



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

STATOIL PETROLEUM AS NORNE
Forusbeen 50
4035 Stavanger

Oslo, 15. september 2015

Deres ref.:
Kari Mette D. Holand

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/930
Saksbehandler:
Jorun Holme

Revisjonsrapport: Revisjon ved Statoil - Norne Kontrollnummer: 2015.002.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Kari Mette D. Holand

Fra Miljødirektoratet:
Jorun Holme

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Thor Jostein Dahlstrøm
Tone Sørgård

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Statoil - Norne under sluttmøtet den 10. september 2015. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 2. - 10. september 2015. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under revisjonen.

Avvik:

- Virksomhetens rutiner for deklarerer av farlig avfall har mangler
- Virksomhetens kvalitetssikring av målinger av olje-i-vann er mangelfull og måleprogrammet har enkelte mangler
- Statoil Norne har ikke oppfylt meldingsplikten i forbindelse med utslipp av hydraulikkolje

Anmerkninger:

- Oppsamlingsarrangementet for kjemikalier som lagres utendørs på Norneskipet kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

15. september 2015	Jorun Holme		Ragnhild Orvik
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)
- Oljedirektoratet (OD)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: STATOIL PETROLEUM AS NORNE	
Organisasjonsnr.: 893246592	Eies av: 990888213
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: Statoil - Norne	Anleggsnr.: 0000.0037.02
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebysats: 1
Tillatelse gitt: 8. august 2013	Sist endret: 19. mai 2015

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens styringssystem er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Revisjonens tema

- styringssystem
- beredskap mot akutt forurensning
- utslipp til sjø
- farlig avfall
- tillatelse
- kjemikaliehåndtering
- substitusjon

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Statoil - Norge plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Statoil - Norge innen 26. oktober 2015 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Jorun Holme.

4. Gebyr for revisjonen

Statoil - Norge er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 1 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 11. mai 2015). Dette betyr at dere skal betale kr. 223 500,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for systemrevisjon (flerdagstilsyn).

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Klima- og miljødepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 15. september 2015. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Virksomhetens rutiner for deklarerer av farlig avfall har mangler

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-12 «Virksomhetens deklarasjonsplikt av avfallets innhold»
- Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (rammeforskriften) § 7 «Ansvar etter denne forskriften»

Kommentarer:

Ifølge avfallsforskriften plikter virksomheter som leverer farlig avfall å oppgi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper i form av avfallsdeklarasjon(er). Deklarasjonene skal registreres med organisasjonsnummeret til virksomheten på laveste organisatoriske nivå. Operatøren har også ansvar for at avfallshåndteringen gjennomføres korrekt av sine underleverandører.

Ved stikkprøvekontroll av avfallsdeklarasjoner fra Norne-skipet og borerigger som har utført arbeid for Norne ble det funnet flere eksempler på feil i utfyllingen av deklarasjonsskjemaene. Blant annet ble det funnet eksempler på:

- Deklarasjonsskjema med feil organisasjonsnummer
- Deklarasjonsskjema hvor feil EAL- kode er benyttet
- Deklarasjonsskjema hvor utgåtte avfallsstoffnummer er benyttet

Det ble også påpekt mangler ved utfylling av deklarasjonsskjema ved forrige revisjon fra Miljødirektoratet.

Avvik 2

Virksomhetens kvalitetssikring av målinger av olje-i-vann er mangelfull og måleprogrammet har enkelte mangler

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven for Norne med satelittene Urd, Alve, Marulk, Melke og Skuld - Statoil Petroleum AS, sist endret 19. mai 2015 pkt. 10.2 «Måle- og beregningsprogram» og pkt. 10.3 «Kvalitetssikring av målinger og beregninger»

Kommentarer:

I tillatelsen er det angitt at operatøren skal sørge for at målinger og beregninger av utslipp er forsvarlig kvalitetssikret, blant annet ved å delta i ringtester og/eller verifisere egne målinger med tredjepartskontroll. Det er videre krav til at måle- og beregningsprogrammet skal beskrive og begrunne valgte frekvenser for å bestemme utslipp.

Kvalitetssikring av olje-i-vann målinger

Det foretas en årlig tredjepartsverifikasjon av analysen av olje-i-vann som utføres på Norne ved at det gjennomføres en ekstern revisjon av prøvetaking, prøveoppbevaring og analyse. Ved denne årlige verifikasjonen analyseres tre parallellprøver for sammenligning av analyseresultat på

laboratoriet på Norne og analyseresultat på akkreditert laboratorium på land. Ved parallellanalyser gjort i 2014 var resultatene fra infracal-analysen på offshorelab mellom 23 % og 30 % lavere enn på akkreditert laboratorium. I 2012 var resultatene fra offshorelaben mellom 61 % og 83 % høyere enn på land. Det er kommentert i begge rapportene at resultatene mellom de to laboratoriene avviker, men det er ikke påpekt som et avvik.

Det er ikke etablert akseptkriterier for hvor stort avvik som er akseptabelt mellom analyseresultatene. Det kan ikke dokumenteres at det er gjort en vurdering av om resultatet av parallellanalysene er akseptable eller om det er blitt vurdert behov for iverksetting av tiltak på bakgrunn av rapportene.

Mangler i måleprogrammet

Det er i virksomhetens måleprogram angitt at ringtester gjennomføres en gang pr år. Dette samsvarer ikke med praksis, da det ikke gjennomføres ringtester på olje-i-vann analyser på Norne.

I måleprogrammet mangler det vurdering av usikkerhet for måling av oljevedheng på sand.

Avvik 3

Statoil Norne har ikke oppfylt meldingsplikten i forbindelse med utslipp av hydraulikkolje

Avvik fra:

forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og enkelte landanlegg (styringsforskriften) § 29 «varslings og melding til tilsynsmyndighetene av fare- og ulykkes-situasjoner»

Kommentarer:

Statoil identifiserte unormalt høyt forbruk av hydraulikkolje (Hydraway HVXA 46) våren 2015. 15. juli 2015 ble dette identifisert som en lekkasje til ringrommet mellom dreietårnet (turret) og Norneskipet. Det ble anslått at utslippet var på ca. 3000 liter over en tomåneders periode. Hydraulikkoljen er kategorisert i svart miljøkategori. Det ble i første omgang vurdert dithen at hendelsen var varslingspliktig i henhold til styringsforskriften. Før meldingen ble sendt bestemte Statoil at utslippet likevel ikke var varslings- eller meldingspliktig. Deres vurdering var at

- ringrommet kan betraktes som lukket siden det er et klart avgrenset område og det er 14 meter kolonne sjøvann ned til åpne vannmasser
- utslippet ville ikke ha effekt på marine organismer i vannmassene på grunn av kort oppholdstid
- utslippet var under kontroll og hydraulikkoljen ville innen kort tid bli sugd opp fra ringrommet.

Statoil har imidlertid i annen sammenheng betraktet ringrommet som åpent system, blant annet i forbindelse med søknad om bruk og utslipp av grease (Uniway L162) fra smøring av turret. Også Statoils vurdering av skjebnen til det alternative smøremiddelet Statoil Multi Dope Yellow, som antas å kunne bli liggende på havbunnen under turreten, bekrefter dette.

Vannkolonnen er ikke en tilstrekkelig barriere til å kalle ringrommet et lukket system og hendelsen er derfor meldingspliktig i henhold til regelverket.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1

Oppsamlingsarrangementet for kjemikalier som lagres utendørs på Norneskipet kan forbedres

Kommentarer:

Under befaringen observerte Miljødirektoratet at kjemikalier blir lagret på liggende fat og at eventuelle lekkasjer fra lokkene ikke vil fanges opp av drypptrauene. Noen av kjemikaliene er klassifisert i sort kategori. Statoil Norne fremviste en dokumentert risikovurdering for lagringen der de hadde vurdert at det var lite sannsynlig med en lekkasje fra fatene basert på at hendelsen ikke tidligere hadde skjedd og at en eventuell lekkasje ikke nødvendigvis vil gå til sjø.

8. Andre forhold

Vedlikehold av vannmengdemålere

Det ble opplyst under revisjonen at vannmengdemålerne som benyttes for rapportering av utslippstall til Miljødirektoratet ikke tidligere har vært en del av virksomhetens system for forebyggende vedlikehold. Vannmengdemålerne er nå inkludert i det forebyggende vedlikeholdssystemet med 12-måneders intervaller der tilstandskontroll og ytelsesverifikasjon skal utføres. Første planlagte vedlikehold på vannmengdemålerne skal utføres i desember 2015.

Oppdatering av miljørisikoanalyse

Statoil Norne gjorde i august 2014 en vurdering av om det er behov for oppdatering av miljørisikoanalysen på bakgrunn av at det forelå en forvitningsstudie for Fossekalloljen. Fossekalloljen har andre fysiske egenskaper enn Norne blend oljen. Basert på at det skulle utføres forvitningsstudier på Alve L-4 og Dompapoljen var anbefalingen fra Statoil sentralt at en oppdatering av miljørisikoanalysen burde utsettes til disse resultatene forelå. Det har siden vist seg at det er vanskelig å få tatt en oljeprøve av Dompapoljen, og forvitningsstudiet på denne oljen er utsatt til revisjonsstansen i 2016 med forventet analyseresultat i 2017. Virksomheten har konkludert med at de ikke vil avvente oppdatering av miljørisikoanalysen til resultatene av forvitningsstudien foreligger og vil starte arbeidet med å oppdatere miljørisikoanalysen høsten 2015.

Det er blitt utført en ny utblåsningsrateanalyse i februar 2015 som dokumenterer en lavere utblåsningsrate (1970 Sm³/døgn) enn det som er lagt til grunn for nåværende beredskap (2400 Sm³/døgn).

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 2. september 2015: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 2. september 2015 til 9. september 2015.
 - 21 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:

- Lager for farlig avfall
 - Kemikalielager
 - Kontrollrom
 - Måle- og prøvetakningsstasjoner
 - Laboratorium
 - Ringrom
- Avsluttende møte 10. september 2015: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Statoil - Norne, 2. - 10. september 2015

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Miljøkoordinator	X	X	X
Driftsleder land	X	X	X
HMS-leder	X		X
Produksjonssjef	X	X	X
Myndighetskontakt	X		X
Miljøkoordinator boring og brønn	X	X	X
Anleggsintegritet - Feltinstrumentering	X	X	
Anleggsintegritet - Produksjonskjemikalier	X	X	X
Anleggsintegritet - Prosess	X	X	X
SR avfall	X	X	X
Labstøtte sentralt	X	X	
Ingeniør kjemikaliesenteret	X	X	X
Ingeniør kompetansesenteret	X	X	X
Sentralt kontrollromoperatør	X	X	X
Drift FA Prosess	X	X	X
Hovedverneombud	X		X
Drifts- og vedlikeholdsleder	X	X	X
HMS-koordinator	X		X
Laborant	X	X	X
Automasjonsingeniør	X	X	X
PV-leder	X	X	X
Logistikk maritim leder	X		X
Materialkoordinator	X	X	X
Plattformsjef	X	X	X

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Jorun Holme, revisjonsleder

Thor Jostein Dahlstrøm, revisor

Tone Sørgård, saksbehandler

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Statoil - Norne, 2. - 10. september 2015

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende

- Norne årsrapport 2014 (15.3.2015)
- Auditrapport 2012, 2013 og 2014 - «olje i vann» på IR-flatcelle, Norne
- System 44 - Produsertvann (25.8.2014)
- Drift måleprogram UPN (16.10.2014)
- Tilegg til drift måleprogram i UPN - Norne (27.8.2015)
- Assessment of the need to update Norne Environmental Risk Analysis and Oil Spill Response Analysis (29.8.2014)
- Beredskapsanalyse oljevern for Nornefeltet (23.9.2011)
- Feltspesifikk oljevernberedskapsplan for Nornefeltet (1.10.2012)
- Blowout scenario analysis, Norne field (11.2.2015)
- Utblåsningsrater for risikoanalyser, Norne 2011 (inkl. Skuld) (19.4.2010)
- Deklarasjonsskjemaer for fartig avfall
- Risikovurdering av lagring av kjemikalier utendørs på Norne
- Øvelseslogger beredskap 2014 og 2015