeidene.

Dersom det under arbeidene likevel skulle oppstå utilsiktede forurensningssituasjoner, som f.eks. omgående partikkelspredning, må arbeidene stanses og korrigerende tiltak iverksettes, jf. vilkår 6. Statsforvalteren skal varsles ved alle forhold der tiltaket kan berøre miljøet negativt.

Avvanning av overskuddsmassene fra mudring

Etter at massene er tatt opp, er det ofte behov for avvanning av muddermassene før det foretas videre transport. Håndtering av overskuddsvannet bør foregå på en forsvarlig måte. Forutsatt at tiltaksområdet er omsluttet av siltgardin, vurderer vi det slik at overskuddsvannet fra eventuell avvanning kan slippes tilbake i tiltaksområdet. Selve avvanningen bør foregå på en måte som ikke medfører spredning av forurensning utenfor tiltaksområdet, jf. vilkår 5.



Disponering av overskuddsmasser

Ifølge søknaden ønsker tiltakshaver at ev. rene masser skal disponeres på land. Siden det gjennom sedimentanalyse er påvist forurensning med kobber, pyren og TBT er massene å anse som forurensede. Vi stiller derfor vilkår om at overskuddsmassene fra mudringen skal leveres til godkjent avfallsanlegg, jf. vilkår 2.

Ålegress

Tiltakshaver opplyser om at området rundt «sandhaugen» som søkes fjernet, er begrodd med ålegress. Forekomstene er ikke registrert i «naturbase». Ålegressenger er viktige naturtyper preget av stor artsrikdom og er en av grunnpilarene i næringsgrunnlaget for marine arter som fisk og fugl. Disse naturtypene er under stort press i fra både små og store tiltak i strandsonen. Vi ber om at dere tar hensyn til og, så langt det er mulig, unngår å skade ålegress under arbeidene.

Tidsperiode for gjennomføring

En hovedregel er at tiltak i sjø ikke tillates i perioden fra 15. mai til 15. september av hensyn til plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon. I denne perioden er også den biologiske produksjonen i vannmassene stor, og det er ikke ønskelig med negativ påvirkning av vannmassene. Vi fraviker ikke hovedregelen i det aktuelle tilfellet, jf. vilkår 10.

Naturmangfoldloven

Statsforvalteren har vurdert tiltaket etter naturmangfoldloven. Dette gjelder § 8 kunnskapsgrunnlaget, § 9 føre-var-prinsippet, § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning, § 11 kostnader ved miljøforringelse og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Vi anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig ivarettatt i forhold til sakens karakter. På bakgrunn av dette tillegger vi mindre vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9. Prinsippene i §§ 10-12 i naturmangfoldloven er mindre relevante i denne saken grunnet tiltakenes begrensede omfang.

Vannforskriften

Tiltaksområdet tilhører vannforekomsten Høllefjorden med ID 0131010200-C i databasen Vann-nett, hvor den økologiske tilstanden til vannforekomsten er definert som moderat og kjemisk tilstand som ukjent per 29.09.2022. Presisjonsnivået for klassifiseringen er lav. Det omsøkte tiltaket er et lite engangstiltak. Vi mener at det er rimelig å anta at tiltaket ikke vil forringe miljøtilstanden i vannforekomsten i nevneverdig grad eller ha innvirkning på hvorvidt vannforekomsten når miljømålet eller ikke (jf. vannforskriftens §§ 4 og 12) forutsatt at tiltakshaver overholder tillatelsens vilkår.

4 Saksgang

Statsforvalteren sendte den 03.06.2022 søknaden om mudring i Solta båthavn på høring til aktuelle myndigheter og berørte parter. Vi har mottatt følgende innspill:

Agder fylkeskommune skriver følgende i e-post av 10.06.2022

«Vi har ingen merknader til arkeologiske kulturminner på land»

Norsk maritimt museum skriver følgende i e-post av 10.06.2022:

«Norsk Maritimt Museum har ingen anmerkninger til mudringen utover å minne om meldeplikten ved funn.»

Om det under gravingen oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet (for



eksempel vrakdeler, keramikk, bearbeidet flint, glass, kritt Piper eller annet), må arbeidene straks stanses og museet varsles, jf. kml § 14 tredje ledd. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, men står også selv ansvarlig for at det blir overholdt.»

Kristiansand kommune skriver bl.a. følgende i brev av 17.06.2022:

«Tiltaksområde er omfattet av reguleringsplan for Solta Båthavn og arealformålet er privat småbåtanlegg.

Saken er forelagt parkvesenet som ikke har noen merknader til mudringen/utfyllingen.

Kristiansand kommune har ikke merknader til mudring/utfylling i sjø»

Fiskeridirektoratet skriver bl.a. følgende i brev av 16.06.2022:

«Fiskeridirektoratet region Sør skal ivareta de marine ressursene i regionen, samt bidra til at fiskeri- og havbruksnæringen får gode rammevilkår. Fiskeridirektoratet som sektor-myndighet, skal med bakgrunn i dette vurdert tiltenkte tiltak ut fra fiskeri og marint biologisk mangfold i området. Vi ser det som negativt at viktige naturverdier ødelegges eller at miljøgifter slippes ut eller spres i naturmiljøet.

Fiskeridirektoratet region Sør vurderer all mudring som lite ønskelig i forholdet til bløtbunnsområdene og deres betydning sett i en større økologisk sammenheng. Ut i fra totalbildet mht. bestander av villfisk på Skagerrakkysten og spesielt kysttorsken er alle gundtvannsområdene svært viktig å bevare.»

Kystverket skriver bl.a. følgende i brev av 02.08.2022:

«Mudring er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. Ettersom tiltaket ligger i kommunens sjøområde, utenfor hovedled/biled, er det kommunal havnemyndighet som skal vurdere og behandle en eventuell søknad etter havne- og farvannsloven. Kystverket minner om at det kan ikke fattes vedtak etter havne- og farvannsloven før tiltaket er i tråd med plan eller det foreligger dispensasjon(er), jf. havne- og farvannsloven § 14 fjerde ledd.

Kystverket er klageinstans for kommunale vedtak etter havne- og farvannsløvgivningen og vil følgelig ikke kommentere tiltaket konkret.

Kystverket har utover dette ingen øvrige merknader til Statsforvalterens behandling av søknaden etter forurensningsloven § 11 og forurensningsforskriften § 22-6, jf. forurensningsloven § 7.»

5 Endring og omgjøring

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake med hjemmel i forurensningsloven § 18.



6 Ansvarsforhold og behandling av andre myndigheter

Dette vedtaket er gjort med bakgrunn i det vi i dag vet om området. Tiltakshaver, Høllen og Solta båthavn, er ansvarlig for at mudringen gjennomføres i henhold til vilkårene i tillatelsen. Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra ansvaret for innhenting av tillatelse etter annet lowerk eller fra berørte grunneiere og rettighetshavere m.m. Tiltakshaver er selv ansvarlig når det gjelder andre brukerinteresser som kan bli berørt. Privatrettslige forhold forutsetter vi avgjort før tiltaket finner sted.

Brudd på vilkår i en tillatelse kan medføre straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi minner for øvrig om meldeplikt til Norsk maritimt museum ved eventuelle funn av kulturminner under anleggsarbeidet.

7 Erstatningsansvar og klageadgang

Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver eller anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. bl.a. §§ 10 og 17 i forurensningsloven.

Høllen og Solta båthavn og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om tillatelsen og på vedtaket om saksbehandlingsgebyr (gebyrsatsen). En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme frem.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)
faggruppeleder forurensning
Miljøvernavdelingen

Anniken Kleven
rådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

KRISTIANSAND KOMMUNE	Postboks 4	4685	NODELAND
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
AGDER FYLKESKOMMUNE	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
NATURVERNFORBUNDET I AGDER	Postboks 718	4666	KRISTIANSAND S
DAGFIN SKAAR AS	Postboks 2523	4678	KRISTIANSAND S
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Asbjørn Enoksen	Pileveien 4	4515	MANDAL
NORSK MARITIMT MUSEUM	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
Torhild Eidså Enoksen	Udjusveien 29 A	4640	Søgne
Agnes Sangvik	Udjusveien 27	4640	SØGNE
Torhild Enoksen	Pileveien 4	4515	MANDAL
Enok Aleksander Enoksen	Udjusveien 29 A	4640	Søgne



Vilkår til tillatelsen

1. Det er tillatt å mudre inntil 300 m³ masser ved Solta båthavn, gnr./bnr. 423/42 i Kristiansand kommune over et areal som anvist på kart vedlagt søknaden.
2. Overskuddsmassene fra mudringen skal leveres til godkjent avfallsanlegg. Kvittering fra avfallsanlegget som dokumenterer mengden leverte masser skal legges ved sluttrapporten, jf. vilkår 9.
3. Siltgardin eller andre spredningsbegrensende tiltak med tilsvarende effekt, skal benyttes under mudringen og avvanningen, jf. vilkår 5. Siltgarden skal så langt det er mulig omslutte og plasseres så nær tiltaksområdet som mulig. Etter at arbeidene er avsluttet, må siltgarden bringes til godkjent mottak. Fjerningen må gjennomføres slik at partikler som har festet seg til gardinen under arbeidene, ikke ruser av og spres i vannmassene.
4. Det skal utføres visuell kontroll med partikkelspredning i vannmassene rundt tiltaksområdet. Kontrollen skal gjennomføres før arbeidene starter samt under arbeidene. Kontrollen skal gjennomføres med jevne mellomrom og loggføres. Tiltakshaver skal ta bilder under tiltaksgjennomføring for å dokumentere partikkelkontroll. Fotodokumentasjon på partikkelkontroll skal legges ved sluttrapporten, jf. vilkår 9.
5. Avvanning av muddermassene skal foregå slik at avrenning og partikkelspredning til omkringliggende områder begrenses i størst mulig grad. Overskuddsvannet fra avvanningen kan ledes til samme resipient der sedimentene er mudret og innenfor tiltaksområdet (omsluttet av siltgardin). Siltgarden skal ikke fjernes før massene er ferdig avvannet.
6. Arbeidet skal utføres på en måte som minimerer spredning av partikler og tilslamming av vannmasser. Dersom det oppstår utilsiktede forurensningssituasjoner eller brukerkonflikter, skal arbeidet stanses og korrigerende tiltak gjennomføres. Statsforvalteren må varsles ved alle forhold der tiltak kan berøre miljøet negativt.
7. Den som utfører arbeidet, skal kunne fremlegge kopi av denne tillatelsen på arbeidslokaliteten inntil tiltaket er avsluttet. Det kan bli ført tilsyn under arbeidene. Tiltakshaver har ansvaret for å orientere entreprenør som skal gjennomføre arbeidene, om de vilkår som gjelder.
8. Før tiltaket iverksettes og minimum en uke før skal det gis beskjed til Statsforvalteren om dato for oppstart, samt hvem som er ansvarlig entreprenør. Dette skal varsles på e-post til sfagpost@statsforvalteren.no.
9. Sluttrapport skal sendes Statsforvalteren i Agder innen seks uker etter at tiltaket er avsluttet. I rapporten skal det dokumenteres at vilkårene som er gitt i tillatelsen, er overholdt. Eventuelle avvik skal begrunnes. Rapportskjema følger vedlagt.
10. Tiltaket skal ikke foregå i tidsrommet 15.mai til 15.september.
11. Tillatelsen er gyldig i to år f.o.m. vedtaksdato.