

WESTGAARD ISAK D AS
Industrivegen 13 (JE)
7502 Stjørdal

Oslo, 14.02.2023

Deres ref.:
Øystein Lie

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/758
2022.0553.miljodir

Saksbehandler:
Erland Årstøl

Rapport etter tilsyn 15. desember 2022 hos Isak D. Westgaard

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos WESTGAARD ISAK D AS (virksomhetsnummer: 971791764) på Sutterø, heretter omtalt som Westgaard.

Denne er endelig versjon av inspeksjonsrapport som opprinnelig ble oversendt 26.01.2023. Basert på virksomhetens redegjørelse i etterkant av tilsynet (08.02.2023) er et avvik knyttet til mengde lagret avfall tatt ut av rapporten.

Rapporten består av fire deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet, og hva dere må gjøre

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten lagrer farlig avfall utendørs
- Avvik 2: Virksomheten har ikke tilstrekkelig kontroll i lager for farlig avfall

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1.

Westgaard må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 30. april 2023.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Virksomhetens skjerming av innsyn kan forbedres
- Anmerkning 2: Virksomhetens arbeid for å hindre luktplager kan forbedres

Anmerkning er et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere kan bli ilagt tvangsmulkt for ikke å rette avvik

Miljødirektoratet varsler at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik 1 er rettet innen 30. april 2023.

Dere må betale gebyr

Westgaard må betale et gebyr på 28 100 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Erland Årstøl. Merk svaret med saksnummer 2022/758 og tilsynsnummer 2022.0553.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomheten lagrer farlig avfall utendørs

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4, punkt 1d
- tillatelse etter forurensningsloven, kapittel 9.2.2, tredje avsnitt, bokstav e

Beskrivelse av krav

Alt farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres innendørs og på tett dekke, med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan godtas dersom bedriften kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Westgaard oppbevarer kreosot-holdig og annet impregnert trevirke utendørs, og uten kontroll med avrenning. Disse avfallsfraksjonene er regnet som farlig avfall.

Miljødirektoratet vurderer at Westgaards lagring av impregnert trevirke er i brudd med tillatelsens krav til håndtering av farlig avfall. Dette forholdet har blitt påpekt ved tilsyn i 2019 og 2020, uten at det har blitt rettet opp. Miljødirektoratet ser alvorlig på at dette avviket har blitt påpekt flere ganger uten at Westgaard har rettet opp i forholdet.

Avvik 2: Virksomheten har ikke tilstrekkelig kontroll i lager for farlig avfall

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse etter forurensningsloven, kapittel 9.2.2, tredje avsnitt, bokstav c
- Tillatelse etter forurensningsloven, kapittel 9.2.2, tredje avsnitt, bokstav d

Beskrivelse av krav

Lagret farlig avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret. Avfall som ved sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelse av farlige stoffer, skal lagres med nødvendig avstand.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har et lagerbygg som på avfallskartet er markert med innhold "EE-avfall" og "Asbest, klorparafin, vindu". Her lagres det ulike fraksjoner med farlig og ordinært avfall. I tillegg til dette har virksomheten en konteiner utenfor produksjonsbygget. I konteineren oppbevares farlig avfall som plukkes ut av avfall som mottas ved anlegget. Slike hendelser avviksføres, og avfall som virksomheten ikke har tillatelse til å lagre leveres videre til andre avfallsanlegg.

Lagerområdet fremsto uryddig, med avfallsfraksjoner som ikke nødvendigvis stemte overens med merking. Virksomheten kunne ikke gjøre rede for innholdet i ulike fat og flasker i lagerbygget, men forklarte at det sannsynligvis var farlig avfall. I konteineren for farlig avfall var det merket med flere avfallsfraksjoner på veggene. Det var så mye avfall i kontaineren at det ikke var mulig å opprettholde en inndeling av avfallet, og ulike fraksjoner med farlig avfall ble derfor sammenblandet.

Miljødirektoratet vurderer at måten virksomheten oppbevarer farlig avfall er i brudd med krav om at lagret farlig avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret. Miljødirektoratet vurderer også at manglende oversikt og graden av uorden i konteineren gjør at det bedriften ikke overholder krav om at avfall som kan utgjøre en fare ved sammenblanding skal lagres med nødvendig avstand.



Figur 1: Avfallsstasjonen til venstre viser manglende samsvar mellom merking og hva som lagres. Innholdet i kannene var uklart, men Miljødirektoratet fikk oppgitt at det sannsynligvis var farlig avfall. Oversiktsbildet til høyre viser organisering av avfallet i kontainer for farlig avfall, hvor ulike typer farlig avfall er sammenblandet.

Anmerkning 1: Virksomhetens skjerming av innsyn kan forbedres

Ifølge virksomhetens tillatelse etter forurensningsloven (kapittel 2.8.2) skal anlegget skjermes for innsyn med beplantning og/eller inngjerding som er minst 2,5 meter høy. I områder det ønskes lagring over denne høyden, skal innsyn skjermes med beplantning som er minst fire meter høy.

Virksomheten lagrer baller med restavfall i høyden i det ene hjørnet av anleggsområdet. Det er her satt opp et gjerde, samt spredd beplantning med trær. Disse trærne er over fire meter høye, men skjerner i begrenset grad for innsyn fra veien. Virksomheten kan med fordel etablere en beplantning som i større grad oppfyller hensikten med bestemmelsen i tillatelsen.

Anmerkning 2: Virksomhetens arbeid for å hindre luktplager kan forbedres

I 2022 har virksomheten mottatt klager på lukt fra anlegget. Virksomheten oppgir at luktplagene stammer fra at de har tatt inn våtorganisk avfall som har blitt refusert fra Ecopro, omtalt som Ecopro-reject.

Virksomheten har avviksbehandlet luktklagene. Westgaard har besluttet å ikke lagre avfallsfraksjonen utendørs, og tar sikte på å oppbevare dette avfallet kun i korte perioder før det videresendes. Det er også etablert kontakt med berørte naboer.

Westgaard fremviste dokumentasjon på at ansatte hadde blitt instruert til å ikke lagre Ecopro-reject utendørs. Under tilsynet var likevel mindre mengder med dette avfallet oppbevart utendørs i en bås merket "ECOPRO". Grunnet kaldt vær førte ikke avfallet til særlige luktproblemer. Westgaard kan med fordel fjerne utgått merking og tydeliggjøre nye rutiner for egne ansatte.

Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Miljødirektoratet varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik listet nedenfor er rettet innen 30. april 2023.

Tvangsmulkten vil være følgende engangsbeløp:

- Avvik 1: 200 000 kr

Dere vil få et nytt brev med eventuelt vedtak. I vedtaket vil Westgaard få en ny frist på fem uker til å sende oss en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik er rettet. Hvis vi ikke får denne tilbakemeldingen innen de fem ukene vil tvangsmulkten påløpe.

Tvangsmulkten vil bli gitt med hjemmel i forurensningsloven § 73.

Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratet velger i denne saken å varsle vedtak om tvangsmulkt for å sikre at avviket rettes innen fristen. Dette er fordi det samme avviket har blitt påpekt flere ganger, uten at virksomheten har rettet opp forholdet.

Tvangsmulktens størrelse er satt ut fra en skjønnsmessig vurdering av viktigheten av å få rettet avviket og hva det vil koste å gjennomføre tiltak. Det er også tatt hensyn til alvorligheten i saken.

Dere har anledning til å kommentere

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at Westgaard må betale et gebyr på 28 100 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 15. desember 2022 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Westgaard sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Erland Årstøl
- Grunde Pellerud
- Sigrid Lund Drage (Observatør fra Statsforvalteren i Trøndelag)

Fra Westgaard deltok

- Utviklings- og kvalitetsleder
- Driftssjef

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Westgaard ble kontrollert under tilsynet:

- Isak D. Westgaard AS (Sutterø), Stjørdal

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Lagring og håndtering av ordinært avfall
- Behandling av farlig avfall
- Lukt

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Virksomhetens tillatelse etter forurensningsloven

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Avfallskart
- Oversikt over lagrede mengder avfall
- Dokumentasjon på avvikshåndtering fra utvalgte avvik
- Sjekkliste for daglig kontroll med anlegget (inkludert renhold)

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Avfallsbransjen i Norge har vært utsatt for en rekke alvorlige branner de siste årene. Virksomhetens forsikringsselskap krever derfor at restavfall ikke lagres i prosesshallen nattetid. Dette førte til driftsutfordringer for virksomheten.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Erland Årstøl
tilsynsleder

Kopi til:

- Stjørdal kommune
- Statsforvalteren i Trøndelag
- Arntzen de Besche Advokatfirma AS