



ASKER KOMMUNE IDRETT OG FRILUFT
Katrineåsveien 20
3440 Røyken

Saksbehandler:

Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved skiskytterbane på Solli Kontrollnummer: 2022.260.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra Asker kommune Idrett og Friluft,:
Bjørn Erik Olsen

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Guro Holte

Deltagere fra Asker skiklubb:
Jarle Tursjøen

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo
og Viken:*
Jessica Emily Roos

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Solli skiskytterbane den 6. april 2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 5 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Solli skiskytterbane mangler rutiner og dokumentasjon på levering av farlig avfall
- Solli skiskytterbane sine rutiner for å sikre utslippskontroll er mangelfulle
- Solli skiskytterbane mangler oversikt og rutiner for å årsrapportere i henhold til krav
- Solli skiskytterbane mangler en oppdatert miljørisikovurdering
- Solli skiskytterbane mangler et aktivt system for avvikshåndtering

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

19.4.2022	Guro Holte	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Asker skiklubb

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: ASKER KOMMUNE IDRETT OG FRILUFT	
Organisasjonsnr.: 876665492	Eies av: 974637758
Bransjenr. (NACE-kode): 84.120 - Offentlig administrasjon tilknyttet helsestell, sosial virksomhet, undervisning, kirke, kultur og miljøvern	

Kontrollert enhet

Navn: skiskytterbane på Solli	Anleggsnr.: 3025.0136.01
Kommune: Asker	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Skytebaner	
Tillatelse gitt: 26. november 2019	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Under inspeksjonen deltok representanter fra Asker kommune samt Asker skiklubb. Asker kommune har inngått en driftsavtale med Asker skiklubb, som gjennom den blant annet er tildelt ansvar for oppfølging av daglige driftsrutiner.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Avfall
- Drift- og vedlikeholdsrutiner

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Asker kommune Idrett og Friluft plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Asker kommune Idrett og Friluft innen 15. juni 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Guro Holte.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 8. mars 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Asker kommune Idrett og Friluft bli ilagt et gebyr på kr 28 100,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Solli skiskytterbane mangler rutiner og dokumentasjon på levering av farlig avfall

Avvik fra:

- Tillatelse etter forurensningsloven for etablering og drift av skiskytterbane på Solli, datert 26.11.2019 (tillatelsen), punkt 8

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-8
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd, punkt 7

Kommentarer:

Virksomhet hvor det oppstår farlig avfall, skal levere dette til avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven til å motta slikt avfall. Det farlige avfallet skal leveres minst 1 gang pr. år, så lenge den totale mengden farlig avfall overstiger 1 kg.

Det må dokumenteres gjennom avfallsdeklarerings.no at det farlige avfallet er levert. Virksomheten skal etablere rutiner, som sikrer at vilkårene i tillatelsen og annet regelverk overholdes. Rutinene skal dokumenteres.

Det ble opplyst under tilsynet at det ved én anledning er levert noe avfall i form av ammunisjonsrester til lovlig avfallsmottak, men at de hverken mottok kvittering på levert avfall eller sørget for at det ble deklarerert i avfallsdeklarerings.no.

Det er ikke etablert skriftlige rutiner som sikrer korrekt håndtering, levering og deklarerings av farlig avfall.

Avvik 2

Solli skiskytterbane sine rutiner for å sikre utslippskontroll er mangelfulle

Avvik fra:

- Tillatelsen, punkt 4.3
- Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, punkt 7

Kommentarer:

Virksomheten skal holde oversikt over avrenning fra anlegget. Dette betyr at det må foreligge opplysninger om avrenningsforhold, vannmengder og sammensetning.

Det skal utarbeides et måleprogram som skal inngå i virksomhetens internkontroll og minst inneholde en tydelig fremgangsmåte på hvordan kravene skal følges opp. Programmet bør inneholde prøvetype, prøvetakingsfrekvens, planlagt tidspunkt for prøvetaking, parametere som skal måles, skriftlig rutiner for lagring og innsending av prøver, ansvarlig person for prøveuttak /innsending av prøver o.l. I tillatelsen er det blant annet satt krav om årlige sedimentprøver, og det første driftsåret (dvs. i 2021) skal det tas vannprøver minimum hver 3. måned.

Det ble opplyst under tilsynet at utslippskontroll skal følges opp av Asker kommune, men kommunen har ikke etablert et måleprogram eller prosedyrer for kontroll og drift av sedimentasjonskummene (med tanke på å sikre tilstrekkelig renseeffekt).

Asker kommune har innhentet konsulentbistand for å utføre utslippsmålinger (Asplan Viak). I 2021 ble det tatt tre vannprøver, og det ble ikke tatt sedimentprøver som i følge Asplan Viak skyldtes lite sedimentert materiale i kummene.

Det er ikke etablert rutiner for gjennomgang av analyseresultater, samt en vurdering av om det er behov for tiltak basert på prøvetakingen og analyseresultatene. For eksempel er det ikke vurdert hvorvidt lite sedimentert materiale i kummene skyldes lite partikler i avrenningen, eller om det heller skyldes at sedimentasjonskummen ikke renses/sedimenterer som forutsatt. Det er ikke verifisert gjennom målinger at partikkelinnholdet i vannet er lavt.

Avvik 3

Solli skiskytterbane mangler oversikt og rutiner for å årsrapportere i henhold til krav

Avvik fra:

- Tillatelsen, punkt 2.3.3 og 11.1

Kommentarer:

Virksomheten skal innen 1. mars hvert år sende inn en skriftlig årsrapport for siste kalenderår. Rapporteringen skal skje via www.altinn.no og virksomheten skal rapportere ammunisjonsforbruk, avfallsmengder og resultater fra utslippsmålinger. Rapporteringen må angi årlig totalutslipp, og skal inneholde en vurdering av analyseresultatene med forslag til eventuelle avbøtende tiltak. I tillatelsen er det videre krav om at det etableres rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking som sikrer at vilkårene i tillatelsen overholdes.

Statsforvalteren mottok den 31.3.2022 en årsrapport fra Asker kommune. Årsrapporten inneholdt ikke opplysninger om ammunisjonsforbruk, avfallsmengder, årlig totalutslipp samt en vurdering av analyseresultatene/forslag til eventuelle tiltak. Under tilsynet ble det opplyst at Asker kommune mangler oversikt over ammunisjonsforbruk, avfallsmengder som er levert og totalutslipp. Videre manglet de oversikt over vannmengdene som slippes ut fra anlegget, som er en forutsetning for å kunne beregne totalutslippene fra anlegget.

Avvik 4

Solli skiskytterbane mangler en oppdatert miljørisikovurdering

Avvik fra:

- Tillatelsen, punkt 2.3.1
- Internkontrollforskriften § 5, 2.ledd, punkt 6

Kommentarer:

I samsvar med tillatelsen og internkontrollforskriften skal det gjennomføres miljørisikoanalyse av virksomheten. Miljørisikoanalysen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljøforhold, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Bedriften skal videre ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og

miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre. Miljørisikovurderingen skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll.

Miljørisikovurderingen skal gjennomgå og evalueres ved endringer i driften og minimum en gang per år. Eventuelle behov for tiltak skal følges opp gjennom en tiltaksplan hvor tidsfrister og ansvarlige for gjennomføringen er beskrevet.

Under tilsynet ble det opplyst at tiltakshaver utarbeidet en miljørisikovurdering under prosjekteringen av anlegget. Denne er ikke gjennomgått og revidert siden. Erfaringer fra driften, utslippsmålinger og fra brukerne av anlegget er dermed ikke tatt med når vurderingene av risiko ble foretatt.

Avvik 5

Solli skiskytterbane mangler et aktivt system for avvikshåndtering

Avvik fra:

- Tillatelsen, punkt 2.3.6
- Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, punkt 7

Kommentarer:

Virksomheten plikter å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Som en del av dette, skal det etableres et avvikssystem som inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene og forebyggende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt.

Under tilsynet ble det opplyst at det ikke er tatt i bruk et avvikssystem for å registrere uønskede hendelser på anlegget. Eksempler på hendelser i 2021 som ikke ble avviksbehandlet er manglende sedimentprøvetaking/ færre vannprøver enn vilkårene i tillatelsen tilsier, samt manglende dokumentasjon på levering av farlig avfall.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Relevante brosjyrer/infoark:

- [Avfallsdeklarering.no \(M421/2015\)](https://avfallsdeklarering.no)
- [Avviksbehandling: Det er bedre å lære av en feil enn å gjenta den](#)
- [Kontroll med risiko gir gevinst](#)