



STEINKJER AGENTURFORRETNING AS
Postboks 20998
7708 STEINKJER

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ida Frøya Svendsen, +47 74168055

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Steinkjer Agenturforretning AS

Kontrollnummer: 2022.301.I.SFTL

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra Steinkjer Agenturforretning AS:

Erik Holberg

Fra Statsforvalteren i Trøndelag:

Ida Frøya Svendsen

Sigrid Lund Drage

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved avfallsanlegget på Indre Nordsileiret den 4. oktober 2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Trøndelag avdekket 4 avvik og 1 anmerkning under inspeksjonen. Statsforvalteren ser alvorlig på avvik som gjentar seg (avvik 3 og 4).

Avvik:

1. Virksomheten har ingen dokumentert oversikt over vannveier, ledningsnett, kummer, tanker, og utslipp- og prøvetakingspunkt
2. Virksomheten har ingen dokumentert rutine for utslippskontroll til vann
3. Virksomheten har ikke registrert avvik på hendelser som kan føre til skade eller ulempe for ytre miljø
4. Virksomhetens risikovurdering for ytre miljø er mangelfull

Anmerkninger:

1. Virksomhetens årsrapportering kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

31.10.2022	Ida Frøya Svendsen	Marit Lorvik (e.f.)
dato	kontrollør	seksjonsleder

Statsforvalteren i Trøndelag

Kopi av rapporten sendes til:

- Steinkjer kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: STEINKJER AGENTURFORRETNING AS	
Organisasjonsnr.: 971 772 891	Eies av: 916 231 571
Bransjenr. (NACE-kode): 46.770 – Engroshandel med avfall og skrap	

Kontrollert enhet

Navn: Sorteringsanlegg – Indre Nordsileiret – Steinkjer Agenturforretning AS	Anleggsnr.: 5006.0027.01
Kommune: Steinkjer	Fylke: Trøndelag
Anleggsaktivitet: Avfall – mottak, mellomagring og sortering	
Tillatelse gitt: 07.05.2020	Sist endret: 10.03.2021

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

Overvannshåndtering og utslippskontroll

Støy

Internkontroll (rutiner, avvikssystem, risikovurdering, årsrapport)

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Steinkjer Agenturforretning AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Steinkjer Agenturforretning AS innen **2. januar 2023** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ser alvorlig på avvik som gjentar seg (avvik 3 og 4).

Gjennomføringen av tiltakene kan bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sftlpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Trøndelag.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten 21. september 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-7.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil virksomheten bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet, med en ressursbruk på tre dager.

Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Trøndelag. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Trøndelag (jf. offentleglova) og på www.norskeutslipp.no.

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har ingen dokumentert oversikt over vannveier, ledningsnett, kummer, tanker, og utslipp- og prøvetakingspunkt

Avvik fra:

Vilkår 6.6 i tillatelse av 7. mai 2020

Kommentarer:

Virksomheten skal ha dokumentert oversikt over ledningsnett, kummer, tanker, oljeutskillere, utslipp- og prøvetakingspunkt og lignende. I tillegg skal virksomheten kartlegge overvann og forurenset vann fra hele området, som skal omfatte en oversikt over vannmengder, eksisterende rørsystem og grad av forurensning.

I forbindelse med revidering av tillatelsen engasjerte virksomheten ekstern konsulent til å gjøre en risikovurdering av vann på området, inkludert søl fra avfallshåndteringen som kan gå til sluk. Risikovurderingen er datert 5. februar 2020. Den ble fremvist på inspeksjonen.

Størstedelen av området (betongdekket) har fall mot bakveggen, som ledes til oljeutskiller. Avløp fra oljeutskilleren går til kommunens overvannssystem, som antas å ledes til Steinkjerelva. Ifølge risikovurderingen er Steinkjerelva en god resipient. Overvann fra et mindre område på anlegget går til egen utvendig sluk, som antas å være koblet til kommunens avløpsnett tilknyttet Løsberga renseanlegg. Der renses alt avløpsvann mekanisk-kjemisk, før det slippes ut i sjøen.

Ifølge virksomheten er det lite overvann på området, da det meste er under tak. Virksomheten har ikke registrert hendelser med overløp fra oljeutskilleren.

Virksomheten kunne ikke fremlegge noen dokumentert oversikt over vannveier, ledningsnett, kummer, tanker, og utslipp- og prøvetakingspunkt, men fikk anledning til å ettersende dette til og med dagen etter. Dette gjaldt også dokumentasjon på tekniske detaljer om oljeutskilleren.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomheten kunne ikke legge frem noen dokumentert oversikt over vannveier, ledningsnett, kummer, tanker, og utslipp- og prøvetakingspunkt.
- Virksomheten kunne ikke legge frem dokumentasjon om type oljeutskiller, hvilke vannmengder den er dimensjonert for, og hvilke vannmengder fra anlegget den faktisk blir tilført.

Avvik 2

Virksomheten har ingen dokumentert rutine for utslippskontroll til vann

Avvik fra:

Vilkår 2.6 i tillatelse av 7. mai 2020

Internkontrollforskriften § 5 første ledd nummer 7 og andre ledd

Kommentarer:

Et av vilkårene i tillatelsen er at virksomheten skal ha internkontroll i henhold til internkontrollforskriften, for å sikre at kravene i tillatelsen og annet relevant regelverk overholdes. I henhold til internkontrollforskriften skal virksomheten ha rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav. Dette skal dokumenteres i den form og omfang som er nødvendig på bakgrunn av virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse.

Virksomheten har ikke tillatelse til å slippe ut forurenset vann uten at målinger og/eller risikovurdering viser at det er akseptabelt uten rensing. Eventuelle målinger skal være representative for virksomhetens faktiske aktivitet, og det er bedriftens ansvar å sørge for at prøvetakingsprogrammet er tilstrekkelig til å fange opp utslipp av alle aktuelle parametere.

For å sikre at utslippet ikke fører til skade eller ulempe for ytre miljø er det en forutsetning at bedriftene har en skriftlig rutine for utslippskontroll. Dette innebærer en liste over alle komponenter som skal/bør analyseres, og beskrivelse av prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver, prøvetakingspunkt, metode for de ulike måletrinnene (volumstrømmer, prøvetaking, analyse og utregning), standarder som benyttes ved prøvetaking og analyse, laboratorier som benyttes, og ansvarsfordeling. Også usikkerheten ved de forskjellige trinnene i målingene er nødvendig å beskrive, og eventuelle tiltak for å redusere usikkerheten. En skriftlig rutine som inneholder alt dette vil sikre kvalitet i målingene og at internkontrollen ivaretas.

Virksomheten har avtale med ekstern aktør om tømning og kontroll av oljeutskilleren, og prøvetaking av utløpsvannet. Oljeutskilleren er utstyrt med elektronisk alarm som varsler når den er full. På inspeksjonsdagen fikk vi fremvist dokumentasjon på at oljeutskilleren ble tømt og kontrollert 10. desember 2021 og 19. august 2022. Ved begge tilfellene ble det tatt prøver av utløpsvannet.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomheten har ingen dokumentert rutine for utslippskontroll, som inneholder alle punktene nevnt over.
- Virksomhetens opplysninger om avtale om prøvetaking to ganger i året samsvarer ikke med den dokumenterte risikovurderingen, som sier at dette skjer én gang i året. I tillegg står det i risikovurderingen at det skal analyseres på olje. De andre stoffene, som tillatelsen krever at det analyseres for, er ikke nevnt.
- I 2021 ble det kun tatt én vannprøve (krav om to), og den var ikke analysert på alle stoffer (manglet pH, bromerte flammehemmere, PCB, PAH, som er en del av den utvidede kartleggingen i to år). Analyseresultatene var heller ikke vurdert i årsrapporten.

Avvik 3

Virksomheten har ikke registrert avvik på hendelser som kan føre til skade eller ulempe for ytre miljø

Avvik fra:

Vilkår 2.6 i tillatelse av 7. mai 2020

Internkontrollforskriften § 5 første ledd nummer 7

Kommentarer:

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

I tillatelsen står det spesifikt at mottak av ulovlig avfall og naboklager skal registreres som avvik i internkontrollsystemet.

Hos virksomheten foregår mye av dialogen mellom ansatte og leder muntlig, også forhold som kan defineres som avvik. Avfall som ikke er tillatt å motta, som likevel dukker opp i noen leveranser, blir tatt bilde av og tatt opp med kunden.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomheten kunne ikke fremlegge noen dokumentert oversikt over innmeldte avvik som knytter seg til ytre miljø.
- Virksomheten har/ har hatt hendelser som kan føre til skade eller ulempe for miljøet, men som ikke er registrert i avvikssystemet. På inspeksjonsdagen ble følgende tatt opp:
 - Ulovlig avfall som oppstår i noen leveranser.
 - Kun én prøvetaking fra oljeutskilleren i 2021.
 - Ikke analysert for alle stoffer i 2021.
 - Ufullstendige årsrapporter.
 - Naboklager på støy, støv og trafikk.

Mangelfullt avvikssystem ble også avdekket som avvik på tilsyn 21. april 2016. Statsforvalteren ser alvorlig på gjentakende avvik.

Avvik 4

Virksomhetens risikovurdering for ytre miljø er mangelfull

Avvik fra:

Vilkår 2.6, 4 og 9.1 og 9.2 i tillatelse av 7. mai 2020

Internkontrollforskriften § 5 første ledd nummer 6

Kommentarer:

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges og vurderes i forhold til akseptabel miljørisiko. Dette skal dokumenteres i den form og det omfang som er nødvendig på bakgrunn av virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse. I tillegg skal det utarbeides planer og tiltak for å redusere risikoforholdene (både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak skal vurderes). Virksomheten skal sørge for at arbeidstakerne medvirker i internkontrollen slik at samlet kunnskap og erfaring utnyttes.

Tillatelsen krever særlig at følgende skal risikovurderes:

- Dekke for de ulike typene aktivitetene
- Aktivitet som kan medføre lukt, støv, avrenning, samling av fugl og skadedyr, flygeavfall dersom dette lagres utendørs uten skjerming for vind og nedbør
- All håndtering og mellomlagring av avfall
- Spredning av fremmede arter
- Utslipp av forurenset vann
- Klimaendring, spesielt økt nedbør og tiårsflom

I forbindelse med revidering av tillatelsen engasjerte virksomheten ekstern konsulent til å gjøre en risikovurdering av vann på området, inkludert søl fra avfallshåndteringen som kan gå til sluk. Risikovurderingen er datert 5. februar 2020. Den ble fremvist på inspeksjonen.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomheten har ikke definert konkrete/målbare parametere knyttet til nivåene av konsekvens for ytre miljø i risikovurderingen.
- Risikovurderingen som ble fremlagt er utført av ekstern konsulent, med daglig leder i virksomheten som kontaktperson. Risikovurderingen syntes lite etablert i virksomheten.
- Ikke alle hendelser som kan medføre fare for ytre miljø var vurdert, som (lista er ikke uttømmende):
 - Dekke for de ulike aktivitetene
 - Økt nedbør
 - Støy
 - Støv

Mangelfull risikovurdering ble også avdekket som avvik på tilsyn 21. april 2016. Statsforvalteren ser alvorlig på gjentakende avvik.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens årsrapportering kan forbedres

Kommentarer:

Statsforvalteren har brukt en del ressurser på å få virksomheten til å levere fullstendig årsrapport innen fristen. Årsrapportering skal være en del av virksomhetens internkontroll, som skal sikre at fristen overholdes og at alle punktene i tillatelsen besvares. Vi forventer derfor at virksomheten starter arbeidet med årsrapport i god tid før fristen utløper, som blant annet innebærer å innhente nødvendige data, vurdere analyseresultat og beskrive driftsåret foregående år.

8. Andre forhold

Støyrapport

Virksomheten har engasjert ekstern konsulent til å utføre støymålinger- og beregning av støykilder fra anlegget. Dette på grunn av pålegg fra Statsforvalteren etter gjentatte klager på støy fra anlegget. Rapporten er datert 31. mai 2022.

Statsforvalteren oppfordrer virksomheten til å sende støyrapporten til Steinkjer kommune. Rapporten kan være et viktig kunnskapsgrunnlag i kommunens arbeid med arealplanlegging.

Nabomøte

På inspeksjonsdagen fikk vi opplyst at Steinkjer kommune, på bakgrunn av stort engasjement rundt revideringen av tillatelsen, inviterte virksomhetens naboer til et møte for å diskutere støy- og støvforhold ved anlegget. Ingen av naboene ville stille på dette møtet, ifølge virksomheten.

Statsforvalteren er positiv til at det ble initiert til et møte, og oppfordrer generelt til å invitere til dialog med naboene dersom det skulle oppstå uønskede hendelser ved virksomheten. Statsforvalteren oppfordrer også naboer til å ta direkte kontakt med virksomhetene ved slike tilfeller.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren, datert 7. mai 2020