



VESTFOLD KREMATORIUM IKS
Postboks 1055
3204 Sandefjord

Saksbehandler:
Guri Ravn

Inspeksjonsrapport 2022.148.I.SFVT - Vestfold krematorium IKS

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Monika Holm Svinsholt

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:
Guri Ravn

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Vestfold
og Telemark:
Elisabeth Hammerli

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Vestfold krematorium IKS 07.11.22. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 3 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomhetens målinger av utslipp til luft tilfredsstillende ikke kravene i forskriften
- Virksomheten overholder ikke forbrenningstekniske krav og krav til skorsteinsforhold
- Virksomhetens internkontroll mangler rutiner for håndtering av farlig avfall

Anmerkninger:

- Drift- og vedlikeholdsrutiner for anlegget kan forbedres
- Virksomhetens årlige rapportering til Statsforvalteren kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

20.12.22

Guri Ravn

Siv Hege Wang Grøvo

dato

kontrollør

fagsjef

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: VESTFOLD KREMATORIUM IKS	
Organisasjonsnr.: 988351792	Eies av: 988100226
Bransjenr. (NACE-kode): 96.030 - Begravelsesbyråvirksomhet og drift av kirkegårder og krematorier	

Kontrollert enhet

Navn: Vestfold krematorium IKS	Anleggsnr.: 3804.0079.01
Kommune: Sandefjord	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Krematorium	

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Prosess og renseutstyr
- Farlig avfall
- Utslipp til luft

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Vestfold krematorium IKS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Vestfold krematorium IKS innen 15.03.23 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sftvpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Guri Ravn.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 18.10.22. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Vestfold krematorium IKS bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Virksomheten kan klage på vedtak om gebyr. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram. Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1: Virksomhetens målinger av utslipp til luft tilfredsstillende ikke kravene i forskriften

Avvik fra: Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 10-5 Utslipp til luft

Kommentarer:

Ifølge forurensningsforskriften skal midlingstiden ved måling av støv og kvikksølv være minimum 6 timer ved kontinuerlig drift. For anlegg med diskontinuerlig drift er midlingstiden 1 kremasjon der kremasjonsstart er definert som tidspunkt for innsetting av kisten. Det skal i løpet av midlingstiden foretas minimum 3 prøver med tilstrekkelig varighet pr. prøve til å gi et representativt bilde av utslippene til luft, det vil si minimum tre målinger per kremasjon ved diskontinuerlig drift.

Karbonmonoksid (CO) skal måles med henholdsvis 10 minutter og en times midlingstid. For CO kreves kontinuerlige målinger.

Virksomheten opplyser at de har diskontinuerlig drift. Det framkommer av målerapporter og informasjon fra virksomheten at målingene, både av Hg, støv og CO, utføres og midles over tre kremasjoner.

Kravet i forskriften er at det skal utføres **minimum** en årlig måling. Målingene må være i tråd med kravene i forskriften og være representativ for virksomheten drift.

Virksomheten skal ha rutiner for å vurdere usikkerhet, representativitet og ev. behov for å foreta flere målinger per år enn minimumskravet.

Avvik 2: Virksomheten overholder ikke forbrenningstekniske krav og krav til skorsteinsforhold

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 10-6 Forbrenningstekniske krav

Dispensasjon fra § 10-7 Skorsteinsforhold, jf. Statsforvalterens brev av 02.07.09

Kommentarer:

Temperatur i etterbrennkammeret under kremasjonssyklusen skal være minimum 850 °C.

Virksomheten opplyste på tilsynet og i e-post av 09.11.22 at temperaturen i etterbrennkammeret etter en intern vurdering, er satt til 800 °C og ikke 850° C som er minimumskravet. De mener at temperaturen under selve kremeringen stort sett er over 850°C.

Fylkesmannen i Vestfold gav i brev 02.07.09, Vestfold Krematorium IKS dispensasjon fra forskriftens krav til røykgasshastighet ut fra skorsteinen og krav til røykgasstemperatur, jf. §10-7. Nye krav til røykgasstemperatur og røykgasshastighet er ikke fastsatt i dispensasjonsbrevet. Det framkommer av krav lagt inn i skjema for egenkontrollrapportering og senere kommunikasjon med virksomheten at en forholder seg til følgende nye krav:

- Røykgasshastigheten ut fra skorsteinen skal være minimum 9 m/s de første 30 minutter av forbrenningen (forskriftskravet er 10 m/s)
- Røykgasstemperaturen ved inngang til skorsteinen etter falskluftinnløp skal være minimum 105 °C (forskriftskravet er 150 °C).

Egenkontrollrapporten fra 2021 viser at røykgasstemperaturen lå noe under 105 °C. Videre viser egenkontrollrapporteringen at røykgasshastigheten i 2021 og flere tidligere år har vært under 9 m/s.

Virksomheten har i e-post av 09.11.22 redegjort for og lagt ved dokumentasjon på at krav til røykgasstemperatur er overholdt ved målinger i oktober 2022:

«Det er kontinuerlig måling av temperatur i røykgassen og denne oppfyller kravet i dispensasjonen fra 2009 (min 105°C) ved inngangen til skorsteinen. Se vedlegg 1 og 2 som viser et utdrag målinger. Det er også bekreftet av Force (eksternt målefirma) at ved utslippsmålinger utført i oktober i år er temperatur målt til henholdsvis 133°C og 131°C for linje 1 og 2.»

Avvik 3: Virksomhetens internkontroll mangler rutiner for håndtering av farlig avfall

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhet i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2. ledd pkt. 7

Kommentarer:

Ifølge forskriften skal virksomheter iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen. Det er krav om at rutinene skal dokumenteres skriftlig.

Virksomheten har ikke skriftlige rutiner som sikrer at alt farlig avfall blir håndtert i tråd med avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall, dvs. rutiner som beskriver:

- hvem som har ansvar for håndtering av farlig avfall
- hva som er farlig avfall
- hvor og hvordan farlig avfall skal lagres og merkes
- deklarerings- og årlig levering av farlig avfall

Ifølge virksomheten var arbeidet med å utarbeide slike rutiner igangsatt på tilsynstidspunktet.

7. Anmerkninger

Anmerkning 1: Drift- og vedlikeholdsrutiner for anlegget kan forbedres

Kommentarer:

Målinger gjennomført i 2021 viste forholdsvis store avvik i forhold til grenseverdiene for karbonmonoksid. I etterkant ble det avdekket at dette bl.a. skyldtes følgende forhold knyttet til filterrommene:

- en dør ikke var ordentlig lukket
- ved bytte av filtrene var ikke alle skruer blitt tilstrekkelig skrudd igjen
- den ene komponenten på filtrene egnet seg ikke for de høye temperaturene

Virksomheten skal ha rutiner som sikrer forsvarlig drift og vedlikehold av anlegget slik at slike situasjoner unngås.

Virksomheten opplyser at de nå bruker engangs kullfilterpatroner i stedet for filter med manuelt påfylt løst kull i renseanlegget. Virksomheten mener at filtrene kanskje ikke ble godt nok pakket ved manuell påfylling, og at dette kan ha påvirket renseprosessen, men dette er ikke påvist.

Virksomheten opplyser at hvis temperaturen på utslippsluften er for høy vil den kunne skade renseanlegget (posefilter og kullfilter). Utslipet går da i «bypass» og slippes ut uten at det renses. Dette kan etter vår vurdering ha medført perioder med forhøyede utslipp av støv og kvikksølv. Virksomheten opplyser at slike hendelser er registrert og håndtert i avvikssystemet. Vi kan ikke se at dette er rapportert som avvik i egenkontrollrapporten. Det framkommer heller ikke i rapporten fra Force at dette er håndtert ved beregning av de totale årlige utslippene. Vi forutsetter at hendelsene er vurdert i virksomhetens miljørisikoanalyse. Omfanget av slike hendelser og virksomhetens vurdering av ev. miljøpåvirkninger bør framkomme av årsrapporten.

Anmerkning 2: Virksomhetens årlige rapportering til Statsforvalteren kan forbedres

Kommentarer:

Virksomhetens egenkontrollrapporter kan bli bedre når det gjelder rapportering og vurdering av forbrenningstekniske forhold og vurdering av disse opp mot resultatene av måling av utslipp støv, kvikksølv og karbonmonoksid til luft, jf. § 10-9 i forskriften og kommentarene til forskriften.

8. Andre forhold

Ovner, forbrenningstekniske krav og skorsteinsforhold

Virksomheten opplyste at de har hatt en del problemer med ovnene som er forholdsvis gamle og begynner å bli utslitte. De er nå i en prosess med å kjøpe en ny kremasjonsovn som skal ha kapasitet til alle kremasjoner. De skal fase ut en av de eksisterende ovnene og oppgradere den andre slik at den kan brukes som reserveovn.

Statsforvalteren forutsetter at ny ovn tilfredsstiller forskriftens krav bl.a. til forbrenningstekniske forhold og skorsteinsforhold. Dagens dispensasjon fra forskriften vil ikke gjelde for ny ovn.

Vi forutsetter videre at virksomheten ved oppgradering av den gamle ovnen som skal brukes som reserve ovn, tilstreber at de forbrenningstekniske kravene og krav til skorsteinsforhold i forskriften oppnås. Hvis dette ikke er mulig ber vi virksomheten redegjøre for hvilken røykgasshastighet og hvilke temperaturer i etterbrennkammer og på røykgass som oppnås.

Statsforvalteren vil når disse opplysningene foreligger vurdere om det er nødvendig å endre dagens dispensasjon da denne ikke presiserer hvilke nye krav som er satt til temperatur og røykgasshastighet.

Målinger

Virksomheten hadde ved målinger utført i 2021 avvik på krav til utslipp av CO. Etter disse målingene i 2021 gjennomførte virksomheten vedlikehold og forbedringer på anlegget. Det ble gjennomført nye målinger i mars 2022 som viser at CO utslippene da er innenfor grenseverdiene, men målingene er ikke utført med rett midlingstid, jf. avvik. 1.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Diverse dokumentasjon på ovner og annet utstyr
- Dokumenter fra virksomhetens internkontroll
- E-post fra virksomheten av 09.11.22 med forbrenningsteknisk informasjon