

FINNMARK GJENVINNING AS AVDELING ALTA
Postboks 2178
9508 Alta

Oslo, 09.02.2023

Deres ref.:
Roger Kjellmann

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2023/1867
2023.0165.miljodir

Saksbehandler:
Alexander Kristiansen

Rapport etter tilsyn 24. januar 2023

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos FINNMARK GJENVINNING AS AVDELING ALTA (virksomhetsnummer: 974141353).

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten har ikke kalibrert målebånd som brukes til peiling av refusjonsoljetank innen 3 år
- Avvik 2: Virksomheten oppbevarer ikke B-prøve mørkt og kaldt
- Avvik 3: Virksomheten har enkelte mangler ved deklareringsen som de gjør på vegne av andre i avfallsdeklarerings.no
- Avvik 4: Virksomheten har enkelte mangler ved journalføringen for peiling av refusjonstank.

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

FINNMARK GJENVINNING AS AVDELING ALTA må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 20. mars 2023.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Virksomheten kan vurdere om dokumentasjonen på peilet bunnvolum er god nok

Anmerkning er et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

FINNMARK GJENVINNING AS AVDELING ALTA må betale et gebyr på 22 500 kr for tilsynet.

Vi viser til muntlig varsel om gebyr 24. januar 2023 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Alexander Kristiansen. Merk svaret med saksnummer 2023/1867 og tilsynsnummer 2023.0165.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomheten har ikke kalibrert målebånd som brukes til peiling av refusjonsoljetank innen 3 år

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- vilkår for refusjon/tilskudd for mottak av spillolje av 1. mars 2020 4.4 Peileutstyr

Beskrivelse av krav

Anlegget skal ha godkjent måleutstyr for peiling av oljevolum i tanken. Utstyret skal oppfylle relevante krav i blant annet forskrift 20. desember 2007 nr. 1748 om krav til kalibrering av måletanker som brukes til økonomisk oppgjør.

I nevnte forskrift § 9 står det at målebånd skal kalibreres hvert 3dje år.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har et målebånd med serie# 18/1858, sist kalibrert 8. mars 2018. Dette betyr at ny kalibrering skulle vært i 2021.

Virksomheten har en prosedyre som omtaler kalibrering av målebånd og som setter intervallet mellom kalibreringer til 3 år.

Virksomheten har registrert målebåndet i sitt system for forbyggende vedlikehold, men ved registreringen har det blitt lagt inn 5 års intervall istedenfor 3 års intervall.

Avvik 2: Virksomheten oppbevarer ikke B-prøve mørkt og kaldt

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- vilkår for refusjon/tilskudd for mottak av spillolje av 1. mars 2020 2.4 (operasjoner før og ved innsending av refusjonsanmodning), punkt 2.4.9

Beskrivelse av krav

B-prøven skal oppbevares mørkt og kaldt

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en rutine "Mottak_håndtering av refolje" der de i avsnittet "Operasjoner før og ved innsending av ref anmodning" har beskrevet at B-prøven skal oppbevares mørk og kaldt.

Prøvene blir oppbevart på en hylle i kontorlokalet.

Virksomheten oppbevarer ikke prøven mørkt og kaldt.

Avvik 3: Virksomheten har enkelte mangler ved deklarasjonen som de gjør på vegne av andre i avfallsdeklarasjon.no

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- vilkår for refusjon/tilskudd for mottak av spillolje av 1. mars 2020 2.1 (håndtering av olje), punkt 2.1.3.

Beskrivelse av krav

Refusjonsanlegget skal kontrollere at spilloljen som mottas er deklarasjon, jf avfallsforskriften §11-13 og at deklarasjonen er korrekt og fullstendig utfylt, jf. Avfallsforskriften 11-12.

Kommentarfeltet på deklarasjonen skal brukes aktivt for å angi hvorfor oljen regnes som refusjonsberettiget.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en prosedyre "Mottak_håndtering av refolje" med flere vedlegg. Vedlegg 1 "Instruks for sjåførere som transporterer refusjonsberettiget spillolje" og vedlegg 3 "Informasjon til kunder om spilloljerefusjonsordningen" inneholder i vedlegg 1 krav til å oppgi opplysninger i kommentarfeltet når virksomheten deklarerer farlig avfall på vegne av andre etter fullmakt, og i vedlegg 3 informasjon til kunder om at de skal fylle ut kommentarfeltet med informasjon om type virksomhet og type olje.

Ved stikkprøvekontroll av 10 deklarasjoner i refusjonsanmodning 100001466 ble det funnet at det ikke var skrevet relevant kommentar for én av deklarasjonene. Dette var en deklarasjon som virksomheten hadde deklart etter fullmakt fra avfallsprodusent.

Avvik 4. Virksomheten har enkelte mangler ved journalføringen for peiling av refusjonstank

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- vilkår for refusjon/tilskudd for mottak av spillolje av 1. mars 2020 2.1 (håndtering av olje), punkt 2.4 (operasjoner før og ved innsending av refusjonsanmodning), 2.5 (tømming av refusjonstanken) og 3.3 (journalføring)

Beskrivelse av krav

Ved prøvetaking og forsegling av refusjonstanken skal tanken peiles. Tanken skal ved behov også peiles for bunnivå. Man trenger ikke å peile bunnivå dersom tanken tømmes helt til avtappingsnivået og dette bunnvolumet er oppgitt i kalibreringsbeviset.

Mottaksanlegget skal ha rutiner for journalføring. Informasjon om mengde avtappet vann og peiledata skal loggføres.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten bruker notater på mobiltelefon til midlertidig lagring av informasjon fra peiling, peilehøyde og korrigering for oljehøyde på lodd. Peilehøyde og korrigering for oljehøyde på lodd blir registrert i spilloljemodulen ved utfylling av refusjonsanmodning, men ikke i virksomhetens egne journaler.

Virksomheten opplyste under tilsynet at det er sjelden at det tappes vann fra spilloljetanken.

Ved stikkprøvekontroll ble to refusjonsanmodninger fra 2022 (10001283 og 10001466) gjennomgått med hensyn til oppgitte peiledata og oppgitt tankvolum. For refusjon 100001466 var det ikke logisk sammenheng mellom de to peileverdiene og det oppgitte tankvolumet avlest fra kalibreringstabellen.

Virksomheten plikter å journalføre peiledataene slik at disse kan kontrolleres.

Anmerkning 1: Virksomheten kan vurdere om dokumentasjonen på peilet bunnvolum er god nok

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet var refusjonstankene utforming og peiling tema. Virksomheten framla tegninger av refusjonstanken som viser bunnplate og peilested. Virksomheten framla også en peiletabell og viste hvordan tabellen brukes for å bestemme peilevolum basert på peilehøyde og oljehøyde på lodd.

Den foreviste peiletabellen er tidligere oversendt Miljødirektoratet i fornyet søknad om å være refusjonsanlegg for spillolje. Peiletabellen fremstår da som en del at kalibreringsbeviset for tanken (kalibreringsbevis, datert 27.08.2019). I dette dokumentet er det ikke tydelig oppgitt et volum som er bunnvolumet ved avtapping til avtappingsnivå. Laveste volum som er oppgitt i kalibreringsbeviset er 138l.

Under tilsynet viste virksomheten frem en annen tabell det er også er lagt inn en tekstboks som opplyser at peilet bunnvolum er 170l. Virksomheten opplyste videre at denne tabellen var en del av en korrespondanse med kalibreringsselskapet, men kunne ikke vise tilhørende forklarende eposter.

Virksomheten kan vurdere om det er hensiktsmessig å finne frem og sammenstille den informasjonen som tydelig viser at kalibrert bunnvolum som brukes i refusjonsanmodningene er 170l, slik at dette er lett tilgjengelig ved senere kontroller.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at FINNMARK GJENVINNING AS AVDELING ALTA må betale et gebyr på 22 500 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen.

Opprinnelig ble det i epost datert 1. november 2022 varslet gebyr i gebyrklasse 6 for flerdagstilsyn, grunnet tilsyn med både deponi og refusjonsanlegg for spillolje. Tilsynet kunne ikke gjennomføres som planlagt i desember 2022, på grunn av ikke planlagt nødvendig stenging av anlegget. Deponi ble tatt ut av tilsynets omfang og ny gebyrklasse 3 for endagstilsyn varslet muntlig under tilsynet 24. januar 2023

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av FINNMARK GJENVINNING AS AVDELING ALTA sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Alexander Kristiansen

Kontaktperson hos FINNMARK GJENVINNING AS AVDELING ALTA

- Roger Kjellmann

Under tilsynet deltok også Laila Skryseth fra Franzefoss A/S som observatør.

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende FINNMARK GJENVINNING AS AVDELING ALTA ble kontrollert under tilsynet:

- Finnmark Gjenvinning AS, Alta, Alta

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Returordning for avfall:

- Internkontroll
- Refusjonsordning for spillolje

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Vedtak og godkjenning som refusjonsanlegg for spillolje, datert 19. november 2020, med tilhørende vilkårsdokument. Gjeldende vilkårsdokument er datert 1. mars 2020.
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Prosedyrer
 - Mottakskontroll (13127-4)
 - Transport av farlig avfall (13129-2)
 - Peiling av lagertanker (9991-3) (Franzefoss rutine)

- Mottak_håndtering av refolje (12976-8) med vedlegg
 - Vedlegg 1: Instruks for sjåførere som transporterer refusjonsberettiget spillolje
 - Vedlegg 2: Instruks for kundesenterets håndtering av refusjon for spillolje
 - Vedlegg 3: Informasjon til kunder om spilloljerefusjonsordningen
- Eksempel på avtale med spilloljeprodusent
- Siste kalibrering av tank (kalibreringsbevis G-1-100-19, 27.08.2019)
- Loggbok for småkolli
- Loggbok for mellomagringskonteiner
- Diverse deklarasjoner hentet fra avfallsdeklarering for stikkprøvekontroller
- Oversikt over planlagte kontrollaktiviteter (peilebånd)
- Rapport fra kalibrering av tank

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Om anlegget:

Virksomheten har nytt tankanlegg fra 2019. Totalt 4 tanker, 3 for spillolje, og en for refusjonsberettiget spillolje.

Om godkjenning som refusjonsanlegg:

Virksomheten fikk fornyet godkjenning som refusjonsberettighet spilloljeanlegg 19. november 2020, med varighet 10 år.

Oppfølging av forrige tilsyn (2014.302.l.miljodir, rapport datert 2. desember 2014):

Miljødirektoratet avsluttet forrige tilsyn i brev datert 1. mars 2016. Miljødirektoratet kommenterte i tilbakemeldingen at vi ikke anså at virksomhetens tilbakemelding viste at avvik 1 og avvik 5 var lukket, og at Miljødirektoratet ville følge opp dette ved neste tilsyn. Avvik 1 og avvik 5 fra forrige tilsyn ble derfor fulgt opp i dette tilsynet.

Om avvik 1

Vi kommenterte i 2016 at virksomhetens tilbakemelding ikke viste at de hadde gode nok rutiner for å påse at oljen er refusjonsberettiget på innsamlingsstedet og at kommentarfeltet i deklarasjonen er utfylt med informasjon om oljens opprinnelse slik at det godgjøres tydelig at den er refusjonsberettiget.

Miljødirektoratets kommentar til avvik 1:

Virksomheten redegjorde for hvordan de kontrollerer spilloljens opprinnelse på innsamlingsstedet og ved levering direkte på anlegget. Virksomheten har dokumenterte rutiner som blant annet beskriver at opprinnelsen til oljen skal kontrolleres, rutiner for kundesenteret til å informere kundene om vilkårene for å få refusjon og rutine for kundesenteret til å kontrollere at kommentarfeltet i deklarasjonen er utfylt.

Virksomheten deklarerer en stor andel av avfallet selv, etter fullmakt fra produsent. Virksomheten har en prosedyre som beskriver at kommentarfeltet i avfallsdeklarering skal fylles ut med informasjon om refusjonsoljens opprinnelse.

Se også avvik 3 om stikkprøvekontroll av utfylling av kommentarfeltet.

Om avvik 5:

VI kommenterte i 2016 at virksomhetens svar ikke viste hvilke tiltak som var gjennomført for å rette avviket som blant annet handlet om feil bruk av peilebånd og peiletabell.

Miljødirektoratets kommentar til avvik 5:

Virksomhetens bruk av peilebånd ble gjennomgått under tilsynet. Miljødirektoratet har ingen kommentarer til virksomhetens bruk av peilebåndet, og observerer at virksomheten har endret praksis siden forrige tilsyn. Selve peilebåndet trenger kalibrering, se avvik 1.

Under tilsynet ble det forevist en prosedyre for peiling.

Virksomhetens bruk av data fra peilingen og oppslag i peiletabellen ble gjennomgått under tilsynet. Miljødirektoratet har ingen kommentarer til virksomhetens bruk av tabellen. Se anmerkning 1 om dokumentasjon av peleresultat.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Alexander Kristiansen
tilsynsleder

Kopi til:

- Statsforvalteren i Troms og Finnmark