

EQUINOR ENERGY AS GULLFAKS
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 27. oktober 2022

Deres ref.:
Reidun Førdestrøm Verhoeven

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/371
2022.0405.miljodir

Saksbehandler:
Ole Jakob Birkenes

Rapport etter tilsyn 26. september - 30. september 2022

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos EQUINOR ENERGY AS GULLFAKS (Equinor Gullfaks) (virksomhetsnummer: 993246328).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Enkelte av virksomhetens prosedyrer er ikke oppdatert
- Avvik 2: Virksomheten har ikke utført internrevisjon av energiledelsessystemet
- Avvik 3: Virksomheten har hatt utslipp ut over tillatelsens grenser

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

EQUINOR GULLFAKS må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 15. desember 2022.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Virksomhetens oversikt over utslipp til luft kan forbedres.

Anmerkning er et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

EQUINOR GULLFAKS må betale et gebyr på 245 200 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Ole Jakob Birkenes. Merk svaret med saksnummer 2022/371 og tilsynsnummer 2022.0405.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Enkelte av virksomhetens prosedyrer er ikke oppdatert.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- rammeforskriften § 17
- aktivitetsforskriften § 60 fjerde ledd

Beskrivelse av krav

Den ansvarlige skal etablere, følge opp og videreutvikle et styringssystem for å sikre etterlevelse av krav som er gitt i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Operatøren skal etablere og opprettholde en beste praksis for drift og vedlikehold av prosessanlegget, inkludert renseenheter som inngår i anlegget på den enkelte innretningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har enkelte prosedyrer som ikke er oppdatert:

- 34/10-B-11 Injeksjonsprosedyre deponibrønn datert 01.06.2020 angir hvordan injeksjon av kaks, borevæske etc skal gjøres på Gullfaks B. I prosedyren angis det hva som kan injiseres, og også hva som ikke kan injiseres. Blant det som ikke kan injiseres, angis ubrukte kjemikalier, avfall som har vært i land, avfall fra andre lisenser og noen fraksjoner til. Det kan misforstås dithen at brukte kjemikalier er tillatt med mindre de spesifikt er nevnt som forbudt slik som svart kjølevæske som f.eks. Maintain Fricolin LL, N, S og S-35m. Brukte kjemikalier er generelt å betrakte som avfall, og det er ikke tillatt å injisere annet avfall enn det som er nevnt i tillatsen. Eksempel på en slik misforståelse finnes i Riggsesifikt måleprogram for Gullfaks C, datert 20.10.2021 hvor det angis at brukte BOP-væsker og MEG dreneres og injiseres. Under tilsynet ble det opplyst at det ikke blir injisert brukt BOP-væske på Gullfaks B eller C.

- SO05344- System 44- Beste praksis for produsertvannsystemet- Operasjonsprosedyre datert 28.05.2019. Under tilsynet ble det opplyst at prosedyren blir benyttet ved feilsøking og optimalisering av produsertvannsystemet. Stikkprøver i prosedyren viste enkelte uoverensstemmelser mellom beskrivelsen i prosedyren og praksis. I punkt 3.5.5.5 opplyses det at skumseparatoren rengjøres månedlig. Praksis er at dette skjer hver 6. uke. Videre at det bør jettes en gang i uken. Det ble opplyst at jetting ikke er ansett som nødvendig så ofte.

Avvik 2: Virksomheten har ikke utført internrevisjon av energiledelsessystemet

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- aktivitetsforskriften § 61a

Beskrivelse av krav

Operatøren skal ha et system for energiledelse for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Energiledelsessystemet skal følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelsessystemer (NS-EN ISO 50001:2018)

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en energipolicy, og har gjort en kartlegging av energiforbruk på plattformene inkludert et estimat for forbruk til boring- og brønnaktiviteter. Virksomheten har også satt mål for energireduksjon i form av redusert utslipp av CO₂. Videre er det etablert handlingsplaner, og framdrift for tiltak og status for energiforbruk er tema i flere fora. Av tiltak som er planlagt gjennomført innen kort tid er lukking av HP/LP-fakkel på Gullfaks B og tilkobling til Hywind Tampen. Hywind Tampen skal forsyne Snorre A og Gullfaks A med vindkraft og erstatte omtrent 30-35 % av dagens gasskraftproduksjon på innretningene. Dette tilsvarer en reduksjon på ca. 100 000 tonn CO₂ og ca. 500 tonn NO_x per år for Gullfaks. Gullfaks B får i dag strøm fra gassturbiner på Gullfaks A/C.

Generelt skal ledelsessystem revideres. NS-EN ISO 50001:2018 punkt 9.2 beskriver krav til internrevisjoner. Under tilsynet ble det ikke dokumentert at virksomheten har gjennomført noen slik revisjon med energiledelsessystemet som tema. Virksomheten opplyste at det ble vurdert å ha energiledelse som tema neste år.

Avvik 3: Virksomheten har hatt utslipp ut over tillatelsens grenser

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- aktivitetsforskriften § 66

Beskrivelse av krav

All forurensing er uønsket. Utslipp av blant annet kjemikalier skal reduseres så langt som mulig uten urimelige kostnader. Dette gjelder utslipp innenfor fastsatte grenser og utslipp som det ikke er uttrykkelig satt grenser for.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har hatt to utilsiktede utslipp av flokkulanten WT-1099, som er en kjemikalie i rød kategori. Årsaken til begge hendelsene var en ventil i doseringsanlegget som ikke var fullstendig lukket. Hendelsene er dokumentert i virksomhetens system for oppfølging av HMS-hendelser (Synergi) og etter den siste hendelsen har virksomheten bygd om anlegget slik at tilsvarende hendelse ikke kan skje igjen. Utslippene er meddelt Miljødirektoratet tidligere i år.

Gullfaks B har fire neddykkede sjøvannsløftepumper. To av pumpene er normalt i drift til enhver tid. Oljen Renolin Unisyn CLP 32 NFR benyttes i sjøvannsløftepumpene. I begynnelsen av 2022 var en av pumpene ute av drift. På det tidspunktet var det tre pumper i drift og på den ene som da kunne benyttes var det en intern lekkasje som førte til økt forbruk. Virksomheten er nå tilbake til å bruke to pumper med normalt forbruk av olje.

Det antas at all forbrukt Renolin Unisyn CLP 32 NFR ender opp i sjøvannet som løftes opp. Under kartleggingen av sjøvannsløftepumper som ble gjort for alle felt i 2018, ble det på Gullfaks B konkludert med at 10 % av forbrukt mengde Renolin Unisyn CLP 32 NFR går til utslipp til marint miljø, mens 90 % blir injisert. Virksomheten har gjort en ny vurdering/beregning og konkludert med at antagelsen om 10 % utslipp til sjø er for lav. Under gjeldende driftsbetingelser, vil et mer korrekt anslag være at 75 % av sjøvannet blir injisert, mens 25 % slippes til sjø, hovedsakelig som kjølevann, samt noe i form av jettevann, brannvann og ferskvann. Denne oppdaterte beregningen innebærer at Gullfaks B er over gjeldende utslippsrammer for Renolin Unisyn CLP 32 NFR i inneværende år og har rapportert for lav mengde til sjø de siste årene. Hittil i år er det forbrukt 466 kg svart stoff og 47 kg rødt stoff, og sluppet ut 116 kg svart stoff og 12 kg rødt stoff knyttet til Renolin Unisyn CLP 32 NFR. Gjeldende grenser for forbruk og utslipp av smøreoljen i svart kategori er henholdsvis 481 og 48 kg. Overutslippet er meddelt Miljødirektoratet i forbindelse med at virksomheten søkte 15. september 2022 om endring av utslippsrammene i tillatelsen, og søknaden er til behandling i Miljødirektoratet.

Anmerkning 1: Virksomhetens oversikt over utslipp til luft kan forbedres.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

I virksomhetens oversikt over utslippskilder for metan og nmVOC er det oppgitt at virksomheten ikke har utslippscaisson for produsert vann på innretningen. Virksomheten har en utslippscaisson etter flotasjonscellene. Virksomheten opplyser at trykkfallet etter flotasjonscellene er lavt og virksomheten antar utslippet til luft er neglisjerbart. Virksomhetens oversikt over utslipp til luft kan forbedres.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at EQUINOR GULLFAKS må betale et gebyr på 245 200 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 3. august 2022 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrollloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48 og produktkontrollloven § 8. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av EQUINOR GULLFAKS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner.
- Avsluttende møte: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Ole Jakob Birkenes
- Håkon E. Larsen
- Mihaela Ersvik

Fra EQUINOR GULLFAKS deltok

Rolle	Opstartsmøte	Intervj.	Sluttmøte
Produksjonssjef	X		X
Operasjonsleder boring	X		X
Miljøkoordinator boring	X	X	X
Kjemikaliestyling	X	X	X
Miljøkoordinator drift	X	X	X
Driftsingeniør GFB	X	X	X
EPOG koordinator Gullfaks	X	X	X
SSU leder Gullfaks	X	X	X
Vedl.ing. GFB	X	X	X
SSU B&B	X		X
Produksj.ing. Petek	X	X	X
AISS	X		X
Myndighetskontakt	X	X	X
Plattformsjef GFB	X	X	X
PV leder	X	X	X
Boreleder	X	X	
Boresjef Archer	X	X	X
FA drift	X	X	X
Brønnleder	X	X	X
HVO	X		X
DV leder		X	X
Sikkerhetsleder			X
CRI Operatør		X	X
SKR operatør		X	X
Driftsleder land	X	X	X

AIST	X		X
Leder Boring	X		X
AISS			X
FAK/HVAC	X	x	X
Intervensjoner	X		X
Hovedverneombud Archer	X		X
Leder Archer	x		X

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende EQUINOR GULLFAKS ble kontrollert under tilsynet:

- Gullfaks B, Kontinentalsokkelen

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Offshore:

- Styringssystem
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft
- Injeksjon
- Kjemikalier
- Energiledelse

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Fluorholdige klimagasser:

- Vedlikehold på anlegg
- Påfylling

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften)
- Forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften)
- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- SO05344-Opr - System 44 - Produsert vann - Operasjonsprosedyrer
- SO05344-Opr - System 44 - Beste praksis for produsertvannsystemet – Operasjonsprosedyre
- CP-04-02.04-GFB.03 CRI og injeksjon av slop
- Gullfaks B - 2021 CH4 og NMVOC datainnhenting
- Riggspesifikt måleprogram B&B Archer GFC
- Tillegg til B&B Måleprogram - Gullfaks B
- Tillegg til Drift måleprogram i EPN - Gullfaks B
- Handlingsplan for energioptimalisering Gullfaks 2022

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Avviksbehandling

Behandling og oppfølging av avvik har under tilsynet vært et tatt opp i forbindelse med blant annet hendelser på Gullfaks B og C. Equinor har innført "Lære og lukkemøter" hvor blant annet aksjoner etter verifikasjoner, tilsynsaktiviteter og granskninger blir gjennomgått. I tillegg er læringstiltak etter granskninger på andre installasjoner et tema. Styringsforskriften § 22 beskriver krav til avviksbehandling og § 23 Kontinuerlig forbedring. I begge paragrafene er det fastsatt krav om at tiltak skal følges opp og effekten evalueres. Miljødirektoratet har under tilsynet ikke hatt nok tid til å på en tilfredsstillende måte verifisere hvordan Equinor evaluerer effekten av tiltak som blir besluttet gjennomført. Miljødirektoratet vil vurdere å følge opp dette som et eget tema ved tilsyn med Equinor ved en senere anledning.

HFK

På Gullfaks B er det to store varmpumper med i overkant av 800 kg kuldemedium i hver. Det er installert automatisk lekkasjedeteksjon på disse to anleggene og denne blir kontrollert regelmessig. Kjøleanlegg knyttet til kjøkken har høy GWP. Det er planlagt utskifting av kjøleanlegg på kjøkkenet i 2023.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Ole Jakob Birkenes
tilsynsleder

Kopi til:

- Petroleumstilsynet
- Oljedirektoratet