



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

Statoil ASA - Visund

Oslo, 16. september 2015

4035 Stavanger

Deres ref.:
Reidun F. Verhoeven

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/256
Saksbehandler:
Ole Stian Bockelie

Revisjonsrapport: Revisjon ved Visund Kontrollnummer: 2015.055.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Reidun F. Verhoeven

Fra Miljødirektoratet:
Ole Stian Bockelie

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Sigrun Øen
Cecilie Østby

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Visund (Visund) under sluttmøtet den 11. september 2015. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 7. - 11. september 2015. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 2 avvik og ga 2 anmerkning(er) under revisjonen. Miljødirektoratet ser alvorlig på avvik 1 da dette er et gjentakende avvik som også ble avdekket under Miljødirektoratets revisjon i 2012.

Avvik:

- Statoil ASA - Visunds system for energiledelse og utnyttelse av overskuddsenergi er mangelfullt
- Virksomheten deklarerer farlig avfall med feil avfallsprodusent

Anmerkninger:

- Virksomhetens arbeid med målstyring kan forbedres
- Virksomheten sine kriterier for bruk av flokkulant kan tydeliggjøres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Visund må sende en skriftlig bekreftelse innen 27. november 2015 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

16. september 2015	Ole Stian Bockelie		Ragnhild Orvik
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Kontinentalsokkelen ved miljøvernavdelingen
- Kontinentalsokkelen kommune
- Petroleumstilsynet (Ptil)
- Oljedirektoratet (OD)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: STATOIL PETROLEUM AS VISUND	
Organisasjonsnr.: 893246932	Eies av: 990888213
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: Visund	Anleggsnr.: 0000.0004.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebysats: 1
Tillatelse gitt: 26. august 2013	Sist endret: 23. oktober 2014

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Måling og beregning av utslipp av klimagasser er inkludert som tema i revisjonen. Dette temaet er underlagt egen lovgivning og det er knyttet et eget gebyr til denne delen av tilsynet. Dette er nærmere beskrevet i pkt. 4.

Revisjonens tema

- styringssystem
- beredskap
- utslippskontroll
- tillatelse
- vedlikehold
- energistyring
- klimavoter

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Visund plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Visund innen 27. november 2015 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ser alvorlig på avvik 1 som ble avdekket i denne revisjonen. Gjennomføringen av tiltakene kan derfor bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Ole Stian Bockelie.

4. Gebyr for revisjonen

Statoil ASA - Visund er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 2 etter forurensningsforskriften og høy gebyrklasse etter klimavoteforskriften. Dette innebærer at virksomheten skal betale til sammen kr. 212 600,- i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Av dette er kr. 142 600,- etter forurensningsforskriften og kr. 70 000,- etter klimavoteforskriften. Faktura ettersendes.

Vedtaket om gebyr er truffet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8 og klimavoteforskriften § 9-4. Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet, jf. Forvaltningsloven § 28. Klagefristen er tre uker. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og sendes via Miljødirektoratet. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 og klimavoteforskriftens kapittel 5 angående innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Statoil ASA - Visunds system for energiledelse og utnyttelse av overskuddsenergi er mangelfullt

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for boring og produksjon på Visund - Statoil ASA (tillatelsen) 23.oktober 2013, punkt 7. 1 «Energiledelse» og 7.2 «Utnyttelse av overskuddsenergi»

Kommentarer:

I følge tillatelsens punkt 7.1 skal operatøren ha et system for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelse (NS-ISO-50 001).

Energiledelsessystemet for Statoil ASA - Visund er mangelfullt på blant annet følgende punkter i forhold til kravene i Norsk Standard:

- Det er ikke etablert konkrete mål for reduksjon av energiforbruk
- Det er ikke etablert en basislinje
- Det er ikke etablert en egen energipolicy

Statoil ASA - Visund har en handlingsplan for energioptimalisering som er beskrevet i dokumentet «handlingsplan for energioptimalisering av Visund feltet 2015». Handlingsplanen beskriver ingen konkrete tiltak i nærmeste fremtid (tidligst i 2019).

Punkt 7.2 i tillatelsen beskriver krav til at overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg i størst mulig grad skal utnyttes internt.

Statoil ASA - Visund kunne ikke legge frem en plan for utnyttelse av overskuddsenergi. I følge handlingsplanen for energioptimalisering for Visund, går 63% av energien fra kraftproduksjonen fra turbinene til eksos. Visund har ikke varmegjenvinningsenheter (WHRU) på turbinene, og kan heller ikke vise til at det er foretatt noen vurdering av varmegjenvinning.

Avvik 2

Virksomheten deklarerer farlig avfall med feil avfallsprodusent

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-12 Virksomhetenes deklarasjonsplikt om avfallets innhold

Kommentarer:

Virksomhet som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. Når avfallet leveres, skal virksomheten fylle ut et deklarasjonsskjema som er godkjent av Miljødirektoratet.

Det ble under tilsynet observert at det ved deklarerer av enkelte typer farlig avfall benyttes feil organisasjonsnummer og feil navn på avfallsprodusent. Det ble benyttet Statoil ASA sitt organisasjonsnummer, 923609016, og Statoil Forsyningsbase Florø som avfallsprodusent.

Rett angivelse av avfallsprodusent er viktig for korrekt statistikk over farlig avfall, og myndighetenes kontroll med avfallet. For deklarerer av farlig avfall fra Statoil ASA - Visund er det det feltspesifikke organisasjonsnummeret, 893246932, som skal benyttes.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens arbeid med målstyring kan forbedres

Kommentarer:

Kontinuerlig forbedring er en av to hovedprinsipper i ISO 14001 standarden som Statoil ifølge sitt styringssystem skal benytte. Miljødirektoratet vil påpeke at plikten til å arbeide for kontinuerlig forbedring og videreutvikling av miljømål går utover lovpålagte krav.

Under revisjonen orienterte virksomheten om hvilke mål som er satt for ytre miljø. Virksomheten har fastsatt et mål (KPI) for utslippshendelser. Virksomheten har ikke fastsatt mål for oljeinnholdet i produsert vann. Selv om oljeinnholdet på Statoil Visund er lavt, bør de likevel vurdere å etablere et internt mål (KPI). Miljømål kan også vurderes for andre relevante parametere.

Anmerkning 2

Virksomheten sine kriterier for bruk av flokkulant kan tydeliggjøres

Kommentarer:

Virksomheten benytter en flokkulant, WT-1101, i renseanlegget for produsert vann. Under revisjonen ble det opplyst om at flokkulanten tilsettes for å bedre renseeffekten av produsert vann. Virksomheten har ingen skriftlige kriterier for når flokkulanten skal tilsettes. Det ble under revisjonen opplyst om at flokkulanten tilsettes kontinuerlig med ca. 1 liter/time. Samtidig ble det også opplyst om at det er usikkert om det er nødvendig å tilsette flokkulanten.

Flokkulanten er et kjemikalie i gul kategori. Miljødirektoratet vil påpeke at det er viktig å begrense bruk og utslipp av kjemikalier.

8. Andre forhold

Dispergering

Dispergering er kort omtalt i beredskapsanalysen fra 2014 og tatt inn i oppdatert beredskapsplan. Planen informerer om at Visundoljen har et antatt potensiale for dispergering, med usikkert tidsvindu. Oljens dispergerbarhet er ikke testet. Det er heller ikke gjennomført effektivitetstesting som påkrevd i forurensningsforskriften §19-5.

Miljødirektoratet mener det er vanskelig å gjøre en tilstrekkelig vurdering av dispergering som beredskapstiltak for Visund (jf. punkt 9.5.1 i tillatelsen), uten å kjenne dispergeringsegenskapene til oljen, eller aktuelle dispergeringsmidlers effektivitet på oljen. Miljødirektoratet vil følge opp forholdet med at oljen ikke er testet i forbindelse med den pågående saksbehandlingen av Statoils søknad om endrede krav til beredskap.

Utblåsningsrater

Vektede utblåsningsrater for analyse av miljørisiko og beredskap for Visundfeltet er redusert fra over 10000 Sm³/døgn til 2920 Sm³/døgn fra 2010 til 2013. Statoil forklarte dette med at utblåsningsanalysen fra 2010 var basert på brønn Pan2 som gav høye rater. I blow-out rapporten fra 2013 var brønnene A-3 og C-4 valgt ut for å representere Visund-rater. Bakgrunnen for dette valget og hvorfor Pan2 brønnen ikke lenger er representativ, ble ikke klarlagt. Dette er sentral informasjon i Miljødirektoratet sin pågående prosess med oppdatering av tillatelsen til Visund.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 7. september 2015: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 7. september 2015 til 10. september 2015.
 - 22 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - Visund
- Avsluttende møte 11. september 2015: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Visund, 7. - 11. september 2015

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Produksjonssjef - Visund	X	X	X
Miljøkoordinator B&B	X	X	X
Miljøkoordinator, UPN	X	X	X
Energileder	X	X	X
Laboratoriestøtte	X	X	X
Driftsingeniør	X	X	X
Fiskal	X	X	X
Miljørisiko/Beredskap	X	X	X
Driftsleder	X	X	X
Avd.leder miljøkoord drift.	X	X	X
Myndighetskontakt	X		X
Laboratorietekniker	X	X	X
Automasjon	X	X	X
PV-leder	X		X
Boreleder	X	X	X
FA logistikk	X	X	X
Maritim leder	X	X	X
Plattformsjef	X	X	X
D&V leder	X	X	X
FA prosess	X	X	X
HMS-koordinator	X		
SKR Opr.	X	X	X
Materialmann		X	X
Mudingeniør		X	

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Ole Stian Bockelie, revisjonsleder

Sigrun Øen, revisor

Cecilie Østby, saksbehandler

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Visund, 7. - 11. september 2015

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende (for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

- Prosedyrer og planer for energistyring
- Beskrivelse av system for styring og kontroll og rapportering av CO2-kvoter
- Prosedyre for risikovurdering, validering av data, korrigerende tiltak og kontroll av eksterne tjenester
- Siste miljørisiko- og miljørettet beredskapsanalyse for Visund
- Beredskapsplan for oljevern, inkl. relevante DFUer
- Beskrivelse/flytdiagram av vannrenseanlegg
- Måleprogram (Rutiner/prosedyrer for prøvetaking/analyse/beregning av utslipp til sjø)
- Organisasjonskart for virksomheten
- Planer, og evt. rapporter, fra interne revisjoner
- Funksjons- eller stillingsbeskrivelser for ledelsen på Visund og for personell med særlig ansvar innenfor valgte temaer for tilsynet
- Handlingsplan relatert til ytre miljø