



FORTUM WASTE SOLUTIONS NORWAY AS  
c/o Fortum Svelleveien 33  
2004 LILLESTRØM

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Jasmina Hercegovac, 32266970

Att. Lisa Sollie Moen

## Vedtak om endring av tillatelse som følge av klage - utslipp fra gjenvinningsanlegg for plast - Holtskogen næringspark - Fortum Waste Solutions Norway AS

---

**Statsforvalteren endrer ordlyden i vilkåret om resipientovervåking i punkt 12.2 i tillatelsen til Fortum Waste Solutions Norway AS sitt gjenvinningsanlegg for plast på Holtskogen næringspark. Bakgrunnen for endringen av tillatelsen er bedriften sin klage på vårt vedtak om tillatelse.**

---

**Vedtaket om endring av tillatelsen kan påklages innen 3 uker.**

---

### Sakens bakgrunn

Vi viser til klage fra Rambøll Norge AS på vegne av Fortum Waste Solutions Norway AS (*heretter Fortum*), mottatt den 15.07.2022. Klagen er rettet mot vårt vedtak av 01.07.2022 om tillatelse etter forurensningsloven til Fortum sitt planlagte plastgjenvinningsanlegg på Holtskogen næringspark i Indre Østfold kommune.

Klagen er knyttet til to vilkår som er stilt i tillatelsen;

- Vilkår i punkt 12.2.; om krav til resipientovervåking etter vannforskriften av hvordan utslippet av mikroplast, metaller og organiske miljøgifter fra virksomheten påvirker tilstanden i Engerbekken.
- Vilkår 14.2.; om utredningskrav av mikroplast i avløpslammet ved Revaug avløpsrensaneanlegg

Vi viser også til;

- Vårt foreløpige svar til klagen datert 18.08.2022, der vi inviterte Fortum til et digitalt møte før behandling av klagen
- Digitalt møte mellom Fortum, Rambøll og Statsforvalteren den 12.09.2022, der vi redegjorde for bakgrunnen, formålet og innholdet i vilkår 12.2. og 14.2. i tillatelsen. Både bedriften og vi



vurderte at møtet var nyttig og konstruktivt. I samme møte ba vi om en tilbakemelding på om Fortum ønsket å opprettholde klagen.

Til slutt viser vi til Fortum sin tilbakemelding datert 13.09.2022 der det meddeles at klagen delvis frafalles.

### **Innholdet i klagen og etterfølgende tilbakemelding fra Fortum**

Fortum opplyser at klagen frafalles mht. punkt 14.2 om krav til utredning av mikroplast i avløpsslammet, mens den delen av klagen som gjelder punkt 12.2 om krav til resipientovervåking etter vannforskriften opprettholdes.

#### Om tillatelsens punkt 14.2 «Utredning av mikroplast i avløpsslam ved Revaug avløpsrensaneanlegg»

Vi tar meldingen om frafall av klagen hva gjelder vilkåret i punkt 14.2 til orientering og gjør ingen endringer i tillatelsen på dette punkt. Vi avslutter dermed behandlingen av klagen på dette punkt.

#### Om tillatelsens punkt 12.2 «Overvåking etter vannforskriften»

På bakgrunn av det som fremkom under møtet den 12.09.2022 og i tilbakemeldingen den 13.09.2022, forstår vi det slik at Fortum ikke lenger er uenig at det stilles krav om overvåking i tillatelsen. Fortum ønsker imidlertid at ordlyden i punkt 12.2 endres fra krav om «overvåking» til «dokumentere hvordan utslippet» påvirker tilstanden i Engerbekken.

Slik vi forstår klagen og de tilbakemeldingene som kom frem på det forannevnte møtet mht. punkt 12.2, er Fortum bekymret for å bli stilt til ansvar for negative effekter i Engerbekken som kan stamme fra andre kilder enn plastgjenvinningsanlegget. Fortum opplyser at bakgrunnen for bekymringen er at deres prosessvann vil utgjøre en liten andel (3 %) av den totale mengden avløpsvann inn til Revaug avløpsrensaneanlegg, og at det finnes andre kilder som påvirker Engerbekken. Fortum er dermed bekymret for å bli tillagt å være kilde til utslipp som påvirker tilstanden i Engerbekken negativt, uten at en slik konklusjon kan tas med stor nok sikkerhet. Fortum ser det derfor som naturlig å samarbeide med kommunen når det gjelder gjennomføring av overvåkingen av resipienter, men at de ikke kan stilles til ansvar for negative effekter som kan stamme fra andre kilder.

### **Saksgang**

Fortum ble den 23.09.2022 varslet om endringen av tillatelsen, jf. forvaltningsloven § 16. Selv om Fortum er blitt kjent med at Statsforvalteren som en del av den forberedende klagebehandlingen kan endre vedtaket i samsvar med klagen, og har hatt rimelig foranledning og tid til å uttale seg, var ikke Fortum kjent med hvilke konkrete endringer som vil bli gjort i tillatelsen. Vi fant derfor grunn til å varsle endringen og dens innhold. I varselet informerte vi samtidig om at Fortum kan kommentere varslet endring av tillatelsens punkt 12.1., og at vil vi fatte vedtak i saken der Fortum gis medhold ved at vi endrer ordlyden i punkt 12.2. i samsvar med det som er varslet.

Svar ble mottatt samme dag per e-post, med følgende innhold; «Dette var gode nyheter.». Utover dette, kan vi ikke se å ha mottatt kommentarer til varslet endring.



## Statsforvalterens vurdering

Vurderingene knyttet til om det er grunnlag for å endre vedtaket om tillatelse som følge av klagen er angitt i varselet. Vi finner likevel grunn til å gjengi våre vurderinger her i vedtaket, og dermed begrunne endringen av tillatelsen;

## Lovgrunnlag

Klagen knytter seg til et vedtak som Statsforvalteren har truffet. Etter forvaltningsloven § 33 er det organ som har truffet vedtaket det klages over – som i første hånd behandler klagen.

Hvis klager har anført at vedtaket bør endres og Statsforvalteren finner klagen begrunnet, kan klager gis medhold ved at vi endrer de delene av vedtaket som er påklaget i tråd med klagen, jf. forvaltningsloven § 33 andre ledd, andre setning.

## Vurdering av klagen

Vedr. klagen på tillatelsens punkt 12.2. «Overvåking etter vannforskriften»

Vi forstår det slik at Fortum ønsker at ordlyden i vilkåret i tillatelsens punkt 12.2. endres.

Vilkårene i punkt 12.2. lyder som følger i den gjeldende tillatelsen som er påklaget;

«Bedriften skal overvåke hvordan utslippet av mikroplast, metaller og organiske miljøgifter fra virksomheten påvirker tilstanden i Engerbekken. Hvis det pågår annen overvåking i resipienten av andre aktører, anbefales det at overvåkingene samordnes.

Overvåkingen skal være i samsvar med føringer i vannforskriften vedlegg V, og skal belyse påvirkning fra pågående og tidligere utslipp fra virksomheten. Overvåkingen skal belyse virksomhetens bidrag til samlet tilstand i vannforekomsten.

Det skal utarbeides et overvåkningsprogram for anlegget i samarbeid med nødvendig fagekspertise. Overvåkningsprogrammet skal årlig vurderes av fagkyndig, og ved behov oppdateres.

Overvåkningsprogrammet skal beskrive og begrunne biologiske og kjemiske kvalitetselementer/parametere som skal overvåkes, kvantifiseringsgrenser og intervall for prøvetaking. Videre skal det redegjøres for hvilke matrikser (vann, biota, sediment) prøvene skal tas fra og hvilke prøvetakingsmetoder (for eksempel passive prøvetakere) som skal benyttes. Det skal tas prøver både oppstrøms og nedstrøms anleggets utslippspunkt. Plassering av prøvetakingspunkter skal også beskrives og begrunnes i programmet.

Overvåkingen skal gjennomføres av fagkyndig, uavhengig konsulent i henhold til overvåkningsprogrammet. Der det er hensiktsmessig kan selve prøvetakingen gjennomføres av bedriften selv i samråd med konsulenten. Dersom vurderingene viser at det er behov for tiltak av hensyn til resipient eller for å overholde kravene i denne tillatelsen, er bedriften også pliktig til så snart som praktisk mulig å utbedre forholdene.

Dersom bedriftens utslipp eller tilstanden i Engerbekken endres, kan Statsforvalteren kreve at neste undersøkelse gjennomføres på et tidligere tidspunkt eller at overvåkingen foretas oftere. Overvåkningsdata skal rapporteres til Statsforvalteren sammen med vurderinger av resultatene og registreres i databasen Vannmiljø (<http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>) innen 1. mars året etter at undersøkelsen er gjennomført. Data rapporteres på Vannmiljø's importformat. Importskjema og



oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljøets kodeverk finnes på <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>.»

Bakgrunnen, formålet og innholdet i punkt 12.2 i tillatelsen ble presentert på det forannevnte møtet mellom bedriften og Statsforvalteren. Vi finner likevel grunn til å skriftliggjøre det som vi informerte om, samtidig som vi her tilføyer noen bemerkninger, før vi tar stilling til Fortum sitt ønske om endring av ordlyden i punkt 12.2. i tillatelsen.

#### *Bakgrunnen for og formålet med å fastsette krav om overvåking etter vannforskriften i tillatelsen*

I denne saken vil utslippet av prosessvann fra Fortum sitt anlegg, gå sammen med avløp fra andre kilder, gjennom det kommunale avløpsnett og Revaug avløpsrensning, før det slippes ut i resipienten Engerbekken.

I forbindelse med klagesaksbehandlingen av Fortum sin klage på vårt tidligere vedtak om avslag på søknaden, fremla Fortum opplysninger til Miljødirektoratet, om hvordan miljøgifter og mikroplast *kan forventes* å forekomme i prosessvannet fra vaskeprosessen før og etter lokal rensing, før vannet slippes ut fra anlegget. Disse opplysninger er basert på en analyse fra deres anlegg i Finland.

Vi finner grunn her til å minne om at Miljødirektoratet selv i sin klageavgjørelse datert 14.01.2022 har satt som vilkår i punkt 4 i klageavgjørelsen at «Fortum må etablere et overvåkningsprogram av utslippet som følges opp i samarbeid med Statsforvalteren». Det er i den forbindelse viktig å påpeke at Miljødirektoratet dermed har satt krav om overvåking som en forutsetning for at prosessvannet fra anlegget til Fortum kan tillates å slippes ut via det kommunale avløpsnett, herunder at det kan gis en tillatelse til den omsøkte virksomheten.

Det foreligger per dags dato ikke kunnskap om hvordan utslippet av mikroplast, metaller og organiske miljøgifter fra Fortum sitt anlegg påvirker tilstanden i Engerbekken. Miljødirektoratets klageavgjørelse, samt usikkerheten knyttet til hvordan utslippet fra Fortum sitt anlegg *faktisk* vil påvirke resipienten Engerbekken, er bakgrunnen for at vi har satt krav om overvåking etter vannforskriften.

Ved å stille krav om overvåking av resipient, kan både Fortum og forurensningsmyndigheten øke kunnskapsgrunnlaget og sikre seg mer informasjon om hvordan utslippet fra anlegget påvirker miljøet. Kravet er dermed stilt ut fra føre-var-prinsippet. Kravet er også stilt ut fra forurenser betaler-prinsippet, som innebærer at forurenser må bekoste innhenting av informasjon om hvordan utslipp påvirker miljøet.

Dette gjelder, selv om andel av vannmengde fra anlegget inn på renseanlegget forventes iht. beregninger å utgjøre en andel på 3 %, eller større når overløp ved pumpestasjonene saneres og avløpssituasjonen blir utbedret fra kommunen sin side. Det er gitt tillatelse til Fortum til at deres anlegg kan ha utslipp til vann av særskilt angitte komponenter. Det er videre satt grenseverdier mht. utslipp til vann basert på beregnet rensegrad lokalt og/eller ved det kommunale renseanlegget. Men som opplyst i vedtaket om tillatelse på s. 6 hefter det usikkerhet mht. om de fastsatte grenseverdiene er strenge nok med tanke på å hindre påvirkningen på Engerbekken. Det er dermed behov for å fremskaffe informasjon om hvordan utslipp fra Fortum sitt anlegg, sammen med andre kilder, påvirker tilstanden i Engerbekken.



Vi vil her presisere at det å stille krav om overvåking, ikke innebærer å tilskrive noen ansvar for negative effekter i resipienten som kan stamme fra andre kilder. Det er kun tale om at bedriften skal dokumentere hvordan utslippene fra *deres* anlegg påvirker resipienten. Dette følger også av punkt 12.2. andre avsnitt;

«Overvåkingen skal være i samsvar med føringer i vannforskriften vedlegg V, og skal belyse påvirkning fra pågående og tidligere utslipp *fra virksomheten*. *Overvåkingen skal belyse virksomhetens bidrag til samlet tilstand i vannforekomsten.*» (våre uthevinger)

Hvordan dette skal dokumenteres, vil være et spørsmål som må vurderes av en fagkyndig, uavhengig konsulent, jf. kravet i avsnitt 3 og 4 i punkt 12.2. i tillatelsen. Vi kan kort her angi at for å vurdere hva som er bidragene fra det enkelte anlegget, vil det ikke være aktuelt å se bare på resultater fra data fra overvåkingen i resipienten. For å vurdere utslippene fra Fortum sitt anlegg, vil det også være naturlig å se blant annet på;

- overvåkingsdata *før* og *etter* oppstart av anlegget; med formål om å kunne etablere stedsspesifikke bakgrunnsnivåer for de aktuelle parameterne i resipienten.
- utslippsmålingene av mikroplast og miljøgifter i rensesprosessvann *før* det slippes på det kommunale avløpsnett, iht. utredningskrav av mikroplast i utslipp i punkt 14.1. og krav til utslippskontroll i punkt 11.

Ved å få informasjon om innholdet i prosessvannet etter lokal rensing, før det slippes på det kommunale avløpsnett, og sammenholde informasjonen med overvåkingsdata før og etter oppstart av anlegget, vil man kunne få informasjon om hvordan utslippet fra anlegget påvirker resipienten. I den henseende vil man også måtte vurdere, slik som ved enhver prøvetaking, måling, mv. usikkerheten ved analyseresultatene, ha dialog med det kommunale renseanlegget mht. deres målinger av avløpsvannet før og etter rensing, osv.

Vi minner også om at det i andre setning i første avsnitt i punkt 12.2. er angitt at Fortum kan samordne sin overvåking med andre aktører som overvåker resipienten.

#### *Fortum sitt ønske om å endre ordlyden i punkt 12.2. i tillatelsen*

Fortum har under det forannevnte møtet den 12.09.2022 og i sin tilbakemelding etter møtet den 13.09.2022 bedt om at begrepet «overvåking» erstattes med «dokumentere at...».

Som nevnt under forrige underoverskrift, kan punkt 12.2 karakteriseres som et krav om dokumentasjon, og ikke et krav om ansvarsfordeling mht. hvilken kilde som er ansvarlig for negativ påvirkning av resipienten Engerbekken eller at bedriften selv skal ha aleneansvar for å overvåke tilstanden i resipienten.

Vi vurderer at tillatelsens punkt 12.2 kan endres til å presisere og tydeliggjøre at det er ikke Fortum selv som må gjennomføre overvåkingen, men må kunne dokumentere hvordan utslippet fra anlegget påvirker Engerbekken.

Vi vurderer videre at det ikke er grunnlag for å fjerne begrepet «overvåking» gjennomgående i punkt 12.2. i tillatelsen. Dette er et innarbeidet begrep som følger av bestemmelsene i vannforskriften, som selve gjennomføringen og dokumentasjonen fra overvåkingen knytter seg til.



## Vurdering av påvirkning på natur- og vannmiljø

### *Naturmangfoldloven*

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

### *Vannforskriften*

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder

Vi vurderer at endringen av ordlyden i punkt 12.2. første avsnitt, ikke har påvirkning på virksomhetens effekter på natur- og vannmiljøet. Vurderingene som ble gjort av natur- og vannmiljøet i vedtaket om tillatelse av 01.07.2022, vurderes å være gjeldende.

## **Konklusjon**

Etter dette, vurderer vi at Fortum bør gis medhold i sin klage, og at det er grunnlag for å endre ordlyden i tillatelsens punkt 12.2. Med dette avsluttes behandlingen av klagen på vårt vedtak om tillatelse.

## **Vedtak om endring av tillatelsen**

Fortum Waste Solutions Norway AS sin tillatelse etter forurensningsloven (tillatelsesnr. 2022.0527.T, gitt den 01.07.2022) for drift av gjenvinningsanlegg for plast på Holtskogen næringspark, endres.

Endringen består av en endring av ordlyden *i første avsnitt* i den gjeldende tillatelsens punkt 12.2 til;  
«Bedriften *må sørge for å inneha dokumentasjon fra* overvåking av hvordan utslippet av mikroplast, metaller og organiske miljøgifter fra virksomheten påvirker tilstanden i Engerbekken. Hvis det pågår annen overvåking i resipienten av andre aktører, anbefales det at overvåkingene samordnes.» *(endringen er markert i kursiv)*

Endringen av tillatelsen skjer med hjemmel i forvaltningsloven § 33 andre ledd.

## **Klageadgang**

Fortum Waste Solutions Norway AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om endring av tillatelsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken komme frem.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal



gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth  
avdelingsdirektør  
Klima- og miljøvernavdelingen

Kari Skogen  
seksjonssjef

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

1 Tillatelse Fortum 2022.0527.T - endr.nr. 1 - endret oktober 2022

Kopi til:

Indre Østfold kommune  
Fortum Waste Solutions AS v/ Lisa Sollie Moen  
Rambøll Norge AS v/ Gunhild Flaamo

Postboks 34 1861 TRØGSTAD



## Tillatelse etter forurensningsloven til drift av plastgjenvinningsanlegg for Fortum Waste Solutions Norway AS

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven §§ 11 og 16, jf. § 29. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis bedriften ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra anlegget og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

### Informasjon fra enhetsregisteret om den ansvarlige og underenheten:

<b>Navn på juridisk enhet:</b> FORTUM WASTE SOLUTIONS NORWAY AS
<b>Organisasjonsnummer til juridisk enhet:</b> 916 468 377
<b>Navn på underenhet:</b> FORTUM WASTE SOLUTIONS NORWAY AS
<b>Organisasjonsnummer til underenhet:</b> 916 510 977
<b>Postadresse til underenhet:</b> Svelleveien 33, 2004 LILLESTRØM

### Informasjon om bedriften fra forurensningsmyndighetens database:

<b>Anneggsnavn:</b> Fortum Waste Solutions Holtskogen - plastgjenvinning	
<b>Anleggsnr og anleggsaktivitet:</b>	3014.0161.02 – annen aktivitet
<b>Kommune:</b> Indre Østfold	<b>Fylke:</b> Viken
<b>Lokalisering (UTM):</b> sone 33, øst: 274948, nord: 6616678	
<b>Lokalisering, adresse og gbnr.:</b> Holtskogen Næringspark, gbnr. 839/4	
<b>Hovedkategori IED*:</b> 38.32 Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	
<b>IED-kode:</b> ikke omfattet	

\* IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften av 1. juni 2004 nr. 931, kap. 36.

<b>Tillatelsesnummer:</b> 2022.0527.T		
<b>Tillatelse første gang gitt:</b> 01.07.2022	<b>Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:</b>	<b>Tillatelse sist endret:</b> 13.10.2022
Gunhild Dalaker Tuseth avdelingsdirektør		Kari Skogen seksjonssjef

## Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	01.07.2022	MAKTR, 2019/18905	Tillatelsen ble gitt 01.07.2022. Tillatelsesnummer: 2022.0527.T.
01.	13.10.2022	JASHE 2019/18905- 62	Endring av ordlyden i punkt 12.2. første avsnitt som klage fra bedriften; fra «...sørge or overvåking...» til «sørge for å inneha dokumentasjon fra overvåking...».

## Innhold

1	Tillatelsens ramme.....	5
1.1	Lokalitet .....	5
1.2	Tillatelsen omfatter .....	5
1.3	Driftstider .....	5
1.4	Utforming av anlegget .....	6
2	Generelle vilkår .....	6
2.1	Utslippsbegrensninger .....	6
2.2	Plikt til å overholde grenseverdier.....	6
2.3	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig .....	6
2.4	Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt.....	7
2.5	Plikt til forebyggende vedlikehold .....	7
2.6	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare .....	7
2.7	Internkontroll .....	7
3	Krav til avfallshåndteringen .....	8
3.1	Krav til mottak av plastavfall .....	8
3.1.1	Mottakskontroll .....	8
3.2	Krav til mellomlagring av avfallet .....	8
3.3	Kverning, vasking og granulering av sortert plastavfall .....	9
3.4	Egenprodusert avfall .....	9
4	Utslipp til vann .....	10
4.1	Utslippsbegrensninger .....	10
4.2	Overvann .....	11
4.3	Utslippsreducerende tiltak.....	11
4.4	Utslippspunkt for prosessavløp.....	11
4.5	Sanitæravløpsvann.....	11
5	Utslipp til luft .....	12
5.1	Utslippsbegrensninger .....	12
5.1.1	Utslipp fra punktkilder.....	12
5.1.2	Diffuse utslipp og utslippsreducerende tiltak .....	12
5.2	Krav til utslippspunkter.....	12
5.3	Lukt.....	12
6	Støy .....	13
7	Nærmiljøtiltak.....	13
7.1	Forsøpling.....	13

7.2	Fugl og skadedyr.....	13
7.3	Oppfølging av nærmiljøulemper .....	13
8	Grunnforurensning og forurensede sedimenter.....	14
9	Kjemikalier .....	14
10	Energi .....	15
10.1	Energiledelse.....	15
10.2	Utnyttelse av overskuddsenergi.....	15
10.3	Spesifikt energiforbruk .....	15
11	Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten .....	15
11.1	Kartlegging av utslipp.....	15
11.2	Utslippskontroll .....	15
11.3	Kvalitetssikring av målingene.....	16
11.4	Program for utslippskontroll.....	16
11.5	Rapportering til forurensningsmyndigheten .....	17
12	Miljøovervåking.....	17
12.1	Overvåking av resipienter .....	17
12.2	Overvåking etter vannforskriften .....	18
13	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning .....	18
13.1	Miljørisikoanalyse .....	18
13.2	Forebyggende tiltak.....	19
13.3	Beredskapsanalyse .....	19
13.4	Beredskapsplan .....	19
13.5	Beredskapsetablering.....	19
13.6	Øving av beredskap.....	20
13.7	Varsling av akutt forurensning.....	20
13.8	Beredskap ved overløp på kommunens avløpssystem.....	20
14	Undersøkelser og utredninger.....	20
14.1	Utredning av innhold av mikroplast i utslipp.....	20
14.2	Utredning av mikroplast i avløpsslam ved Revaug avløpsrensaneanlegg.....	21
14.3	Utarbeidelse av støysonekart .....	21
14.4	Utarbeidelse av program for utslippskontroll, jf. punkt 11.4.....	21
15	Eierskifte, omdanning m.v. ....	21
16	Nedleggelse .....	22
17	Tilsyn .....	22
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1. ....	23

# 1 Tillatelsens ramme

## 1.1 Lokalitet

Tillatelsen gjelder forurensning fra drift av Fortum Waste Solutions Norway AS (heretter: Fortum/bedriften) sitt anlegg for gjenvinning av plastavfall i Holtskogen Næringspark (gbnr. 839/4) i Indre Østfold kommune.

## 1.2 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen omfatter mottak, sortering og behandling (kverning, vasking og granulering) av plastavfall.

Det tillates et årlig mottak av inntil 60 000 tonn utsortert plast, jf. tabell 1.

*Tabell 1: Oversikt over de ulike fraksjonene av plastavfall som tillates mottatt ved anlegget for videre sortering, vasking og granulering*

EAL-kode	Avfallstype	Kilde til avfallstype
170203	Plast	Bygge- og riveavfall
150102	Emballasje av plast	Emballasjeavfall
191204	Plast	Avfall fra mekanisk behandling av avfall
200139	Plast	Kommunalt avfall
020104	Plastavfall (unntatt emballasje)	Avfall fra jordbruk
070213	Plastavfall	Avfall fra organiske kjemiske prosesser
120105	Plastspen	Avfall fra forming og fysisk og mekanisk overflatebehandling av metaller og plast
160119	Plast	Avfall fra kasserte kjøretøy
191204	Plast og gummi	Avfall fra elektrisk og elektronisk utstyr

Det tillates mottak og mellomlagring av fremmedfraksjoner som kommer inn sammen med platen grunnet feilsortering av plastavfallet fra husholdning og næring, se tabell 2.

Det er ikke tillatt å ta imot følgende avfallstyper:

- Farlig avfall
- Elektrisk og elektronisk avfall
- Radioaktivt avfall
- Eksplosivt avfall
- Smittefarlig avfall
- Våtorganisk avfall
- Forurensede jord- og steinmasser

## 1.3 Driftstider

Driftstid er ikke regulert i denne tillatelsen. Bedriften må forholde seg til eventuelle driftstider regulert i gjeldende reguleringsplan for området.

## 1.4 Utforming av anlegget

Bedriften må ha skriftlig dokumentasjon med oversikt over ledningsnett, kummer, tanker, oljeutskillere, renseenheter, utslipp- og prøvetakningspunkt og lignende.

Anlegget må utformes slik at vannmengden som slippes på kommunalt avløpsnett kan reguleres automatisk og stanses, for eksempel ved nedbør eller feil på avløpsnett / avløpsrenseanlegg, slik at påslippet fra anlegget til kommunalt avløpsnett ikke bidrar til overløp på avløpsnettet eller ved det kommunale avløpsrenseanlegget.

Arealer som anvendes til virksomhet etter denne tillatelsen skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området utenom åpningstidene eller når ingen ansatte er tilstede.

Anlegget skal være skjermet for skjemmende innsyn fra boliger og offentlig vei.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

## 2 Generelle vilkår

### 2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 0. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens punkt 3 til 14.

### 2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

### 2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i punkt 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

For produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal eventuell reduksjon av produksjonsnivået som minimum medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

## 2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstillende prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jf. punkt 2.3.

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr der det er mulig å oppnå utslippsreduksjoner av betydning, skal bedriften gi melding til forurensningsmyndigheten om dette i god tid før det tas beslutning om valg av utstyr.

Hvis bedriften ønsker å endre utslippspunkter som er fastlagt i tillatelsens vilkår, må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i tillatelsens vilkår, må bedriften avklare med forurensningsmyndigheten om en ønsket endring av utslippspunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

## 2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

## 2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakspikten gjelder også ved fare for økt forurensning på det kommunale avløpssystemet.

Bedriften skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare.

## 2.7 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften<sup>1</sup>. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

---

<sup>1</sup> Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

### 3 Krav til avfallshåndteringen

#### 3.1 Krav til mottak av plastavfall

##### 3.1.1 Mottakskontroll

All plastavfall skal ved mottak registreres ved bruk av EAL-koder, veies og loggføres. Bedriften skal utarbeide egne skriftlige rutiner for dette.

Det skal gjennomføres kontroll av alle leveringer inn til anlegget for å sikre at mottatt avfall er i samsvar med tillatelsen. Mottakskontrollen skal inkludere visuell kontroll før og under lossing.

Dersom det oppdages avfall som ikke tillates mottatt, skal det sorteres ut og mellomlagres på en miljømessig forsvarlig måte, før det leveres videre til godkjent avfallsanlegg. Har avfallet et utlekkingspotensiale til luft, grunn eller vann, skal lagring av avfallet være så omfattende som nødvendig for å unngå forurensning, og avfallet skal straks videreleveres til godkjent avfallsanlegg. Ovennevnte hendelser skal registreres som avvik, som skal følges opp i virksomhetens internkontroll.

#### 3.2 Krav til mellomlagring av avfallet

Tabell 2: Oversikt over mengder som kan mellomlagres ved anlegget og tilhørende lagringssted

Type	Fraksjoner	Maksimal mengde mellomlagret samtidig	Lagringssted
Lagring av mottatt plastavfall	se tabell 1	2 000 tonn	Klimavern <sup>2</sup> og fast <sup>3</sup> dekke
Fremmedfraksjoner som sorteres ut fra plastavfall*	Metaller	100 tonn	Tett dekke <sup>4</sup> og innendørs/klimavern
	Plast med eventuelle miljøfarlige stoffer	5 tonn	Tett dekke og innendørs/klimavern
	Plast (RDF) til energigjenvinning (som ikke kan materialgjenvinnes)	500 tonn	Fast dekke og klimavern

<sup>2</sup> Med klimavern menes anordninger som beskytter mot nedbør og vind

<sup>3</sup> Med fast dekke menes asfalt eller tilsvarende, ikke grus.

<sup>4</sup> Med tett dekke menes for eksempel tett ugjennomtrengelig betong eller tilsvarende

Type	Fraksjoner	Maksimal mengde mellomagret samtidig	Lagringssted
Ferdigsortert plast presset til baller før videre vasking og granulering		2 000 tonn	Fast dekke og klimavern
Ferdig granulat		1 000 tonn	Tette beholdere <sup>5</sup>

\* Lagringstid for fremmedfraksjoner som sorteres ut fra plastavfallet settes til maksimalt én måned før videre levering til godkjent mottak.

### 3.3 Kverning, vasking og granulering av sortert plastavfall

Kverning, vasking og granulering av plast skal kun foregå innendørs på tett dekke.

Kverning og granulering skal foregå med effektivt avsug og filtrering av støv. Støv og materiale fra kverningen skal samles opp.

### 3.4 Egenprodusert avfall

Bedriften plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten ved anlegget.

Innholdet av skadelige stoffer i avfallet skal begrenses mest mulig.

Avfall som oppstår ved anlegget, skal så langt det lar seg gjøre gjenvinnes.

Bedriften plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder gjenvinning, skjer i overensstemmelse med regler fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven.<sup>6</sup>

Farlig avfall kan ikke fortynnes med den virkning at det blir regnet som ordinært avfall. Ulike typer farlig avfall kan ikke sammenblandes hvis dette kan medføre fare for forurensning eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet. Farlig avfall kan heller ikke blandes sammen med annet avfall, med mindre det letter den videre behandlingen av det farlige avfallet og dette gir en miljømessig minst like god løsning.

All håndtering av avfall skal foregå slik at det ikke medfører forurensende avrenning til grunn eller overflatevann. Sjenerende støving skal unngås. Farlig avfall skal håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 11.

<sup>5</sup> Med tette beholdere menes oppbevaringsanordninger der det ikke er fare for spredning til omgivelsene

<sup>6</sup> Se blant annet avfallsforskriften av 1.6.2004 nr 930 og kapittel 18 i forurensningsforskriften av 1.6.2004 nr 931

## 4 Utslipp til vann

### 4.1 Utslippsbegrensninger

Mest mulig av vannet som brukes til vasking av plast, skal etter rensing gjenbrukes i vaskeprosessen.

Prosessvann skal renses og overholde følgende grenseverdier før utslipp (påslipp) til kommunens avløpsnett som vist i tabell 3. Konsentrasjonsgrensene gjelder for ufortynnet prosessvann.

Tabell 3: Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger jf. punkt 11.2

Utslippspunkt	Komponent	Utslippsgrenser døgnmiddel
Påslippsledning til kommunalt avløpsnett, etter lokal rensing ved Fortums anlegg	BOF <sub>5</sub>	300 mg/l
	KOF	600 mg/l
	Totalt nitrogen	25 mg/l
	Totalt fosfor	10 mg/l
	Suspendert stoff	100 mg/l
	Olje	5 mg/l
	Arsen	0,01 mg/l
	Kadmium	0,01 mg/l
	Bly	0,05 mg/l
	Kvikksølv	0,5 µg/l
	Krom	0,01 mg/l
	Nikkel	0,05 mg/l
	Kobber	0,05 mg/l
	Sink	0,1 mg/l
	pH*	6-9,5
	Temperatur*	20 °C
	Mikroplast	20 plastpartikler/l **
	Vannmengde	8 m <sup>3</sup> /t
	Årlig vannmengde	målekrav
	Bisfenol A	målekrav
Bisfenol S	målekrav	
Ftalater som er prioriterte miljøgifter	målekrav	
Bromerte flammehemmere som er prioriterte miljøgifter	målekrav	

\* pH og temperatur skal måles kontinuerlig

\*\* Plastpartikler (> 40 µm) per liter

Alle utslippsgrenser gjelder for utfiltrerte prøver.

Forurensningsmyndigheten kan på bakgrunn av ny kunnskap eller ny teknologi kunne fastsette strengere grenser og/eller krav om ytterligere målinger.

Bedriften må ha en påslippstillatelse fra kommunen jf. forurensningsforskriften kapittel 15 A før påslipp til det kommunale avløpsnettet kan skje. Ved motstrid mellom krav og grenseverdier

knyttet til utslipp av prosessvann i denne tillatelsen og kommunens påslippstillatelse, gjelder den strengeste grenseverdien/det strengeste kravet.

Påslipp av prosessvann fra anlegget skal ikke bidra til overløp på det kommunale avløpssystemet. Avløpssystemet innebærer både avløpsnett og avløpsrenseanlegget.

Bedriften må kontrollere og dokumentere at påslipp til det kommunale avløpssystemet kun skjer når det er ledig kapasitet slik at påslippet ikke bidrar til overløp.

## 4.2 Overvann

Avrenning av overvann fra utearealene som ikke inneholder forurensinger, skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet.

Alt overvann som har vært i kontakt med avfall skal betraktes som forurenset. Bedriften har ikke tillatelse til utslipp av forurenset overvann.

## 4.3 Utslippsreducerende tiltak

Eventuelt oljeholdig avløpsvann fra verksteder og lignende skal renses tilfredsstillende i oljeutskiller eller tilsvarende rensenhet med utslipp til kommunalt avløpsnett slik at utslippsgrenser fastsatt i punkt 4.1 overholdes.

## 4.4 Utslippspunkt for prosessavløp

Bedriften skal føre sitt prosessavløp inn på kommunalt avløpsanlegg med utslipp i Engerbekken i henhold til de krav som kommunen og Statsforvaltern stiller for påslippet<sup>7</sup>. Endring av utslippskrav eller utslippssted i tillatelsen til det kommunale avløpsanlegget, kan medføre at forurensningsmyndigheten stiller nye krav for prosessavløpet.

## 4.5 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra bedriften.

---

<sup>7</sup> jf. forurensningsforskriftens kapittel 15A om påslipp

## 5 Utslipp til luft

### 5.1 Utslippsbegrensninger

#### 5.1.1 Utslipp fra punktkilder

Bedriften skal ha et støvoppsamlingsystem ved de ulike sorteringsenhetene og transportbåndene, samt der kverning og granulering skal foregå. Inneluften fra anlegget skal passere et støvfilter før den går ut gjennom samlet ventilasjonsavkast over tak.

Tabell 4: Grenseverdier for utslipp til luft gjennom ventilasjonsavkast

Kilde	Komponent	Utslippsgrenser <sup>1</sup>
Kanalisert utslipp fra håndtering av plast i prossesshallen	Partikulært utslipp til luft (støv)	2 mg/Nm <sup>3</sup>

<sup>1</sup> Grenseverdiene gjelder ikke ved opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, plutselig driftsstans eller ved nedleggelse av virksomheten forutsatt at pliktene til å redusere forurensning så langt som mulig (punkt 2.6), forebyggende vedlikehold (punkt 2.5) og tiltakspunkt (punkt 2.6) er overholdt.

#### 5.1.2 Diffuse utslipp og utslippsreducerende tiltak

Diffuse utslipp til luft, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

### 5.2 Krav til utslippspunkter

Avgasser fra eksisterende anlegg/prosessenheter tillates ledet ut gjennom utslippssystem med de utslippspunkter/-høyder som er beskrevet i søknaden.

### 5.3 Lukt

Anlegget skal drives slik at luktulemper i omgivelsene ikke oppstår. Diffuse utslipp fra porter mm. skal reduseres i størst mulig grad. Bedriften plikter å sørge for minimering av luktplager i form av best mulig drift av anlegget. Dette omfatter blant annet tilstrekkelige renholdsrutiner.

Eventuelle klager på lukt skal håndteres i tråd med virksomhetens system for internkontroll. Ved behov skal det gjennomføres en luktrisikovurdering i tråd med anbefalingene i vedlegg 3 i Miljødirektoratets veileder TA 3019/2013 *Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*.

Statsforvalteren kan skjerpe vilkårene dersom det viser seg at det oppstår luktproblemer fra anlegget.

## 6 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtryknivå ved mest støyutsatte fasade:

Tabell 5: Støygrenser

Dag (kl. 07 – 19)	Kveld (kl. 19-23)	Lørdag (kl. 07-23)	Søn-/helligdager (kl. 07-23)	Natt (kl. 23-07)	Natt (kl. 23-07)
$L_{pAekv12t}$	$L_{pAekv4t}$	$L_{pAekv16t}$	$L_{pAekv16t}$	$L_{pAekv8t}$	$L_{AFmax}$
50 dB(A)	45 dB(A)	45 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)	50 dB(A)

$L_{pAekvT}$  er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.

$L_{AFmax}$  er A-veiet maksimalnivå (dBA) for de 5-10 mest støyene hendelsene i perioden målt med tidskonstant «Fast» på 125 s.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomheten, inkludert intern transport på området samt lossing/lasting av avfall. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra virksomhetsområdet er likevel ikke omfattet av grensene.

## 7 Nærmiljøtiltak

### 7.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anlegget skal ikke forsøples. Anlegget skal utformes med tanke på å hindre flygeavfall. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende.

### 7.2 Fugl og skadedyr

Om nødvendig skal det iverksettes tiltak som begrenser omfanget av fugl og skadedyr på området.

### 7.3 Oppfølging av nærmiljøulemper

Bedriften skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av virksomheten reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at bedriften foretar en systematisk oppfølging av klager på nærmiljøulemper, som for eksempel forsøpling, støy, støv, mv. Systematisk oppfølging av klager innebærer blant annet at bedriften vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

Bedriften skal rapportere antall klager på nærmiljøulemper i den årlige rapporteringen til forurensningsmyndigheten jf. punkt 11.5.

## 8 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Bedriften plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bedriften skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på anlegget og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2<sup>8</sup>, eventuelt tillatelse fra Statsforvalteren etter forurensningsloven.

## 9 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal bedriften dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikaliens helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Bedriften plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Jf. forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider, der kommunen er myndighet

<sup>9</sup> jf. lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) av 11.06.1976 nr. 79 § 3a om substitusjonsplikt

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket<sup>10</sup> og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

## 10 Energi

### 10.1 Energiledelse

Bedriften skal ha et system for energiledelse i virksomheten for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal inngå i bedriftens internkontroll for anlegget, jf. vilkår 2.7. og følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelse.

Systemet skal være etablert senest innen 6 måneder etter at anlegget er satt i drift. Systemet skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

### 10.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Bedriften skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg internt. Bedriften skal også gjennom tiltak på eget virksomhetsområde legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne utnyttes eksternt med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk eller økonomisk mulig.

### 10.3 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jf. punkt 11.5.

## 11 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten

### 11.1 Kartlegging av utslipp

Bedriften plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til luft, grunn og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Bedriften skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 11.2).

Bedriften skal også kartlegge virksomhetens bidrag til støy, jf. punkt 14.3.

### 11.2 Utslippskontroll

Bedriften skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft og vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning.

---

<sup>10</sup> Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH-forskriften) av 30.05.2008 nr. 516

Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte:

- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i tillatelsen
- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift
- utslipp av komponenter med målekrav fastsatt i tillatelsen
- utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten

Bedriften skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking - analyse - beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For alle målinger skal det være en prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver.

For utslipp av komponenter som er regulert i tabell 3, 4 og 5, skal bedriften årlig foreta en faglig begrunnet vurdering av utslippsmengde og rapportere dette i henhold til punkt 11.5.

Bedriften skal årlig vurdere forurensningsfaren fra utslipp av organiske miljøgifter og behovet for tiltak. Vurderingen skal forelegges forurensningsmyndigheten på forespørsel.

### 11.3 Kvalitetssikring av målingene

Bedriften er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Bedriften kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det. Bedriften må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.
- delta i sammenlignende laboratorieprøving (SLP) og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier, når bedriften selv analyserer.
- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver. Denne vurderingen skal utføres av fagkyndig tredjepart.
- jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr

### 11.4 Program for utslippskontroll

Bedriften skal ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll for anlegget.

I programmet skal bedriften redegjøre for de kartlagte utslippene (punkt 11.1, første avsnitt), gjennomføringen av utslippskontrollen (punkt 11.2) og kvalitetssikring av målingene (punkt 11.3).

Måleprogrammet skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling – prøvetaking – analyse – beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

## 11.5 Rapportering til forurensningsmyndigheten

Bedriften skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via [www.altinn.no](http://www.altinn.no). Miljødata omfatter blant annet produksjonsmengder, avfallsmengder, energiforbruk og resultater fra utslippskontroll. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder for egenrapportering, se [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no).

For utslipp av stoffer der utslippsbegrensningene ikke er fastsatt ved presise grenseverdier, vil forurensningsmyndigheten ved gjennomgang av egenkontrollrapportene vurdere behovet for å fastsette mer presise, og eventuelt strengere, grenser.

Bedriften skal sammen med den årlige egenkontrollrapporteringen sende forurensningsmyndigheten en rapport om antall klager siste året på nærmiljøulempen som følge av virksomheten. Det skal redegjøres for årsaken til klagen/klagene og eventuelle tiltak som er gjennomført for å begrense eller stanse utslippet.

## 12 Miljøovervåking

### 12.1 Overvåking av resipienter

Bedriften skal sørge for overvåking av mulige miljøeffekter av virksomheten i henhold til et overvåkingsprogram. Dette gjelder mulige effekter på luft, grunn, vann og sedimenter i den grad dette er aktuelt.

## 12.2 Overvåking etter vannforskriften

Bedriften må sørge for å inneha dokumentasjon fra overvåking av hvordan utslippet av mikroplast, metaller og organiske miljøgifter fra virksomheten påvirker tilstanden i Engerbekken. Hvis det pågår annen overvåking i resipienten av andre aktører, anbefales det at overvåkingene samordnes.

Overvåkingen skal være i samsvar med føringer i vannforskriften vedlegg V, og skal belyse påvirkning fra pågående og tidligere utslipp fra virksomheten. Overvåkingen skal belyse virksomhetens bidrag til samlet tilstand i vannforekomsten.

Det skal utarbeides et overvåkningsprogram for anlegget i samarbeid med nødvendig fagekspertise. Overvåkningsprogrammet skal årlig vurderes av fagkyndig, og ved behov oppdateres.

Overvåkningsprogrammet skal beskrive og begrunne biologiske og kjemiske kvalitetselementer/parametere som skal overvåkes, kvantifiseringsgrenser og intervall for prøvetaking. Videre skal det redegjøres for hvilke matrikser (vann, biota, sediment) prøvene skal tas fra og hvilke prøvetakingsmetoder (for eksempel passive prøvetakere) som skal benyttes. Det skal tas prøver både oppstrøms og nedstrøms anleggets utslippspunkt. Plassering av prøvetakingspunkter skal også beskrives og begrunnes i programmet.

Overvåkingen skal gjennomføres av fagkyndig, uavhengig konsulent i henhold til overvåkningsprogrammet. Der det er hensiktsmessig kan selve prøvetakingen gjennomføres av bedriften selv i samråd med konsulenten. Dersom vurderingene viser at det er behov for tiltak av hensyn til resipient eller for å overholde kravene i denne tillatelsen, er bedriften også pliktig til så snart som praktisk mulig å utbedre forholdene.

Dersom bedriftens utslipp eller tilstanden i Engerbekken endres, kan Statsforvalteren kreve at neste undersøkelse gjennomføres på et tidligere tidspunkt eller at overvåkingen foretas oftere.

Overvåkingsdata skal rapporteres til Statsforvalteren sammen med vurderinger av resultatene og registreres i databasen Vannmiljø (<http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>) innen 1. mars året etter at undersøkelsen er gjennomført. Data rapporteres på Vannmiljø's importformat. Importskjema og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø's kodeverk finnes på <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>.

## 13 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

### 13.1 Miljørisikoanalyse

Bedriften skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet ved anlegget, i tråd med internkontrollforskriften jf. 2.7. Bedriften skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal også kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal i tillegg også omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- eller miljøskader inne på

virksomhetens område eller utenfor. Ved endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Risikoanalysen skal ta hensyn til ekstremvær, flom etc og fremtidige klimaendringer. Fare for utslipp til ytre miljø ved brann på anlegget, inkludert utslipp av slokkevann, skal inkluderes i miljørisikoanalysen.

Bedriften skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

### 13.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere miljørisikoen. Dette gjelder både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

### 13.3 Beredskapsanalyse

Med grunnlag i miljørisikoanalysen skal bedriften utarbeide en beredskapsanalyse for den eventuelle restrisiko som gjenstår etter at forebyggende tiltak er iverksatt. For hver av hendelsene som er identifisert i miljørisikoanalysen skal bedriften utarbeide og begrunne

- a. organisering av beredskapen
- b. nødvendig beredskapsutstyr
- c. nødvendig mannskap
- d. responstid

Beredskapen skal stå i et rimelig forhold til risiko for akutt forurensning.

### 13.4 Beredskapsplan

Miljørisikoanalyse, beredskapsanalyse, forebyggende tiltak og beredskapsetablering skal dokumenteres i en beredskapsplan som er en del av bedriftens internkontrolldokumentasjon.

Beredskapsplanen skal som et minimum beskrive den etablerte beredskapens organisering, bemanning, innsatsutstyr og personlig utstyr og angi innsatsplaner for dimensjonerende scenarier.

Beredskapsplanen skal holdes oppdatert og kunne fremvises ved behov.

### 13.5 Beredskapsetablering

Basert på beredskapsplanen skal det etableres en beredskapsorganisasjon med mannskap og nødvendig utstyr. Kompetanse, opplæring og organisering skal være dimensjonert for de potensielle hendelsene som er vurdert å utgjøre størst miljørisiko.

### 13.6 Øving av beredskap

Det skal utarbeides en plan for å øve på beredskapen, og det skal gjennomføres øvelse minst en gang per år. Det skal utarbeides klare mål for øvelsen, inkludert mål for responstid. Øvelsen skal dokumenteres i rapporter, med eventuelle anbefalinger om forbedringer. Hvordan eventuelle anbefalinger om forbedringer er fulgt opp, skal være dokumentert i internkontrollen.

### 13.7 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift<sup>11</sup>. Bedriften skal også så snart som mulig underrette forurensningsmyndigheten i slike tilfeller, ([sfovpost@statsforvalteren.no](mailto:sfovpost@statsforvalteren.no)).

### 13.8 Beredskap ved overløp på kommunens avløpssystem

Bedriften må sørge for å ha tilstrekkelig beredskap ved situasjoner der avløpssystemet er overbelastet og går i overløp. Det må etableres tekniske løsninger som muliggjør automatisk stopp av påslipp dersom avløpsvann går i overløp på avløpssystemet.

Bedriften må ha en skriftlig beredskapsplan for situasjoner der det kommunale avløpsnett eller avløpsrenseanlegget har overløp over lengre perioder eller ikke fungerer, og bedriften dermed ikke kan slippe på sitt prosessavløpsvann. Prosessavløpsvannet må kunne lagres, leveres til godkjent mottak eller produksjonen må kunne stanses i slike perioder.

Bedriften må ha detaljerte skriftlige rutiner som beskriver hvordan prosessavløpsvannet skal håndteres når det ikke kan slippes på kommunens avløpsnett og avløpsrenseanlegg. Rutinene skal være basert på risikovurdering av faren for slike overløp. Tilstrekkelig beredskap for overløpssituasjoner på det kommunale avløpssystemet forutsetter god dialog mellom Indre Østfold kommune og Fortum.

## 14 Undersøkelser og utredninger

### 14.1 Utredning av innhold av mikroplast i utslipp

Bedriften skal utrede innhold av mikroplast i rensed avløpsvann. Bedriften skal utføre nødvendige målinger for å kunne bestemme innholdet av mikroplast i utslippet med hensyn til ulike størrelsesfraksjoner og typer av mikroplast. Utredningen skal inneholde en miljørisikovurdering av utslippet og inneholde forslag til parametere for bedriftens fortsatte oppfølging av utslippet.

---

<sup>11</sup> Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

Utredningen skal utføres og resultatet sendes til forurensningsmyndigheten innen 12 måneder etter oppstart.

#### **14.2 Utredning av mikroplast i avløpsslam ved Revaug avløpsrenseanlegg**

Før oppstart av virksomheten, skal bedriften dokumentere innholdet av mikroplast i kommunens avløpsslam før påslipp til det kommunale avløpssystemet. Samme dokumentasjon skal foreligge etter at anlegget er i drift.

Utredningen skal inneholde en begrunnet vurdering av hvordan mikroplast i påslippet påvirker kvaliteten på avløpsslammet. Den skal være utarbeidet innen 6 måneder etter oppstart av anlegget. Den skal være tilgjengelig ved tilsyn og på forespørsel sendes forurensningsmyndigheten.

Det skal også gjøres en utredning med begrunnet vurdering av hvordan mikroplast i påslippet påvirker kvaliteten på avløpsslammet etter alle tre vaskelinjer ved anlegget er satt i drift. Denne skal være utarbeidet innen 6 måneder etter oppstart av alle de tre vaskelinjene, og skal være tilgjengelig ved tilsyn og på forespørsel sendes forurensningsmyndigheten.

#### **14.3 Utarbeidelse av støysonekart**

Bedriften skal utarbeide to støysonekart for sin virksomhet.

Det ene skal vise støyutbredelsen i røde og gule soner, jf. [T-1442](#) kap. 2.2.1, og sendes kommunen. Det andre skal vise hvilke områder som har støynivåer over og under støygrensene i tillatelsen. Støysonekartene skal holdes oppdatert.

Støyutredningen med støysonekart skal være utarbeidet innen 6 måneder etter oppstart. Støyutredning med støysonekart skal være tilgjengelig ved tilsyn og på forespørsel sendes forurensningsmyndigheten.

#### **14.4 Utarbeidelse av program for utslippskontroll, jf. punkt 11.4**

Bedriften skal utarbeide måleprogram for kontroll med utslipp av rapporteringspliktige komponenter. Måleprogrammet må være ferdig utarbeidet før oppstart av anlegget. Måleprogrammet skal være tilgjengelig ved tilsyn og på forespørsel kunne sendes forurensningsmyndigheten.

### **15 Eierskifte, omdanning m.v.**

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

## 16 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller envirksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren i rimelig tid på forhånd gi melding til forurensningsmyndigheten, samt gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Forurensningsmyndigheten kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar. Sikkerhet/garanti som allerede er stilt iht. tillatelsen løper videre inntil forurensningsmyndigheten etter søknad fra det driftsansvarlige selskapet eller eier godkjenner reduksjon og/eller bortfall av slik sikkerhet.

Ved nedleggelse eller stans skal bedriften sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift<sup>12</sup>. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til forurensningsmyndigheten innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder før nedleggelse.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til forurensningsmyndigheten i god tid før start er planlagt.

## 17 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

---

<sup>12</sup> Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

## Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 flg.

### Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
<b>Arsen</b> og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
<b>Bly</b> og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
<b>Kadmium</b> og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
<b>Krom</b> og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
<b>Kvikksølv</b> og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

### Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenylyleter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

### Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C <sub>10</sub> -C <sub>13</sub> (kloralkaner C <sub>10</sub> -C <sub>13</sub> )	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C <sub>14</sub> -C <sub>17</sub> (kloralkaner C <sub>14</sub> -C <sub>17</sub> )	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorbenzen	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

### Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

### Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

### Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

**Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)**

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

**Tinnorganiske forbindelser**

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

**Polysykliske aromatiske hydrokarboner**

PAH

**Ftalater**

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

**Bisfenol A**

BPA

**Siloksaner**

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

**Benzotriazolbaserte UV-filtre**

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350



FORTUM WASTE SOLUTIONS NORWAY AS  
c/o Fortum Svelleveien 33  
2004 LILLESTRØM

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Mabel Katrine Trovum, 22003589

## Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til drift av gjenvinningsanlegg for Fortum Waste Solutions Norway AS - Holtskogen Næringspark - Indre Østfold kommune

---

Statsforvalteren har ferdigbehandlet søknaden fra Fortum Waste Solutions Norway AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til drift av plastgjenvinningsanlegg på Holtskogen Næringspark i Indre Østfold kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Vedtaket om tillatelse kan påklages innen 3 uker.

Vi varsler samtidig at Fortum Waste Solutions Norway AS skal betale gebyr for vår behandling av søknaden. Kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats kan sendes Statsforvalteren innen 2 uker.

---

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad fra Fortum Waste Solutions Norway AS (*heretter: Fortum*), datert 05.07.2019 om etablering av plastgjenvinningsanlegg i Holtskogen Næringspark (gbnr. 839/4) i Indre Østfold kommune. Søknaden ble revidert den 20.08.2019. Vi viser også til tilleggsopplysninger som Fortum har sendt inn til Miljødirektoratet i forbindelse med klagesaksbehandlingen.

### Bakgrunn

Fortum søkte om tillatelse etter forurensningsloven for utslipp av prosessvann til det kommunale avløpsnett. Statsforvalteren avsto søknaden om tillatelse i vedtak datert 19.06.2020. Avslaget ble begrunnet med den problematiske avløpssituasjonen i Indre Østfold kommune. Fortum klaget på Statsforvalterens avslag. Vi vurderte at det ikke var grunnlag for å endre vårt vedtak og oversendte den 30.09.2020 klagesaken til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

På bakgrunn av søknaden og etterfølgende tilsendt informasjon fra Fortum, opphevet Miljødirektoratet vårt vedtak om avslag den 14.01.2022.



Miljødirektoratet har i sin klagebehandling vurdert at Fortum kan få en tillatelse til utslipp via det kommunale avløpssystemet, såfremt Fortum ikke bidrar til overløp eller forverring av tilstanden på avløpssystemet og i den lokale resipienten. Det ble også satt et krav om at Fortum må sørge for adekvat rensing av prosessvannet. Nærmere fastsettelse av krav ble overlatt til Statsforvalteren å ta stilling til.

## Søknad

Fortum søker om etablering av et gjenvinningsanlegg hvor plastavfall fra husholdninger og næring skal gjenvinnes til plastgranulat. Anlegget skal etableres på Holtskogen Næringspark (gbnr. 839/4) i Indre Østfold kommune. Planlagt oppstart av anlegget var ved Statsforvalterens første behandling av søknaden, angitt til å være ved årsskriftet 2022/2023.

Det søkes om et årlig mottak av inntil 60 000 tonn utsortert plast for videre sortering, vasking og granulering. Det skal etableres en hall på 10 000 – 15 000 m<sup>2</sup> med tett betonggulv, og alt prosessutstyr vil være lokalisert inne i hallen. Innkommende plastavfall vil hovedsakelig bli lagret innendørs i hallen. Noe næringsplast (plastfilm) som ikke har vært i kontakt med organisk materiale, kan bli lagret ballet utendørs eller i teltkonstruksjoner egnet for dette.

Omsøkt virksomhet vil ha utslipp av prosessvann fra vasking av plast. Det er søkt om at dette skal slippes på kommunalt avløpsnett. Prosessvannet vil ledes via anleggets flotasjonsanlegg og fordrøyningsbasseng før påslipp til kommunens avløpsnett som går til Revaug avløpsrenseanlegg (tidligere *Askim, Spydeberg og Hobøl Avløpssamarbeid IKS (AHSA)*). I påslippsvannet vil det primært være næringsalter, suspendert stoff samt noe fett. Overvann fra anlegget skal føres til et eget fordrøyningsbasseng inne på eiendommen som skal tjene som reservevann til bruk i vaskeanlegget, samt evt. brannslukking.

Det kan oppstå noe lukt fra plastavfallet ved anlegget i mottaksfasen. Dette er vurdert til å sannsynligvis ikke virke sjenerende. Fortum oppgir at dersom lukt likevel skulle oppstå, vil det etableres en mulighet for innmelding av lukthendelser. Under prosessen med sortering av plast kan det genereres støv, men sannsynligheten for spredning av dette er liten, siden sortering skal foregå innendørs. Inneluften vil samles opp og passere et støvfilter før avkast over tak.

Virksomheten vil generere noe støy. De mulige støykildene er vurdert til å være vifter på taket samt transport til og fra området, da maskiner og utstyr vil benyttes innendørs.

## Høring

Statsforvalteren sendte søknaden på høring i forbindelse med vår første behandling av søknaden, og viser derfor til vårt vedtak datert 19.06.2020 hva gjelder uttalelsen som kom inn fra kommunen, samt søker sine kommentarer til høringsuttalelsen. Søknaden ble også lagt ut på Statsforvalterens sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Smaalenenes Avis og Moss avis den 02.09.2019.

Da vi under første høring av søknaden kun mottok høringsuttalelse fra Hobøl kommune (nå: Indre Østfold kommune), vurderer vi at det ikke er nødvendig med en ny offentlig høring i denne omgang.

Vi avholdt også et møte med Indre Østfold kommune den 10.02.2022. Tema for møtet var avløpssituasjonen i kommunen og Fortum sin søknad om tillatelse. Formålet med møtet var dialog og at vi så et behov for få innspill til vilkår som burde settes i utslippstillatelsen for å ivareta avløpsnettets og Revaug avløpsrenseanlegg. I etterkant av møtet, ba vi i brev av 16.03.2022, om en



oppdatert skriftlig uttalelse fra kommunen om det samme. Vi viser til kommunens innspill i brev av 03.05.2022.

Vi avholdt også et dialogmøte med Fortum den 17.06.2022 der utkastet til tillatelsen ble diskutert. Vi viser til eget referat fra dette møtet datert 22.06.2022.

### **Indre Østfold kommunes innspill til vilkår i tillatelsen til Fortum**

Indre Østfold kommune sendte inn brev den 03.05.2022 med innspill til hva de anså som nødvendige vilkår for å ivareta kommunalt avløpsnett og Revaug avløpsrensaneanlegg. Kommunen trekker frem at det pågår utbedringer ved avløpsrensaneanlegget som skal være ferdig innen 2025. Det skal installeres biologisk rensetrinn samtidig som det foregår et arbeid med å redusere fremmedvann på det kommunale avløpsnettet.

Kommunen oppgir at de i løpet av 2021 har redusert innlekking av fremmedvann betraktelig. Det oppgis at mengden av fremmedvann inn til avløpsrensaneanlegget er redusert med 60 %, men kommunen opplyser samtidig om at det var mindre nedbør i 2021 sammenlignet med 2020. Kommunen oppgir at det skal installeres overløpsmålere på alle pumpestasjoner i løpet av 2022.

Videre opplyser kommunen om at det er ved store nedbørsmengder at overløp på avløpsnettet og avløpsrensaneanlegget forekommer.

For at utslipp fra Fortum sitt anlegg ikke skal forårsake overløp, vil det etter kommunens vurdering være nødvendig med et fordrøyningsbasseng med kapasitet til å holde tilbake inntil 5 døgn med prosessvann fra Fortum sitt anlegg. Videre er det behov for en løsning for kommunikasjon med kommunens styringssystemer. Kommunen skriver i sin uttalelse at det er forsvarlig å slippe på inntil 15 m<sup>3</sup>/t med den kapasiteten som er på pumpestasjon og avløpsnett. Videre opplyser kommunen om at det er døgnvariasjoner på avløpsnettet med mer kapasitet på natten. Det kan derfor være nødvendig at Fortum slipper på sitt prosessvann på nattestid i spesielle situasjoner.

Kommunen ønsker ikke at prosessvannet som slippes på fra anlegget skal ha en temperatur høyere enn 20 grader ved normal drift. Det kan aksepteres opptil 25 grader i perioden juni-august. Hva gjelder øvrige grenser for påslippet, viser kommunen til kravene i veileder fra Norsk Vann 228/2017 *Påslipp av avløpsvann fra virksomheter*.

Kommunen skriver videre at de vil kreve at Fortum dokumenterer innholdet av mikroplast i avløpsvannet før påslipp til kommunalt avløpsnett. De vil også kreve at prosessvannet overvåkes for å dokumentere at kravene som vil bli satt i kommunens påslippstillatelse overholdes. Det vil kreves prøvetakning hver andre uke.

## **Statsforvalterens vurdering**

### **Lovgrunnlag**

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 jf. 29.



### Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

### Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

### Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder

### Forurensningsforskriften kapittel 36 og BAT

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett gjennom blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer bla. at Statsforvalteren skal sørge for at bindende utslippsgrenser (BAT-AEL) i BAT-konklusjoner for den aktuelle bransjen tas inn i tillatelser.

Til støtte for gjennomføring av IED lages såkalte BREF-dokumenter (BAT-referansedokument) som beskriver beste tilgjengelige teknikker for en sektor eller bransje. På grunnlag av BREF-dokumentene vedtas BAT-konklusjoner om beste tilgjengelige teknikker og forpliktende utslippsnivåer, BAT-AEL (BAT Associated Emission Levels).

BAT-konklusjonene for avfallsbehandling (BAT Waste Treatment) ble vedtatt og offentlig publisert 10.08.2018. Dette innebærer at forurensningsmyndighetene innen fire år skal sikre at norske virksomheter som behandler avfall over en viss kapasitet driver i tråd med BAT-konklusjonene.

### Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

## **Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget**

### **Vurdering av om virksomheten er omfattet av Industriutslippsdirektivet (IED)**

Fortum skal motta 60 00 tonn utsortert plast for gjenvinning til plastgranulat. Anlegget skal driftes kontinuerlig. Dette gir en behandlingsskapasitet på 164,4 tonn per døgn, noe som overstiger mengden angitt i forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg 1 punkt 5.3. b) som gjelder for «Gjenvinning, eller en blanding av gjenvinning og sluttbehandling, av ordinært avfall med en kapasitet på mer enn 75 tonn per dag».



Behandlingen av plastavfallet i Fortum sitt gjenvinningsanlegg består i kverning, vasking og granulering. Statsforvalteren vurderer at denne behandlingen av avfall ikke passer med noen av alternativene under punkt 5.3 b):

- i) Biologisk behandling
- ii) Forbehandling før forbrenning eller samforbrenning
- iii) Behandling av slagg og bunnaske
- iv) Behandling av metallavfall i shredderanlegg, herunder metallavfall fra elektrisk og elektronisk avfall og kasserte kjøretøy med tilhørende komponenter

Statsforvalteren konkluderer dermed med at Fortum sine aktiviteter ikke er omfattet av IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling.

### Utslipp til vann

Det er opplyst i søknaden at alt prosessvann fra vaskeanlegget skal renses i det lokale renseanlegget ved Fortum sitt anlegg (DAF-anlegg) før det slippes til det kommunale avløpsnett for rensing av organisk stoff (BOF og KOF), samt fosfor. Det kommunale avløpsrenseanlegget er ikke bygget for å renses for miljøgifter, mikroplast eller tungmetaller. Disse komponentene vil derfor måtte renses i det lokale renseanlegget.

Utbedring av Revaug avløpsrenseanlegg med sekundærrensing innen 01.01.2025 er vedtatt av kommunestyret den 26.10.2021. Innføring av sekundærrensing ved avløpsrenseanlegget vil ifølge kommunen medføre overholdelse av kravene i tillatelsen gitt fra Statsforvalteren (daværende Fylkesmannen) den 11.11.2008. Dette betyr at sekundærrensekravene i forurensningsforskriften vil overholdes, med en renseseffekt på minst 70 % for  $\text{BOF}_5$  eller ikke overstige 25 mg  $\text{O}_2/\text{l}$  i utslippet, og en renseseffekt på 75 % for  $\text{KOF}_{\text{CR}}$  eller ikke overstige 125 mg  $\text{O}_2/\text{l}$  i utslippet. Videre skal årlig midlet renseseffekt for fosfor være på minst 90 %. Vi presiserer at det i forbindelse med behandlingen av en søknad om ny utslippstillatelse for kommunens utslipp av avløpsvann, kan bli fastsatt strengere krav for rensing ved Revaug avløpsrenseanlegg enn hva som følger av dagens utslippstillatelse.

Vi presiserer at grenseverdiene for påslipp av prosessvann til det kommunale avløpsnett som er fastsatt i denne tillatelsen er basert på at Revaug avløpsrenseanlegg er oppgradert med sekundærrensing innen 01.01.2025 og dermed overholder dagens utslippstillatelse.

Fortum har et selvstendig ansvar for å overholde alle kravene i utslippstillatelsen. Samtidig vil det være enklere for Fortum å overholde utslippskravene, når kommunens utbedringer av avløpsnett og avløpsrenseanlegget er på plass, men kravene i denne tillatelsen skal uansett overholdes, uavhengig av kommunens framdrift. Dette er også lagt til grunn i Miljødirektoratets klageavgjørelse av 14.01.2022.

### Vannmengde

Fortum opplyser i supplerende informasjon til Miljødirektoratet datert 22.04.2021 om at det siden første søknad ble innsendt er skjedd en effektivisering av vaskeprosessen. I den opprinnelige søknaden ble det estimert et utslipp av inntil 15  $\text{m}^3/\text{t}$  rensert prosessvann. Dette er nå redusert til 8  $\text{m}^3/\text{t}$  og maksimalt 200  $\text{m}^3/\text{døgn}$  ved full produksjon på alle tre vaskelinjer. Ved oppstart av anlegget vil kun to vaskelinjer være i drift. På bakgrunn av denne informasjonen har Statsforvalteren satt en grenseverdi for vannmengde sluppet til det kommunale avløpsnett på maksimalt 8  $\text{m}^3/\text{t}$ . Vi har også satt krav om måling av årlig vannmengde. Denne grenseverdien vil bidra til at Fortum sitt påslipp av prosessvann ikke vil forårsake overløp på avløpsnett. Ved nedbør vil avløpsvannet uansett gå i overløp, og da har vi stilt krav om at prosessvannet fra Fortum sitt anlegg ikke kan



slippes på. Fortum må ha en god beredskap som sikrer at påslippet stanses ved fare for overløp på avløpsnettets eller ved det kommunale avløpsrenseanlegget

*Grenseverdier for ulike utslippsparametere (miljøgifter, tungmetaller, mikroplast og organisk stoff)*

I forbindelse med klagesaksbehandlingen ba også Miljødirektoratet om mer informasjon om miljøgifter og mikroplast som kan forventes å forekomme i prosessvannet fra vaskingen ved Fortum sitt anlegg. Basert på dette, tok Fortum ut prøver av prosessvannet før og etter rensing lokalt ved sitt anlegg i Riihimäki i Finland.

Analyseresultatene for mikroplast ble målt som plastpartikler (> 40 µm) per liter filtrert prosessvann. Resultatene viste at det høyeste påviste antallet plastpartikler i urensert prosessvann var 48 plastpartikler per liter. Den samme prøven viste at dette er redusert til 20 plastpartikler per liter etter rensing lokalt. Renseanlegget for prosessvann ved anlegget i Finland tilsvarer det planlagte renseanlegget ved Fortum sitt anlegg på Holtskogen Næringspark.

Statsforvalteren har derfor valgt å sette en grenseverdi for mikroplast på 20 plastpartikler (> 40 µm) per liter filtrert vann. Vi kan på nåværende tidspunkt ikke si med sikkerhet om denne grenseverdien er for lempelig eller ikke. Vi har derfor satt krav i tillatelsens punkt 14.1 til at Fortum må utrede innholdet av mikroplast i sitt utslipp, dvs. i rensert prosessvann før det slippes på det kommunale avløpsnettets. Utover dette har vi også satt krav om at Fortum skal overvåke hvordan utslippet av mikroplast, metaller og organiske miljøgifter fra virksomheten påvirker tilstanden i Engerbekken. Hvis det pågår annen overvåking i resipienten av andre aktører (eksempelvis vannområdet eller kommunen), anbefales det at overvåkingene samordnes. Vi presiserer at vi på bakgrunn av ny kunnskap eller ny teknologi vil kunne fastsette strengere grenser og/eller krav om ytterligere målinger av mikroplast.

Hva gjelder miljøgifter ble det tatt prøver av prosessvannet før og etter rensing ved Fortum sitt anlegg i Finland. Disse prøvene ble analysert for utvalgte miljøgifter samt bromerte flammehemmere, PAH, Bisfenol A, ftalater og klorparafiner. Innholdet av nonylfenoler i rensert prosessvann anses som et moderat utslipp, bisfenol A og S anses som store utslipp, DEHP anses som et moderat til, stort utslipp, bromerte flammehemmere anses som et stort utslipp, og innhold av PAH anses som et lite utslipp. Statsforvalteren har derfor satt krav til måling på bisfenoler, bromerte flammehemmere og ftalater. Dette fremgår av punkt 11.2 jf. tabell 3 i tillatelsen.

Fortum har beregnet konsentrasjonene i utslippet av prosessvannet etter rensing ved det lokale renseanlegget før påslipp til det kommunale avløpsnettets, og sammenlignet disse med konsentrasjoner som er beskrevet i Norsk Vann sin veileder 228/2017 «Påslipp av avløpsvann fra virksomheter». Fortum oppgir at det er sannsynlig at samtlige parametere overholdes, utenom  $KOF_{CR}$  og  $BOF_5$ . For å tilfredsstille grenseverdiene for  $KOF_{CR}$  og  $BOF_5$  vil det være nødvendig å etablere et biologisk rensetrinn som en del av renseprosessen, opplyser Fortum. Fortum opplyser videre om at et biologisk rensetrinn er et omfattende og kostbart rensetrinn å etablere samt krevende å drifte, spesielt da det her er små vannmengder som skal behandles. Det trekkes også frem at Indre Østfold kommune har vedtatt etablering av biologisk rensetrinn ved Revaug avløpsrenseanlegg innen 2025.

Statsforvalteren har satt grenseverdier iht. til veileder 228 for BOF og KOF. Dette er på grunn av Revaug avløpsrenseanlegg sine utfordringer med å klare sekundærrensekravene for rensing av organisk stoff (se påfølgende avsnitt). Dette betyr at Fortum også må rense for disse parametere. For øvrige grenseverdier har vi sett hen til grenseverdiene (BAT-AEL) i BAT for avfallshåndtering, selv



om virksomheten ved anlegget ikke er omfattet av de nevnte BAT-konklusjonene. Dette er fordi anlegget har en høy behandlingskapasitet og vil ha indirekte utslipp til vann i form av påslipp av prosessvann til kommunalt avløpsnett, og det er tilknyttet spesifikke grenseverdier for denne typen utslipp i BAT for avfallshåndtering. Vi har derfor vurdert at utslippsnivåene som er tilknyttet de beste tilgjengelige teknikkene ved denne typen utslipp vil være fornuftige å se hen til. Dette er også i tråd med prinsippet om at forurensning skal begrenses mest mulig ved å benytte de best tilgjengelige teknikkene.

#### Krav i utslippstillatelsen og tilstanden på det kommunale avløpssystemet

Statsforvalteren har gjennomgått rapporteringen for avløpssektoren for 2021, herunder rapportering fra Indre Østfold kommune. Kommunen har alvorlige avvik fra krav i tillatelser og forurensningsregelverket i rapporteringsåret når det gjelder avløpssystemet. Det er fortsatt store mengder avløpsvann som går i overløp på avløpsnettet. I 2021 gikk 1 413 340 m<sup>3</sup> og 6 143 kg i overløp på avløpsnettet. Det vil si at ca. 28 % av kommunens avløpsvann forsvinner urensset ut på avløpsnettet. I tillegg til store tap på avløpsnettet, er det også problemer med renseeffekten ved Revaug avløpsrenseanlegg. Avløpsrenseanlegget har gjentakende avvik fra rensekravet for total fosfor på 90 %. Rensegraden for fjerning av fosfor var 86 % i 2021. Anlegget har også noen utfordringer med sekundærrensekravet, da rapporteringen for 2021 viste at det hadde skjedd en 100 % overskridelse av konsentrasjonskravet for BOF<sub>5</sub>.

Statsforvalteren er opptatt av at påslippet fra Fortum sitt anlegg ikke skal vanskeliggjøre kommunens overholdelse av krav som følger av tillatelsen for avløpsrenseanlegget og forurensningsregelverket for øvrig. Vi har derfor satt krav til at prosessvannet må renses slik at de grenseverdier som er fastsatt i tillatelsens punkt 4 (tabell 3) blir overholdt. Disse grenseverdiene er også satt på bakgrunn av innspillet fra kommunen om hvilke grenseverdier som er nødvendige for å ivareta avløpsnett og avløpsrenseanlegg og skal derfor være tilstrekkelige for å sikre at kommunen kan overholde sine krav. Vi har også satt grenseverdier for tungmetaller og miljøgifter da avløpsrenseanlegget i dag ikke renses for disse komponentene. Disse forurensningene vil derfor ende i avløpsslammet eller i resipienten.

Statsforvalteren mottok et brev fra Indre Østfold kommune den 14.06.2022. I brevet ber kommunen om et møte med Statsforvalteren for å få veiledning for å kunne imøtekomme fremtidige krav til avløpsrenseanlegget. Kommunen informerer om at Revaug avløpsrenseanlegg ligger på en festetomt med liten utvidelsesmulighet. Det opplyses imidlertid om at det er mulighet for å utvide dagens anlegg for å klare sekundærrensekravet, men at dette vil ikke medføre bedre rensing av fosfor. Det opplyses videre om at avløpsrenseanlegget klarer kravet til primær- og sekundærrensing i perioder uten nedbør. Kommunen opplyser at de ønsker å se avløpssituasjonen i kommunen under ett og nevner i den forbindelse at det vil være mer samfunnsøkonomisk å separere fellesledninger frem til nytt avløpsrenseanlegg står på plass et annet sted. Kommunen har ikke opplyst om at det er endelig besluttet eller vedtatt politisk at det skal gås bort fra den gjeldende fremdriftsplanen for oppgradering av Revaug avløpsrenseanlegg.

På møtet den 17.06.2022 ble Fortum informert om innholdet og fikk kopi av dette brevet. Fortum ble også informert om at det er en risiko for at de forutsetningene som ligger bak denne tillatelsen kan falle bort dersom kommunens vedtatte fremdriftsplan blir endret. Statsforvalteren rådet videre Fortum om å ha en tett dialog med kommunen for å se hvilken betydning eventuelle endringer i kommunens fremdriftsplan for oppgradering av avløpssystemet vil ha for deres planlagte oppstart og drift av gjenvinningsanlegget, herunder de krav som er satt mht. utslipp til vann i denne tillatelsen. Vi presiserer at det er opplysningene som Fortum har oppgitt i søknaden og i forbindelse med Miljødirektoratets klagesaksbehandling som ligger til grunn for vårt vedtak om tillatelse og de



krav som er satt. Dersom det oppstår endrede forhold i saken som medfører endring i utslippsforholdene, må Fortum vurdere hva de eventuelle endringene i fremdriftsplanen for avløpssystemet hos kommunen har for de krav som er stilt i denne tillatelsen.

#### Utredning av mikroplast i avløpsslam ved Revaug avløpsrensaneanlegg

Statsforvalteren har vurdert at det er nødvendig at Fortum har dokumentasjon på innhold av mikroplast i avløpsslammet ved Revaug avløpsrensaneanlegg, før oppstart av påslipp til det kommunale avløpsnett. Fortum må vurdere disse referanseprøvene opp mot innholdet av mikroplast i avløpsslammet etter oppstart med to og tre vaskelinjer ved gjenvinningsanlegget. Ut fra dokumentasjonen må Fortum si noe om hvordan mikroplasten i påslippet påvirker kvaliteten på avløpsslammet. Vi mener dette utredningskravet er riktig å stille da Fortum må ha dokumentasjon på forurensning som stammer fra deres virksomhet. Videre er også Fortum tjent med å vite noe om avløpsslammet før sitt påslipp, slik at de ikke får ansvaret for forurensning som ikke stammer fra deres anlegg. Kravet om utredning av mikroplast i avløpsslam ved det kommunale avløpsrensaneanlegget fremkommer av tillatelsens punkt 14.2.

#### Overvann

Når det kommer til overvann har vi satt krav til at Fortum så langt det er mulig skal avskjære rent overvann fra anleggsområdet og at dette skal håndteres lokalt på anlegget. Det er ikke tillatt å føre overvann til bekk, noe som også følger av punkt 3.7 i reguleringsbestemmelsene for Holtskogen Næringspark.

#### **Utslipp til luft**

##### Støv

Fortum opplyser om at det vil kunne dannes noe støv ved sortering av plast, men siden sorteringen foregår innendørs, er det minimal sannsynlighet for spredning av dette støvet til omgivelsene. Anlegget skal også etableres med et støvoppsamlingssystem ved sorteringsenhetene og transportbåndene. Inneluften vil dermed samles opp før den passerer et støvfilter før avkast over tak. Videre opplyser Fortum om at det kan genereres noe støv som følge av trafikk til og fra anlegget, og at det ved behov vil bli iverksatt tiltak som spyling og feiing av asfalterte flater.

Luften fra innendørs håndtering av plast vil som nevnt gå gjennom et støvfilter med avkast over tak. Dette er å regne som et kanalisert utslipp av støv til luft. BAT-konklusjonene for avfallshåndtering inneholder egne grenseverdier for slike utslipp. BAT-AEL (forpliktende utslippsnivåer) forbundet med de beste tilgjengelige teknikkene for kanaliserte utslipp av støv til luft fra mekanisk behandling av avfall er angitt i tabell 6.3 i BREF-dokumentet. Her angis et intervall som støvinnhold på mellom 2-5 mg/Nm<sup>3</sup>. Statsforvalteren har valgt å se hen til disse grenseverdiene, selv om Fortum sitt anlegg ikke er omfattet av BREF for avfallshåndtering. Dette er også i tråd med føringer fra Miljødirektoratet og tillatelser gitt til lignede avfallsbehandlingsanlegg i Oslo og Viken. Da Fortum selv opplyser om at de forventer et lavt støvutslipp, har Statsforvalteren satt 2 mg/Nm<sup>3</sup> som grenseverdi for innhold av støv i det kanaliserte utslippet fra sorteringshallen.

På møtet den 17.06.2022 etterspurte Statsforvalteren mer informasjon om ekstruderingsprosessen der plasten omdannes til granulat ved hjelp av varmebehandling, og hvorvidt dette kunne medføre utslipp til luft. Fortum bekreftet at denne prosessen vil foregå lukket og ikke medføre utslipp til luft. Fortum opplyste om at forurensningene i luften samles opp gjennom vakuum, og binder seg til et medium i den lukkede prosessen. Dette leveres så til godkjent avfallsmottak.



### Støy

Virksomheten har fått gjennomført en vurdering av støyforholdene ved den planlagte virksomheten. Maskinene og utstyret som skal benyttes innendørs i hallen er vurdert til å ikke bidra med utendørs støy. Mulige kilder til støy er vifter på taket, samt transport til og fra anlegget. Det opplyses at det vil være ca. 14 turer med lastebiler daglig. Videre opplyses det om at det vurderes at det ikke er nødvendig med støyreduserende tiltak per dags dato.

For å sikre at støyen holdes på et akseptabelt nivå, har vi satt grenseverdier for støy i tillatelsen. Disse grenseverdiene er på linje med krav stilt til tilsvarende virksomheter i Oslo og Viken, og baserer seg på *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2021). Vi har også satt krav om utarbeidelse av støysonkart for virksomheten jf. tillatelsens punkt 14.3.

### Lukt

Basert på erfaringer fra tidligere anlegg i Finland, informerer Fortum i søknaden om at det er lite sannsynlig at omgivelsene vil utsettes for sjenerende nivåer av lukt fra anlegget. Det påpekes likevel at internkontrollen ved anlegget vil inneholde rutiner for renhold og driftsrutiner som kan bidra til å redusere/unngå lukthendelser.

Statsforvalteren har i tillatelsen satt krav til at det ikke skal oppstå luktulempet i omgivelsene til anlegget. Videre har vi satt krav om at Fortum må loggføre eventuelle klager på lukt, og at disse skal sammen med en beskrivelse av tiltak som er gjennomført for å begrense eller stanse utslippet, rapporteres til Statsforvalteren som del av den årlige egenkontrollrapporteringen.

### **Utslipp fra mellomlagring av plastavfall**

Fortum har søkt om at innkommende plastavfall kan lagres utendørs eller i enklere teltkonstruksjoner egnet for dette.

Av hensyn til lukt og eventuell plast på avveie, har vi satt krav til at plast som mottas ved anlegget skal lagres med klimavern og fast dekke frem til det tas innendørs for videre behandling. Vi har fastsatt vilkår til hvor de ulike fraksjonene av plastavfall skal mellomlagres i tabell 2 i tillatelsen. I samme tabell er det også fastsatt hvor store mengder som tillates mellomlagret samtidig for de ulike typene avfall. Dette er for å sikre at avfall ikke hopper seg opp ved anlegget med hensyn på brannsikkerhet og at avfallet skal lagres miljømessig forsvarlig.

Vi har videre satt maksimal lagringstid for utsorterte fremmedfraksjoner fra innkommet plastavfall til maksimalt én måned før dette må leveres videre til godkjent mottak for disse fraksjonene.

### **Konsekvenser for naturmiljøet**

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Det er ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter på selve tiltaksområdet der gjenvinningsstasjonen skal ligge i Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/>.

Fossbekken (resipient for overløp fra Knapstad) er registrert som et viktig bekkedrag (B-verdi). Det er påvist ørret i Fossbekken til tross for dårlig vannkvalitet. Bekken er også et viktig hekkeområde for fossefall og vintererle.



Fossbekken drenerer videre til Hobøelva som er registrert som et svært viktig bekkedrag (A-lokalitet) som har en registrert bestand av elvemusling. Elvemuslingen er utrydningstruet, og Norge har i dag 40 % av alle elvemuslinger i Europa. Norge har derfor et spesielt ansvar for å sikre videre overlevelse av muslingen. Elvemusling filtrerer vannet den står i og unngår lokaliteter med høyt partikkelinnhold. Den påvirkes også negativt ved høy tilførsel av næringsstoff. Utslipp av vann med innhold av mikroplast kan ha særlig negative effekter for elvemusling. Den kritisk truede arten klubbeelvøyenstikker er også registrert flere steder langs Hobøelva. Det har i lengre tid pågått et prosjekt for å redusere tilførsel av partikler og næringsstoffer til elva (Morsaprojektet) og dette har bedret sjansene for de spesielle artenes overlevelse i elva.

Kirkebekken (der overløpet fra Tronstad pumpestasjon går ut) er registrert som et viktig bekkedrag (B-lokalitet) i Naturbase. Bekken binder sammen naturmiljøer og har en viktig landskapsøkologisk funksjon. Den planlagte gjenvinningsstasjonen vi kunne få konsekvenser for Kirkebekken ved å føre til økt overløp på Tronstad, slik at urensset avløpsvann havner i Kirkebekken.

Engerbekken (betegnet som «Moenselven» i Naturbase) er resipient for restutslipp fra Revaug avløpsanlegg. Resipienten er registrert som et lokalt viktig bekkedrag med C-verdi i Naturbase. Fortums planlagte virksomhet vil kunne føre til økt overløp ved Revaug avløpsanlegg, slik at mer avløpsvann går urensset ut i Engerbekken. Fortum har foreslått flere avbøtende tiltak for å forhindre overløp, blant annet å bruke aktivt fordrøyningbassenget, overvåke værprognoser samt å ha tett kommunikasjon med kommunen.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren vurderer at det foreligger en risiko for forringelse av Fossbekken, Kirkebekken og Engerbekken som er registrerte som viktige bekkedrag i Naturbasen. En økning av mengden avløpsvann på det kommunale avløpsnett vil kunne føre til større overløpsutslipp. Vi har derfor satt vilkår i tillatelsen om at Fortum sin virksomhet ikke skal medføre overløp på det kommunale avløpsnett eller ved Revaug renseanlegg. Dette er også i tråd med punkt 1 i Miljødirektoratets vedtak i klagesaken.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

### **Vurdering etter vannforskriften**

Fortum søker om påslipp til kommunalt avløpsnett og til Revaug avløpsrenseanlegg. Renset avløpsvann fra Revaug avløpsanlegg renner ut i Engerbekken. Vannforekomsten «Engerbekken nedstrøms renseanlegget» (Vann-Nett ID: 002-693-R) har svært dårlig økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Tilstanden i denne bekken er tilsvarende svært dårlig for totalt fosfor, totalt nitrogen og bunnfauna. Vannforekomsten er i stor grad påvirket av punktutslipp fra avløpsrenseanlegget og punktutslipp fra regnvannsoverløp. Engerbekken er satt i risiko for å ikke nå miljømålet om god kjemisk og økologisk tilstand etter vannforskriften.

Det kommunale ledningsnett mellom Holtskogen Næringspark og Revaug avløpsrenseanlegg har fire driftsoverløp. Det første driftsoverløpet er pumpestasjonen på Knapstad. Den har utslipp til



Fossbekken som er en del av vannforekomsten «Hobølelva bekkefelt oppstrøms Hulsbekken» (VannNett ID 003-167-R). Vannforekomsten har moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Vannforekomsten er blitt sterkt påvirket av diffus avrenning og utslipp fra transport/infrastruktur i forbindelse med utbygging av E18.

Det andre driftsoverløpet er pumpestasjonen på Tronstad, som har overløp til liten bekk som tilhører vannforekomst «Hyllibekken» (Vann-Nett ID: 002-767-R). Også det tredje driftsoverløpet, ved pumpestasjonen i Spydeberg (Kirkeveien), har overløp mot en bekk som tilhører vannforekomst «Hyllibekken». Vannforekomsten har svært dårlig økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Det er blant annet verdiene for totalnitrogen, totalfosfor og bunnfauna som gir den svært dårlige økologiske tilstanden.

Det fjerde driftsoverløpet er ved Fossum pumpestasjon. Dette overløpet har utslipp tilnærmet rett i Glomma via en bekk som er del av «Bekkefelt til Glomma sør for Solbergfoss» (Vann-Nett ID 002-4195-R). Vannforekomsten har moderat økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Strekningen av Glomma der bekken renner ut, dvs. «Glomma Solbergfoss – Kykkelsrud» (Vann-Nett Id: 002-4856-R), har moderat økologisk tilstand og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 4 sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». Statsforvalteren vurderer at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, vil foreligge en vesentlig risiko for at Engerbekken, samt de øvrige bekkene tilknyttet pumpestasjonene, ikke vil kunne oppnå miljømålene om god økologisk og kjemisk tilstand om ikke utslipp av urensset avløpsvann stoppes helt. Dersom det gis tillatelse til Fortum sitt gjenvinningsanlegg med påslipp av prosessvann til kommunalt avløpsnett, er det stor risiko for at enda større mengder urensset avløpsvann vil slippes ut i bekkene. Statsforvalteren vurderer derfor at påslipp av prosessvann fra Fortum kun kan tillates dersom det ikke medfører overløp på det kommunale avløpsnettet.

### **Samfunnsmessige hensyn**

Reguleringsplan for Holtskogen Næringspark ble vedtatt 19. mars 2012. Området for omsøkt gjenvinningsanlegg er regulert til næring/industri. Hobøl kommune har bekreftet i brev datert 11.06.2019 at planlagt tiltak er i overensstemmelse med reguleringsbestemmelsene innenfor planområdet.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygge håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall. Fortum sitt gjenvinningsanlegg for plast vil derfor være et stort og viktig bidrag til å øke gjenvinningsgraden av plast i samfunnet. Anlegget vil også bidra til at mindre plast kommer på avveie og dermed mindre spredning av mikroplast i miljøet. Gjenvinning av plast reduserer CO<sub>2</sub>-utslipp og er på denne måten en viktig faktor i reduksjon av klimagassutslipp. Ved å gjenvinne plast sparer man også olje som inngår i produksjonen av plast.

### **Konklusjon**

Med de kravene som er stilt i denne tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at driften av avfallsanlegget vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige.

Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene



ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til virksomheten på nærmere fastsatte vilkår.

I likhet med Miljødirektoratet, legger vi til grunn de avbøtende tiltakene mht. utslipp av vann til det kommunale avløpsnett, som er planlagt satt i verk av Fortum og av kommunen. Det er dette som har utgjort grunnlaget i Miljødirektoratets og Statsforvalterens vurdering i saken. Dersom det skjer endringer i de forutsetningene som er lagt til grunn her og som kan ha en negativ påvirkning til det ytre miljø, skal Fortum vurdere om den tillatelsen som foreligger er dekkende.

## Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utredning av innhold av mikroplast i utslipp	12 måneder etter oppstart av anlegget	14.1
Utredning av prioriterte miljøgifter i avløpsslam	Utredning av hvordan påslipp fra <i>to vaskelinjer</i> påvirker kvaliteten på avløpsslammet: 6 måneder etter oppstart av anlegget.  Utredning av hvordan påslipp fra <i>tre vaskelinjer</i> påvirker kvaliteten på avløpsslammet: 6 måneder etter oppstart av alle vaskelinjene	14.2
Utarbeidelse av støysonkart	6 måneder etter oppstart av anlegget	14.3
Utarbeidelse av program for utslippskontroll	Før oppstart av anlegget	14.4

## Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Fortum Waste Solutions Norway AS tillatelse til drift av gjenvinningsanlegget for plast i Holtskogen Næringspark gbnr. 839/4 i Indre Østfold kommune.

Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.



## Klageadgang

Fortum og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

## Varsel om gebyr for saksbehandlingen

Fortum skal betale gebyr for vår behandling av saken (jf. forurensningsforskriften § 39-3). På bakgrunn av medgåtte ressurser i forbindelse med behandling av tillatelsen etter Miljødirektoratets klageavgjørelse, vurderer vi å vedta at gebyrsats 5 skal fastsettes i denne saken, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Saksbehandlingsgebyret i sats 5 er kr 70 000,-.

Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats kan sendes Statsforvalteren innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

## Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7 og andre som sendt inn høringsuttalelse, anses som underrettet ved en kopi av dette vedtaket.

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettside <https://www.statsforvalteren.no/oslo-og-viken/>.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth  
avdelingsdirektør  
Klima- og miljøvernavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven til drift av plastgjenvinningsanlegg for Fortum Waste Solutions Norway AS



## Kopi til:

NATURVERNFORBUNDET I ØSTFOLD	Postboks 220	1702	SARPSBORG
HOLTSKOGEN 15 AS	Rakkestadveien 1	1814	ASKIM
HOLTSKOGEN 22 OG 24 AS	c/o RELOG AS Kongens gate 16	7011	TRONDHEIM
INDRE ØSTFOLD KOMMUNE	Postboks 34	1861	TRØGSTAD
HOLTSKOGEN UTVIKLING AS	c/o RELOG AS Kongens gate 16	7011	TRONDHEIM
Indre Østfold kommune v/ Hilde Brandsrud			
Carl Ingvald M Aalholm	Tunveien 22	1820	Spydeberg
Marte Holt Wetten	Jessnesvegen 386	2320	Furnes
Elisabeth Helen Holstad	Lillebyveien 194	1825	Tomter
Lene Holt Pedersen	Drammensveien 29	1808	ASKIM
Fortum Waste Solutions AS v/ Lisa Sollie Moen			
Harald Strand Lundebø	Lippestadveien 13	1825	Tomter
BJERKESKAU AS	Holtskogen 11	1825	TOMTER
DIGIQUIP AS	Holtskogen 7	1825	TOMTER
HOLTSKOGEN 7 AS	Holtskogen 7	1825	TOMTER
HOLTSKOGEN N1G AS	c/o RELOG AS Kongens gate 16	7011	TRONDHEIM
Inga Holt	Enerveien 11	1812	ASKIM
Hans Erik Egeberg	Nygårdslia 30	1814	ASKIM
HOLTSKOGEN N1A AS	c/o RELOG AS Kongens gate 16	7011	TRONDHEIM
JAREN UTVIKLING AS	c/o Hans Hvide AS Beddingen 24	0250	OSLO
Fortum Waste Solutions Norway AS v/ Jon Iver Bakken			
Miljødirektoratet	PB 5672 Torgarden	7485	TRONDHEIM
HOLTSKOGEN AS	c/o Hans Erik Egeberg Nygårdslia 30	1814	ASKIM
HOLTSKOGEN N3 AS	c/o RELOG AS Kongens gate 16	7011	TRONDHEIM
Sonja Aalholm	Tunveien 22	1820	Spydeberg
BJØRNSTADMYRA 1 AS	Holtskogen 7	1825	TOMTER
HOLTSKOGEN 17 AS	Rakkestadveien 1	1814	ASKIM