



NORSK GJENVINNING AS
Postboks 567 Skøyen
0214 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Stein Egil Granli, 61 26 60 77

Tilsynsrapport

Forurensningstilsyn 20.10.2022 - Korperud fyllplass, Kongsvinger kommune - Norsk Gjenvinning AS. Kontrollnummer: 2022.071.I.SFIN

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra Norsk Gjenvinnings AS:
Odd-Erik Andersen
Kenneth Macrea

Fra Kongsvinger kommune:
Andreas Fuglum
Trond Sørensen

Fra Statsforvalteren i Innlandet:
Stein Egil Granli

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Innlandet:
Jonas Oliver Elnes

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultat fra varslet digitalt tilsyn 20. oktober 2022 ved Korperud fyllplass i Kongsvinger. Ansvarlig for driften av anlegget er Norsk Gjenvinning AS (NG). Driften består i hovedsak av etterdrift av deponi for ordinært avfall, i form av rensing av sigevann fra deponi og oppfølging av overvåkingsprogram. Aktiviteten har tillatelse etter forurensningsloven gitt av Statsforvalteren (den gang Fylkesmannen i Hedmark) i 2009.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Innlandet avdekket 3 avvik og ga ingen anmerkning(er) under tilsynet.

Avvik:

- Prøvetakingsprogram er ikke fulgt opp på alle områder
- Det er avdekt mangler ved vedlikehold og drift
- Vesentlige avvik knyttet til drift og vedlikehold er ikke avviksført

Anmerkninger

- Ingen

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. oktober 2022	Stein Egil Granli	Tore Pedersen
dato	seniorrådgiver	avdelingsdirektør
	Statsforvalteren i Innlandet	

Kopi av rapporten sendes til:

Kongsvinger kommune

Med hilsen

Tore Pedersen (e.f.)
avdelingsdirektør

Stein Egil Granli
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Kongsvinger kommune

Postboks 900

2226

KONGSVINGER

Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: Norsk Gjenvinning AS	
Organisasjonsnr.: 992 627 387	Eies av: 937 270 062
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Norsk Gjenvinning AS, Korperud fyllplass	Anleggsnr.: 3401.0048.01
Adresse og kommune: Korperudvegen, Kongsvinger	Fylke: Innlandet
Anleggsaktivitet: Etterdrift av deponi for ordinært avfall	
Tillatelse gitt: 30.04.2009 <i>Avslutning og etterdrift av avfallsdeponiet på Korperud - Kongsvinger kommune.</i> Tillatelsesnr.: 2009.0110.T	Sist endret:

Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen er del av Statsforvalterens risikobaserte tilsynsgjennomføring for i år. Hensikten med inspeksjonen var å vurdere om etterdriften ved Korperud fyllplass gjennomføres i samsvar med krav i tillatelse og andre krav hjemlet i forurensningsloven og tilhørende forskrifter.

Korperud fyllplass har en spesiell historikk, ved at en nedlagt kommunal fyllplass for ulike typer husholdning og næringsavfall (nedlagt i kommunal regi i 1995) ble overtatt av Norsk Gjenvinning og det deponerte avfallet ble gravd ut. Det ble deretter etablert et nytt deponi på samme lokalitet, som tilfredsstillte dagens krav til deponi kategori 2, for ordinært avfall. Opplysninger fra NG går ut på at det ble deponert avfall i det nye deponiet i 2008, men at den endelige avslutningen med opparbeidet toppdekke ikke skjedde før i 2017. En andel av gamle deponerte avfallet som ble gravd ut ble tilbakeført til nytt deponi etter omfattende arbeid med sortering i ulike fraksjoner. Hovedhensikten med sorteringen var å gjenvinne mest mulig av avfallet og ressursene som lå i den gamle kommunale fyllingen. Etter at det nyetablerte deponiet gradvis ble fylt opp og avsluttet, har driften bestått av etterdrift av avsluttet deponi.

Som del av underlaget for tilsynet var tillatelsen fra 2009 og annen historikk for deponiet. Hovedtema for tilsynet var overvåking av sigevann fra deponi og rensing av sigevann. Tilsynet 20. november 2022 ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

Kontroll og overvåking sigevann
Miljøriskovurderinger
Miljømål
Internkontroll

Årsrapporteringer

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

Oppfølging etter inspeksjonen

Norsk Gjenvinning AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. Statsforvalteren forutsetter at forholdene rettes opp slik at aktiviteter og drift er i samsvar med krav fastsatt i gjeldende tillatelse.

For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må bedriften **14. november 2022** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er/vil bli rettet.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for kontroller på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av kontrollen. Varsel om gebyr ble gitt i brev av 03.10.2022 (ref.: arkivsak 2022/9590) der vi informerte om at vi tok sikte på å benytte gebyrsats 3 jf. forurensningsforskriften § 39-7. Gebyr for tilsyn av inntil en dags varighet i virksomheter. Vi har ikke mottatt merknader til varselet.

Med bakgrunn i samlet ressursbruk for gjennomføringen har vi besluttet at det skal betales et gebyr på kr 21 000,- for gjennomføring av kontrollen, som er tråd med gebyrstørrelsen som ble varslet.

Hjemmel for vedtak om gebyrsats for kontroll av virksomheter er forurensningsforskriften § 39-7 eller § 39-8.

Dere har anledning til å klage på vedtak om gebyr. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Statsforvalteren i Innlandet innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Innlandet (jf. offentleglova).

Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen.

E-postadresse:
sfinpost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Postboks 987
2604 Lillehammer

Besøksadresse:
Gudbrandsdalsvegen 186,
Lillehammer
Parkgata 36, Hamar

Telefon: 61 26 60 00
www.statsforvalteren.no/in
Org.nr. 974 761 645

Avvik 1

Prøvetakingsprogram er ikke tilstrekkelig fulgt opp

Avvik fra:

Krav til avslutning og etterdrift av avfallsdeponi etter forurensningsloven og avfallsforskriften for Korperud avfallsdeponi, punkt 5 *Krav til kontroll og overvåking i avslutnings- og etterdriftsfasen.*

Kommentarer:

NG oppgir at det over en lengre periode har vært mangelfull oppfølging av overvåkingsprogrammet. Dette gjelder manglende uttak av prøver og at krav til antall prøveserier gjennom året ikke har blitt fulgt opp. Etter Statsforvalterens vurdering er det uheldig at overvåkingen ikke har blitt utført i henhold til det fastsatte programmet, da man ikke får tilgang til nødvendige miljødata fra etterdriften og ansvarlig for anlegget mister muligheten til å gjøre en helhetlig og faglig vurdering av miljøpåvirkningen fra utslipp av rensesigevann mv.

Vi noterer også at prøvetaking av overflatevann i Ormtjernet ikke har blitt gjennomført pga det som har blitt tolket som høy risiko for personell. Etter vår vurdering er det i utgangspunktet akseptabel risiko å foreta uttak av vannprøver fra Ormtjernet, men uttak av vannprøver skal naturligvis foregå under forutsetning av at det er tilstrekkelig bemanning til stede og at det brukes egnet utstyr.

Statsforvalteren forventer at NG for framtiden overholder programmet for overvåking og prøvetaking og at årsrapporter sendes inn innen fastsatt frist. Dersom det oppstår forhold som medfører mangelfull overvåking eller uttak av prøver så skal Statsforvalteren holdes orientert.

Avvik 2

Det er avdekt mangler ved vedlikehold og etterdrift ved deponiet

Avvik fra:

Krav til avslutning og etterdrift av avfallsdeponi etter forurensningsloven og avfallsforskriften for Korperud avfallsdeponi, punkt 4 *Særskilte krav for etterdrift*

Kommentar:

Vi legger til grunn at det ikke gjennomføres tilstrekkelig kontroll og vedlikehold av prøvetakingsbrønner ved Korperud. Særlig gjelder avviket et forhold der NG har påvist at en brønn har gått tett pga at det har kommet sand i brønnen (prøvetakingsrøret). Dette har ført til at det ikke har vært mulig å ta ut vannprøver. Ut fra vår oppfatning blir røret fylt med sand fordi røret står åpent. Det er en aktiv motorcrossbane i deponiets umiddelbare nærhet og det vil støve en del fra aktiviteten på motorbanen.

Vi forutsetter at NG sørger for å skjerme brønnen for påvirkning fra støv og sand og samtidig sikrer representative prøveuttak fra brønnen. Vi oppfordrer samtidig NG til å gjøre ny vurdering av samtlige prøvetakingspunkter. Alle prøvetakingspunkter skal holdes ved like og ved behov skal det gjøres nødvendige tiltak for å sikre brønnene mot ytre påvirkning.

Avvik 3

Vesentlige avvik knyttet til drift og vedlikehold er ikke avviksført

Avvik fra:

Forurensningsloven § 7. (plikt til å unngå forurensning).

Kommentarer:

Vi vurderer at bedriften har et godt system for registrering og oppfølging av avvik som avdekkes i forbindelse med etterdriften ved Korperud fyllplass. Vi har samtidig notert at et eksternt firma på vegne av NG har utført vedlikeholdsarbeid mv på anlegget, men at vedlikeholdet ikke er dokumentert eller journalført. Dette gjelder bl.a. vedlikehold på tekniske anlegg og renseanlegg. Norsk Gjenvinning AS oppgir selv under tilsynet at vedlikehold som ikke er dokumentert, er å anse som «ikke gjennomført» vedlikehold. Etter vår vurdering er manglende dokumentasjon på vedlikehold av vesentlige deler av anlegget å se på som avvik fra krav i tillatelsen. Samtidig kunne NG bekrefte at det nevnte forholdet ikke har blitt avviksregistrert hos NG.

Anmerkninger

Ingen anmerkninger er gitt.

Andre forhold

Gassdannelse i deponi:

Under tilsynet kom det fram opplysninger om pågående gassdannelse i deponiet, og som Statsforvalteren tolker kan ha opphav i deponering av organisk nedbrytbart avfall. Basert på at alt gammelt deponert avfall ble fjernet fra deponiet, så burde den nye oppbygde deponicellen på Korperud ikke ha blitt tilført nytt organisk nedbrytbart avfall utover det som er lovlig i henhold til avfallsforskriften kapittel 9. Vi stiller oss derfor litt undrende til at det da skal være betydelig gassdannelse i deponiet i dag, og av et omfang som krever luktreducerende tiltak.

Dersom NG har tilgang til dokumentasjon som bekrefter at det har blitt deponert organisk nedbrytbart avfall ønsker vi å få dette tilsendt.

Vurdering av gjeldende tillatelse etter forurensningsloven:

I forbindelse med tilsynet har Statsforvalteren foretatt en vurdering av gjeldende tillatelse etter forurensningsloven, som ble gitt i 2009. Vi vurderer på bakgrunn av tidspunktet for når tillatelsen ble gitt og innhold i tillatelsen at det vil være aktuelt å iverksette en revidering. Det er temaer og opplysninger i tillatelsen som trenger å bli oppdatert. I tillegg er det slik at det for den gjeldende tillatelsen ikke foreligger en liste over prioriterte miljøgifter. Siden 2009 har Miljødirektoratets liste over prioriterte miljøgifter blitt oppdatert ved flere anledninger og det er en klar forventning om at overvåking av sigevann fra deponier skal omfatte vurderinger om mulige utslipp og påvirkning fra prioriterte miljøgifter.

Statsforvalteren har i alle tilfeller anledning til å iverksette endring av tillatelser etter forurensningsloven når det har gått 10 år etter at den ble gitt, med henvisning til lovens § 18 tredje ledd. Vi vil sørge for at alle parter vil bli informert ved igangsetting av en tillatelsesendring med hjemmel i forurensningsloven. Når en revidering av tillatelsen blir iverksatt av Statsforvalteren vil dette bli formelt varslet til NG og Kongsvinger kommune i en egen sak.

Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med tilhørende forskrifter.
- Tillatelse etter forurensningsloven, datert 30.04.2009; *Krav til avslutning og etterdrift av avfallsdeponi etter forurensningsloven og avfallsforskriften for Korperud avfallsdeponi.*