

EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 3. oktober 2022

Deres ref.:
Turid Gangenes

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/88
2022.0146.miljodir

Saksbehandler:
Per Antonsen

Rapport etter tilsyn 19. september - 23. september 2022

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP (virksomhetsnummer: 814797872).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten bruker og slipper ut kjemikalie i svart kategori uten tillatelse
- Avvik 2: Virksomheten har mangler i sin energistyring for boreoperasjoner
- Avvik 3: Virksomheten slipper ut vann fra rensing av borekaks i strid med tillatelsen

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1.

EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 16. desember 2022.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Virksomheten følger ikke egne rutiner ved påfylling av kjemikalier

Anmerkning er et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere kan bli pålagt å gjennomføre vedtak

Miljødirektoratet varsler at EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP kan bli pålagt å gjennomføre følgende vedtak:

- Varsel om vedtak 1: Pålegg om undersøkelse

Dere må betale gebyr

EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP må betale et gebyr på 245 200 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Per Antonsen. Merk svaret med saksnummer 2022/88 og tilsynsnummer 2022.0146.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomheten bruker og slipper ut kjemikalie i svart kategori uten tillatelse

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- aktivitetsforskriften § 60 a, jf. § 66, jf. rammeforskriften §7 annet ledd

Beskrivelse av krav

I henhold til aktivitetsforskriften må operatøren ha tillatelse etter forurensningsloven kapittel 3 til bruk og utslipp av kjemikalier. Bruk av kjemikalier i lukkede systemer er tillatt i henhold til aktivitetsforskriftens §66, femte ledd, bokstav c.

I henhold til § 60a kan oljeholdig drenasjevann og annet oljeholdig vann slippes til sjø etter rensing.

Kjemikalier som følger dette vannet etter rensing, må være omfattet av tillatelse til utslipp, jf. § 66 første ledd.

Ifølge rammeforskriften skal operatøren påse at alle som utfører arbeid for seg, enten personlig, ved ansatte, ved entreprenører eller underentreprenører, etterlever krav som er gitt i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det opplyst at kjemikalie i svart kategori (Castrol Hyspin AWH -M 32) blir benyttet i hydraulikksystemer på boredekk. Forbruk av dette kjemikaliet, som er en hydraulikkolje, blir fanget opp i drenasjesystemet på DP-plattformen og renses i sloprensaneanlegget før drenasjevannet blir sluppet til sjø.

I 2021 er det rapportert forbruk av 297,4 kg stoff i svart kategori fra dette kjemikaliet. Kjemikaliet inneholder 6,5% stoff i svart kategori og 93,5% i rød kategori. Det betyr at forbruk av kjemikalet i 2021 var ca 4575 kg.

Til og med august i 2022 er forbruket av kjemikaliet rapportert til å være 2300 l.

Det viser at kjemikaliet ikke er i et lukket system slik som rapportert i Equinors årsrapport. Det betyr at bruk og utslipp av dette kjemikaliet krever tillatelse.

Avvik 2: Virksomheten har mangler i sin energistyring for boreoperasjoner

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- aktivitetsforskriften § 61a og b, jf. Rammeforskriften §7 annet ledd.

Beskrivelse av krav

I henhold til aktivitetsforskriften skal operatøren ha et system for energiledelse for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå mest mulig energieffektiv produksjon og drift.

Energiledelsessystemet skal følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelsessystemer (NS-EN ISO 50001:2018). Dette innebærer blant annet at det skal etableres mål, ytelsesindikatorer, etableres en basislinje og gjennomføres revisjoner av det systematiske arbeidet.

Ifølge rammeforskriften skal operatøren påse at alle som utfører arbeid for seg, enten personlig, ved ansatte, ved entreprenører eller underentreprenører, etterlever krav som er gitt i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet redegjorde Equinor for energistyringssystemet som gjelder for produksjon på Johan Sverdrup. Systemet omfatter mål og rapportering av energiforbruk. Målene blir satt hver uke og oppfølging av målene blir fulgt opp i driftsorganisasjonen i daglige møter. Status for energibruken er tilgjengelig for organisasjonen gjennom en energiportal.

Equinor har engasjert kontraktør til boreaktivitetene som utføres på DP-plattformen. Boreentreprenøren har i 2020 utarbeidet en "Energy Management Plan" for boreaktivitetene på Johan Sverdrup. Et av tiltakene har vært å etablere en energiportal. Under tilsynet var ikke oppfølgingen av denne planen kjent for organisasjonen på Johan Sverdrup. De kunne heller ikke

vise til mål for energiforbruket for boreaktivitetene på Johan Sverdrup.

Avvik 3: Virksomheten slipper ut vann fra rensing av borekaks i strid med tillatelsen

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til boring, produksjon og drift på Johan Sverdrup Equinor Energy AS punkt 5.3.3

Beskrivelse av krav

I henhold til tillatelsen skal vann som skilles ut fra TCC-prosessen ikke slippes til sjø via drenasjevannsystemet dersom det inneholder stoffer som kan føre til miljøskade ved utslipp til sjø. Det må søkes om utslipp av aktuelle vannmengder, innhold av stoffer og vurderinger av effekter av utslipp før utslipp kan finne sted.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

På Johan Sverdrup boreplattform DP brukes TCC-anlegget til å rense kaks fra boring med oljebasert boreslam. Renset kaks slippes til sjø, mens gjenvunnet baseolje gjenbrukes i boreslam. Vann som dampes av i TCC-anlegget overføres til sloprensenanlegget for ytterligere rensing før det slippes til sjø. Virksomheten søkte om utslipp av vann fra TCC-anlegget i 2018, men virksomheten fikk ikke tillatelse til utslipp av vann fra TCC-anlegget i 2018 og har heller ikke senere fått tillatelse til dette.

Anmerkning 1: Virksomheten følger ikke egne rutiner ved påfylling av kjemikalier

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Johan Sverdrup har fyllestasjoner (omtalt som "kjemikalie-rampe") for kjemikalier fra transporttanker på dekk, blant annet på stigerørplattform (RP). Fyllestasjonene har oppsamling av eventuelle lekkasjer/søl, og oppsamling kan dreneres til enten kjemikalieavløp vannbasert, kjemikalieavløp oljebasert eller systemet for åpent avløp.

Eventuell drenering til kjemikalieavløp vil sendes til land som avfall, mens drenering til åpent avløp vil slippes til sjø etter rensing.

Under befaring på RP ble det observert at dreneringsventil til åpent avløp stod åpen. Det ble videre framvist prosedyre som beskriver at ventilen som hovedregel står åpen, men at den skal stenges før gjennomføring av risikofylte operasjoner, slik som for eksempel overføring fra transporttank. Det framkom likevel at prosedyren ikke alltid følges, og det er dermed en fare for at eventuelle lekkasjer/søl av kjemikalier dreneres til åpent avløp istedenfor å samles opp.

Varsel om vedtak 1: Pålegg om undersøkelse

Miljødirektoratet varslar at vi vil pålegge EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP å gjennomføre følgende undersøkelser:

Kvantifisere hvor lekkasjen av kjemikaliet Castrol Hyspin AWH-M 32 har havnet

Dere vil få et nytt brev med dette pålegget. Dere vil få frist til 16. desember 2022 til å skriftlig informere Miljødirektoratet om resultatene av undersøkelsene.

Pålegget vil bli gitt med hjemmel i forurensningsloven § 51.

Miljødirektoratets vurdering

Under tilsynet ble det opplyst at forbruket av Castrol Hyspin AWH-M 32 i stor grad skyldes påfylling på grunn av små lekkasjer og svetting. Miljødirektoratet varslar pålegg til Equinor Johan Sverdrup om å undersøke hvor den delen av kjemikaliet som lekker ut havner.

Undersøkelsene må kvantifisere:

- Hvor stor mengde som går til direkte utslipp til sjø.
- Hvor stor mengde som samles opp i drenssystemet.
- Hvor mye av dette som blir rensert i slopenseanlegget.
- Hvor stor mengde som går til sjø etter slopenseanlegget.
- Hvor stor mengde som blandes i oljestrømmen.

Kvantifiseringen må gjelde for perioden Johan Sverdrup DP har vært i drift.

Dere har anledning til å kommentere

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP må betale et gebyr på 245200 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 8. juni 2022 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell

klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte 16.08.2022: Forberedende møte for å planlegge revisjonen.
- Åpningsmøte: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner.
- Avsluttende møte: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Per Antonsen
- Jone Rivrud Rygg
- Katrine Selsø Hellem (mandag og tirsdag)

Liste med deltakere fra EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP er gitt i vedlegg 1.

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende EQUINOR ENERGY AS JOHAN SVERDRUP ble kontrollert under tilsynet:

- Johan Sverdrup, Kontinentalsokkelen

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Offshore:

- Styringssystem
- Beredskap mot akutt forurensning
- Utslipp til luft
- Produsentansvar avfall

- Kjemikalier
- Energiledelse

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven)
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)
- HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten
- Tillatelse gitt 30. august 2019, sist endret 22 januar 2022 til boring, produksjon og drift for Johan Sverdrup fase 1.

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Organisasjonsplan Johan Sverdrup
- Johan Sverdrup Måleprogram
- Johan Sverdrup
- Liste over kjemikalier benyttet
- Rutine for godkjenning og mottak av kjemikalier offshore og på land
- Miljørisikoanalyse
- Beredskapsplan oljevern
- Avfallsplan
- Energiledelse
- Handlingsplan Johan Sverdrup
- Database for Produksjons- og energioptimalisering
- Faklingsstrategi
- 2021 CH4/ NMVOC utslipp Excel-ark
- Kilder til atmosfærisk ven på P1
- Prosedyre klornivå ut
- Diverse rapporter fra trening og øvelser beredskap
- Liste over borekjemikalier i bruk (boreplan)
- Eksempel rigg kjemikalier (Odfjell)
- Miljørapport JSDP 2022
- Energistyringsplan boring/brønn

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Utslipp til vann

Virksomheten kjørte anlegget slik at vanninnholdet i den produserte oljen blir lavere enn 0,5%. Som følge av dette var ikke anlegget for rensing av produsert vann igangsatt.

Driftsforhold.

Prosessplattform 2 (P2) var under "commisioning" på tidspunktet for tilsynet, Virksomheten skal etter planen starte produksjon fra P2 i løpet av 2022.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Per Antonsen
tilsynsleder

Kopi til:

- Petroleumstilsynet