

ESSO NORGE AS AVD RAFFINERIE NE SLAGEN OG VALLØY
Essoveien 100 (JE)
3153 Tolvsrød

Oslo, 10. januar 2023

Deres ref.:
Dag Birger Stuksrud

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022.0051.miljodir

Saksbehandler:
Henning Gøhtesen

Rapport etter tilsyn 1. desember 2022

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos ESSO NORGE AS AVD RAFFINERIE NE SLAGEN OG VALLØY (virksomhetsnummer: 973102869).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten kan ikke fremlegge godkjente deklarasjoner for alle leveranser av farlig avfall
- Avvik 2: Virksomheten har enkelte mangler ved sine rutiner for deklarerer av farlig avfall og tilhørende rapportering til Miljødirektoratet

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

ESSO NORGE AS AVD RAFFINERIE NE SLAGEN OG VALLØY må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 1. mars 2023.

Dere må betale gebyr

ESSO NORGE AS AVD RAFFINERIENE SLAGEN OG VALLØY må betale et gebyr på 28 100 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Henning Gøhtesen. Merk svaret med saksnummer 2022/522 og tilsynsnummer 2022.0051.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomheten kan ikke fremlegge godkjente deklarasjoner for alle leveranser av farlig avfall

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- avfallsforskriften § 11-12

Beskrivelse av krav

Virksomhet som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. Når avfallet leveres til den som etter § 11-6 og § 11-7 kan håndtere avfallet, skal virksomheten som leverer avfallet fylle ut et deklarasjonsskjema som er godkjent av Miljødirektoratet.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble virksomhetens egen avfallsoversikt gjennomgått, det vil si det som er rapportert til Miljødirektoratet per 1. mars 2022 for farlig avfall levert i 2021. Disse mengdene og typene farlig avfall ble sammenholdt med det avfallet som faktisk er deklart i avfallsdeklarering.no med Esso Slagentangen som produsent.

Ut ifra denne gjennomgangen ble det observert at for avfall som er rapportert levert på EAL-kode 160508, avfallsstoff nummer 7135, så kunne det ikke fremlegges godkjente deklarasjoner for avfallet. Dette dreier seg om totalt 70 tonn.

Avvik 2: Virksomheten har enkelte mangler ved sine rutiner for deklarerer av farlig avfall og tilhørende rapportering til Miljødirektoratet

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7
- avfallsforskriften § 11-12
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Esso Norge AS, Slagentangen, datert 09.11.16, punkt 11.2 (denne tillatelsen var gjeldene for rapporteringsåret 2021)

Beskrivelse av krav

I virksomhetens tidligere tillatelse etter Forurensningsloven, og som var gjeldende for rapporteringsåret 2021, så fremgår det av punkt 11.2 (Rapportering til Miljødirektoratet) at bedriften skal rapportere innen 1. mars året etter utslippsåret på standardiserte skjemaer som sendes ut av Miljødirektoratet. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til bedriftenes egenrapportering. Her fremgår det bl.a. under veiledning til punkt 4.4 (Farlig avfall) at det i skjemaet skal oppgis hvem det farlige avfallet er levert til. Det er her presisert at et godkjent avfallsmottak kan være et anlegg for kun mottak og mellomlagring, eller et behandlingsanlegg for farlig avfall. Videre fremgår det at bedriften bare skal oppgi det første mottakerleddet i kjeden, dersom avfallet sendes videre til en annen godkjent aktør.

I avfallsforskriftens § 11-12 fremgår det at det er virksomhetens ansvar å sørge for at deklarasjonsplikten om avfallets innhold overholdes. Det er i avfallsdeklarerer.no lagt opp til at det kan gis fullmakt til en avfallsmottaker om å deklare farlig avfall på produsentens vegne. Dette fritar likevel ikke produsentens ansvar for at deklarasjonen gjøres i tråd med regelverket.

Av internkontrollforskriften fremgår det at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten opplyser at de har gitt fullmakt til et mottaksanlegg for farlig avfall for å kunne deklare farlig avfall på deres vegne. Under tilsynet ble det observert at egenkontrollrapporteringen, som virksomheten gir til Miljødirektoratet innen 1. mars hvert år, og enkelte av de oppgitte deklarasjonene i avfallsdeklarerer.no, ikke stemmer helt overens for rapporteringsåret 2021. I denne sammenheng vises til følgende forhold:

- For deklarasjonsnummer 901150949 og 301550748 er det gjort endringer i avfallskodene for det avfallet som er sendt, i tillegg til store endringer i mengden. Dette opplyste virksomheten under tilsynet at de ikke var kjent med.
- For deklarasjonsnummer 301550746 viser det seg også at avfallsmottaker har oppgitt feil mengder. I deklarasjonen er det oppgitt 42,8 tonn noe virksomheten under tilsynet oppgir at må være feil da denne leveringen kun inneholdt rester på IBC'er.
- For noen av de leverte avfallsfraksjonene så er det oppgitt sluttmottaker av avfallet, og ikke den aktøren som de faktisk har deklart og levert avfallet til.
- Virksomhetens rutiner for rapportering av farlig avfall har enkelte mangler, og det vises i denne sammenheng til at rapporteringen innehar feil. Det er heller ikke etablert tilstrekkelige rutiner som sikrer at eventuelle endringer i avfallskoder som gjøres av avfallsmottaker fanges opp, og at fullmaktshaver gjennomfører korrekt deklarasjon på deres vegne. Dette ble også påpekt som avvik ved vårt tilsyn i 2019.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at ESSO NORGE AS AVD RAFFINERIE NE SLAGEN OG VALLØY må betale et gebyr på 28 100 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 1. desember 2022 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og storulykkeforskriften overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48 og storulykkeforskriften § 4. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av ESSO NORGE AS AVD RAFFINERIE NE SLAGEN OG VALLØY sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Henning Gøhtesen
- Rithushan Sivathas

Kontaktperson for ESSO NORGE AS AVD RAFFINERIE NE SLAGEN OG VALLØY:

- Dag Birger Stuksrud

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende ESSO NORGE AS AVD RAFFINERIE NE SLAGEN OG VALLØY ble kontrollert under tilsynet:

- Esso Norge Slagentangen, Tønsberg

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Produsentansvar avfall

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Storulykke:

- Storulykke
- Internkontroll

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Esso Norge AS, Slagentangen, datert 09.11.16 (denne tillatelsen var gjeldene for rapporteringsåret 2021 og innehar krav til egenrapportering)

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Prosedyre for miljøstyring
- Prosedyre for hendelsesrapportering og granskning

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Virksomheten har nå avsluttet raffineridelen ved anlegget. Tidligere tillatelse fra Miljødirektoratet gjelder ikke lenger, og virksomheten har søkt Miljødirektoratet om ny og oppdatert tillatelse som gjenspeiler dagens aktivitet. Denne er ikke er ferdig behandlet enda.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Henning Gøhtesen
tilsynsleder