Miljø-
direktoratet

EQUINOR ASA AVD RAFFINERI MONGSTAD
Postboks 8500 (JE)
4035 Stavanger

Oslo, 27. oktober 2022

Deres ref.:	Vår ref. (bes oppgitt ved svar):	Saksbehandler:
Hanne Seljelid	2022/149 2022.0079.miljodir	Arnstein Flatlandsmo

Rapport etter tilsyn 18. - 19. oktober 2022

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos EQUINOR ASA AVD RAFFINERI MONGSTAD (Equinor Mongstad, virksomhetsnummer: 973152424).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i del 2.

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Equinor Mongstad har ikke oppgitt utslipp av alle PFAS-forbindelser i 2021
- Avvik 2: Virksomhetens måleprogram og oppfølging av analyser har enkelte mangler

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Equinor Mongstad må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 15. desember 2022.

Dere må betale gebyr

Equinor Mongstad må betale et gebyr på 52 500 kr for tilsynet.

Miljø-
direktoratet

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Arnstein Flatlandsmo. Merk svaret med saksnummer 2022/149 og tilsynsnummer 2022.0079.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Equinor Mongstad har ikke oppgitt utslipp av alle PFAS-forbindelser i 2021

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven vilkår om rapportering til forurensningsmyndigheten, pkt 11.5.

Beskrivelse av krav

I tillatelsen er det blant annet satt utslippsbegrensninger for den totale mengden PFAS (ΣPFAS) som kan slippes ut. PFAS er en stor gruppe fluorholdige stoffer, og omfatter for Mongstad sin del følgende femten stoffer (tabell 2 i tillatelsen):
PFOS, PFOA, 8:2 FTOH, 6:2 FTS, PFNA (C9-PFCA), PFDA (10-PFCA), PFUnA (11-PFCA), PFDoA (12-PFCA), PFTrA (13-PFCA), PFTeA (14-PFCA), PFHxS, N-EtFOSA, N-Me FOSa, N-EtFOSE, og N-Me FOSE

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

I egenrapporten for 2021 er bare syv av de aktuelle PFAS-stoffene oppgitt. I rapporten oppgis den total mengde PFAS som Mongstad har sluppet til 348 g (ført opp på egen linje), men de oppgitte enkeltverdiene summerer seg til 372 g.

Equinor Mongstad skal sikre at alle stoffer rapporteres i samsvar med krav i tillatelsen, og med riktige mengder.

Avvik 2: Virksomhetens måleprogram og oppfølging av analyser har enkelte mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, pkt 11.3 kvalitetssikring av målingene og pkt 11.4 program for utslippskontroll

Beskrivelse av krav

Bedriften er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å utføre målinger etter norsk standard. Målingene skal beskrives i et program for utslippskontroll som må holdes oppdatert til enhver tid.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Standarden som Mongstad benytter for å analysere fenol (NS 4738), ble trukket tilbake 29.08.2022. Under tilsynet ble det opplyst Mongstad ikke var kjent med at standarden var trukket tilbake. Mongstad skal sørge for at de til enhver tid benytter godkjente standarder for analyse, eller begrunne hvorfor det velges alternative analysemetoder.

Laboratoriet på Mongstad har byttet analysestandard for suspendert stoff (SS), men måleprogrammet er ikke oppdatert med denne standarden.

Sammen med egenrapporten til Miljødirektoratet har virksomheten sendt rapporten "Ringtester og ekstern sammenligning 2021 – utslipp til vann". Dette dokumentet inneholder en oversikt over ringtester og andre eksterne sammenligninger laboratoriet på Mongstad benytter som kvalitetssikring av egne analyser. Stikkprøver i resultatene fra sammenlignende prøver i 2021 viser at det er mangler i oversikten:

- Hydrokarbonindeks C10-C40 – resultater fra SLP 61 er ikke gjengitt i rapporten
- Det er angitt ulik standard for suspendert stoff i forskjellige kapitler i rapporten

Merknad: Det var ikke tilstrekkelig tid under tilsynet til å gå inn på hvordan virksomheten behandler avvik fra ringtester og sammenlignende prøver.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at Equinor Mongstad må betale et gebyr på 52 500 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 26. september 2022 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Miljø-
direktoratet

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Equinor Mongstad sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Arnstein Flatlandsmo
- Håkon E. Larsen

Fra Equinor Mongstad var kontaktperson

- Hanne Seljelid, myndighetskontakt

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Equinor Mongstad ble kontrollert under tilsynet:

- Mongstad raffineri, Alver

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Måleprogram

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven)

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Måleprogram
- SO01228 Drift av AVR
- OP-73-01 Drift av AVR
- Døgninstruks

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Olje fra laboratoriet

Etter Miljødirektoratets tilsyn høsten 2021 ble det påpekt at laboratoriet slipper en del oljeholdig avfall via OWS-anlegget til renseanlegget. Dette er ikke i tråd med avfallsforskriften.
Equinor Mongstad opplyste at de er i ferd med å legge om denne praksisen, og arbeider med en ny løsning der dette avfallet vil bli håndtert på en korrekt måte.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen	Arnstein Flatlandsmo
seksjonsleder	tilsynsleder

Kopi: Petroleumsdirektoratet