



Asker kommune  
Postboks 353  
1372 Asker

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Guro Holte, 22003564

## Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) - Asker kommune

---

**Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Asker kommune, og gir tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) i Asker kommune.**

**Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.**

**Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 65 600,- for behandling av saken.**

**Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker**

---

Vi viser til søknad mottatt 1.11.2018 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for sivile skytebaner.

### Bakgrunn

Reguleringsplanen for Solli skiarena med utfartsparkering i Asker kommune ble stadfestet av Klima- og miljødepartementet den 18.1.2019. Denne planen fastsetter at det kan etableres skiarena med utfartsparkering på Solli. Planen slår også fast at «*Tiltak for å hindre forurensning av grunnen må være godkjent av miljøvernmyndighetene, herunder tiltak for overvåkning av blynivå i grunnvann og vassdrag*». Asker kommune sendte derfor anmodning om godkjenning av planlagte tiltak for å forhindre forurensning fra skytebanen til Fylkesmannen den 1.11.2018. Fylkesmannen ga i brev til kommunen datert 30.11.2018 tilbakemelding om at det på grunn av forurensningspotensialet til skytebanen er nødvendig med en tillatelse etter forurensningsloven.



## Søknad

Norconsult søker på vegne av Asker kommune om tillatelse til etablering av skiskytteranlegg på Solli (gbnr 95/3). Det planlegges å etablere en 50-meters bane med 20 skyteskiver. Det er imidlertid planer om å utvide til 30 skiver etterhvert. Dersom dette blir aktuelt, må virksomheten sende inn en ny søknad, og vi vil vurdere å endre vilkårene i tillatelsen basert på en ny vurdering av forurensningen.

I henhold til reguleringsplan tillates det kun bruk av rifle i kaliber 22LR (kaliber 5,6mm).

I reguleringsplanen fremgår det at det er estimert inntil 400 000 skudd pr. år *basert på medlemstallet og forventet økning i antall medlemmer*. Fylkesmannen har lagt dette til grunn ved behandling av søknaden.

Det planlegges å bruke elektroniske skyteskiver med lukkede kulefangere for å få samlet opp kulene etter at de er gått gjennom skyteskivene, og slik samle opp bly. Det opplyses i søknaden at kulefangerne vil tømmes regelmessig og at kulene skal leveres til godkjent mottak.

Søker har planlagt å legge en membran med 6 m bredde foran skyteskivene, for å samle opp overflatevann. Membranen legges som en renne med fall fra nord mot syd, og vannet ledes inn i en sedimenteringskum før det slippes ut til terreng. Membranen dekkes med permeable masser slik at overflatevannet raskt kan trekke ned i bakken og følge membranen til kummen.

På og foran standplass vil det etableres asfalt med vanntett membran under, for å kunne samle opp tomhylser og kunne kontrollere mulig påvirkning fra blystøv på overflatevannet som vil samles og renne til en kum. Membranen vil legges slik at den går 4 meter foran og 2 m bak standplass. I tillegg vil det på standplass asfalteres 2 m bak og 2 m foran standplass. Membranen kombinert med en forhøyning i terrenget i ytterkant av membranen foran standplass og en drensrenne bak standplass vil samle overflatevann fra standplass og lede det til en sedimenteringskum med utløp til terreng. Finstøv fra kulene som havner på og foran standplass, samt på betongdekket ved blinkområdet, vil kunne bli fjernet med industristøvsuger i sommerhalvåret.

Søker opplyser at alt forurenset overvann skal dreneres til anleggets to kombinerte sedimenterings-/prøvetakingskummer før det slippes til terreng, og at rent overvann/ bekk ikke skal gå til disse kummene. I søknaden er det oppgitt at bekken som i dag renner ned fjellskrenten ved skyteskivene, skal legges om bak skyteskivene slik at den ikke renner foran disse. Det skal også legges om en bekk som vil renne gjennom baneområdet, og denne vil legges minimum 15 m fra standplass. Søker opplyser at den nærmeste brønnen nedstrøms er ca. 530 m unna og ligger i dalføret vest for det planlagte anlegget. Overflatevannet i bekken renner gjennom spredt bebygde områder via Lierskogen til Ulvenvatnet på grensen mellom Asker og Lier kommuner.

Øvrig vann som renner av fra skytebanen vil renne via den omlagte bekken på tvers av skytebanen og videre ned i bekken som renner i dalsøkket syd for skytebanen. Søker foreslår derfor å ta prøver av vannet i bekken, i tillegg til sedimenteringskummene, og at referanseprøve bør tas før oppstart. I tillegg er det planlagt en grunnvannsbrønn som kan etableres nedstrøms anlegget for å ta prøver av grunnvannet.

Dersom det registreres blyinnhold over grenseverdier i vannprøver og i jordsmonnet ved skytebanen, foreslår søker lokal masseutskiftning som et mulig tiltak.



## Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring til Asker Elveforum, Nora Helene Kolkin, Naturvernforbundet i Asker, Bergsmarka og omegns vel, Asker Skiklubb, Hafslund Nett AS, Oslo og Omland Friluftsråd, Asker Jeger og Fiskeforening, Landbrukskontoret i Asker og Bærum, Norsk ornitologisk forening ved Asker og Bærum lokallag, Norges vassdrags- og energidirektorat, Akershus fylkeskommune, Asker Idrettsråd og Christian og Eva Schjoldager. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Asker og Bærum Budstikke den 02.03.2019.

Vi har mottatt høringsuttalelser fra Asker idrettsråd, Naturvernforbundet og Akershus fylkeskommune. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

### *Asker idrettsråd*

Asker idrettsråd er positiv til etablering av ny skiarena ved Solli i Asker kommune og håper at søknaden til Fylkesmannen i Oslo og Viken vil behandles så raskt som mulig, slik at igangsetting muliggjøres høsten 2019.

### *Naturvernforbundet*

Naturvernforbundet i Asker leser søknaden som at det i første omgang vil bygges et redusert anlegg, med færre baner og uten en permanent adkomst. De påpeker derfor at det er viktig, særlig for naboen serveringsstedet Solli gård, at det ikke etableres midlertidige løsninger for adkomst etc. som går ut over naboer og utøvelse av uorganisert friluftsliv. Dette gjelder også parkering og kjøring for å slippe av utøvere ved Solli gård. Eventuelle midlertidige løsninger vil også kunne skade kulturminner påpeker Naturvernforbundet. De er opptatt av at anleggsperioden ikke skal påvirke kulturminneområdene og Solli gård.

Videre mener de at søknaden må behandles med den miljøbelastning som anlegget får når det er fullt utbygget. Anlegget vil medføre støybelastning på naboer og andre brukere av Vestmarka. Denne belastningen må reduseres så mye som mulig ved skjerming og tillatte skytetider.

Avrenning fra anlegget vil renne mot syd og ende i Ekebergelva og etterhvert til Ulvenvannet og Verkensvannet. Derfor mener Naturvernforbundet i Asker at det er viktig at man sikrer seg mot at eventuelle brukere av vannet fra elva blir utsatt for forurensing. Dette gjelder spesielt dersom noen har brønner nær bekken, eller bruker vannet direkte til hytter og hus.

Ulvenvannet, Verkensvannet og spesielt Nordvannet har lite tilsig, og har dårlig tilstand, forteller Naturvernforbundet i Asker. Det er gjort tiltak med bla. redusert salting. De mener derfor at det er viktig at anlegget ikke øker miljøbelastningen på dette vassdraget.

Avslutningsvis skriver de at de forutsetter at det etableres rutiner for regelmessig prøvetaking, og at det stilles krav til at dette blir gjennomført. Likeledes må det stilles krav til hvordan dette skal skje etter at anlegget eventuelt legges ned eller ikke blir brukt, og hvor lenge.

### *Akershus fylkeskommune*

Akershus fylkeskommune viser til vedtatt regionalplan for vannforvaltning 2016-2021. Planen skal ligge til grunn for all kommunal og regional planlegning. Planen setter strenge krav til forvaltning av vannforekomster gjennom vannforskriften §§ 1, 4 og 12, for å sikre god økologisk og kjemisk vannkvalitet i overflatevann.



Videre presiserer Akershus fylkeskommune at tiltaksområdet ligger innenfor vannområdet Indre Oslofjord Vest og drener til vannforekomst 009-123-R Ekebergelva (Bøelva) bekkefelt. Denne vannforekomsten er i god økologisk tilstand og har mål om å oppnå både god kjemisk tilstand og god økologisk tilstand innen 2021.

Fylkesrådmannen forutsetter at tiltaket gjennomføres på en slik måte at det ikke forringer tilstanden ytterligere, og at målene i vannforvaltningen oppnås som planlagt.

#### **Virksomhetens kommentarer til høringsuttalelsene:**

Asker kommune har fått tilsendt innkomne høringsuttalelser og ønsker ikke å komme med ytterligere merknader til disse utover det som har kommet fram i reguleringsprosessen etter plan- og bygningsloven, som de mener svarer ut spørsmålsstillingene som tas opp i høringsuttalelsene.

## **Fylkesmannens vurdering**

### **Generelt**

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

### **Lovgrunnlag og myndighet**

Fylkesmannen vurderer at etablering og drift av skiskytebanen på Solli krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for skytebaner, jf. rundskriv T-3/12.

### **Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget**

Fylkesmannen i Oslo og Viken viser til brev fra Norconsult datert 1.11.2018 der det på vegne av Asker kommune søkes om etablering av ny skiarena ved Solli (gbnr 95/3) i Asker kommune. I henhold til reguleringsplan tillates det kun bruk av rifle i kaliber 22LR (kaliber 5,6mm). Dette er blyholdig ammunisjon og Fylkesmannen har vurdert at det på grunn av forurensningspotensialet ved skytebanen er nødvendig med en tillatelse etter forurensningsloven.

### **Utslipp til vann og grunn**

Forurenset overvann fra anlegget ledes til to sedimentasjonskummer. Asker kommune må sørge for at sedimentasjonskummene er designet for optimal renseeffekt, at de er dimensjonert for de vannmengder de skal motta, og at de driftes på en måte som minimerer forurensning. Vi forutsetter



at det er foretatt nødvendige beregninger for å sikre at dimensjoneringen av kummene er tilstrekkelig, også ved sterk vannføring.

I tillatelsen har vi satt ytterligere krav til membran for oppsamling av blyforurensning enn det som ble beskrevet i søknaden. I søknaden ble det foreslått at det skal legges membran som går 6 meter foran betongdekket foran skyteskivene. Vi har utvidet kravet til 8 meter foran betongdekket. Dette begrunnes i at det på Franskleiv skiskytteranlegg er satt krav om 8 meter membran, og vi ser ikke noen grunn til å sette andre vilkår i denne saken. Kravene til Franskleiv ble satt som følge at vår opprinnelige tillatelse av 30.9.2016 ble påklaget til Miljødirektoratet. I deres klageavgjørelse datert 8.5.2018 ble det fastslått at membranen skal legges slik at den går minst 8 meter ut fra betongdekke, og at ytterligere utvidelse skal gjøres dersom det er nødvendig for å unngå forurensning.

Vi minner om at det er Asker kommune sitt ansvar å påse at membranen legges tilstrekkelig langt ut både foran og på siden av skyteskivene, slik at blyforurensning samles opp og går til sedimentasjonskum.

I tillatelsen er det satt krav til makskonsentrasjoner for bly i avrenningen fra skytebanen. Fra søker har vi fått opplyst at det kun er vann fra nedbør på selve membranområdet og tette dekker som ledes til kummene. Det understreker at virksomheten ikke har anledning til fortynne utslipp gjennom f.eks å lede rent overvann til kummene.

Det er i tillatelsen satt et minimumskrav til utslippsmålinger det første driftsåret, samt at det skal tas grunnvannsprøve og referanseprøve fra bekk før oppstart. Asker kommune kan endre måleprogrammet etter et år, dersom resultatene fra første års overvåking tilsier det.

Basert på rapporterte overvåkingsdata kan også Fylkesmannen vurdere prøvetakingsprogrammet på nytt, og vi kan beslutte endringer i f.eks. prøvetakingshyppighet.

### **Støy**

Støy og tillatt driftstid er regulert i reguleringsplanen, som ble stadfestet av Klima- og miljødepartementet den 18.1.2019. Fylkesmannen har ikke sett behov for å regulere støy utover det Asker kommune har gjort i plansaken.

### **Konsekvenser for naturmiljøet**

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> er det innenfor tiltakets influensområde registrert:

- Like sør for skytebanen: Gammel granskog som anses å være av lokalt viktig verdi. Lokaliteten er liten av størrelse, men skiller seg ut ved å ha utviklet en del død ved, i tillegg til at det er innslag av rike og fuktige vegetasjonstyper. Tidligere hogstinggrep har redusert dagens verdier noe.
- Området rundt Solli gård, og vest for skytebanen brukes som naturbeitemark. Artsmangfoldet er rikt og omfatter flere rødlistearter av både karplanter og sopp, delvis i høy rødlistekategori.



- Vest for skytebanen, og øst for Solli gård, er det etablert en slåttemark. Lokaltiteten anses som svært viktig, med et rikt artsmangfold og mange kulturrengsarter og flere rødlistearter av sopp. Slåttemark er en utvalgt naturtype med egen forskrift som skal beskytte naturtypen, og inngrep i lokaliteter med slike utvalgte naturtyper bør unngås.
- Litt øst for skytebanen ligger Furuåsen og Hagahogget naturreservat. Naturreservatet har spesielle kvaliteter knyttet til alm-lindeskog med tilhørende markvegetasjon, rik barskog og gammelskog. Området har også en viktig funksjon som viltområde, spesielt for spettefugler, hønsfugler og rovfugler.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. Det er registrert noen fremmede arter, nærmere bestemt kjempebjørnekjeks og vinterkarse *Barbarea vulgaris*, i området rundt Solli gård. Fylkesmannen har satt som vilkår for tillatelsen at tiltakshaver iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. forskrift om fremmede organismer. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Fylkesmannen anser at kunnskapen om det biologiske mangfoldet i tiltaksområdet er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak.

Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10, og det er blant annet satt krav om prøvetaking av avrenning fra skytebanen. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet på Solli ikke vesentlig vil forringes.

Fylkesmannen mener på bakgrunn av dette at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

### **Vurdering etter vannforskriften**

Like øst for skytebanen renner en bekk som er en del av Ekebergelva bekkefelt (Vann-Nett ID 009-123-R). Vannforekomsten har god økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomst.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen mener at med de vilkår som er satt i tillatelsen, vil ikke tiltaket være til hinder for at miljømålet blir nådd i resipientene. Utslipet vil ikke føre til vesentlig forringelse. Vannforskriften § 12 kommer dermed ikke til anvendelse.



## Samfunnsmessige hensyn

Reguleringsplanen for Solli skiarena med utfartsparkering i Asker kommune ble stadfestet av Klima- og miljødepartementet den 18.1.2019. Denne planen fastsetter at det kan etableres skiarena med utfartsparkering på Solli. Tiltaket er dermed i henhold til gjeldende planbestemmelser for området. Fylkesmannen anser det som viktig at det stilles krav som sikrer at brukernes interesser ivaretas og at rekreasjonsverdien til naturområdene rundt anlegget ikke reduseres. Fylkesmannen har derfor blant annet stilt krav om god dialog mellom tiltakshaver og publikum.

Gjennom reguleringsbestemmelsene og Fylkesmannens vilkår anser Fylkesmannen at allmenhetens interesser ikke er tilsidesatt.

Utfartsparkering og adkomstvei er ikke forhold Fylkesmannen har tatt stilling til i vårt vedtak etter forurensningsloven.

## Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at de samfunnsmessige fordelene forbundet med virksomheten overstiger de forurensningsmessige ulemperne knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Fylkesmannen tillater etablering og drift av skiskytteranlegget på fastsatte vilkår. Vilråene som er satt i tillatelsen vil bidra til at eventuell forurensing fra skytebanen reduseres samt at naturverdiene i området ivaretas.

## Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Asker kommune tillatelse til etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) i Asker kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



## Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr gitt i brev datert 30.11.2018. Vi varslet sats 5 som for 2019 utgjør kr 65 600,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 5 kommer til anvendelse i denne saken. Asker kommune skal betale kr 65 600 for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

## Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth  
avdelingsdirektør

Kari Skogen  
seksjonssjef

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår - etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) - Asker kommune

Kopi til:

Norges Idrettsforbund

Naturvernforbundet i Asker

Akershus fylkeskommune      Postboks 1200 Sentrum      0107      OSLO

Asker Skiklubb                      Kirkeveien 221                      1383      ASKER

Asker idrettsråd



## Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) - Asker kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilklårene framgår på side 4 til og med side 10

Hvis Asker kommune ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må virksomheten i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Virksomheten bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

### Bedriftsdata

Bedrift	Asker kommune, Natur og Idrett
Beliggenhet	Solli gbnr 95/3 m.fl.
Postadresse	Postboks 353, 1372 ASKER
Kommune og fylke	Asker kommune, Akershus
Org. nummer (bedrift)	876 665 492
Lokalisering av anlegg	UTM sone 33, øst: 239337, nord: 6643856
NACE-kode og bransje	84.110 Generell offentlig administrasjon

### Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2019.1072.T	0220.0136.01

Tillatelse første gang gitt:	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Gunhild Dalaker Tuseth avdelingsdirektør		Kari Skogen seksjonssjef

### Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
-			



## Innholdsfortegnelse

1	Hva tillatelsen omfatter .....	4
1.1	Rammer for anlegget.....	4
1.2	Driftstid.....	4
2	Generelle vilkår .....	4
2.1	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.....	4
2.2	Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt .....	4
2.3	Internkontroll.....	4
2.3.1	Miljøriskovurdering.....	5
2.3.2	Plikt til forebyggende vedlikehold.....	5
2.3.3	Driftsinstruks .....	5
2.3.4	Journalføring .....	5
2.3.5	Opplæringsrutiner .....	5
2.3.6	Avvikshåndtering.....	6
3	Utforming av anlegget .....	6
3.1	Generell utforming.....	6
3.2	Kulefangere.....	6
3.3	Membran for oppsamling av vann fra skytebanen.....	6
4	Utslipp til vann og grunn .....	7
4.1	Utslippsbegrensninger .....	7
4.2	Utslippsreducerende tiltak.....	7
4.3	Utslippskontroll og måleprogram .....	7
5	Spredning av fremmede arter .....	8
6	Grunnforurensning .....	8
7	Støy.....	9
8	Avfall.....	9
9	Beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning .....	9
9.1	Etablering av beredskap.....	9
9.2	Varsling av akutt forurensning .....	9
10	Informasjon og kommunikasjon .....	9
11	Rapportering til Fylkesmannen .....	10
11.1	Årsrapportering.....	10
11.2	Varsling av Fylkesmannen ved overskridelser av grenseverdier .....	10
12	Videre undersøkelser og utredninger .....	10
13	Tilsyn.....	10
14	Eierskifte, omdanning m.v. ....	10



15 Nedleggelse.....10



## 1 Hva tillatelsen omfatter

### 1.1 Rammer for anlegget

Tillatelsen omfatter etablering og drift av Solli skiskytteranlegg. Tillatelsen gjelder en 50 meter riflebane med inntil 20 skyteskiver.

Det tillates kun bruk av kaliber 0.22 long rifle ved anlegget.

Tillatelsen trer i kraft fra dags dato, forutsatt at alle vilkårene i tillatelsen kan overholdes.

Konsesjonsinnehaver er ansvarlig for at tillatelsen med vilkår overholdes av alle som gis anledning til å benytte skytebaneanlegget.

### 1.2 Driftstid

Driftstid reguleres gjennom gjeldende reguleringsbestemmelser for området, som anleggseier selv må holde seg orientert om.

## 2 Generelle vilkår

### 2.1 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 4 uttrykkelig er satt grenser for.

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

### 2.2 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt

Dersom det skal gjøres utskifting av utstyr som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensning på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal Fylkesmannen på forhånd ha melding om dette.

Hvis virksomheten ønsker å endre utslippspunkter som er fastlagt i tillatelsens vilkår 4.1, må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i tillatelsens vilkår 4.1, må virksomheten avklare med forurensningsmyndigheten om en ønsket endring av utslippspunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

### 2.3 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette<sup>1</sup>. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen og relevante lover og forskrifter. Asker kommune plikter å holde internkontrollen oppdatert.

---

<sup>1</sup> Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127



Internkontrollen skal inneholde oppdaterte prosedyrer for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking. Det skal foreligge oppdaterte tegninger og beskrivelser som viser anleggets plassering og en beskrivelse av hvordan anlegget er bygget.

### **2.3.1 Miljørisikovurdering**

Asker kommune plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Dette innebærer at virksomheten skal ha gjennomført en risikovurdering der alle forhold som kan medføre forurensning av ytre miljø er vurdert.

Resultatene skal vurderes opp mot akseptabel miljørisiko. Risikovurderingen skal dokumenteres og omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning av luft, vann eller grunn. Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning fra anlegget og hvilke konsekvenser slik forurensning kan ha for helse og miljø.

Eventuelle behov for tiltak skal følges opp gjennom en tiltaksplan hvor tidsfrister og ansvarlige for gjennomføringen er beskrevet.

Miljørisikovurderingen skal gjennomgås og evalueres ved endringer i driften og minimum en gang per år.

### **2.3.2 Plikt til forebyggende vedlikehold**

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning.

### **2.3.3 Driftsinstruks**

Det skal etableres rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking som sikrer at vilkårene satt i denne tillatelsen og annet relevant regelverk i forhold til ytre miljø overholdes. Rutinene skal dokumenteres, og det skal fremgå hvem som er ansvarlig for at disse følges.

### **2.3.4 Journalføring**

Den ansvarlige skal sørge for journalføring av all ammunisjonsbruk, samt oppsamling og viderelevering av kuler, blystøv og tomhylser. Journalene skal oppbevares på brannsikker plass i minst 5 år. Oversikt over aktivitet skal kunne vises fram ved tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

### **2.3.5 Opplæringsrutiner**

Det skal etableres opplæringsrutiner som sikrer at brukerne har tilstrekkelig kunnskap og kjennskap til relevante rutiner for å hindre spredning av forurensning. Rutinene skal kunne dokumenteres



### 2.3.6 Avvikshåndtering

Avvik<sup>2</sup> skal håndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene og forebyggende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt.

## 3 Utforming av anlegget

### 3.1 Generell utforming

Det forutsettes at anleggseier er orientert om, og sørger for at alle bygninger, gjerder og lignende er utformet etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

Det skal være et dekke som er ugjennomtrengelig<sup>3</sup> i forhold til avrenning fra den aktivitet som drives ved standplass og ved skyteskivene. Skyteskivene skal være overbygd.

Anlegget må utformes slik at tomhyller og kuler lett kan samles opp og slik at forurensing til resipient ikke forekommer.

### 3.2 Kulefangere

Det skal benyttes kulefangere som fanger opp skudd som går gjennom skyteskivene. Virksomheten må påse at plastplater i front av kulefangerne skiftes ut ved behov, og kulefangerne tømmes jevnlig. Det må dokumenteres at oppsamlet avfall levers til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven.

### 3.3 Membran for oppsamling av vann fra skytebanen

Det skal legges vanntette membraner<sup>4</sup> som samler og leder alt overvann som kan være forurenset til to kombinerte sedimentasjons- og prøvetakingskummer, én ved skyteskivene og én ved standplass.

Rent overvann fra omkringliggende områder skal ikke gå til disse kummene.

Sedimentasjons- og prøvetakingskummene må utformes, dimensjoneres og driftes slik at vannet som ledes til kummene har tilstrekkelig oppholdstid slik at forurensete partikler blir sedimentert før vannet slippes videre ut. Kummene skal være dimensjonert slik at man oppnår en god renseeffekt også i perioder med høy vannføring.

#### **Membran ved skyteskivene**

Membran for oppsamling av blyforurensning må gå minimum 8 meter ut fra betongdekket. Ytterligere utvidelse skal gjøres dersom det er nødvendig for å unngå forurensning.

---

<sup>2</sup> Avvik er brudd på forurensningsregelverket.

<sup>3</sup> Ugjennomtrengelig dekke i denne sammenheng kan i denne sammenheng eksempelvis være et betongdekke, asfaltdekke eller en vanntett membran.

<sup>4</sup> Med *vanntett membran* menes et vanntett dekke som samler opp og leder alt vann som faller på membranen, til en kum.



### Membran ved standplass

Membran for oppsamling av blyforurensning må gå minimum 4 meter foran og minst 2 meter bak standplass. Ytterligere utvidelse skal gjøres dersom det er nødvendig for å unngå forurensning.

## 4 Utslipp til vann og grunn

### 4.1 Utslippsbegrensninger

Skytebanen skal ikke ha utslipp av miljøskadelige stoffer som kan medføre skade eller ulempe for resipient. Alt overflatevann som har vært i kontakt med avfall slik som for eksempel kuler, tomhylser og finpartikulært blystøv, må føres til kombinerte prøvetaking- og sedimentasjonskummer, jf. vilkår 3.3.

Konsentrasjon av bly i avrenningen fra skytebanen skal ikke overstige grenseverdiene gitt i tabell under.

Utslippskomponent	Prøvepunkt	Konsentrasjonsgrense ( $\mu\text{g/l}$ ) stikkprøve
Bly (Pb)	Prøvetakingskummer	5

### 4.2 Utslippsreducerende tiltak

Virksomheten skal ha rutiner for oppsamling av tomhylser, kuler og finpartikulært blystøv. Dersom det oppstår behov for å flytte forurenset snø, skal denne håndteres slik at avrenningen ledes til sedimentasjonskummene.

### 4.3 Utslippskontroll og måleprogram

Virksomheten skal holde oversikt over avrenning fra anlegget. Dette betyr at det må foreligge opplysninger om avrenningsforhold, vannmengder og sammensetning.

Det skal utarbeides et måleprogram som skal inngå i virksomhetens internkontroll og minst inneholde en tydelig fremgangsmåte på hvordan kravene skal følges opp. Programmet bør inneholde prøvetype, prøvetakingsfrekvens, planlagt tidspunkt for prøvetaking, parametere som skal måles, skriftlig rutiner for lagring og innsending av prøver, ansvarlig person for prøveuttak / innsending av prøver o.l.

Det skal foretas målinger av vannprøver fra prøvetakingskummene, bekk nedstrøms anlegget og grunnvannsbrønn, for å kartlegge anleggets påvirkning av grunnvann og bekk som drenerer området. Det skal også tas prøve av sedimenter i prøvetakingskummene. Målingene skal utføres slik at de blir representative for skytebanens faktiske utslipp. Prøvetaking skal skje ved bruk av kompetent fagperson og analyse må foretas av et akkreditert laboratorium. Det må minimum tas prøver av pH, organisk innhold, hardhet og bly, antimon, kobber og sink. Fortynning for å oppnå lave prøveresultater er ikke tillatt.

Virksomheten skal hvert år beregne totalutslippet av forurensning til vann, og mengder miljøgifter som tas ut ved tømning av renseløsningene på anlegget.



Resultatene fra utslippsmålingene skal forelegges Fylkesmannen, jf. vilkår 11.1

### **Prøvepunkter og krav til målinger**

- Det skal årlig tas representative vannprøver i sedimentasjons- og prøvetakingskummene ved skyteskivene og ved standplass, minimum hver 3. måned første driftsår. Både ufiltrerte og filtrerte vannprøver skal analyseres for bly, antimon, kobber og sink. Asker kommune kan justere prøvetakingsfrekvensen for slike prøver etter ett år, men en eventuell reduksjon i måleprogrammet må kunne begrunnes utfra at det er lite variasjon i målte verdier.
- Det skal tas en årlig sedimentprøve for analyse av bly, kobber, antimon og sink.
- Det skal årlig tas en vannprøve av bekk nedstrøms når vannføringen er som høyest. Vannprøven skal analyseres for bly, antimon, kobber og sink (filtrert prøve).
- Det skal årlig tas en grunnvannsprøve nedstrøms anlegget for analyse av bly, antimon, kobber og sink (filtrert prøve). Første grunnvannsprøve skal tas før oppstart.
- Før oppstart av anlegget skal det tas en referanseprøve fra bekk

## **5 Spredning av fremmede arter**

Asker kommune skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre spredning og etablering av fremmede- og svartelistede arter<sup>5</sup> på anlegget.

## **6 Grunnforurensning**

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Asker kommune plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Asker kommune plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Virksomheten skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på bedriftsområdet og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2<sup>6</sup>, eventuelt tillatelse etter forurensningsloven. Tiltak i forurensede sedimenter må ha tillatelse etter forurensningsloven eller forurensningsforskriften kapittel 22.

---

<sup>5</sup> Jf. listen Fremmede arter i Norge Artsdatabanken (2018). Fremmedartslista 2018. Listen finnes på [www.artsdatabanken.no](http://www.artsdatabanken.no)

<sup>6</sup> Jf. forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider



## 7 Støy

Skytetider og støy fra anlegget skal følge de til enhver tid gjeldende reguleringsbestemmelser for området.

## 8 Avfall

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Avfall, inkludert kuler, finpartikulært blystøv og tomhylser, skal samles opp, sorteres og leveres til avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven, slik at det ikke medfører forsøpling eller forurensning. Avfallslager skal være utstyrt med klimavern<sup>7</sup> og sikret slik at uvedkommende ikke får adgang.

Prøvetakings- og sedimenteringskummene må ved behov tømmes for sedimentert materiale, og dette må leveres til godkjent deponi med tillatelse etter forurensningsloven.

Farlig avfall fra anlegget skal deklarerer på [avfallsdeklarering.no](http://avfallsdeklarering.no), og for øvrig håndteres i henhold til bestemmelser i avfallsforskriften kapittel 11.

## 9 Beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

### 9.1 Etablering av beredskap

Asker kommune skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning (beredskapsplan). Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer.

### 9.2 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift<sup>8</sup>. Virksomheten skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i slike tilfeller.

## 10 Informasjon og kommunikasjon

Asker kommune skal ha rutiner for å sikre en god dialog med naboer til skytebanen og med øvrig publikum. Plan for skyteaktivitet (terminliste) skal gjøres kjent i god tid før planlagt aktivitet, ved oppslag på anlegget og eventuelt på egen nettside, og ved utsending til nabolag.

Dersom det oppstår økt forurensningsfare som er av betydning for naboer, skal denne informasjonen gjøres kjent for dem.

---

<sup>7</sup> Med klimavern menes overbygg, tett konteiner eller lignende slik at avfall ikke kommer i kontakt med vann

<sup>8</sup> Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269



## 11 Rapportering til Fylkesmannen

### 11.1 Årsrapportering

Virksomheten skal innen 1. mars hvert år sende inn en skriftlig årsrapport for siste kalenderår. Rapporteringen skal skje via [www.altinn.no](http://www.altinn.no), og virksomheten skal rapportere ammunisjonsforbruk, avfallsmengder og resultater fra utslippsmålinger. Rapporteringen må angi årlig totalutslipp, og skal inneholde en vurdering av analyseresultatene med forslag til eventuelle avbøtende tiltak.

### 11.2 Varsling av Fylkesmannen ved overskridelser av grenseverdier

Ved overskridelse av grenseverdien i kummene (5µg bly/L) skal aktiviteten ved banen stanses, avbøtende tiltak iverksettes og Fylkesmannen varsles. Dersom det påvises økende<sup>9</sup> blykonsentrasjon i bekken eller grunnvannet, skal dette rapporteres til Fylkesmannen omgående, og avbøtende tiltak iverksettes.

## 12 Videre undersøkelser og utredninger

Om det skal vise seg nødvendig, kan Fylkesmannen kreve at Asker kommune foretar eller bekoster undersøkelser eller utredninger for å redusere forurensning fra anlegget.

## 13 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

## 14 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes forurensningsmyndigheten så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

## 15 Nedleggelse

Ved opphør/nedleggelse skal Asker kommune sende melding til Fylkesmannen som bekrefter at det ikke lenger er aktiviteter ved Solli skiskytteranlegg. Ved avslutning av driften skal området klargjøres og ryddes, og den ansvarlige skal sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. Avfall skal tas hånd om på forsvarlig måte, og farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift<sup>10</sup>. Det må utarbeides en tiltaksplan for opprydding og istandsetting av området, som oversendes Fylkesmannen i god tid før nedleggelsen.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning.

---

<sup>9</sup> økning som kan anses som reell etter at man har tatt hensyn til naturlig variasjon i prøven og usikkerheten i analysen.

<sup>10</sup> Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall