



MILJØ-
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

Gassco as, Kårstø Prosessanlegg
Postboks 93
5501 Haugesund

Oslo, 24.9.2015

Deres ref.:
Vidar Wåga

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/4160
Saksbehandler:
Håkon Oen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Kårstø prosessanlegg Kontrollnummer: 2015.027.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Vidar Wåga

Fra Miljødirektoratet:
Håkon Oen

Øvrige deltakerfunksjoner: Se vedlegg

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Bent Bolstad

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Gassco, Kårstø prosessanlegg, den 16. og 17. september 2015. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket ingen avvik, men ga to anmerkninger under inspeksjonen.

Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

- Rapporter fra inspeksjon av sikkerhets- og utslippsrelatert utstyr kan forbedres
- TIMP anleggsvurderinger, kvartalsrapport, kan angi mer konkrete frister for gjennomføring og eventuelt inneholde lenker til aktuelle prosjekter

Anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

24.9.2015

Håkon Oen

Einar Knutsen

dato

kontrollør

Miljødirektoratet

seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Rogaland ved miljøvernavdelingen
- Tysvær kommune
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) ved storulykkekoordinator

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: Gassco as	
Organisasjonsnr.: 993222399	Eies av: 983452841
Bransjenr. (NACE-kode): 06.200	

Kontrollert enhet

Navn: Kårstø prosessanlegg	Anleggsnr.: 1146.0004.01
Kommune: Tysvær	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Olje- og gassvirksomhet på land	Risikoklasse: 1
Tillatelse gitt: 3. februar 2000	Sist endret: 5. desember 2014

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Denne inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykeforskriften) og forskrift om helse-, miljø- og sikkerhet i virksomheter (internkontrollforskriften) overholdes.

Inspeksjonen er en del av årets tilsyn, som koordineres av Koordineringsgruppen for storulykeforskriften, og som i 2015 var bestemt gjennomført av Miljødirektoratet.

Inspeksjonstema

- internkontroll
- styringssystem
- risikovurdering
- storulykkeberedskap
- oppfølging av forrige års SU-tilsyn

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Miljødirektoratet avdekket ingen avvik innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet. Hvordan virksomhetens følger opp anmerkningene vil bli gjennomgått ved neste ordinære tilsyn.

4. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen (jf. forurensningsforskriften § 39-6). Kårstø prosessanlegg er i tillatelsen plassert i risikoklasse 1. Dette betyr at dere skal betale kr. 21 100,- i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen. Faktura ettersendes.

Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova) og på norskeutslipp.no.

6. Avvik

Det ble ikke avdekket noen avvik under inspeksjonen.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Rapporter fra inspeksjon av sikkerhets- og utslippsrelatert utstyr kan forbedres

Kommentarer:

Virksomheten har etablert et system for dokumentasjon og rapportering i SAP (vedlikeholdsbasen) av utførte inspeksjoner/tilstandskontroller av utslipps- og sikkerhetsrelatert utstyr. Avdekkes det funn blir dette rapportert og funnene blir gjennomgått påny i henhold til karakterisering i M2-systemet, og gitt en avvikskode med utgangspunkt i definerte akseptkriterier. Avhengig av avvikskoden utstyret registreres med, blir oppfølgende tiltak vurdert og om nødvendig gjennomført.

Ved inspeksjon/tilstandskontroll av utstyr, der konklusjonen er at utstyret er i orden (ingen funn), blir det i inspeksjonsrapportene ikke henvist til hvilke faglige akseptkriterier som konklusjonen støtter seg på (for eksempel utstyrsstandarder, normer, leverandørens anbefalinger, egne erfaringer/utstyrshistorikk med mer). Vi vil også bemerke at det i denne type rapporter heller ikke henvises til hvilken inspeksjonsmetodikk som er benyttet.

Vi mener at det er viktig å synliggjøre at de akseptkriterier og den inspeksjonsmetodikken som Gassco Kårstø/Statoil har forutsatt skal legges til grunn for ovennevnte utstyrsinspeksjoner, faktisk er benyttet. Og at dette fremkommer i de rapportene slik at disse kan leses som selvstendige dokumenter.

Anmerking 2

TIMP anleggsvurderinger, kvartalsrapport, kan angi mer konkrete frister for gjennomføring og eventuelt inneholde lenker til etablerte prosjekter (TIMP = Technical Integrity Management Program)

Kommentarer:

Gassco, Kårstø Prosessanlegg har definert 15 sikkerhetsbarrierer som er forebyggende og konsekvensreducerende (PS 0 - PS 15).

PS 0	Planløsning og arealbruk
PS 1	Hindre lekkasjer
PS 2	Naturlig ventilasjon og HVAC
PS 3	Gassdeteksjon
PS 4	Nødavstengning
PS 5	Åpent dreneringssystem
PS 6	Tennkildekontroll
PS 7	Branneteksjon
PS 8	Trykkavlastning og faking
PS 9	Aktiv brannbekjempelse
PS 10	Passiv brannbeskyttelse
PS 11	Nødkraft og nødlys
PS 12	Prosess-sikring
PS 13	PA, alarm og nødkommunikasjon
PS 14	Rømningsveier og evakuering
PS 15	Menneske-maskin grensesnitt

For hver sikkerhetsbarriere er det etablert tekniske krav med funksjonskrav og tilhørende ytelseskrav (TR2237 "Safety design for Onshore Plants") I sykluser på fem år foretas det verifiseringer av alle PSene i tabellen over, kalt TTS (teknisk tilstand sikkerhet), der status for hver av dem er angitt. Avvik fra krav blir vurdert i henhold til ALARP (as low as reasonable practicable) prinsippet og klassifisert, og besluttede tiltak blir lagt inn i systemet for oppfølging av tilsyn (SAMS). For eventuelle avvik blir det søkt om unntak med kompenserende tiltak inntil avviket kan lukkes.

Hver tredje måned sammenstilles en rapport over de barrierene som ligger i TTS gjennomgangen. Status på systemene, med godkjente unntak fra krav, rapporter fra inspeksjoner, analyser, tekniske rapporter, og status på vedlikeholds gjennomføring fremkommer. Videre uønskede hendelser knyttet opp mot utstyret og resultater fra funksjonstester mot relevante ytelsesstandarder. Alt dette gir en samlet oversikt over den tekniske integriteten.

Rapporten, kalt TIMS anleggsvurdering, har blant annet målsetting og status for barrierene og kolonner for gap & risiko, kortsiktige tiltak, langsiktige tiltak og plan for ferdigstilling, angitt som hele år. Rapporten for Q3, 2015 ble gjennomgått under inspeksjonen. Denne rapporten er et viktig styrings- og ledelsesverktøy.

Rapporten kan ytterligere forbedres ved å angi ferdigstilling mer detaljert, for eksempel kvartalsvis fremfor hele år, og i kolonnene for tiltak kan man lage lenker til prosjekter som er etablert for å bedre sikkerheten. Rapporten kan da bli et forbedret verktøy for ledelsesvurderinger.

8. Andre forhold

8.1 Oppfølging av tiltak etter evaluering av trening og øvelser

Virksomhetens beredskapsopplegg og beredskapsplan med tilhørende dokumenter ble gjennomgått under inspeksjonen. Industrivernet trener og øver jevnlig og det ble fremvist

rapporter fra trening/øvelser. Handlingspunkter etter evaluering av øvelser tas videre i avvikssystemet Synergi med frister for gjennomføring. Trening av skiftene på gitte operasjoner rapporteres i en egen Excel-base.

Årlig storøvelse med nødetatene veksler mellom øvelsestema inne på prosessanlegget og gassrørssystemer inn og ut fra anlegget.

Det er etablert samarbeidsavtaler med relevante nødetater.

Gjennomgangen av beredskapen viste et høyt ambisjonsnivå.

8.2 Virksomhetens oppfølging etter storulykkesetilsynet i 2014 utført av Petroleumstilsynet

Petroleumstilsynets storulykkesetilsyn i mars 2014 resulterte i ett avvik og seks forbedringspunkter. Avviket gjaldt «manglende dokumentasjon av at systemet for trykkavlastning av Åsgard i tilstrekkelig grad er utformet for å hindre eskalering av fare- og ulykkessituasjoner.»

Gassco, Kårstø prosessanlegg og Petroleumstilsynet avholdt et møte den 22.9.2014 hvor avviket ble drøftet og det kom til avklaring om at avviket er lukket jf. brev til Gassco AS fra Petroleumstilsynet av 4.12.2014.

Det ble også i møtet gitt tilbakemelding fra Prosessanlegget på oppfølging av forbedringspunktene.

8.3 Verifikasjoner under inspeksjonen

Følgende ble verifisert:

- Vedlikehold og modifikasjoner - blant annet utskifting av lastearmer på kai
- Div. vedlikeholdsoppgaver i SAP
- Evalueringsrapporter etter øvelser/trening
- Oljevernberedskap inkludert nye taubåters rolle
- Div. beredskapsutstyr.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkesforskriften)

Øvrige myndighetsdokumenter (inkludert dokumenter virksomheten har sendt myndighetene):

- Tillatelse til Gassco, Kårstø prosessanlegg fra Miljødirektoratet av 3.2.2000, sist revidert 5.12.2014
- Føringer for storulykkesetilsynet 2015 fra Koordineringsgruppen

- Egenrapport fra Kårstø prosessanlegg til Miljødirektorat for 2014 m tilbakemelding av 22.5.2015
- Sikkerhetsrapport for Kårstø prosessanlegg datert 24.9.2014
- Tilsynsrapport fra storulykke- og teknisk sikkerhet gjennomført av Petroleumstilsynet datert 5.5.2014
- Tilsynsrapport fra storulykke- og barrierer, overflate og KUI gjennomført av Petroleumstilsynet datert 26.4.2013
- Tilsynsrapport etter storulykkesyn fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Miljødirektoratet) datert 8.10.2012.

Fremlagt dokumentasjon fra virksomheten som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Organisasjonskart Kårstø
- WR 1934 Beredskapsplan MMP PM Kårstø
- FR 06 Drift og vedlikehold
- Historikk 2004 - 2014, PM KAR (oversikt)
- TIMP anleggsvurdering Q3 2015
- Kriterier for rapportering av inspeksjonsfunn
- Rapport fra inspeksjon jf. virksomhetens inspeksjonsprogram
- Utskrifter fra SAP vedrørende vedlikeholdsrapportering

Vedlegg 1

Deltakerfunksjoner fra Gassco/Statoil, Kårstø prosessanlegg ved Miljødirektoratets inspeksjon 16. og 17.9.2015.

Stillingsfunksjoner som ble intervjuet/deltok ved verifikasjoner

Statoil

Plassjef

Leder HMS/SSU

Leder vedlikehold pluss to medarbeidere

Medarbeider vedlikeholdsstyring

Leder drift pluss to driftsmedarbeidere

Medarbeidere teknisk sikkerhet

Tre medarbeidere SSU

Teamledere teknisk tilstand og design integritet

Medarbeider teknisk mekanisk inspeksjon

Havneleder

Leder taubåter

Gassco

Observatør