



KAMBO MARINA AS
Marinabakken 51
1538 MOSS

Saksbehandler, innvalgstelefon
Malin Røyset Aarønes, 22003644

Vedtak om endret tillatelse etter forurensningsloven for Kambo Marina - Moss kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Kambo Marina AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til å motta og sanere yrkesbåter (mindre fiskebåter, skøyter og arbeidsbåter) på Kambo i Moss kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 7000,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker

Vi viser til søknad mottatt 06.10.2022 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

Kambo Marina AS har i dag tillatelse (tillatelsesnummer 2022.0341.T) datert 29.4.2022 til mottak og behandling av inntil 1500 kasserte fritidsbåter årlig på Kambo i Moss kommune.

Kambo Marina AS mottar stadig oftere henvendelser om å kunne motta og håndtere båter som har vært brukt som yrkesbåter. Dette gjelder mindre fiskebåter, skøyter og arbeidsbåter. Virksomheten opplyser at noen av disse yrkesbåtene kan være registrert i skipsregistrene NIS/NOR, mens noen aldri har vært registrert, og er etter deres mening opplagt ikke fritidsbåter.



Søknad

Kambo Marina AS søker om tillatelse til å motta og sanere yrkesbåter (mindre fiskebåter, skøyter og arbeidsbåter) under 25 meter. Det søkes ikke om endring av antall båter tillatt årlig mottatt på anlegget.

Høring

Statsforvalteren anser at søknaden om endring av tillatelsen er av mindre miljømessig betydning. Søknaden har derfor ikke vært sendt på høring, jf. forurensningsloven § 36-9 andre ledd bokstav b). Vedtaket blir kunngjort på våre nettsider.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16 i samme lov, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. 29.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Kambo Marina AS har ikke søkt om endring av andre deler av tillatelsen enn at de kan ta imot yrkesbåter under 25 meter. Det vil si at de samme vilkårene for mottak, lagring og sanering gjelder for yrkesbåter slik som for fritidsbåter, med unntak av utfylling av skjema «Bekreftelse levert fritidsbåt til lovlig mottak». Virksomheten har heller ikke søkt om endring av antall båter tillatt mottatt på anlegget. Av erfaring er forurensningspotensialet fra mottak og sanering av yrkesbåter det samme som for fritidsbåter. Vi vurderer derfor at det ikke vil forekomme vesentlig endring av forurensningspotensialet ved at Kambo Marina AS kan ta imot yrkesbåter under 25 meter.

Konsekvenser for naturmiljøet og vurdering etter vannforskriften

Kambo Marina AS fikk ny tillatelse 29.04.2022. Da den omsøkte endringen av tillatelsen ikke medfører vesentlige endringer i forurensningspotensialet ved driften av anlegget viser vi til vurderingene etter naturmangfoldloven og vannforskriften i vedtaket av 29.04.2022.



Samfunnsmessige hensyn

Anlegg for sanering av kasserte båter kan gi ulempe for næringsområdet i form av trafikk, støy og avrenning. Det er derfor satt vilkår i tillatelsen som regulerer aktiviteten ved anlegget og vi mener nærmiljøulempene holdes på et akseptabelt nivå ved å følge gitte vilkår. Anlegg for kasserte båter er viktige bidragsytere når det gjelder å håndtere avfallet som oppstår i samfunnet og få til en bedre utnyttelse av ressursene, samt å bidra til en forsvarlig håndtering av farlig avfall som oppstår når vrakene saneres. Kambo Marina AS opplyser at de mottar en del henvendelser om å kunne motta yrkesbåter. Dette viser at det er behov for et anlegg i området som håndterer slike båter.

Forholdet til plan

Eiendommen der behandlingsanlegget ligger er regulert til industrivirksomhet jf. reguleringsplan for området vedtatt 14.11.2016.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren endrer tillatelsen (tillatelsesnummer 2022.0341.T) til Kambo Marina AS, slik at de også kan motta og sanere mindre yrkesbåter på Kambo i Moss kommune. Endringen av tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelsen skal endres, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 10.10.2022. Vi varslet sats 9 som utgjør kr 7000,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 9 kommer til anvendelse i denne saken. Kambo Marina AS skal betale kr 7000 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Malin Røyset Aarønes
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Kambo Marina AS
MOSS KOMMUNE

Postboks 175

1501

MOSS



Tillatelse etter forurensningsloven til behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter og yrkesbåter – Kambo Marina AS - Moss kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven §§ 11 og 29. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis bedriften ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten, og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt ikraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Informasjon fra enhetsregisteret om den ansvarlige og underenheten:

Navn på juridisk enhet: Kambo Marina AS
Organisasjonsnummer til juridisk enhet: 958467362
Navn på underenhet: Kambo Marina AS
Organisasjonsnummer til underenhet: 971602589
Postadresse til underenhet: Marinabakken 51

Informasjon om virksomheten fra forurensningsmyndighetens database:

Anleggsnavn: Kambo Marina AS – behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter og yrkesbåter	
Anleggsnr. og anleggsaktivitet: 3002.0006.01- Behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter	
Kommune: Moss	Fylke: Viken
Lokalisering (UTM): sone 32, øst: 255997 nord: 6600961	
Lokalisering, adresse og gbnr: Kambo Marina AS, Marinabakken 51, gbnr. 3/1904	
Hovedkategori virksomhet: Behandlingsanlegg for kasserte båter	

Tillatelsesnummer: 2022.0341.T		
Tillatelse første gang gitt: 29.04.2022	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret: 25.10.2022
Kari Skogen seksjonssjef		Malin Røyset Aarønes rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.		INGGR 2019/4882	Ny tillatelse gitt til mottak og sanering av kasserte fritidsbåter.
01.	Kap. 1 og 3.	MALRA 2019/4882	Yrkesbåter er inkludert i tillatelsen.

Innhold

1	Tillatelsens ramme.....	4
1.1	Lokalitet.....	4
1.2	Aktiviteter.....	4
1.3	Avfallstyper.....	4
1.4	Avfallsmengder.....	4
1.5	Lagring.....	4
1.6	Driftstider.....	5
1.7	Utforming av anlegget.....	5
2	Generelle vilkår.....	5
2.1	Utslippsbegrensninger.....	5
2.2	Plikt til å overholde grenseverdier.....	5
2.3	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.....	5
2.4	Utskifting av utstyr.....	5
2.5	Plikt til forebyggende vedlikehold.....	6
2.6	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare.....	6
2.7	Internkontroll.....	6
2.8	Miljørisikovurdering.....	6
2.9	Kompetanse.....	6
3	Særskilte krav til håndtering av kasserte båter.....	7
3.1	Mottak.....	7
3.2	Sanering og oppdeling av båter.....	7
3.3	Håndtering av avfall.....	7
3.3.1	Farlig avfall.....	8
4	Utslipp til vann.....	8
4.1	Utslippsbegrensninger.....	8
4.2	Rent overvann.....	9
4.3	Tiltak for å hindre forurensninger til overvann.....	9
4.4	Sanitæravløpsvann.....	9
5	Støv.....	9
6	Støy.....	9
7	Nærmiljøulemper.....	10
7.1	Forsøpling.....	10
7.2	Oppfølging av nærmiljøulemper.....	10

8	Grunnforurensning og forurensede sedimenter	10
9	Kjemikalier	10
10	Energistyringssystem.....	11
11	Utslippskontroll og overvåking.....	11
12	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	11
12.1	Forebyggende tiltak	11
12.2	Beredskap	11
12.3	Varsling av akutt forurensning	11
13	Rapportering til forurensningsmyndigheten.....	12
14	Undersøkelse og utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter.....	12
15	Eierskifte, omdanning m.v.	12
16	Nedleggelse	12
17	Tilsyn.....	13
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jamfør punkt 2.1 i tillatelsen.....	14

1 Tillatelsens ramme

1.1 Lokalitet

Tillatelsen gjelder forurensning fra Kambo Marina AS sitt behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter og yrkesbåter på Kambo, gbnr. 3/1904 i Moss kommune.

1.2 Aktiviteter

Det gis tillatelse til mottak, mellomlagring, sanering¹ og oppdeling av kasserte fritidsbåter og yrkesbåter.

Det gis ikke tillatelse til kverning av båtskrog.

1.3 Avfallstyper

Tillatelsen gjelder for kasserte fritidsbåter (avfallstoffnummer 2431) og mindre yrkesbåter (mindre fiskebåter, skøyter og arbeidsbåter) med lengde inntil 25 meter. Begge fraksjonene blir omtalt felles som båter i denne tillatelsen.

1.4 Avfallsmengder

Anlegget kan ta imot 1500 stk båter per år.

Maksimal mengde lagret usanerte og sanerte båter og oppdelte skrog kan til enhver tid til sammen være inntil 50 stk.

1.5 Lagring

Tabell 1 viser krav til lagringssted ved lagring og behandling av båter.

Tabell 1: Krav (minimumskrav) til lagringssted

Aktivitet	Lagringssted
Lagring av usanerte og sanerte båter	Fast dekke ²
Sanering av båter ved tømning og fjerning av farlige væsker og deler med farlige stoffer, samt demontering av EE-anlegg ol. Klipping og deling av ferdig sanerte båter	Innendørs på tett ugjennomtrengelig ³ dekke med avrenning til tett tank.
Lagring av usanerte båter som er særlig skadet eller som av andre årsaker utgjør en særlig forurensningsfare	Innendørs på tett ugjennomtrengelig dekke.
Lagring av farlig avfall og EE-avfall	Tett ugjennomtrengelig dekke med klimavern.
Lagring av øvrig avfall	Minimum fast dekke, bedriften må risikovurdere lagring og gjøre tiltak for å redusere forurensningen ved behov

¹ Med sanering menes her at flytende stoffer/væsker og deler/komponenter med farlige stoffer fjernes fra vraket.

² Fast dekke er asfalt eller tilsvarende – ikke grus.

³ Tett ugjennomtrengelig dekke er normalt betong av en viss kvalitet eller tilsvarende.

1.6 Driftstider

Driftstid er avhengig av eventuelle reguleringsbestemmelser for området som bedriften selv må holde seg orientert om.

1.7 Utforming av anlegget

Bedriften må ha dokumentert oversikt over ledningsnett, kummer, tanker, oljeutskillere, renseenheter, og eventuelle utslipp- og prøvetakningspunkt og lignende.

Områder som benyttes til avtapping av væsker, oppbevaring av oljeholdige deler samt mellomlagring av farlig avfall skal ikke være utstyrt med sluk som fører direkte til kommunalt nett eller ut i omgivelsene.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårene.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår uttrykkelig er satt grenser for.

2.4 Utskifting av utstyr

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstillende prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet, jf. punkt 2.3.

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr der det er mulig å oppnå utslippsreduksjoner av betydning, skal virksomheten gi melding til forurensningsmyndigheten om dette i god tid før det tas beslutning om valg av utstyr.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare.

2.7 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette⁴. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Internkontrollen må ta utgangspunkt i stedlige forhold og utfordringer.

2.8 Miljørisikovurdering

Bedriften skal foreta en miljørisikovurdering i tråd med internkontrollforskriften, der alle forhold som kan medføre forurensning av ytre miljø er vurdert. Risikovurderingen skal dokumenteres og gjelde både for normal drift ved anlegget og akutt forurensning av vann, grunn og luft. Risikovurderingen skal ta hensyn til ekstremvær, flom og fremtidige klimaendringer. Ved endringer i driften skal risikovurderingen oppdateres. Eventuelle behov for risikoreduserende tiltak⁵ skal følges opp gjennom en dokumentert tiltaksplan hvor tidsfrister og ansvarlige for gjennomføringen er beskrevet.

Bedriften må ha oversikt over risikoforhold og vurdere hva som er akseptabel miljørisiko.

Bedriften skal ha oversikt over de naturmiljøressurser⁶ som kan bli berørt både av ordinær og akutt forurensning fra anlegget. Bedriften skal ha oversikt over hvilke helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre både inne på virksomhetens område og utenfor, jamfør punkt 12 om akutt forurensning.

2.9 Kompetanse

Det personell som utfører sanering av båter og håndterer farlig avfall skal ha og opprettholde nødvendig kunnskap og kompetanse om dette. Bedriften plikter å utarbeide dokumenterte planer for kompetanseutvikling for alle medarbeidere som skal utføre denne typen arbeid.

⁴ Internkontrollforskriften av 06.12.1996 nr. 1127

⁵ Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes.

⁶ Eksempel på naturmiljøressurs er lokal elv, bekk, grunnvann m.v.

3 Særskilte krav til håndtering av kasserte båter

3.1 Mottak

Bedriften skal føre logg over mottatte båter. For å hindre forurensning skal båter som ankommer anlegget straks kontrolleres for eventuelle lekkasjer eller andre forhold som krever spesiell håndtering. Dette gjelder også båter i sjø ved kai.

Etter kontroll skal båtene så snart som mulig bringes videre for fjerning av miljøfarlige væsker, deler og komponenter.

Særlige skadede båter som utgjør en forurensningsfare skal uten opphold bringes for lagring på tett ugjennomtrengelig dekke med klimavern.

Bedriften skal veilede den som leverer båten i å fylle ut skjema «Bekreftelse levert fritidsbåt til lovlig mottak» og signere dette. Signert skjema beholdes av kunden og viser at den kasserte fritidsbåten er levert til lovlig mottak. Skjemaet skal ikke utfylles for yrkesbåter.

3.2 Sanering og oppdeling av båter

Maksimal lagringstid av båter før sanering er 3 uker.

Tanker/beholdere og ledninger/slanger skal tømmes så fullstendig som mulig for væske. Flytende farlig avfall tappes eller suges ut og overføres til egnede beholdere. I forbindelse med fjerning av motorolje skal oljefiltre også fjernes.

All håndtering av båter skal tilrettelegges for høyest mulig sorteringsgrad, slik at mest mulig av avfallet kan gjenbrukes, materialgjenvinnes og eventuelt energigjenvinnes, jamfør avfallspyramiden.

Ferdig sanerte båter skal merkes tydelig.

Det skal være skriftlige rutiner som viser hvordan båter skal saneres og hvilke kriterier som skal være oppfylt for at båten skal være tilstrekkelig sanert.

Avfall og støv som oppstår ved oppdeling av ferdig sanerte båter skal kostes og samles opp fortløpende for å unngå at dette spres fra innendørs hall og ut i omgivelsene ved ut og innkjøring.

3.3 Håndtering av avfall

All håndtering av avfall skal være basert på en risikovurdering.

Alle typer avfall skal leveres til godkjente mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Leveringssted skal dokumenteres.

Avfall som leveres til godkjent deponi skal i henhold til § 9 – 2 i avfallsforskriften tilfredsstillende kravene i kapittel 9 i vedlegg II og være tilfredsstillende basiskarakterisert.

Avfall fra virksomheten skal behandles på en slik måte at det legges til rette for størst mulig gjenvinningsgrad.

Det er forbudt å brenne eller deponere avfall på virksomhetens område.

Avfall skal ikke lagres permanent eller deponeres på området.

Avfall kan lagres maksimalt i 12 måneder.

3.3.1 Farlig avfall

Håndtering av farlig avfall skal skje i henhold til avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall inkludert vedlegg 4 *Minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall*. I tillegg til kravene i vedlegg 4 gjelder særskilte krav gitt i denne tillatelsen.

Alt farlig avfall skal oppbevares i hele og tette beholdere og/eller containere og være tydelig merket.

Oppsamlingskar eller barrierer skal etableres der hvor farlig avfall lagres og hvor lekkasje kan oppstå.

Søl fra olje eller kjemikalier skal fjernes med absorberende midler og håndteres som farlig avfall.

Avfall fra tanken under saneringsplata må leveres til egnet godkjent anlegg.

For visse typer tanklagring gjelder forurensningsforskriften kapittel 18.

Gassbeholdere skal beskyttes mot direkte sollys eller andre forhold som gir temperaturøkning.

Deklarering skal skje elektronisk på www.avfallsdeklarering.no.

4 Utslipp til vann

4.1 Utslippsbegrensninger

Det er ikke tillatt at virksomheten slipper ut stoffer eller miljøgifter til vann som kan medføre nevneverdige ulemper for miljøet.

Rengjøring av dekke, gulv, containere og annet utstyr skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder.

Arealer som har diffus avrenning til omgivelsene eller arealer som ikke har faste dekker, kan ikke benyttes til aktiviteter som kan medføre nevneverdig forurensning.

4.2 Rent overvann

Bedriften skal så langt det er mulig avskjære rent overvann⁷ fra anleggsområdet.

Rent overvann kan ledes til sjø.

4.3 Tiltak for å hindre forurensninger til overvann

Bedriften må utføre tiltak for å hindre at forurensninger spres til terreng, sjø og bekk. Bedriften må kunne sannsynliggjøre at overvann fra anlegget ikke medfører nevneverdige ulemper for miljøet. Dette skal dokumenteres i miljørisikovurderingen jf. punkt 2.8 i tillatelsen.

Bedriften skal ha rutiner for å feie ute- og innearealene for å hindre at forurensning spres til vann og omgivelser. Støv og oppsop fra feiing og hauger med grus og sand skal fjernes så raskt som mulig og håndteres som avfall.

4.4 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra virksomheten.

5 Støv

Virksomheten skal utføre tiltak for å redusere utslipp av støv se punkt 4.3

6 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtryknivå ved mest støyutsatte fasade, tabell - ekvivalent lydnivå:

Tabell 2: Grenseverdier for støy

Dag (kl. 07-19)	Kveld (kl. 19-23)	Lørdag (kl. 07-23)	Søn-/helligdager (kl. 07-23)	Natt (kl. 23-07)	Natt (kl. 23-07)
$L_{pAeqT12h}$	L_{pAeq4h}	$L_{pAeq16h}$	$L_{pAeq16h}$	L_{pAeq8h}	L_{AFmax}
50 db(A)	45 dB(A)	45 db(A)	45 dB(A)	40 dB(A)	50 dB(A)

L_{pAeqT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.

L_{AFmax} som er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støy midles over driftstiden der det pågår støyende aktivitet. Støygrensene gjelder all støy fra virksomheten, inkludert intern transport på virksomhetens område samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra virksomhetens område er likevel ikke omfattet av grensene.

⁷ Eksempler på dette er takvann og overvann fra omkringliggende omgivelser som skal ledes utenom anleggsområdet

7 Nærmiljøulemper

7.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anlegget skal ikke forsøples. Anlegget skal utformes, driftes og avfall lagres slik at avfall ikke spres til omgivelsene. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende. Dette gjelder også avfall i sjø.

7.2 Oppfølging av nærmiljøulemper

Driftsrutiner skal utarbeides for å sikre at nærmiljøulemper, som for eksempel forsøpling, støy, mv. reduseres til et minimum. Bedriften skal ha en systematisk og dokumentert oppfølging av klager. Det skal etableres rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking som sikrer at vilkårene satt i denne tillatelsen og annet relevant regelverk i forhold til ytre miljø overholdes.

8 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann. Videre skal bedriften gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bedriften skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på bedriftsområdet og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette. Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2⁸, eventuelt tillatelse etter forurensningsloven.

9 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten for eksempel vaskemidler, hydraulikkvæsker og brannbekjempningsmidler. For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal bedriften dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikaliens helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon.

Bedriften plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som

⁸ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe⁹.

10 Energistyringssystem

Bedriften skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv drift av anlegget og for å redusere utslipp av klimagasser. Energistyringssystemet skal inngå i bedriftens internkontroll.

11 Utslippskontroll og overvåking

Bedriften skal på bakgrunn av miljørisikovurderingen vurdere behov for å utføre målinger og overvåking av sine utslipp.

12 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

12.1 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikovurderingen, jamfør punkt 2.8 i tillatelsen, skal bedriften så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere risikoen for utslipp til miljøet. Dette gjelder både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene. Fare for utslipp til ytre miljø som følge av brann på anlegget, inkludert utslipp av slokkevann, skal tas med i vurderingen.

12.2 Beredskap

Bedriften skal på bakgrunn av miljørisikovurderingen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang per år.

12.3 Varsling av akutt forurensning

Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet og Kystverket varsles i henhold til gjeldende forskrift¹⁰. Meldingen gjøres til brannvesenet på tlf. 110.

Bedriften skal også så snart som mulig underrette forurensningsmyndigheten på e-post:

sfovpost@statsforvalteren.no.

⁹ Jf. Produktkontrollloven av 11.06.1979 nr. 79 § 3a

¹⁰ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

13 Rapportering til forurensningsmyndigheten

Bedriften skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik¹¹ for foregående år via den til enhver tid gjeldende rapporteringsløsning til forurensningsmyndigheten.

14 Undersøkelse og utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter

Med bakgrunn i aktiviteter og type avfall som anlegget håndterer, skal utslipp av stoffer på prioritetslisten kartlegges/utredes, se vedlegg 1. Dersom slike utslipp er påregnelige, skal bedriften utføre nødvendige målinger for å kunne bestemme innhold (konsentrasjon og mengde) av de aktuelle prioriterte miljøgiftene i utslippene. Hvis dette ikke er mulig, skal bedriften foreta beregninger eller en faglig begrunnet vurdering av innholdet. Utredningen skal være utarbeidet innen 6 måneder etter at anlegget ble satt i drift og tilgjengelig ved tilsyn. Den skal også sendes forurensningsmyndigheten etter forespørsel.

15 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes Statsforvalteren så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

16 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren i rimelig tid på forhånd gi melding til Statsforvalteren, samt gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger.

Statsforvalteren kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning.

Ved nedleggelse eller stans skal bedriften sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift¹². De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Statsforvalteren innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder før nedleggelse.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Statsforvalteren i god tid før start er planlagt.

¹¹ Avvik er brudd på forurensningsregelverket og denne tillatelsen, men virksomheten kan selv ha en videre definisjon av avvik.

¹² Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

17 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jamfør punkt 2.1 i tillatelsen.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorbenzen	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkyfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Organiske UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
3-benzylidene-1,7,7-trimethylbicyclo[2.2.1]heptan-2-one	3-BC



Kambo Marina AS

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ingvil Grande, 22003664

Tillatelse etter forurensningsloven til drift av behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter - Kambo Marina AS - Moss kommune - vedtaksbrev

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Kambo Marina AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til sanering av kasserte fritidsbåter på Kambo i Moss.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren varsler vedtak om gebyr på kr 105 000 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 02.12.2020 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

Kambo Marina AS driver i dag båttopplagsplass, slipp og verksted på Kambo i Moss. Virksomheten har hatt en tidsbegrenset tillatelse til mottak og behandling av kasserte fritidsbåter datert 27.04.2018 med en varighet frem til 31.12.2020. Tillatelsen ble den 08.01.2021 forlenget til å gjelde til 31.12.2021 i påvente av Statsforvalteren sin behandling av ny tillatelse.

Søknad

Bedriften søker om tillatelse til å ta imot 1500 kasserte fritidsbåter per år med inntil 25 meters lengde. Det søkes om tillatelse til å lagre 50 usanerte og sanerte båter til enhver tid. Frem til i dag har selve sanering av båtene blitt utført på naboeiendom gbnr 3/1899, men flyttes nå inn i nybygget hall på gbnr. 3/1904. Vask, demontering, sanering og oppdeling av båtene vil foregå innendørs i hall med støpt dekke og hvor avrenning går via sandfang og oljeutskiller til tett tank.



Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknad om tillatelse på høring den 12.02.2021. Vi fikk høringssvar fra Moss kommune, Naturvernforbundet i Follo-Moss og nabo Petter Svelland. Høringssvarene er oversendt bedriften som ikke har ytterligere kommentarer. Et sammendrag av høringssvarene er gjengitt nedenfor:

Moss kommune

Kommunen anbefaler at Kambo Marina AS får innvilget sin søknad om behandlingsanlegg for kasserte båter. De legger vekt på at henlagte båter er et stort forurensnings- og forsøplingsproblem i Oslofjorden og at Kambo Marina AS bidrar til å redusere dette problemet ved at de tar imot og sanerer båtvrakene. Kommunen vektlegger at Kambo Marina AS vil bygge opp anlegget slik at avrenning fra vask og demontering går til tett tank. Dette vil redusere forurensningen fra anlegget.

Naturvernforbundet i Follo-Moss

Naturvernforbundet har ingen reservasjoner i forhold til søknaden, men de påpeker at det kun bør skje en grovoppdeling av båtvrak lokalt og at det ikke bør foregå deponering av avfall på området.

Petter Svelland

Nabo Petter Svelland er positiv til drift av behandlingsanlegg for kasserte båter på Kambo Marina AS. Han legger vekt på at det nye bygget vil være et løft for området ved at dette vil erstatte nåværende sliten bebyggelse. Videre påpeker han at sanering vil foregå innendørs og at støy fra anlegget blir eliminert. Anlegget vil bidra til å fjerne båtvrak fra kysten og dermed hindre vrakene i å ende som mikroplast i sjøen.

Kommentarer fra virksomheten

Kambo Marina AS har fått høringsuttalelsene til gjennomsyn, men har ingen kommentarer.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16 i samme lov, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre jf. forurensningsloven § 11 5. ledd. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom bedriften senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Etablering og drift av behandlingsanlegg for kasserte båter krever tillatelse etter forurensningsloven. Tillatelse med vilkår blir gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16, jmfør § 29. Annet



lovgrunnlag som er spesielt relevant for drift og utforming av anlegget er kapittel 11 om farlig avfall i avfallsforskriften.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12 pkt. 2.2.

Vurdering av om virksomheten vil være omfattet av Industriutslippsdirektivet og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling

Statsforvalteren vurderer at Kambo Marina AS sitt behandlingsanlegg for kasserte båter ikke vil være omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling, da anlegget ikke har tillatelse til å lagre mer enn 50 tonn med farlig avfall på anlegget. Selve demonteringen av deler og tapping av væske er ikke aktiviteter som omfattes av BAT for avfallsbehandling.

Vurdering av forurensning fra anlegget

Et anlegg som håndterer kasserte båter og avfall kan medføre utslipp av forurensning til nærmiljøet og omgivelsene. Statsforvalteren har i tillatelsen satt vilkår for driften av anlegget. Dersom anlegget driftes i henhold til tillatelsen og øvrig regelverk på forurensningsområdet mener vi at nærmiljøulempene og utslippene vil være på et akseptabelt nivå.

I de følgende avsnittene gjør vi rede for de vurderingene som er lagt til grunn i saksbehandlingen og utforming av vilkårene i tillatelsen.

Ved normal drift går vi ut ifra at aktiviteten knyttet til sanering av kasserte båter i liten grad påvirker naturen i fjorden. Anlegget totalt sett med slipp, verksted og båtopplag kan ha noe utslipp til fjorden, men de sistnevnte aktivitetene er ikke regulert i denne tillatelsen da Statsforvalteren ikke er forurensningsmyndighet for aktivitetene knyttet til båtopplag.

Avrenning av forurensninger til vann

Kambo Marina AS har søkt om at saneringsprosessen skal skje innendørs på tett ugjennomtrengelig dekke med oppsamling til tett tank. Dette er vilkår som er tatt inn i tillatelsen. Vi mener at dette gir en god beskyttelse av omgivelsene og lav risiko for utslipp til vann. Dette er en forbedring sammenlignet med hvordan anlegget ble drevet tidligere da denne aktiviteten ble drevet utendørs og utslippet gikk via oljeutskiller og ut i sjø.

Selv om sanering av båtvrak skal skje innendørs på tett dekke er det likevel viktig at prosessen utføres med minst mulig søl og spill som kan spres ut av hallen og at eventuelt søl og spill samles opp og håndteres som avfall.

Videre er det viktig at bedriften har gode rutiner for å feie ute- og inneområder for å redusere spredning av forurensning og at støv og oppsop ikke blir liggende, men fjernes fortløpende.

Bedriften må gjøre risikovurderinger og gjøre tiltak for å redusere utslipp av forurensninger fra driftsareal som utsettes for nedbør. Økte nedbørsmengder og styrtregn, spesielt etter lengre perioder med tørt vær kan føre til økt forurensning, såkalt «first flush». Her er det viktig at virksomheten feier og koster regelmessig for å redusere forurensningen mest mulig.



For å redusere risiko for spredning av forurensninger er det viktig at rent overvann, for eksempel takvann og rent overvann fra omgivelsene ledes vekk fra utendørs driftsareal som kan inneholde noe forurensninger.

Statsforvalteren har på nåværende tidspunkt ikke satt krav om utslippsmåliger av overvann som slippes ut i sjø fordi saneringen av båtene skal foregå på tett ugjennomtrengelig dekke innendørs med oppsamling til tett tank.

Bedriften må i sin miljørisikovurdering likevel vurdere om det er behov for å foreta utslippsmåliger av overvann fra utendørs driftsareal. Dersom det senere viser seg at det er behov for å dokumentere utslippsforholdene kan vi kreve at bedriften foretar undersøkelser.

Statsforvalteren kan endre vilkårene i tillatelsen dersom det er behov for å redusere forurensningen fra anlegget.

Det er ikke tillatt for virksomheten til å slippe ut miljøgifter (se vedlegg 1 i tillatelsen) og andre stoffer som kan være en nevneverdig ulempe for miljøet.

Støy

Behandlingsanlegg for kasserte båter kan forårsake noe støy og det er satt grenseverdier for dette i tillatelsen. Ut ifra at mye av aktivitetene skal foregå innendørs forventes det ikke at det er behov for spesielle støydempende tiltak. Kravene som er stilt for støyforurensning er identiske med krav stilt til tilsvarende virksomheter i Oslo og Viken.

Energistyringssystem

Det er satt krav om at bedriften skal ha et energistyringssystem for å oppnå mest mulig effektivt energiforbruk og redusere utslipp av klimagasser. Det betyr at virksomheten kontinuerlig må jobbe for å gå over til mer bærekraftig forbruk av energi. Dette kan for eksempel være å erstatte bruken av fossilt drivstoff.

Brann og andre akutte utslipp

Det er viktig at bedriften sørger for brannforebyggende tiltak og tiltak som kan hindre spredning av brann. Dersom det skulle bli brann på anlegget må virksomheten ha en beredskap som begrenser utslipp av slokkevann som kan inneholde forurensninger. Virksomheten må risikovurdere og eventuelt gjøre tiltak for å forebygge forurensning fra slokkevann.

Internkontroll

En tilfredsstillende internkontroll er sentralt i arbeidet med å redusere eller forhindre forurensning av det ytre miljøet. Internkontrollen må ta utgangspunkt i stedlige forhold og utfordringer. Nedenfor er det nevnt noen eksempler på hva internkontrollen blant annet bør inneholde. Det poengteres at listen ikke er uttømmende og at virksomheten selv må sørge for å få med det som er relevant.

- Kartlegging av alle aktiviteter som kan medføre forurensning
- Risikovurdering med hensyn på ytre miljø (miljørisikovurdering)
- Tiltaksplan for å redusere/hindre forurensning
- Driftsrutiner
- Driftsjournal
- Demonteringsmetoder og flytskjema



- Plan for kompetanseutvikling
- Beredskapsplan
- Rutiner for avviksbehandling

Bedriften er ansvarlig for systematisk å evaluere og ajourføre egne rutiner i forhold til mulige forbedringer og/eller endringer i driftsforhold på anlegget.

Driftsrutiner

Statsforvalteren legger vekt på at virksomheten utarbeider gode driftsrutiner for sin virksomhet slik at forurensningen fra anlegget blir minst mulig og at krav i tillatelsen overholdes. Dette innebærer eksempelvis rutiner som sikrer god sanering av båtene slik at de tømmes fullstendig for væsker, farlige stoffer og deler, elektronikk og komponenter som inneholder farlige stoffer osv. Rutinene skal blant annet si noe om hvilke stoffer og komponenter som skal demonteres og sorteres og hvordan farlig avfall skal lagres, merkes, deklarerer, leveres videre osv. Lagringskapasiteten av kasserte båter og farlig avfall må holdes på et forsvarlig nivå og det skal også være tilstrekkelige rutiner og systemer som raskt fanger opp og korrigerer uregelmessigheter som lekkasjer og annet. Virksomheten må selv vurdere hvilke rutiner som er nødvendig for å sikre en god og miljøvennlig drift av anlegget.

Kompetanse

En del av arbeidet på anlegget krever spesiell kompetanse. Eksempler på dette kan være håndtering av farlig avfall. Det er derfor viktig at bedriften har dokumentert kompetanseplan for aktuelle medarbeidere.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Virksomheten ligger på Kambo rett ved Kambobukta. Deler av anlegget ligger også helt inntil Kambobekken før den munner ut i Kambobukta.

Statsforvalteren mener at den største risikoen for påvirkning av naturmiljøet rundt anlegget er en eventuell påvirkning fra utslipp av forurensninger til vann i Kambobukta og i Kambobekken. Dersom virksomheten driver i henhold til vilkårene i denne tillatelsen mener vi at utslippene fra anlegget vil være akseptable og at naturmiljøet rundt anlegget er tilstrekkelig beskyttet jf. punkt om vurdering etter vannforskriften nedenfor.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.



Vurdering etter vannforskriften

Det vil ikke være punktutslipp av vann fra anlegget til vannforekomsten «Mossesundet ytre» med ID 0101020400-3-C i databasen VannNett. Overvann fra Kambo Marina AS vil renne ut i sjøen. Virksomheten har ikke tillatelse til å slippe ut overvann med forurensinger som kan påvirke miljøet i nevneverdig grad. Vannforekomsten har dårlig økologisk og kjemisk tilstand. Det er mange ulike påvirkninger som fører til den reduserte vannkvaliteten. De største er vurdert å være utslipp av avløpsvann, diffus avrenning fra tette flater, diffuse utslipp fra fritidsbåter og ulike fysiske inngrep. Vi forventer ikke at utslipp fra Kambo Marina AS sine aktiviteter knyttet til behandlingsanlegg for kasserte båter vil påvirke vannforekomsten negativt eller hindre at miljømålet om god økologisk og kjemisk tilstand nås. Det at saneringen av båter er flyttet innendørs er en forbedring i forhold til tidligere da dette ble gjort utendørs og at overvannet da gikk i sjø. Det bør nevnes at Statsforvalteren ikke har vurdert eventuelle utslipp av forurensninger som eventuelt vil komme fra andre aktiviteter som Kambo Marina AS har på anlegget sitt, og som ikke omfattes av denne tillatelsen.

Kambobekken 003-100-R ligger rett ved tiltaksområdet. Bekken er en sjørettbekk og har en sårbar bestand av sjørett. Bekken er i svært dårlig tilstand. Det er viktig at aktiviteten på området ikke påvirker bekken, kantvegetasjonen eller sjøørreten negativt. Kambo Marina AS har ikke tillatelse til å slippe ut forurensninger som kan påvirke bekken nevneverdig. Det er viktig at virksomheten drifter slik at bekken blir skånet for negativ påvirkning.

Bedriften må vurdere miljørisikoen ved sine aktiviteter og eventuelt gjøre tiltak for å redusere forurensningen. Virksomheten skal jobbe for å redusere sine utslipp selv om utslippene er innenfor de grenseverdier som er satt i jf. punkt 2.4 i tillatelsen.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil føre til økte utslipp som vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Vannforskriften § 12 kommer derfor ikke til anvendelse.

Samfunnsmessige hensyn

Anlegg for kasserte båter er viktige bidragsytere når det gjelder å håndtere båtvrak som ligger både i sjø og på land. Båter i sjøen som står i fare for å synke kan utgjøre et stort forurensningspotensial og kan være skjemmende for omgivelsene. Det er derfor viktig at det finnes anlegg som kan ta imot og sanere båtvrak. Anlegget kan bidra til en forsvarlig håndtering av farlige stoffer i båtvrak og også bidra til en bedre utnyttelse av ressursene som finnes i båtene. Det er satt krav til virksomheten om at den skal legge til rette for ombruk og materialgjenvinning ved demontering av båter. Dette er i tråd med myndighetenes avfallspolitikk og det sentrale prinsippet i avfallspyramiden. Det er derfor ønskelig å øke andelen ombruk av båtdeler og deretter materialgjenvinning av stoffer fra båtene.

Statsforvalteren ser at økt gjenbruk og materialgjenvinning av båtdeler innebærer en del utviklings- og nybrottsarbeid i denne bransjen.

Sanering av kasserte båter kan gi noen ulemper for nærområdet i form av mulig avrenning til sjø og grunn, noe støy og båtvrakene kan være skjemmende. Det er derfor satt vilkår i tillatelsen som regulerer aktiviteten ved anlegget. Vi mener at vilkårene i tillatelsen skal sikre at nærmiljøulemper holdes på et akseptabelt nivå.



Forholdet til plan

Eiendommen der behandlingsanlegget ligger er regulert til industrivirksomhet f. reguleringsplan for området vedtatt 14.11.2016. Statsforvalteren legger til grunn at aktivitetene som foregår er i henhold til planmyndighetens bestemmelser.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulemperne knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket ellers.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Kambo Marina AS tillatelse til drift av behandlingsanlegg for kasserte båter på Kambo, gnr./bnr. 3/1904 i Moss kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i forurensningsloven § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Varsel om fastsettelse av gebyrsats for saksbehandlingen

Søker skal betale gebyr for vår behandling av søknaden (jf. forurensningsforskriften § 39-3). Ut fra medgått saksbehandlingstid vil vi plassere saken i gebyrsats 5, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Saksbehandlingsgebyret i sats 4 er kr 105 000,-. Grunnlaget for valg av gebyrsats er medgått ressursbruk hos Statsforvalteren i forbindelse med behandling av søknaden.

Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Statsforvalteren innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Klageadgang

Vedtaket om tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.



En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Ingvil Grande
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven til drift av behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter - Kambo Marina AS - Moss kommune - vilkårsdel

Kopi til:

Naturvernforbundet i

Follo-Moss

Moss kommune

Postboks

1501

MOSS

175

Petter Svelland