FYLKESMANNEN
I MØRE OG ROMSDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon
senioringeniør Guro Eidskrem Gjenstad, 71 25 84 29

Vår dato
25.10.2017
Deres dato
23.05.2017

Vår ref.
2017/1803/GUGJ/461.3
Deres ref.

Odd Småge AS
Nyjordvegen 190
6480 AUKRA

Vedtak om tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returasfalt og returbetong - Odd Småge AS

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returasfalt og returbetong på Nyjord i Aukra. Mottak av returasfalt skal meldes til Kontrollordningen For Asfaltgjenvinning.

Det er vedtatt et gebyr for saksbehandlingen.

Vi viser til søknad av 23.05.17. Det er søkt om å få mellomlagre brukt asfalt og betong i bedriftens pukkverk på Nyjord på Gossen. Området ligger på gnr. 2 bnr. 76 i Aukra kommune. Årlig mottak vil være inntil 2000 tonn returasfalt og 2000 tonn returbetong. Med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 29 gir Fylkesmannen tillatelse på vilkår til mottak, mellomlagring og knusing av returasfalt og returbetong. Vilkårene er satt med hjemmel i forurensingsloven § 16.

Bakgrunn og saksgang

Søknaden ble kunngjort på Fylkesmannens nettsider og i Romsdals Budstikke 17.07.17 og lå til offentlig høring i perioden fram til 28.08.17. Aukra kommune, grunneier og de nærmeste naboene har fått varsel i eget brev. Det kom ingen uttalelser til tross for at kommunen ble anmodet om å sende inn informasjon om bl.a. reguleringsstatus.

Hovedaktiviteten ved anlegget er produksjon av pukk, og denne aktiviteten er regulert via kapittel 30 i *forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften).

Fylkesmannens vurderinger

Tilgjengelige dokumenter viser at området er regulert til massetak.

Det kan forventes svært små utslipp fra lagring og håndtering av returasfalt. Mulige utslipp til vann fra lagret returasfalt vil være polysykliske aromatiske hydrokarboner (PAH) som finnes i bindemiddelet i asfalt. Gammel asfalt kan også inneholde steinkulltjære med et svært høyt innhold av PAH. Det er i tillatelsen satt krav til at det ikke skal lagres asfalt med tjære. PAH er ikke vannløselig, og studier har vist at det er svært lave nivåer av PAH i avrenning fra returasfalt så lenge denne ikke inneholder tjære.

Fra lagringen av returbetong kan det forekomme noe avrenning i form av partikler. Det er i tillatelsen satt krav til at det kun kan mottas ren returbetong. Det skal derfor ikke være forurensede masser på området, og det skal ikke være noe direkteutslipp til vann.

Resipienten for eventuell avrenning til vann er Horremselva som leder til Horremsbukta. Fylkesmannen har vurdert om kravene i *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften) er til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven. I databasen Vann-Nett som brukes i vannforvaltning, er Horremsbukta en del av vannforekomsten Grunnefjorden. Den økologiske tilstanden i forekomsten er klassifisert som antatt god. Klassifiseringens pålitelighetsgrad er lav. Det finnes ingen informasjon om den kjemiske tilstanden i vannforekomsten, og denne er derfor udefinert. Det er oppført at det ikke er noen risiko for at miljømålet om god økolgisk og kjemisk tilstand ikke blir nådd innen 2021. Elva er en del av en vannforekomst kalt Horremsleva bekkefelt. Denne er oppført med antatt moderat økolgisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand siden det ikke finnes noen informasjon om denne. Pålitelighetsgraden til den økologiske klassifiseringen er lav. Vannforekomsten er påvirket av avrenning fra landbruk og fysiske endringer av elveløpet. Det er oppført at det er en risiko for at miljømålet om god økolgisk og kjemisk tilstand ikke nås innen 2021. Lagersted for returasfalt og -betong ligger over 1 km i luftlinje fra sjøkanten, og bekkesystemet er vesentlig lengre enn dette. Den årlige mengden returasfalt og -betong som tillates mottatt, er relativt liten, og avstanden til sjøresipienten er stor. I tillegg er terrenget flatt slik at eventuelle partikler vil ha mulighet for å synke før de når sjøen. Risiko for å påvirke en resipient med utslipp av partiker vil derfor i hovedsak gjelde bekken. Det er forventet svært liten avrenning av både partikler og kjemikalier, og i virksomhetens forslag til reguleringsplan fra 2007 er det beskrevet hvordan overflatevann fra området skal ledes via grøfter til et slamsedimenteringsanlegg. Etter tilsyn fra Fylkesmannen i april 2017 har virksomheten tatt en prøve av sitt utslipp til vann. Analysen viste relativt lave nivåer av løst stoff i vannet. Det samlede utslippet fra virksomhetens aktiviteter med pukkverk og returasfalt/returbetong, vil bli analysert i prøver som tas etter kravene i forurensningsforskriften kap. 30. Prøvene skal være kvalitetssikret. Fylkesmannen mener det er lite sannsynlig at avrenning fra lagret returasfalt og –betong vil kunne ha en negativ påvirkning på bekk og sjø.

Vi kan ikke se at virksomheten det gis tillatelse til, vil gi påvirkning på andre deler av naturmangfoldet i området. Vi vurderer det slik at en videre vurdering etter *Lov om forvaltning av naturens mangfold* (naturmangfoldloven) derfor ikke er nødvendig i denne saken.

Bedriftens anlegg har produksjon av pukk, grus, sand og singel som sin hovedaktivitet. Denne aktiviteten er regulert etter kapittel 30 i forurensningsforskriften. Når det gjelder støy, er det stilt tilsvarende støykrav til mottak og mellomlagring for returasfalt som til pukkverksdriften. Det betyr at de støygrensene som allerede gjelder, skal overholdes for de samlede aktivitetene på området.

Andre forhold

På bakgrunn av det som er nevnt over, er virksomheten plassert i risikoklasse 4 (laveste risikoklasse). Risikoklassen har betydning for hvor ofte forurensningsmyndigheten planlegger å gjennomføre tilsyn hos virksomheten.

Mottaket skal være tilknyttet Kontrollordningen For Asfaltgjenvinning.

Dersom returasfalt og/eller -betong skal knuses, må denne aktiviteten oppfylle kravene i kapittel 30 i forurensningsforskriften der det er satt krav til støy og støv i tillegg til grense for utslipp av suspendert stoff til vann.

Miljødirektoratet har laget et faktaark om disponering av betong- og teglavfall. Der finner man informasjon hvilke kriterier som må være oppfylt for å kunne gjenbruke denne typen avfall på en forsvarlig måte. Faktaarket er vedlagt.

Vedtak om gebyr
Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser er omfattet av en gebyrordning. Som varslet i brev av 22.06.17, skal bedriften betale et gebyr på kr 19 700 for behandlingen av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang
Vedtaket om å gi tillatelse og vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtaket er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde ha skaffet seg kjennskap til vedtaket, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringene som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

En eventuell klage over tillatelsen fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. En eventuell klage over gebyrsats blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Offentliggjøring av tillatelsen
Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forskrift om begrensning av forurensning. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Vi har sendt kopi av dette brevet med vedlegg til kommunen, KFA, grunneier og naboer. Tillatelsen vil bli lagt ut på nettsidene til Fylkesmannen i Møre og Romsdal www.fylkesmannen.no/mr.

Med hilsen

Anne Melbø (e.f.)
fagansvarlig

Guro Eidskrem Gjenstad

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Vedlegg:
Tillatelse til mottak og mellomlagring av returasfalt og returbetong
Faktaark om disponering av betong- og teglavfall

Kopi med vedlegg:

Aukra kommune	Nyjordvegen 12	6480	AUKRA
Kontrollordningen For Asfaltgjenvinning	Postboks 247	1323	HØVIK
Kjell Arne Småge	Nyjordvegen 73	6480	AUKRA
Arne Hjelmås	Nyjordvegen 110	6480	AUKRA
Ole Birger Hjertvikrem	Breiløkvegen 43	6409	MOLDE
Bjarne Harnes	Hjertvikvegen 209	6480	AUKRA

FYLKESMANNEN I
MØRE OG ROMSDAL

Tillatelse til mottak, mellomlagring og av returasfalt og returbetong for Odd Småge AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13.3.1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 29. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Hvis bedriften ønsker endringer i driften som kan ha betydning for miljøet, må dette avklares skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

Bedriftsdata:

Bedrift	**Odd Småge AS**		
Anleggets beliggenhet/gateadresse	Nyjord		
Bedriftens postadresse	Nyjordvegen 190, 6480 Aukra		
Kommune for anlegget	Aukra		
Organisasjonsnummer (bedrift)	973341901		
Euref 89, UTM sone 32	nord: 6964753 øst: 391172		
Gårds- og bruksnummer	Gnr. 2 bnr. 76		
NACE-kode og bransje	43.120 Grunnarbeid		
NOSE-kode(r)	109 Behandling og disponering av avfall		
Saksnummer	Anleggsnummer	Tillatelsesnummer	Risikoklasse[1]
2017/1803	1547.0056.02	2017.0847.T	4

Tillatelse gitt: 25.10.2017	Endringsnummer: -	Sist endret: -

Anne Melbø
fagansvarlig

Guro Eidskrem Gjenstad
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

[1] Risikoklassen har betydning for forurensningsmyndighetens frekvens for planlagte tilsyn med virksomheten.

1 Rammer for tillatelsen

Tillatelsen gjelder mottak, mellomlagring og knusing [ev. mottak og mellomlagring] av returasfalt og returbetong. Tillatelsen omfatter et årlig mottak på inntil:

- **2 000 tonn returasfalt**
- **2 000 tonn returbetong**

Returasfalten og returbetongen kan lagres i **inntil 1 år**.

Tillatelsen omfatter kun ren asfalt og betong. Forurenset asfalt og forurenset betong skal avvises fra anlegget. Unntaket er armeringsjern i betong. Det tillates ikke mottak og mellomlagring av andre avfallstyper enn dem som er nevnt over.

Virksomheten skal være tilknyttet Kontrollordningen For Asfaltgjenvinning.

1.1 Krav til mottaket

Det skal være en driftsplan med driftsinstruks for anlegget.

All returasfalt og returbetong som mottas, skal kontrolleres og loggføres med informasjon om opprinnelse.

For å sikre at det i videre produksjon kun benyttes rene asfaltprodukter som er fri for tjæreprodukter, skal det angis hvor returasfalten kommer fra. Mellomlagring av tjæreholdig asfalt på området er ikke tillatt. Dersom det oppstår mistanke om at mottatt asfalt likevel kan inneholde tjære, skal asfalten oppbevares atskilt på fast dekke under tak inntil prøvetaking er gjennomført og videre disponering er avklart. Asfalt som er eldre en 1970 og inneholder penetrert pukk, impregnert grus eller annen overflatebehandling, skal testes for innhold av tjære.

Det må kontrolleres at betongen som mottas, er ren. Det vil si at den ikke skal inneholde maling eller fugemasse, og at betong og eventuell murpuss ikke skal inneholde forurensninger. Dokumentasjon fra avfallsprodusenten på at betongen ikke inneholder forurensninger, må foreligge før massene blir sluppet inn på anlegget. Armering skal fjernes før videreleveringen.

1.2 Kunnskap om avfall

Bedriften skal ha tilstrekkelig kunnskap om avfallet til å kunne behandle og lagre mottatt avfall, slik at det ikke medfører forringelse av miljøet.

1.3 Informasjon til kunder

Virksomheten skal gi kundene forsvarlig informasjon med hensyn til hvilke typer avfall som tillates levert anlegget.

2 Avfall

Bedriften skal i størst mulig grad minimere dannelsen av avfall som følge av sin virksomhet.

Forurensningsmyndighetene anbefaler generelt at brukt asfalt gjenbrukes i asfaltproduksjon. Returasfalt kan også nyttiggjøres som erstatning for ren asfalt som underlag for ny asfalt. Betongavfall må disponeres i tråd med Miljødirektoratets faktaark M-14/2013 inntil det blir vedtatt bestemmelser i form av en sentral forskrift.

3 Internkontroll

Bedriften har plikt til å ha et internkontrollsystem som er oppdatert til enhver tid.

4 Støv

For å unngå støvproblemer i nærmiljøet, skal veger og plasser gjøres reine regelmessig, eller andre støvreduserende tiltak skal iverksettes.

5 Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Hverdager	Lørdager	Søn- og helligdager	Kveld (kl. 19-23), hverdager	Natt (kl. 23-07), alle døgn	Natt (kl. 23-07), alle døgn
55 Lden	50 Lden	45 Lden	50 Levening	45 Lnight	60 LAFmax

Lden er A-veiet ekvivalent støynivå for dag/kveld/natt med 10 dB/5 dB tillegg på natt/kveld.
Levening er A-veiet ekvivalent støynivå for kveldsperioden 23-07.
Lnight er A-veiet ekvivalent støynivå for nattperioden 23-07.
LAFmax er A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene innenfor perioden, målt/beregnet med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

6 Knusing

Knusing av returasfalt og/eller returbetong regnes som behandling av avfall. Knusing skal foregå slik at vilkårene i kapittel 30 i forskrift om begrensning av forurensning overholdes.

7 Rapporteringer og risikoklasse

7.1 Risikoklasse

Virksomheten er plassert i risikoklasse 4.

7.2 Årlig rapportering

Bedriften skal rapportere oppsummering av returmengder asfalt og betong inn og ut av anlegget, omfang og håndtering av innslag av ulovlige fraksjoner i avfallet. Denne årsrapporten skal sendes til fylkesmannen innen 1. mars det påfølgende året. Skjema for rapporteringen finnes på www.fylkesmannen.no under Møre og Romsdal, fram til det blir gjort tilgjengelig i AltInn.

7.3 Journalføring

Det skal føres **daglig oversikt (loggbok)** over hvilke mengder som blir mottatt og passerer anlegget. Registrering av avfallet skal skje **på vekt**. Av loggboka skal det gå fram mengder og leveringssteder/anvendelsesformål.

8 Forsikring

Bedriften skal sørge for å ha tilstrekkelig forsikring for det erstatningsansvaret den måtte pådra seg i sin avfallsvirksomhet. Forsikringen må blant annet omfatte skade på person(er), utstyr samt utgifter til opprydding, sanering og godkjent disponering. Forsikringen skal også dekke kostnader for utgifter knyttet til eventuelt opphør av eget foretak.

9 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen.

Ved nedleggelse eller stans skal mottaket sørge for at lagret returasfalt tas hånd om på en forsvarlig måte (jf. avfallsforskriften). De tiltakene som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal inneholde dokumentasjon på disponering av rester av avfall og navn på de virksomhetene som har overtatt avfallet.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

10 Inspeksjoner

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten, eller de disse bemyndiger, inspisere anleggene til enhver tid.

MILJØ-
DIREKTORATET

FAKTAARK
M-14|2013

Foto: Jon Fonnlid Larsen, Miljødirektoratet

Disponering av betong- og teglavfall

Et spørsmål som oppstår i mange rive- og rehabiliteringsprosjekter er om betong- og teglavfall kan brukes til nyttig formål eller om det skal leveres til godkjent deponi. Miljødirektoratet har utarbeidet et forslag til forskriftsbestemmelser som skal blant annet regulere adgangen til å bruke betong- og teglavfall til anleggsarbeider. I påvente av ferdigstillelse av forskriftsarbeidet vil Miljødirektoratet i dette dokumentet forsøke å svare på noen ofte stilte spørsmål om hva som kan være lovlig og miljømessig forsvarlig bruk av betongavfall. Faktaarket er utarbeidet i tråd med vårt forskriftsforslag, og endringer kan dermed forekomme etter høringsrunden av forslaget.

Oppdatert februar 2017

Forurensningsloven

Det følger av forurensningsloven § 32 første ledd at næringsavfall i utgangspunktet skal bringes til lovlig avfallsanlegg. Bestemmelsen åpner imidlertid også for at avfall kan *"gjenvinnes eller brukes på annen måte"*. Med alternativet *"brukes på annen måte"* menes bruk der avfallet tjener et nyttig formål ved å erstatte anvendelsen av andre materialer som ellers ville blitt benyttet. Dette innebærer at betongavfall kan erstatte pukk e.l. i forbindelse med bygge- og anleggstiltak som skal gjennomføres uansett, dette kan bl.a. være etablering av veier, parkeringsplasser, støyvoller, rehabilitering av terreng etter gravearbeider. Betongmassene må være egnet for formålet, og mengden betongmasser som benyttes må stå i forhold til behovet for masser.

Den som vil nyttiggjøre betongavfall må sørge for at bruken ikke er i strid med forurensningsforbudet, jf. forurensningsloven § 7. Utgangspunktet i forurensningsloven er at det er forbudt å ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning, jf. forurensingsloven § 7 første ledd. Den som vil gjennomføre et tiltak som kan medføre fare for forurensning, må derfor normalt søke om tillatelse etter forurensningsloven § 11. Tiltak som ikke medfører nevneverdige skader eller ulemper, kan likevel finne sted uten tillatelse etter § 11, jf. forurensningsloven § 8 tredje ledd. Formuleringen *"ikke (…) nevneverdige"* angir en lav terskel for hva som er tillatt forurensning.

Dersom betong- eller teglavfall er forurenset med tungmetaller, PCB eller andre helse- eller miljøskadelige stoffer og brukes som erstatning for andre masser, vil det kunne føre til at mennesker eller organismer kan komme i kontakt med skadelige stoffer. Skadelige stoffer vil også kunne vaskes ut fra massene og forurense grunnvann, overflatevann, grunn og sedimenter. Bruk av avfallet vil i tillegg kunne innebære en risiko for ukontrollert spredning av forurensning ved senere graving og forflytning av massene.

Forurensningene avhenger blant annet av hvilke helse- og miljøfarlige stoffer som finnes i betong - eller teglavfallet, i hvilke konsentrasjonsnivåer, hvilken risiko det er for at stoffene lekker ut (noe som bl.a. avhenger hvor og hvordan betongen skal brukes) og lokale resipientforhold.

OFTE STILTE SPØRSMÅL

1. Hvilken dokumentasjon må foreligge for å bruke betong- eller teglavfall?

Med mindre det er åpenbart unødvendig, skal den som bruker betong- eller teglavfall til anleggsarbeider kunne dokumentere at avfallet kommer fra byggverk der forekomsten av helse- og miljøfarlige stoffer som nevnt i Tabell 1 ble kartlagt med et tilstrekkelig antall prøver av en kvalifisert person før byggverket ble revet og kunne fremvise en beskrivelse av kartleggingen som minst inneholder:

- entydig angivelse av eiendommen(-e) hvor betong- eller teglavfallet har oppstått og grunneiers navn
- hvem kartleggingen er utført av
- dato for kartleggingen
- byggeår hvis det er kjent
- beskrivelse av prøvetaking av malingslag, fuger, avrettingsmasser, murpuss og det ytterste betong- eller teglaget
- beskrivelse av prøvetaking av den øvrige betongen
- resultater fra analyser av representative materialprøver

2. Hvilke grenseverdier skal benyttes i vurderingen om bruk av betong- og teglavfall til anleggsarbeider er lovlig uten tillatelse fra forurensningsmyndigheten?

Grenseverdiene for tilstandsklasse 1 (som svarer til normverdiene i forurensningsforskriften kap. 2 vedlegg 1) kan være et godt utgangspunkt for å vurdere om massene har et forurensningspotensial. Dette fordi grenseverdiene i tilstandsklasse 1 er laget for å ivareta hensyn til både helseeffekter og skader på økosystemer. Normverdiene for enkelte helse- og miljøfarlige stoffer er angitt i Tabell 1.

Tabell 1. Grenseverdier i betong- og teglavfall (forenklet tabell over grenseverdiene for forurenset grunn).

Stoff	**Konsentrasjonsgrense (mg/kg)**
Metaller:	
Arsen	8
Bly (uorganisk)	60
Kadmium	1,5
Kvikksølv	1
Kobber	100
Sink	200
Krom (III)	50 (tot)
Krom (VI)	2
Nikkel	60
PCB:	
▫7PCB	0,01
PAH-forbindelser:	
▫16 PAH	2
Benso(a)pyren	0,1
Alifatiske hydrokarboner:	
Alifater C5-C6	7
Alifater >C6-C8	7
Alifater >C8-C10	10
Alifater >C10-C12	50
Alifater >C12-C35	100

Husk at de øvrige tilstandsklassene (TA-2553/ 2009) er kun satt ut fra hensynet til menneskers helse og kan ikke brukes for å vurdere om det å tilføre forurensede masser til et område vil medføre "nevneverdige skader eller ulemper"!

3. Hvilke grenseverdier skal benyttes i vurderingen av analyseprøver fra maling, fuger, avrettingsmasser og murpuss?

I vårt forslag til forskrift foreslår vi at betong- og teglavfall kan fremdeles nyttiggjøres uten tillatelse dersom maling, fuger, avrettingsmasser eller murpuss (ikke selve betongen eller teglet!) inneholder konsentrasjoner av PCB, kadmium bly og/ eller kvikksølv opp til grenseverdiene i Tabell 2.

Det knyttes noen ekstra vilkår til gjenbruk i disse tilfeller:

- Avfallet tildekkes med et toppdekke. Med mindre det benyttes fast dekke, herunder asfalt og betong, skal toppdekket utgjøre minst 0,5 meter.
- Avfallet brukes ikke i sjø, myrområder eller andre områder der betongens eller teglets pH og kjemiske stabilitet vil påvirkes betydelig.
- Avfallet legges minst en meter over høyeste grunnvannstand.

For øvrige stoffer mener vi at det holder med å avklare konsentrasjonene i selve betong- og teglavfallet, med representativ prøvetaking som viser at verdiene i Tabell 1 overholdes. Vi vet at mange stoffer i Tabell 1 kan forekomme i høye konsentrasjoner i maling, men vi mener at det er liten risiko for at gjennomsnittsverdiene av disse stoffene overskrides for betong- og teglavfallet i sin helhet, samt at de ikke utgjør en alvorlig risiko for helse og miljø.

Tabell 2. Grenseverdier i maling, fuger, avrettingsmasser og murpuss (tabellen kan IKKE brukes på betong eller tegl!)

	PCB (Σ7)	Kadmium (Cd)	Bly (Pb)	Kvikksølv (Hg)
Konsentrasjon (mg/kg)	1	40	1 500	40

4. Er det nødvendig å analysere betongprøven for både krom total og seksverdig krom?

Stort sett er selve betongen ren, men vi ser at innhold av høye konsentrasjoner av krom kan forekomme. Vi vet om tilfeller der krom(VI) har overskredet normverdien opptil 15 ganger. Det kan derfor være viktig å prøveta for både krom total og seksverdig krom.

5. Finnes det grenseverdier for klorparafiner?

Miljødirektoratet har ikke vurdert klorparafiner i betongavfall, men ser at det kan forekomme i høye konsentrasjoner, og det må vurderes av miljøkonsulent i hvert tilfelle.

6. Kan betong- og teglavfall som inneholder plast eller sprøytebetong nyttiggjøres?

Den type avfall kan ikke nyttiggjøres uten tillatelse fra forurensningsmyndigheten.

7. Kan betong- og teglavfall brukes til gjenfyllingsformål i naturområder og sjøen?

Nei, ikke uten å søke om tillatelse.

8. Hvem er ansvarlig for betong- og teglavfall etter at det er nyttiggjort?

Når avfallsprodusenter leverer avfall til aktører som ønsker å nyttiggjøre avfallet uten å være lovlige avfallsanlegg, har de et selvstendig ansvar for å påse at avfallet ikke disponeres på en måte som bryter med krav gitt i eller i medhold av forurensningsloven. Når avfallsprodusenter leverer avfall til et lovlig avfallsanlegg, for eksempel et deponi med tillatelse etter forurensningsloven, skjer dette derimot med befriende virkning.

Søknader om tillatelse etter forurensningsloven

9. Hvem skal søknad om tillatelse etter forurensningsloven sendes til?

Miljødirektoratet er forurensningsmyndighet når det søkes om tillatelse til å nyttiggjøre betong- og teglavfall. Fylkesmannen er myndighet dersom det søkes om tillatelse til å nyttiggjøre avfall på bedriftsområdet til virksomheter som Fylkesmannen er konsesjonsmyndighet for eller å bruke betongavfall til utfylling i sjø og vassdrag. Med utfylling menes tiltak der masser legges på sjøbunnen for å vinne land.

10. Hvem er myndighet når en ønsker å bruke betongavfall som del av bakkeplanering?

Kommunen har Myndighet til å gi tillatelse til bakmkeplanering, som f.eks å gjøre areal bedre egnet til maskinell drift.

11. Hva må søknaden inneholde?

Forurensningsforskriften § 36-2 omtaler hva søknad om tillatelse i medhold av forurensningsloven § 11 skal inneholde der det er relevant. Forurensningsmyndigheten kan gi utfyllende bestemmelser om søknadens form og innhold, og dersom det er nødvendig for behandlingen av saken, kreve ytterligere opplysninger enn det som står i forskriften. Søknader om annen bruk av betongavfall må inneholde minimum denne informasjonen:

- søkerens navn og adresse
- entydig angivelse av den eller de eiendommer hvor betongen ønskes brukt og grunneiers navn
- redegjørelse for forholdet til eventuelle oversikts- og reguleringsplaner
- utfyllende beskrivelse av det planlagte tiltaket, beskrivelse av hvordan massene skal nyttiggjøres, redegjørelse for lokale resipientforhold i området der tiltaket er tenkt gjennomført (inkludert om det i området foreligger særlige interesser knyttet til bruk av grunnvann, selve området eller nærhet til sårbar vannresipient)
- resultater fra miljøkartlegging
- beskrivelse av alle utslipp til luft, vann og grunn som tiltaket kan forårsake og hvilken virkning disse kan få
- oversikt over interesser som antas å bli berørt av tiltaket, herunder en oversikt over hvem som bør varsles, jf. § 36-5 og § 36-6
- beskrivelse av forholdsregler som kan forebygge eller begrense forurensning og skadevirkningene av denne
- henvisning til vedtak eller uttalelser fra offentlige organer som saken har vært forelagt
- redegjørelse for behovet for tiltaket og hvilke type masser betongen skal erstatte (hvilken type materiale ville ellers blitt benyttet)

12. Hvor lang er saksbehandlingstiden?

Det må påregnes saksbehandlingstid på ca. 2-4 måneder fra det tidspunkt alle nødvendige opplysninger i saken er mottatt.

13. Koster det noe å få en søknad behandlet?

Miljødirektoratets arbeid med fastsettelse av tillatelser etter forurensningsloven § 11 er omfattet en gebyrordning, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Vanligvis benyttes laveste gebyr (gebyrsats 4) som er på rundt 22.000 kr.

14. Kan tiltaket settes i gang når Miljødirektoratet (ev. Fylkesmannen) har gitt tillatelse?

Miljødirektoratet (ev. Fylkesmannen) gjør vurderinger på bakgrunn av forurensningslovverket. Tiltak kan selvsagt ikke gjennomføres uten at dette er avklart med den som har rådighet over eiendommen (grunneier og, der det er relevant, også fester/leier). I tillegg må andre nødvendige offentligrettslige tillatelser (for eksempel etter plan- og bygningsloven) være innhentet.

SPØRSMÅL?

Kontakt oss på e-post:
betongavfall@miljodir.no

MILJØDIREKTORATET

seksjon for avfall og grunnforurensning
Miljøgiftavdelingen
Telefon: 03400/73 58 05 00
E-post: post@miljodir.no