



Skien Kirkelige Fellestråd
Schweigaards gate 11
3717 Skien

Saksbehandler:

Guri Ravn

Inspeksjonsrapport 2022.147.I.SFVT - Skien Krematorium

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Jorunn Fliid

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:

Guri Ravn

Andre deltagere fra virksomheten:

Thomas Andersen

Eivind Køhn

Gudmund Kverndalen

Geir Arntzen

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:

Elisabeth Hammerli

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Skien Krematorium 14.12.22.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt. Vi viser også til tilleggsopplysninger mottatt i e-post av 20.12.22 og 11.01.23.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 2 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomhetens målinger av utslipp til luft tilfredsstillende ikke kravene i forskriften
- Virksomhetens håndtering av farlig avfall er mangelfull

Anmerkninger:

- Virksomhetens årlige rapportering til Statsforvalteren kan forbedres
- Virksomhetens internkontroll kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

12.01.23

Guri Ravn

Siv Hege Wang Grøvo

dato

kontrollør

fagsjef

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: Skien kirkelige fellesråd	
Organisasjonsnr.: 977007968	Eies av: 976991273
Bransjenr. (NACE-kode): 94.910 - Religiøse organisasjoner	

Kontrollert enhet

Navn: Skien Krematorium	Anleggsnr.: 3807.0155.01
Kommune: Skien	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Krematorium	

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn i 2022.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Prosess og renseutstyr
- Farlig avfall
- Utslipp til luft

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Skien Krematorium plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Skien Krematorium innen 17.04.23 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sftvpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Guri Ravn.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 18.10.22. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Skien Krematorium bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Virksomheten kan klage på vedtak om gebyr. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram. Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1: Virksomhetens målinger av utslipp til luft tilfredsstillende ikke kravene i forskriften

Avvik fra:

Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) § 10-5 Utslipp til luft, § 10-9 Målinger og rapportering, jf. § 10-7 Skorsteinsforhold

Kommentarer:

Ifølge forurensningsforskriften skal midlingstiden ved måling av støv og kvikksølv (Hg) være minimum 6 timer ved kontinuerlig drift. For anlegg med diskontinuerlig drift er midlingstiden 1 kremasjon der kremasjonsstart er definert som tidspunkt for innsetting av kisten. Det skal i løpet av midlingstiden foretas minimum 3 prøver med tilstrekkelig varighet pr. prøve til å gi et representativt bilde av utslippene til luft, det vil si minimum tre målinger per kremasjon ved diskontinuerlig drift.

Karbonmonoksid (CO) skal måles med henholdsvis 10 minutter og en times midlingstid. For CO kreves kontinuerlige målinger.

Virksomheten opplyser at de har diskontinuerlig drift. Det framkommer av målerapporter og informasjon fra virksomheten at målingene, både av Hg, støv og CO, utføres og midles over tre kremasjoner.

Kravet i forskriften er at det skal utføres minimum en årlig måling. Målingene må være i tråd med kravene i forskriften og være representativ for virksomhetens drift. Virksomheten skal ha rutiner for å vurdere usikkerhet, representativitet og ev. behov for å foreta flere målinger per år enn minimumskravet.

Ifølge forskriften skal røykgasshastigheten ut fra skorsteinstoppen være minimum 10 m/s de første 30 minutter av forbrenningen og røykgasstemperaturen ved inngangen til skorsteinen etter falskluft innløp skal være minimum 150 °C. Ifølge §10-9 er det krav om kontinuerlig måling og registrering av temperaturen i røykgassen.

Fylkesmannen i Telemark ga i brev 11.02.11, Skien Krematorium dispensasjon fra forskriftens krav til røykgasshastighet ut fra skorsteinen og krav til røykgasstemperatur ved inngangen til skorsteinen, jf. §10-7. Nye krav til røykgasstemperatur og røykgasshastighet er ikke fastsatt i dispensasjonen. Det er ikke gitt dispensasjon fra krav til målinger av røykgasshastigheten ut av skorsteinen eller fra målinger av røykgasstemperatur ved inngangen til skorsteinen.

Virksomheten opplyser at røykgasshastigheten og røykgasstemperaturen måles i samme målepunkt som kvikksølv, støv etc. dvs. røykgasskanalen inne i krematoriebygget. Dette framkommer også av rapport fra Applica som utfører målingene. Tidligere år ble røykgasshastigheten målt i et punkt ca. 5 m oppe på skorsteinen, jf. e-post fra Skien Krematorium av 03.01.23. og 11.01.23.

Det måles ikke på røykgasstemperaturen ved inngangen til skorsteinen slik forskriften stiller krav om. Det måles heller ikke på røykgasshastigheten i utløpet av skorsteinen.

Avvik 2: Virksomhetens håndtering av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kap. 11 Farlig avfall § 11-8 Leveringsplikten og § 11-12 Virksomhetens deklarasjonsplikt om avfallets innhold

Kommentarer:

Avfallsforskriften stiller krav om at farlig avfall skal deklarerer og leveres til godkjent avfallsmottak. Dersom det i virksomheten oppstår mer enn 1 kg farlig avfall per år er det krav om årlig levering av alt farlig avfall.

For å kunne håndtere avfall og farlig avfall i tråd med regelverket må virksomheten ha oversikt over hvilket avfall som er farlig avfall og hvilket som er ordinært næringsavfall. Virksomheten vet ikke om avfall som aske/slag fra feiing og rengjøring av ovner, anlegg for kjøling av røykgassen etc. er farlig avfall.

Det oppstår mer enn 1 kg farlig avfall per år.

- Farlig avfall i form av støv/bunnaske fra renseanlegget, er ikke levert til godkjent avfallsmottak på flere år. Det lagres innendørs i en merket tønne.
- Hvis aske/slag som nevnt over, er farlig avfall må det årlig leveres til godkjent mottak. Alternativt kan det avtales at dette tas med og håndteres av firma som utfører feiing/renhold, men da må dette kunne dokumenteres.

Annet næringsavfall skal ifølge forurensningsloven leveres til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgå gjenvinning/nyttiggjøres.

Det er i flere tilfeller brukt feil EAL-koder ved deklarerer av farlig avfall som oppstår ved drift av krematoriet. I tillegg er det oppgitt andre EAL-koder i egenkontrollrapporten enn det som er registrert for de samme fraksjonene på oversikter Statsforvalteren har hentet fra avfallsdeklarerer.no.

Dette gjelder bl.a.:

- 2 fat kvikksølvholdig avfall, 206 kg, levert 12.12.21. På avfallsdeklarerer er dette deklarerert som 160215 Avfall fra elektrisk og elektronisk utstyr, mens det i egenkontrollrapporten står 100118 avfall fra rensing av røykgass som inneholder farlige stoffer. Virksomheten må vurdere om ikke EAL kode 1014 avfall fra krematorier med underkapittel 101401 kvikksølvholdig avfall fra rensing av avgasser, er riktig kode.
- 210 kg kvikksølvholdig avfall som i 2020 på avfallsdeklarerer er deklarerert med EAL-kode 160215- farlige komponenter som er fjernet fra kassert utstyr, mens det i egenkontrollrapporten er deklarerert med EAL-kode 190103 Flygeaske som inneholder farlige stoffer og som 100118 Avfall fra rensing av røykgass som inneholder farlige stoffer.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1: Virksomhetens årlige rapportering til Statsforvalteren kan forbedres

Kommentarer:

Virksomhetens egenkontrollrapporter kan bli bedre når det gjelder rapportering fra kontroller av driften og av forbrenningstekniske forhold og vurdering av disse opp mot resultatene av måling av utslipp støv, kvikksølv og karbonmonoksid til luft, jf. § 10-9 i forskriften og kommentarene til forskriften.

Egenkontrollrapporten skal inneholde resultater fra alle målinger som blir gjort i henhold til krav i forskriften. Statsforvalteren har lagt inn nye rapporteringsparameter i skjema for egenkontrollrapporten. Virksomheten skal vurdere resultatene av målinger og driften av anlegget opp mot kravene i forskriften og ev. andre forhold som er relevante for ytre miljø.

Anmerkning 2: Virksomhetens internkontroll kan forbedres

Kommentarer:

I rutineene for håndtering av farlig avfall bør oversikten over hvilke typer farlig avfall som oppstår ved driften av krematoriet oppdateres. Videre bør rutineene utbedres slik at de sikrer korrekt bruk av EAL-koder ved deklarerer av farlig avfall.

Driftsjournalen som føres ute på anlegget er ikke tilpasset anlegget og bør oppdateres og tilpasses det aktuelle anlegget.

8. Andre forhold

Tiltak for å redusere utslipp til luft

Virksomheten har flere år hatt overskridelser av grenseverdiene for kvikksølv i utslipp til luft. Det har vært gjennomført flere tiltak sist i 2022, som det også ble informert om i for bindelsen med egenkontrollrapporten for 2021, for å sikre at utslippskravene overholdes.

Det er tatt nye målinger etter gjennomføringen av de siste tiltakene, men resultatene av disse var ikke kommet da tilsynet ble gjennomført. Statsforvalteren avventer resultatene fra de nye målingene til egenkontrollrapporten for 2022.

Vedr. dispensasjon fra krav til røykgasshastighet og røykgasstemperatur

Det framkom på inspeksjonen at nåværende ledelse ved krematoriet ikke kjente til dispensasjon fra krav til røykgasshastighet og røykgasstemperatur gitt av Fylkesmannen i Telemark datert 11.02.11. Når virksomheten som en oppfølging av avvik 1, har gjort målinger av røykgasshastighet og røykgasstemperatur i tråd med kravene i forskriften ber vi virksomheten redegjøre for hvilken røykgasshastighet og røykgasstemperatur som oppnås.

Statsforvalteren vil når disse opplysningene foreligger vurdere om det er nødvending å opprettholde dispensasjon og/eller ev. endre den da det i dispensasjonen ikke er satt krav til nye røykgasstemperatur eller ny røykgasshastighet.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Diverse dokumenter om anlegget
- Driftsjournaler
- Dokumenter fra internkontrollen

Kopi: Skien Krematorium ved Jorunn Fliid
Skien Krematorium ved Geir Arntzen