



LARVIK KOMMUNE BRANNVESEN
Postboks 2020
3255 Larvik

Saksbehandler:
Elisabeth Hammerli

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Larvik brann og redning Kontrollnummer: 2023.023.I.SFVT

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Jan-Olav Vagle, brannsjef

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:

Elisabeth Hammerli

Andre deltagere fra virksomheten:

Stian H. Bakke

Thorbjørn A. Hansen

Roar Asbjørnrød

Andre deltagere fra Statsforvalteren i

Vestfold og Telemark:

Malén Kårstad

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Larvik brann og redning den 25. januar 2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har mangler ved internkontrollsystemet knyttet til ytre miljø
- Virksomheten har mangler ved sin håndtering av kjemikalier
- Virksomheten har mangler ved sin avfallshåndtering.

Anmerkninger:

- Virksomheten kan forbedre bruk av avvikssystem for avvik knyttet til ytre miljø

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

3. februar 2023	Elisabeth Hammerli	Siv Hege Wang Grøvo
dato	kontrollør	fagsjef
	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	

Kopi av rapporten sendes til:

- Larvik kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: LARVIK KOMMUNE BRANNVESEN	
Organisasjonsnr.: 974585499	Eies av: Larvik kommune
Bransjenr. (NACE-kode): 84.250 Brannvern	

Kontrollert enhet

Navn: Larvik brann og redning	Anleggsnr.: 3805.023.01
Kommune: Larvik	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Brannøvingsplass	
Tillatelse gitt: 13. 12.2001	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrollloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn for i år.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall
- Kjemikalier

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Larvik brann og redning plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Larvik brann og redning innen 14. april 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Elisabeth Hammerli.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 5. januar 2023. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Larvik brann og redning bli ilagt et gebyr på kr 22 500,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. En eventuell klage bør være begrunnet, og skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har mangler ved internkontrollsystemet knyttet til ytre miljø.

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd pkt. 6 og 7

Kommentarer:

Miljørisikovurderinger

Det er ikke gjennomført miljørisikovurderinger for aktiviteten på brannøvingsplassen. Larvik brann og redning bruker nå propan som brennstoff ved brannøvelser, og det brukes ikke PFAS-holdig brannskum til øvelser eller ved reelle hendelser.

Kommunen har en skriftlig rutine for miljørisikovurderinger kalt «Miljøgjennomgang», hvor det beskrives at den enkelte virksomhet skal gjennomføre en miljøgjennomgang av sin aktivitet, produkter eller tjenester hvert år innen en gitt frist.

Det kom fram under tilsynet at Larvik brann og redning gjennomfører en slik gjennomgang av sin virksomhet, men at aktivitetene ved brannøvingsplassen ikke har vært gjenstand for en slik miljørisikovurdering.

For eksempel har virksomheten ikke vurdert risikoen ved:

- at en oversvømmelse av oljeutskiller ved flom i Lågen kan føre til utslipp av forurenset vann.
- at rester av brukt brannskum eventuelt kan ha en emulgerende eller annen negativ effekt på oljeutskillerens evne til å samle opp olje.
- at eventuelle uhellsutslipp utenfor betongplate til omkringliggende grunn eller elv ved kurs og interne øvelser kan føre til forurensning.
- eventuelle andre hendelser eller forhold som kan føre til forurensning fra brannøvingsplassen.

Journalføring

Bruk av brannøvingsplassen framkommer av kalender og kursoversikt, men blir ikke journalført. Det er ikke etablert noen journal for registrering av f.eks. hva slags øvelser som er gjennomført, mengder slukkeskum og ev. andre kjemikalier som blir brukt, eventuell prøvetaking mm.

Skriftlige rutiner

Virksomheten har en skriftlig rutine for bruk av brannøvingsplassen, hvor blant annet sikkerhet ved øvelser og kurs/ demonstrasjoner er beskrevet.

Rutinen bør i tillegg minst beskrive hva som er tillatt å bruke som brennstoff/øvingsobjekter, hvilke typer slukkemiddel som er tillatt brukt, hvordan brukt slukkeskum skal håndteres, hvem som kan bruke øvingsplassen, system for registrering/ journalføring av mengder brukt slukkeskum, prøvetaking hvis det er aktuelt, og eventuelle andre forhold knyttet til ytre miljø.

Avvik 2

Virksomheten har mangler ved sin håndtering av kjemikalier.

Avvik fra:

Produktkontrollen §§ 3, 1. ledd og 3a.

Kommentarer:

Aktsomhetsplikt

Den som bruker eller på annen måte behandler produkt som kan medføre miljøforstyrrelse inkl. forurensning, skal vise aktsomhet og treffe rimelige tiltak for å forebygge og begrense slik forurensning.

Virksomheten har ikke et fullstendig sikkerhetsdatablad for slukkeskummet som er i bruk, kun en tosiders beskrivelse på engelsk, hvor det ikke står noe om tiltak ved utslipp eller andre opplysninger knyttet til virkning på ytre miljø.

Substitusjonsvurderinger

Virksomheten har ikke gjennomført substitusjonsvurderinger av slukkeskum.

Larvik kommune har en skriftlig rutine for kjemikaliegjennomgang og kjemikaliedatabase hvor substitusjonsvurderinger er beskrevet (Rutine for kjemikaliegjennomgang og kjemikaliedatabase).

Larvik brann og redning har ikke skriftlig dokumentasjon på at det er foretatt vurderinger av om slukkeskummet som er i bruk eventuelt kan byttes ut med andre kjemikalier som er mindre helse- og miljøskadelige (substitusjonsvurderinger).

Avvik 3

Virksomheten har mangler ved sin avfallshåndtering.

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-12, 1.ledd, *deklarerer*

Forurensningsloven § 32, 1. ledd, *håndtering av næringsavfall*

Kommentarer:

Deklarering:

Det er gjort avtale med et firma som gjennomfører tømning og kontroll av oljeutskilleren årlig. Deklarasjon på levert farlig avfall fra oljeutskiller kunne ikke fremvises ved kontrollen, og virksomheten var usikker på om avfallet blir deklarerert av firmaet som tømmer oljeutskilleren, ev. om en annen virksomhet i kommunen tar seg av dette.

Alt farlig avfall som leveres skal deklarerer av virksomheten selv eller den som gis fullmakt til å deklarerer for dem. Det er uansett virksomheten selv som har ansvar for at avfallet blir levert til godkjent avfallsmottak og deklarerert, og at det foreligger dokumentasjon på dette.

Levering av næringsavfall

Brukt slukkeskum fra kar/ vogner som brukes til øvelser tømmes i sluk som leder til oljeutskiller, og samles ikke opp for å leveres som avfall.

En oljeutskiller er en innretning som skal håndtere oljeholdig avløpsvann, og er ikke å anse som en prosessenhet for behandling av avfall. Brukt slukkeskum vil uansett ikke fanges opp av oljeutskilleren, men følge med vannfasen ut av utskilleren.

Næringsavfall skal ifølge forurensningsloven § 32, 1. ledd leveres til lovlig avfallsanlegg.

Å tømme brukt brannskum i sluk som leder til oljeutskiller og kommunalt avløpsnett vil ikke være en lovlig behandling av avfall/levering til lovlig avfallsanlegg.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomheten kan forbedre bruk av avvikssystem for avvik knyttet til ytre miljø.

Kommentarer:

Larvik kommune har en rutine for avviksbehandling hvor avvik knyttet til ytre miljø er inkludert.

Under kontrollen ble det ikke funnet noen registrerte avvik knyttet til ytre miljø.

Virksomheten bør bevisstgjøre ansatte om at avvik knyttet til ytre miljø skal registreres og behandles.

8. Andre forhold

Det foreligger en utslippstillatelse for brannøvingsplassen i Elveveien 56, gitt til «Brann og feiervesenet i Larvik» 13.12.2001.

På bakgrunn av at endringer i bruk av type brennstoff på plassen siden tillatelsen ble gitt, må Larvik brann og redning vurdere om det er behov for å søke endring av tillatelse til virksomhet, eventuelt om en anmodning om tilbaketrekking av tillatelsen er aktuelt.

Vi ber om at vurderingen sendes Statsforvalteren i en egen sak, hvor det søkes om endring eller tilbaketrekking av tillatelsen

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) §§ 3 og 3a
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Produktbeskrivelse/del av sikkerhetsdatablad for slukkeskum Solberg Versagard AS-100
- Rutine for kjemikaliegjennomgang og kjemikaliedatabase, Larvik kommune (dok-id 4662-4)
- Rutine for miljøgjennomgang – Larvik kommune (dok-id 4566-3)
- Larvik brann og redning, rutine for bruk av øvelsesfelt – Larvik kommune, Eiendom og teknisk drift (dok-id 14806-1)
- Veileder – registrere hendelser i TQM (dok-id 11847-3)
- Prosedyre «Bruke hendelsesmodulen i TQM» (dok-id 11228-2)