



SAR AS AVD TANANGER
Postboks 83
4098 Tananger

Saksbehandler:
Elisabeth Time Ellingsen

Endelig inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved SAR AS avd Tananger – Mottak for farlig avfall Oljevegen 5

Kontrollnummer: 2022.185.I.SFRO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Se vedlegg 1

Fra Statsforvalteren i Rogaland:
Elisabeth Time Ellingsen
Linn Berge Vormedal

Fra Miljødirektoratet:
Ole Stian Bockelie
Katarina Enevoldsen
Anette Fischer

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved SAR – Mottak farlig avfall (Oljevegen) den 07.04.2022, og sluttmøtet 22.04.2022. Rapporten er å anse som endelig.

Statsforvalteren i Rogaland avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen. Vi ser alvorlig på avvik 1 og 2.

Avvik:

- Avvik 1 - SAR har levert farlig avfall til Returkraft den 24.06.2021 uten tilstrekkelige opplysninger om avfallens innhold og avfallens omklassifisering fra 7025 til 7022
- Avvik 2 - SAR har ikke tilstrekkelige rutiner og interne prosedyrer for prøvetaking og omklassifisering av splittet avfall
- Avvik 3 - SAR mottar ordinære avfallstyper som ikke er omfattet av gjeldende tillatelse

Anmerkninger:

- Dagens praksis og internopplæring for splitting av avfall kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

03. oktober 2022	Elisabeth Time Ellingsen	Kirsten Redmond Kristiansen
dato	kontrollør	fagleder forurensing
	Statsforvalteren i Rogaland	

Kopi av rapporten sendes til:

- Sola kommune
- Miljødirektoratet

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SAR AS AVD TANANGER	
Organisasjonsnr.: 972096636	Eies av: 944178228
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: SAR - Mottak farlig avfall (Oljevegen)	Anleggsnr.: 1124.0012.01
Kommune: Sola kommune	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Farlig avfall – mottak og mellomagring	
Tillatelse gitt: 31.10.2002	Sist endret: 04.01.2019

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av lov eller tillatelse overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens frekvensbasert tilsyn og oppfølging av hendelsen ved Returkraft i 2021.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Mottakskontroll
- Internkontroll
- Lagring, sortering og splitting av avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

SAR AS avd Tananger plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må SAR AS avd. Tananger innen **3. november 2022** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfropost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Rogaland med referanse 2022/1753.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr av 07.07.2022.

Gebyrets størrelse blir fastsatt av forurensningsmyndigheten i samsvar med forurensningsforskriftens § 39. Gebyrene skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollen.

Arbeidet med kontrollen vurdert til å tilsvare **gebyrsats 2**, jf. forurensningsforskriften § 39-7 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten skal derfor betale et gebyr på **kr. 28 100,-**. Vi har ikke fått merknader til den varslede gebyrsatsen, som med dette blir vedtatt.

Faktura vil bli ettersendt av Miljødirektoratet. Gebyret skal betales senest 30 dager etter fakturadato.

Klagerett

Vedtaket om gebyrsats kan i medhold av forurensningsforskriften § 41-5 påklages innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage bør begrunnes og sendes til Statsforvalteren i Rogaland. Klagen vil ikke få oppsettende virkning og det fastsatte gebyret må derfor betales inn slik det fremgår av dette brevet. Dersom Miljødirektoratet gir klager medhold, vil det overskytende beløpet bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Rogaland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

SAR har levert farlig avfall til Returkraft den 24.06.2021 uten tilstrekkelige opplysninger om avfallets innhold og avfallets omklassifisering fra 7025 til 7022.

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-12 Virksomhetenes deklarasjonsplikt om avfallets innhold

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren av 31.10.2002, sist endret 04.01.2019, punkt 5.4

Kommentar:

Virksomheter som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte.

Den 24.06.2021 leverte SAR farlig avfall med tankbiler til Returkraft AS. I forbindelse med tømning av tankbilen hos Returkraft skjedde det en eksplosjon og brann i avfallsbunkeren.

Den aktuelle forsendelsen som ble levert til Returkraft inneholdt slamfasen fra petroleumsvirksomhet offshore etter splitting, og samdeklart avfall fra tank 11.

Avfallet fra petroleumsvirksomhet offshore var mottatt i totetanker hos SAR med avfallskode 7025 (avfall som består av, inneholder eller er forurenset med råolje eller kondensat, innført i 2013). SAR opplyste under tilsynet at forsendelsen ble overført til IBCer, hvor avfallet er splittet i tre fraksjoner: en oljefase på toppen, en vannfase og en slamfase. Slamfasen ble fylt på 14 IBCer og deklart som 7022 (oljeforurenset masse).

Leveransen inneholdt også avfall fra tank 11. Tank 11 inneholdt 7022 samdeklart fra flere tidligere leveranser, fra ulike kunder. Dette avfallet er også splittet. Avfallet fra de 14 IBCene og fra tank 11 ble fylt på tankbil for forsendelse til Returkraft.

SAR informerer om at tre IBCer med slam ble gassmålt, hvorav en er dokumentert i intern granskningsrapport: *“Etter at partiet ble splittet og sortert, ble en IBC med slam (stoffnr. 7022) gassmålt og måleren viste 15% LEL. Det ble i tillegg tatt en prøve og forsøkt å sette fyr på denne, uten respons”*.

Det ble også tatt to prøver fra tank 11 før levering til Returkraft, uten utslag på LEL. Gassprøver tatt av avfallet fra tankbilen i etterkant av hendelsen viste umiddelbart utslag på LEL, prøver tatt etter ca. 30 minutter lufting viste 25 % LEL og jevnt stigende (ref. *intern granskningsrapport, 18.01.2022*).

SAR har omklassifisert avfall mottatt som 7025 til nye avfallsfraksjoner etter splitting. SAR kan ikke begrunne eller dokumentere, utover en analyseprøve, på hvilket grunnlag omklassifiseringen fra 7025 til 7022 er gjort. Avfallet ble mottatt som 7025, og SAR kan ikke tilstrekkelig dokumentere at avfallet ikke lenger inneholdt eller var forurenset med råolje eller kondensat.

SAR har ikke gjennomført representative undersøkelser på splittet avfall, og kan ikke dokumentere omklassifiseringen av avfallet som ble viderelevert til Returkraft 24.06.2020. Det er SAR sitt ansvar som leverandør å tilstrekkelig opplyse innhold og egenskaper av avfallet de leverer, inkludert bruk av avfallsstoffnummer og faregrad.

Avvik 2

SAR har ikke tilstrekkelige rutiner og interne prosedyrer for prøvetaking og omklassifisering av splittet avfall

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 7, jf. avfallsforskriften § 11-12

Kommentar:

SAR har nylig opprettet en prosedyre for splitting/skilling av flytende avfall (*splitting av avfall, instruks 30.03.2022*). Prosedyren beskriver prosessen og hvordan arbeidet skal foregå. Rutiner for

viderelevering av avfall (*Videreforsendelse av avfall, 04.04.2022*) har blitt revidert, og skal sikre korrekt håndtering ved levering fra SAR sitt anlegg.

Når avfall er splittet inn i olje/vann/slam- faser blir hver fraksjon samlet og deklarerert som egne avfallsfraksjoner. I rutinen for splitting av avfall står det at avfallet skal måles på gass- og flammepunkt, og brytningsindeksmåling/glykolmåling på vannfasen. Dette for å forsikre faregrad og eventuelle utfordringer ved videre håndtering. Ved videreforsendelse skal gods være korrekt merket, rutinen skriver at hvert kammer/rom på bil skal måles for flammepunkt etter overførsel av avfall.

Det kommer ikke tydelig frem i rutinen hvordan det skal tas representative prøver av splittet avfall, det er videre ikke beskrevet rutiner for omklassifisering av separert avfall og endring av avfallsstoffnummer. Det må være konkrete rutiner på hvordan splittet avfallsfraksjoner blir tatt prøver av for å sikre representativitet slik at avfallet er godt nok opplyst før videre levering. Ved tapping fra en større tank til flere mindre IBC'er vil innholdet i det flytende avfallet variere alt etter rekkefølgen. Det er derfor viktig at det er rutiner på å forsikre at den første prøven og den siste kan klassifiseres som samme avfallstype med like egenskaper.

Avvik 3

SAR mottar ordinære avfallstyper som ikke er omfattet av gjeldende tillatelse

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 7 og 11

Kommentar:

SAR opplyser at de mottar ordinært avfall i lag med farlig avfall fra virksomheter offshore, hvor ordinært avfall er viderelevert av en samarbeidspartner. På SAR sitt anlegg i Oljevegen mottas og lagres enkelte typer ordinært avfall: blåsesand, som det tas prøver av og videresendes, EE-avfall som oppbevares før omlasting, og frityrolje/matolje.

Håndtering av avfall, farlig eller ikke, kan medføre forurensning. Avfallsanlegg er regulert av forurensningsloven og krever tillatelse etter § 11. Statsforvalteren mener SAR må søke om å kunne motta og mellomlagre ordinært næringsavfall slik at dette inngår i tillatelsen. Dette har vært praksis for lignende virksomheter og vi anser det riktig at SAR også må ha tillatelse til dette.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Dagens praksis og internopplæring for splitting av avfall kan forbedres

Kommentar:

SAR kommenterte under tilsynet at det foreløpig kun er en ansatt som kan utføre arbeidet med splitting av avfall på anlegget. Det ble videre kommentert at det er andre ansatte under opplæring og ny prosedyre skal kunne bidra med opplæringen.

For å ha en mer robust drift bør SAR ha flere på anlegget som er praktisk opplært innen splitting av avfall. Det bør være økt kunnskap slik at flere får tilstrekkelig ferdigheter til å gjennomføre dette

arbeidet i tider med fravær eller økt pågang. Det vises til internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 2.

8. Andre forhold

SAR informerte under tilsynet at det er planlagt å utvide del av virksomheten til naboareal mot øst. Det er for tiden kun mellomlagret tomme og rene IBC'er her. Det skal søkes om endring av tillatelsen i forhold til dette. Foreløpig gjelder tillatelsen gnr.: 6, bnr.: 264, 279 og 281.

Lagerstyringssystem

SAR har implementert nytt lagerstyringssystem f.o.m. desember 2021. Systemet er i bruk, men er fortsatt under utvikling. SAR viser under tilsynet hvordan avfallsmengder lagret sammenlignes mot tillatelsens rammekrav fortløpende, sortert på avfallstype og kode. Hvor lenge avfall har vært lagret ved anlegget skal kunne spores til hvert deklarasjonsnummer, og det skal opprettes varsel dersom det nærmer seg 12 måneder. Statsforvalteren ser positivt på gode og oversiktlige system som skal forsikre overholdelse av tillatelsen og regelverk. Vi vil følge opp prosessen med innføring av nytt system ved fremtidig tilsyn med SAR sine anlegg.

Stykkgoods

SAR gjennomfører mottakskontroll av farlig avfall fra offshore som ankommer i større tette beholdere (kontainere, tønner, mm.). Alt av avfall er visuelt kontrollert og tatt prøver av (gassmåling) før avfallet er videre sortert og lagret i innendørs hall. Mottakskontrollen skjer ute på en platting av betong. Plattingen er ikke tilkoblet egen kum, og heller mot tankfarmen sin vegg. SAR må forsikre seg at dette er tilstrekkelig for å unngå fare for forurensning.

Det er flere haller brukt for lagring av stykkgoods ved virksomheten. Det er tett dekke med oppsamling til tett tank i alle haller. Avfall som ikke kan lagres i lag (for eksempel syrer og baser), er skilt med vegg og har separate oppsamlingskummer. Avfall som er pakket og klar for viderelevering stables på paller i høyden i egen hall, klar til lastning på bil.

Skilling/splitting av avfall

SAR mottar og skiller oljeholdig avfall. Olje og slam fraksjoner skilles naturlig basert på tettheten av olje og sedimentering av partikler. Hvor olje flyter til toppen, og slam synker til bunns. Flyktige forbindelser (kondensat) vil også være i toppfasen. Dette prinsippet bruker SAR i deres virksomhet til å skille slam, olje/kondensat og vannfaser fra hverandre før det sendes videre til sluttbehandling. Dette gjøres ved å tappe større mottakstanker over på IBCer og la innholdet stå til det er synlig skilt, dette vil variere i tid fra en til to uker. Dette skjer også ved tanklagring (for eksempel spillolje).

Splitting av avfall bør inngå i bedriftens risikovurdering, jf. internkontrollforskriften.

Tanklagring

Under tilsynet la vi merke til grus innenfor tankfarmen. Det ble bekreftet av SAR at det er tett dekke under grusen. Statsforvalteren vurderte ikke SAR's fullstendig etterlevering av tankforskriften under tilsynet. Dette er et tema vi vil gå mer inn på ved ett fremtidig tilsyn.

Oljeutskiller

Oljeutskilleren i vaskehallen ble sperret i 2019. Vann fra vasking av kjøretøy og emballasje samles opp.

Oljeutskiller i hall 1 er tilkoblet spillvannnett. Hall 1 brukes til å overføre flytende avfall fra større mottakstanker til IBC, her tømmes også rester av tønner i en renne. SAR kommenterer utfordringer med utslipp av sink, som kan overskride grenseverdien oppgitt av IVAR IKS. Siste prøve var under grenseverdi, SAR planlegger å følge dette opp med utvidet prøvetaking, og vil vurdere andre tiltak dersom verdien igjen overskrider grensen.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

Vedlegg 1

Deltagere ved kontroll 7. april 2022 og sluttmøtet 22. april 2022 fra SAR AS er satt opp i tabellen under.

Navn	Oppstarts- møte	Befaring	Intervju etter befaring	Sluttmøte
Karen Aanestad	x	x	x	x
Walid Kassab	x	x	x	x
Einar Svendsen	x	x	x	x
Håvard S. Nateland	x		x	x
Hanne H. Wold	x		x	
Marthe Axdal	x		x	x
Anne Vik Såghus	x			
Odd Brynjar Gotliebsen		x	x	
Espen Maldal		x	x	
Viktor Rosenvold			x	
Tor Olav Schibeavaag				x