

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for HIP Eiendom AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i opprinnelig søknad av 18. april 2013, søknad om endring 18. mai 2015, 29. mars 2019 og 7. juli 2022. Vilkårene framgår på side 3 til og med 10.

Tillatelsen ble i vedtak datert 2.2.2023 endret i medhold av forurensningsloven § 18 første ledd nr. 2 og nr. 5.

Tiltakshaver må på forhånd avklare skriftlig med Miljødirektoratet de endringer den ønsker å foreta med hensyn til opplysninger som ble gitt i søknaden eller under saksbehandlingen, og som kan ha miljømessig betydning.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 31. desember 2026.

Informasjon om tiltakshaver

Tiltakshaver	Herøya Industripark (HIP) Eiendom AS
Beliggenhet/gateadresse	Hydrovegen 55
Postadresse	3936
Kommune, kommunenummer	Porsgrunn, 0805
Fylke	Vestfold og Telemark
Org. nummer (bedrift)	998 509 300

Miljødirektoratets referanser

Tillatelsesnummer: 2013.0316.T	Anleggsnummer: 0805.0145.01	
Tillatelse første gang gitt: 7.10.2013	Endringsnummer: 3	Tillatelse sist endret: 2.2.2023
Kari Holden seksjonsleder		Jeanette Beckius seniorrådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt og beskrivelse av endring
3	2.2.2023	Pkt. 1: Endret utfyllingsens størrelse fra 1 mill. m ³ til 2,2 mill. m ³ sprengsteinsmasse.
3	2.2.2023	Pkt. om utslippsbegrensninger (tidligere 2.1) er fjernet.

Postadresse: Postboks 5672, Torgarden, 7485 Trondheim | **Telefon:** 03400/73 58 05 00 | **Faks:** 73 58 05 01

E-post: post@miljodir.no | **Internett:** www.miljodirektoratet.no | **Organisasjonsnummer:** 999 601 391

Besøksadresser: Brattørkaia 15, 7010 Trondheim | Grensesvingen 7, 0661 Oslo |

Besøksadresser Statens naturoppsyns lokalkontorer: Se www.naturoppsyn.no

3	2.2.2023	Pkt. 4.1: Vilkår om massenes renhet er endret til at det tillates kun utfylling med ikke-forurensede, naturlige sprengsteinsmasser. Konsentrasjoner av stoff i finkornede masser skal ikke overstige tilstandsklasse II for sedimenter i Miljødirektoratets veileder M-608 2016 <i>Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota – revidert 30.10.2020.</i>
3	2.2.2023	Pkt. 4.3: Endret ved at følgende setninger er lagt til: <i>Det skal opprettes mottakskontroll av steinmassene som benyttes til utfyllingen, som beskriver hvilke masser som er mottatt, hvor de kommer fra og mengde.</i> <i>Plan for mottakskontroll skal inngå i et kontroll- og overvåkingsprogram.</i>
3	2.2.2023	Pkt. 4.4: Endret ved at følgende er lagt til: <i>Dersom det er gjennomført tiltak på sjøbunnen med tildekking ved bruk av rene masser før utfylling starter, må tiltakshaver undersøke tildekkingslaget utenfor det utfylte arealet etter at utfyllingen er ferdig. Resultatene fra undersøkelsene skal tas inn i sluttrapporten. Viser undersøkelsene at tildekkingslaget er blitt skadet eller forurenset må tiltakshaver gjennomføre tiltak for å rette opp i det som har skjedd.</i>
3	2.2.2023	Pkt. 4.6: Endret ved at tidligere vilkår om prøveutfylling er fjernet og følgende punkt om flytting og omlegging av kabler og rør er satt inn: <i>Arbeid med flytting/omlegging av kabler og rør på sjøbunnen før utfyllingen starter må gjennomføres på en så skånsom måte som mulig for å redusere spredning av forurensede sedimenter.</i> <i>En plan for dette må utarbeides før arbeidene settes i gang.</i>
3	2.2.2023	Pkt. 6: Endret ved at følgende setning er lagt til: <i>Det skal gjennomføres etterkontroll med opprydding av plast utenfor utfyllingsområdet etter at utfyllingen er gjennomført.</i>
3	2.2.2023	Pkt. 7.2: Lagt til nytt punkt om varsling av oppstart: <i>Miljødirektoratet skal varsles om oppstart av arbeidet. Varselet skal sendes minimum 4 uker før arbeidene starter.</i>
3	2.2.2023	Pkt. 7.5: Vilkår om beregning av nøkkelindikator er fjernet (tidligere pkt. 7.4.b).
3	2.2.2023	Vedlegg 1 og alle referanser til vedlegg 1 er fjernet.
3	2.2.2023	Uttrykket "Fase 1" er fjernet fra tillatelsen. Tillatelsen omfatter hele arealet som er planlagt utfylt.

1 Hva tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder utfylling av inntil 2,2 million m³ sprengsteinmasser i Gunneklevfjorden i Porsgrunn kommune. Utfyllingsarealet er beregnet til 204 000 m² over vann, og 70 000 m² i motfylling og skråning under vann.

2 Generelle vilkår

2.1 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier for utslipp skal overholdes i henhold til tillatelsens vilkår. Variasjoner i utslippene skal ikke avvike fra det som følger av normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.2 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra utfyllingsarbeidet, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom tillatelsens vilkår er satt grenser for.

2.3 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde ordinære utslipp på et lavest mulig nivå, og for å unngå utilsiktede utslipp skal tiltakshaver sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System/rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert, jf. Internkontrollforskriften § 5 punkt 7¹.

2.4 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold, eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver å iverksette tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften. Tiltakshaver skal så snart som mulig informere Miljødirektoratet om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles iht. tillatelsens vilkår pkt. 3.4.

2.5 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin anleggsvirksomhet i Gunneklevfjorden i henhold til gjeldende forskrift om dette². Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere

¹ Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

² Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning, avbøtende tiltak, samt redegjøre for risikoforhold som kan ha betydning for utslipp.

Internkontrollen skal også inneholde en definisjon av hva som regnes som større eller mindre avvik.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres, og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader. Ved endrede forhold skal miljørisikoanalysen oppdateres fortløpende.

Tiltakshaver skal ha oversikt over lokale miljøforhold som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Miljørisikovurderingen inkludert beredskapsplan skal sendes Miljødirektoratet senest innen 3 måneder før oppstart av selve utfyllingen, jf. tillatelsens vilkår pkt. 7.3.

3.2 Forebyggende tiltak

På grunnlag av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes og om nødvendig iverksettes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene. Dette skal inngå i den årlige rapporteringen, jf. tillatelsens vilkår pkt. 7.4.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

Beredskapsplan skal utarbeides og sendes Miljødirektoratet senest innen 3 måneder før oppstart av selve utfyllingen. Beredskap skal rapporteres i hht. tillatelsens vilkår pkt. 7.3.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift³. Tiltakshaver skal i slike tilfeller også underrette Miljødirektoratet skriftlig så snart som mulig.

4 Utfyllingsmateriale

4.1 Krav til utfyllingsmasser

Det tillates kun utfylling med ikke-forurensede, naturlige sprengsteinsmasser. Konsentrasjoner av stoff i finkornede masser skal ikke overstige tilstandsklasse II for sedimenter i Miljødirektoratets veileder M-608 | 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota – revidert 30.10.2020*.

Dokumentasjon på sprengsteinmassenes egnethet skal sendes Miljødirektoratet senest innen 3 måneder før anleggsarbeidet igangsettes, jf. tillatelsens vilkår pkt. 7.3.

4.2 Tidsplan for utfylling

Tiltakshaver skal utarbeide en redegjørelse for metode for utfylling og inndeling i eventuelle delområder, samt angi overordnet fremdriftsplan for når eventuelle delområdene skal fylles ut.

Fremdriftsplanen og metode for utfylling skal sendes Miljødirektoratet senest innen 3 måneder før selve utfyllingen starter, jf. vilkår pkt. 7.3.

4.3 Gjennomføring av utfyllingen

Selve utfyllingsarbeidet skal utføres på en slik måte at det i minst mulig grad medfører spredning og tilslamming av vannmasser og strandområder. Utfyllingen skal utformes slik at maksimal setning oppnås raskt, og slik at eventuelle luktproblemer ikke medfører ulemper eller helseproblemer av betydning i nærmiljøet. For kontroll under gjennomføring av utfyllingen vises også til tillatelsens vilkår pkt. 7.1.

Utfylling skal kun foregå mandag til fredag i tidsrommet mellom kl. 7-19 av hensyn til omkringliggende naboer.

Siltgardin skal etableres rundt det til enhver tid aktuelle utfyllingsområde for å hindre spredning av finpartikulært materiale. Dersom det viser seg at spredning av finkornete partikler er større enn antatt, skal det etableres dobbelt sikring. Siltgardinen skal være i drift så lenge utfyllingen pågår, også ved utfylling på allerede etablert område med sprengstein (motfylling). Det skal være rutiner for daglig kontroll av at siltgardinen fungerer etter hensikten. I tillegg skal det være en siltgardin i reserve som kan tas i bruk umiddelbart ved uhell, eventuelt må arbeidet umiddelbart stanses inntil eksisterende siltgardin er reparert.

³ Forskrift om varsling a akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

Det skal opprettes mottakskontroll av steinmassene som benyttes til utfyllingen, som beskriver hvilke masser som er mottatt, hvor de kommer fra og mengde. Mengden skal loggføres løpende. Plan for mottakskontroll skal inngå i et kontroll- og overvåkingsprogram.

I tillegg skal det årlig utarbeides en redegjørelse med resultat fra overvåking, samt dokumentasjon på at vilkårene i tillatelsen er overholdt. Eventuelle avvik fra tillatelsen skal oppsummeres, og forebyggende tiltak forklares. Redegjørelsen skal sammenfattes i en rapport inkludert kopi av loggføring, og oversendes Miljødirektoratet innen 15. februar påfølgende år, jf. tillatelsens vilkår pkt. 7.4.

4.4 Krav til utfyllingen

Fyllingen skal etableres på en slik måte at miljøgiftens diffusjonshastighet opp gjennom fyllingen, og ut i resipienten, reduseres maksimalt på lik linje som en sandpute ville ivaretatt. Den underliggende forurensningen skal ikke, selv over lang tid, trenge gjennom til overflaten av utfyllingsmassene.

For å dokumentere at forurensningen ikke har trengt gjennom til overflaten av det som i søknad er kalt motfylling/første utfyllingslag skal minst 90 % av prøvene være rene (tilstandsklasse 1-2 i Miljødirektoratets klassifiseringssystem for sedimenter). Opp til 10 % av prøvene kan inneholde konsentrasjoner av miljøgifter i tilstandsklasse 3 i Miljødirektoratets klassifiseringssystem for sedimenter. Prøvetakingen skal være representativ, og utføres i hht. Miljødirektoratets veileder M-409|2015.

Dersom det viser seg vanskelig å oppnå dette målet, må supplerende tildekking iverksettes. Plan for prøvetakingen skal inngå i et kontroll- og overvåkingsprogram.

Dersom det er gjennomført tiltak på sjøbunnen med tildekking ved bruk av rene masser før utfylling starter, må tiltakshaver undersøke tildekkingslaget utenfor det utfylte arealet etter at utfyllingen er ferdig. Resultatene fra undersøkelsene skal tas inn i sluttrapporten. Viser undersøkelsene at tildekkingslaget er blitt skadet eller forurenset må tiltakshaver gjennomføre tiltak for å rette opp i det som har skjedd.

4.5 Mellomlagring av masser

Utfyllingsmasser som evt. mellomlagres lokalt ved Gunneklevfjorden skal ikke medføre vesentlige miljøproblemer for naboer etc.

4.6 Flytting og omlegging av kabler og rør

Arbeid med flytting/omlegging av kabler og rør på sjøbunnen før utfyllingen starter må gjennomføres på en så skånsom måte som mulig for å redusere spredning av forurensete sedimenter.

En plan for dette må utarbeides før arbeidene settes i gang.

5 Støy og støv

5.1 Støy

Anleggsarbeidets bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride grenseverdiene i tabellen nedenfor. Eventuelle klager eller overtredelser på støy skal loggføres, og forebyggende tiltak iverksettes, jf. tillatelsens vilkår pkt. 2.5.

Grensene er basert på bygg- og anleggsvirksomhet ved anleggsdrift i mer en to år. Alle grenser gjelder ekvivalent lydnivå i desibel (L_{pAeq}), frittfeltverdi og gjelder utenfor rom med støvfølsom bruk.

Støygrensene er satt i henhold til Miljødirektoratets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016).

Naboer og andre som er utsatt for vesentlig støy som følge av anleggsarbeidene skal varsles i henhold til retningslinjer for dette.

Eventuelle klager på støy skal loggføres, og forebyggende tiltak iverksettes, jf. tillatelsens vilkår pkt. 2.5.

Bygningstype	Støykrav på dagtid (kl. 07-19)	Støykrav kveld (kl. 19-23) og søndag/helligdag (kl. 07-19)	Støykrav natt (kl. 23-07)
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjon	55*	50*	45*
Skole, barnehage	50* i brukstid		

* Alle grenser gjelder ekvivalent lydnivå i desibel (L_{pAeq})

5.2 Støv

Tiltakshaver plikter å gjennomføre effektive tiltak for å redusere støvutslipp fra all støvende aktivitet under selve anleggsarbeidet. Dette gjelder både transport, eventuell mellomlagring og tømning av sprengsteinmasser.

Det skal gjennomføres støvnedfallsmåling ved nærmeste nabo med mindre enn 500 m fra selve anleggsvirksomheten. Støvnedfall skal måles i intervaller på om lag 30 dager, og målingene skal foregå i hele anleggsperioden. Målingene skal dokumentere at utslipp av steinstøv/støv/partikler fra totalaktiviteter fra anleggsvirksomheten ikke medfører at mengde nedfallsstøv overstiger 5 g/m² i løpet av 30 dager. Dette gjelder mineralsk andel målt ved nærmeste nabo, eller annen nabo som eventuelt blir mer utsatt.

Plan for gjennomføring av målingene skal inngå i et kontroll- og overvåkingsprogram.

Eventuelle klager på støvflukt skal loggføres, og forebyggende tiltak iverksettes, jf. tillatelsens vilkår pkt. 2.5.

6 Avfall

Tiltakshaver plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten.

Skyteledninger og annet plastavfall fra sprengsteinmassene skal samles opp jevnlig både innenfor og utenfor siltgardinene. Det skal gjennomføres etterkontroll med opprydding av plast utenfor utfyllingsområdet etter at utfyllingen er gjennomført. Rutiner for overvåking og oppsamling av avfall i fjorden skal inngå i et kontroll- og overvåkingsprogram og loggføres.

Innholdet av skadelige stoffer i avfallet skal søkes begrenset mest mulig.

Tiltakshaver plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁴.

7 Utslippskontroll og rapportering

7.1 Utslippskontroll

Det skal gjennomføres kontroll- og overvåking av utfyllingsarbeidet i henhold til et kontroll- og måleprogram. Kontroll- og måleprogrammet skal inngå i virksomhetens internkontroll, og en miljørisikovurdering skal ligge til grunn for programmet. Overvåkingen skal være tilstrekkelig omfattende til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av utfyllingen, og skal foregå før, under og i etterkant av selve tiltaket. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal sendes Miljødirektoratet senest innen 3 måneder før igangsettelse av selve utfyllingen, jf. tillatelsens pkt. 7.3.

Under hele anleggsperioden skal det måles eventuell spredning av miljøgifter basert på turbiditet og sedimentfeller. Målingene skal utføres i hht. norsk standard for dette (NS 9433:2017). Målingene skal skje på relevante dyp, der det forventes størst spredning. Målerne skal være plassert i forhold til strømretning, herunder tidevannsstrøm, slik at de på best mulig måte fanger opp spredning av partikler fra arbeidene.

Turbiditeten skal måles kontinuerlig så lenge utfyllingsarbeidet foregår. Dersom turbiditeten overstiger 10 NTU over bakgrunnsverdi utover en periode på 20 minutter, skal arbeidene stanses umiddelbart, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres. Tiltakshaver skal ta vannprøve (stikkprøve) og analysere for miljøgiftinnholdet i turbiditetspartiklene i de tilfellene der referansenivået overskrides. Prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS), dersom denne ikke finnes kan annen

⁴ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall av 01.06.2004, nr. 930

utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

Eventuelle stopp i utfyllingsarbeidet som følge av overskridelser av grenseverdier for turbiditet skal loggføres.

7.2 Varsel om oppstart

Miljødirektoratet skal varsles om oppstart av arbeidet. Varselet skal sendes minimum 4 uker før arbeidene starter.

7.3 Rapportering før igangsettelse av utfyllingen

Senest innen 3 måneder før anleggsarbeidet og selve utfyllingen igangsettes skal Miljødirektoratet motta følgende dokumentasjon:

- Miljøriskovurdering inkludert beredskapsplan
- Dokumentasjon på steinmassenes egnethet til utfylling
- En redegjørelse for metode og overordnet fremdriftsplan for inndeling i eventuelle delområder, samt angivelse av når ulike delområder skal fylles ut
- Beskrivelse av metode for å dokumentere at den underliggende forurensningen i sjøbunnen ikke trenger gjennom til overflaten av utfyllingsmassene (motfylling)
- Kontroll- og overvåkingsprogram for utfyllingsprosjektet

7.4 Årlig rapportering

Det skal føres logg fra overvåking av utfyllingen, samt mengden masse som er deponert. Loggen skal som et minimum inneholde måleresultat, eventuelle overskridelser og korrigerende tiltak. Den viktigste informasjonen fra loggen skal samles i en rapport, som årlig skal sendes til Miljødirektoratet innen 15. februar påfølgende år.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi etc.
- Resultat fra turbiditetsmålinger
- Resultat fra dokumentasjon av utfyllingskrav
- Resultat fra oppsamling av avfall (herunder plast i sprengsteinmassene)
- Oversikt over uønskede hendelser, mindre og større avvik fra tillatelsen og en beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak som er gjennomført for å hindre uheldig påvirkning på omgivelsene
- Oversikt over mer alvorlige brudd på tillatelsen, avbøtende tiltak som er gjennomført og når avviket ble rettet opp

7.5 Sluttrapport

Det skal sendes inn sluttrapport fra arbeidene innen 3 måneder etter at anleggsarbeidene er avsluttet. Rapporten skal oppsummere anleggsarbeidene, og inneholde:

- a) Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid, inkludert evt. avvik fra planlagt tiltak
- b) Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi etc.
- c) Dokumentasjon på gjennomført utfylling
- d) Redegjørelse og oppsummering av evt. vilkår i tillatelsen som ikke er oppfylt, med begrunnelse for avvik.
- e) Kopi av alle loggføringer

8 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med vilkår i tillatelsen.