

NORDIC OILY WASTE STOKKE AS
Borgeskogen 3 (JE)
3160 Stokke

Oslo, 18. november 2022

Deres ref.:
Jakob Bo Nielsen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022.0053.miljodir

Saksbehandler:
Henning Gøhtesen

Rapport etter tilsyn 14. oktober 2022

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos NORDIC OILY WASTE STOKKE AS (virksomhetsnummer: 914827051).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten har mangelfullt vedlikehold av sine lagringstanker for farlig avfall
- Avvik 2: Virksomhetens lagring av farlig avfall har mangler
- Avvik 3: Virksomheten har ikke tilstrekkelig oversikt over egne avfallsstrømmer og har mangler ved deklarasjon av farlig avfall
- Avvik 4: Virksomheten har overskredet grenseverdien for utslipp av nikkel til vann

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

NORDIC OILY WASTE STOKKE AS må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 31. desember 2022.

Dere må betale gebyr

NORDIC OILY WASTE STOKKE AS må betale et gebyr på 28 100 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Henning Gøhtesen. Merk svaret med saksnummer 2022/750 og tilsynsnummer 2022.0053.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomheten har mangelfullt vedlikehold av sine lagringstanker for farlig avfall

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- forurensningsforskriften § 18-6 bokstav d
- forurensningsforskriften § 18-6 bokstav e
- forurensningsforskriften § 18-6 bokstav f

Beskrivelse av krav

Forurensningsforskriften § 18-6 bokstav d setter krav om at tankanlegget og tekniske barrierer skal ha tilfredsstillende tilstand, og at det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende tilstand. Disse kriteriene skal overholdes gjennom et forebyggende vedlikeholdsprogram.

Forurensningsforskriften § 18-6 bokstav e sier at det skal etableres nødvendige rutiner og prosedyrer for å hindre forurensning ved drift.

Ifølge forurensningsforskriften § 18-6 bokstav f skal det etableres overvåkningsrutiner og systemer for å oppdage fare for eller inntrådt forurensning.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har flere lagringstanker hvor farlig avfall oppbevares i påvente av behandling. Det opplyses at de gjennomfører månedlige inspeksjonsrunder for tanker og tilknyttet utstyr, og fremviste sjekklister for gjennomførte kontroller.

Det fremgår ikke av sjekklister eller av prosedyrer for vedlikehold og kontroll noe system for hvilke momenter som skal kontrolleres på inspeksjonsrunder. Det finnes heller ikke akseptkriterier for når det er nødvendig å gjennomføre tiltak.

Miljødirektoratet vurderer at selv om bedriften kan fremvise inspeksjonslogger og prosedyrer for vedlikehold av tank, så er ikke disse tilstrekkelige til å tilfredsstille kravene i forurensningsforskriften. Rutinene er mangelfulle og inneholder blant annet ikke:

- Et program som sikrer tilstrekkelig forebyggende vedlikehold av tankanlegget.
- Akseptkriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand for tanker og tilknyttet utstyr.

- Informasjon om hvordan inspeksjonsrunder skal gjennomføres, og hvilke komponenter som skal kontrolleres.

Avvik 2: Virksomhetens lagring av farlig avfall har mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven
- avfallsforskriften §11-6 jf. vedlegg 4 nummer 6
- forurensningsforskriften § 18-6 bokstav g
- forurensningsforskriften § 18-6 bokstav h
- avfallsforskriften § 11-5

Beskrivelse av krav

Kapittel 9.2.2 i bedriftens tillatelse etter forurensningsloven setter et krav om at farlig avfall ikke skal lagres lenger enn 12 måneder, og skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret. Forurensningsforskriften § 18-6 bokstav g setter krav til merking av tanker som skal være lett forståelig.

Det følger av forurensningsforskriften § 18- 6 bokstav h at det skal etableres en oppdatert oversikt over tanker og deres innhold. Oversikten skal være lett tilgjengelig, også i en beredskapssituasjon.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten oppbevarer farlig avfall på tanker og på IBC-containerer. Flere av disse IBC-containerne er enten umerket eller kun merket med en lapp påskrevet "Farlig avfall". Det opplyses at disse har vært lagret i over et år, og kan ikke behandles av virksomheten siden avfallet ikke er i væskeform.

Virksomhetens tanker for lagring av farlig avfall er nummerert, men mangler merking for hvilken type farlig avfall hver enkelt tank inneholder, og færemomenter ved disse. Det oppgis at tankene kan inneholde forskjellige typer farlig avfall over tid. Under påfylling blir det registrert hva som fylles på hver enkelt tank, men det foreligger ikke noen enkelt tilgjengelig oversikt over innholdet på samtlige tanker til enhver tid.

Miljødirektoratet vurderer derfor at virksomheten har følgende mangler:

- Tillatelsens krav om lagringstid for farlig avfall er overskredet.
- Det mangler en oppdatert oversikt som er lett tilgjengelig med oversikt over de ulike tankene og deres innhold. Selv om bedriften gjennom sammenstilling av flere skjema kan få oversikt over hvilke typer farlig avfall som er lagret, er ikke denne informasjonen lett tilgjengelig.
- Det er mangelfull merking av tanker. Dette vil kunne utgjøre en fare i beredskapssituasjoner. Miljødirektoratet påpeker at krav om merking gjelder for alle tanker som brukes til lagring av farlig avfall, også det bedriften omtaler som "buffertanker".

Avvik 3: Virksomheten har ikke tilstrekkelig oversikt over egne avfallsstrømmer og har mangler ved deklarasjon av farlig avfall

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- avfallsforskriften § 11-8
- avfallsforskriften § 11-12
- avfallsforskriften § 11-13
- punkt 11.5 om rapportering til forurensningsmyndigheten i bedriftens tillatelse etter forurensningsloven
- internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7

Beskrivelse av krav

Ifølge avfallsforskriften skal virksomheter som leverer farlig avfall gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen kan skje på en forsvarlig måte.

Virksomheter som håndterer farlig avfall er ansvarlig for å påse at avfallet som mottas fra virksomheter er deklart, og å kontrollere deklarasjonen senest innen den 15. i etterfølgende måned.

Bedriftens tillatelse etter forurensningsloven kapittel 11.5 setter krav om rapportering av avfallsregnskap som viser oversikt over farlig avfall som dannes, behandles eller videresendes ved virksomheten.

Ifølge internkontrollforskriften § 5 punkt 7 skal virksomheten iverksette skriftlige rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Mottakskontroll

Virksomheten mottar flere ulike fraksjoner av farlig avfall, og det er etablert prosedyrer for mottakskontroll og håndtering av deklarasjoner.

Vi vurderer at prosedyrene er mangelfulle og gjeldende praksis åpner for at det gjøres feil ved mottak av avfall. Eksempelvis sier ikke prosedyren noe om når deklarasjoner skal godkjennes, og heller ikke noe om hva slags type farlige avfallsfraksjoner som de har lov til å ta imot. Det fremgår også lite informasjon om hva som skal sjekkes ved mottaket og hva det skal vurderes opp mot. I 2021 ble det kun godkjent en enkelt deklarasjon, selv om de mottok 24 deklarasjoner i løpet av dette året. Den som var ansvarlig for å godkjenne deklarasjoner var ikke kjent med prosedyren, og manglet kjennskap til detaljer rundt hvordan systemet for avfallsdeklarasjon fungerer.

Levering av farlig avfall

Virksomheten genererer også eget farlig avfall, og deklarerer dette selv i avfallsdeklareringsystemet. I prosessen dannes det bunnfall i buffertanker og i det som omtales som en "floor-tank". Det opplyses at dette bunnfallet tas ut som slam, og leveres til avfallsmottak. Det kan riktignok ikke fremvises dokumentasjon på deklarasjon av dette avfallet. Det er etablert en prosedyre for deklarasjon av eget avfall, men denne prosedyren gir ikke veiledning for hvordan man skal velge riktige avfallskoder.

Rapportering av avfallsregnskap

Virksomheten leverer et avfallsregnskap i forbindelse med egenkontrollrapportering hvert år. Det oppgis at de ikke har noe egen prosedyre for denne rapporteringen. Dette gjør at rapporteringen kan variere fra år til år, og ikke nødvendigvis samsvarer med deklart avfall. Eksempelvis rapporteres det i avfallsdeklarering.no at det ble levert 23,5 tonn oljeforurensset masse (EAL-kode 130501) til Lindum avfallsanlegg i 2021. I egenkontrollrapporten er det imidlertid beskrevet at Lindum avfallsanlegg mottok 33,1 tonn med slam fra oljeutskillere (EAL-kode 130503).

Med bakgrunn i ovennevnte gjennomgang konkluderer Miljødirektoratet med at:

- Det er levert farlig avfall (slam fra buffertanker/floor-tank) til avfallsmottak uten å deklare avfallet.
- Det mangler tilstrekkelig skriftlige rutiner for å sikre at mottatt farlig avfall og egengenerert farlig avfall deklarerer korrekt og at de behandles innenfor gjeldene frister.
- Det mangler rutiner for å sikre korrekt utfylling av avfallsregnskap.

Vi ser alvorlig på dette avviket.

Avvik 4: Virksomheten har overskredet grenseverdien for utslipp av nikkeltil vann

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven,

Beskrivelse av krav

Virksomheten har utslipp av tungmetaller til kommunalt avløpsnett. Bedriftens tillatelse etter forurensningsloven (kapittel 3.1) setter en døgnmidlet konsentrasjonsgrense på 0,05mg/L for utslipp av nikkeltil kommunalt nett.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten gjennomfører månedlige målinger av utslipp til vann. I 2022 viser målingene fra januar til juli brudd på grensen for nikkeltutslipp til vann. Utslipet varierer fra 0,06mg/L til 2,7mg/L nikkelt.

Virksomheten opplyser at de har funnet den sannsynlige kilden til utslippet. Det kunne under tilsynet imidlertid ikke fremlegges dokumentasjon på at overskridelsen er avviksbehandlet.

Vedtaket om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at NORDIC OILY WASTE STOKKE AS må betale et gebyr på 28 100 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 20. oktober 2022 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av NORDIC OILY WASTE STOKKE AS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Henning Gøhtesen
- Erland Årstøl
- Ragnhild Grimm Torstensen

Fra NORDIC OILY WASTE STOKKE AS deltok

- Production manager
- Prosessoperatør

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende NORDIC OILY WASTE STOKKE AS ble kontrollert under tilsynet:

- Nordic Oily Waste Stokke AS, Sandefjord

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Tanklagring
- Produsentansvar avfall
- Utslipp til vann

- Behandling av farlig avfall

Regelverk

Tilsynet omfatter følgende regelverk:

- Bedriftens tillatelse etter forurensningsloven
- Forurensningsforskriften
- Avfallsforskriften
- Internkontrollforskriften

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Oversiktsdokument over eksport av avfall, samt dokumentasjon på fem siste eksporter
- Prosedyre for vedlikehold av behandlingsanlegg
- Prosedyre for mottak av avfall fra tankvogn
- Prosedyre for kontroll av mottatt avfall på avfallsdeklarerer.no
- Prosedyre for deklarerer av eget avfall på avfallsdeklarerer.no
- Prosedyre for vedlikehold av tankanlegg
- Kontrakt for eksport av avfall
- Samtykke til eksport av avfall.
- Prosessoversikt
- Sjekkliste for inspeksjon av anlegg.
- Oversiktsdokument utslipp til vann fra januar til juli 2022.

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Virksomheten oppgir at tankene er utstyrt med overfyllingsvern, men det var ikke anledning til å kontrollere dette under tilsynet.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Henning Gøhtesen
tilsynsleder

Kopi til:

- Statsforvalteren i Vestfold og Telemark
- Sandefjord kommune