



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

STATOIL PETROLEUM AS SNORRE

Oslo, 16. oktober 2015

4035 Stavanger

Deres ref.:
Jan Arve Einarsen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/142
Saksbehandler:
Sigrun Øen

Revisjonsrapport: Revisjon ved Statoil Snorre Kontrollnummer: 2015.012.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Jan Arve Einarsen

Fra Miljødirektoratet:
Sigrun Øen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Thor Jostein Dahlstrøm
Solveig Aga Solberg
Henrik Norgaard (delvis)

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Statoil Snorre under sluttmøtet den 15. oktober 2015. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 8. - 15. oktober 2015. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 6 avvik og ga ingen anmerkning under revisjonen.

Avvik:

- Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler
- Virksomhetens rutiner for levering og håndtering av farlig avfall har mangler
- Virksomhetens system for energiledelse har mangler
- Virksomhetens rutine og prøvetaking for bestemmelse av kvotepliktig utslipp av kildestrøm 1 er mangelfull
- Prosedyren for håndtering av manglende data for bestemmelse av kvotepliktig utslipp er mangelfull
- Mengde drenasjevann fra Snorre B blir ikke målt, beregnet eller estimert. Det er heller ikke rapportert

Avvik er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

16. oktober 2015	Sigrun Øen		Ragnhild Orvik
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)
- Oljedirektoratet (OD)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: STATOIL PETROLEUM AS SNORRE	
Organisasjonsnr.: 993246751	Eies av: 990888213
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: Statoil Snorre	Anleggsnr.: 0000.0009.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebysats:
Tillatelse gitt: 23. desember 2002	Sist endret: 29. september 2015

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Måling og beregning av utslipp av klimagasser er inkludert som tema i revisjonen. Dette temaet er underlagt egen lovgivning og det er knyttet et eget gebyr til denne delen av tilsynet. Dette er nærmere beskrevet i pkt. 4.

Revisjonens tema

- Styringssystem
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall
- Klimakvoter
- Energistyring

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Statoil Snorre plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Statoil Snorre innen 1. desember 2015 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (postmottak@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Sigrun Øen.

4. Gebyr for revisjonen

Statoil Snorre er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 2 etter forurensningsforskriften og høy gebyrklasse etter klimavoteforskriften. Statoil Snorre ble informert om dette i varselbrevet om revisjonen datert 27. juni 2015. Dette innebærer at virksomheten skal betale til sammen kr. 212 600,- i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Av dette er kr. 142 600,- etter forurensningsforskriften og kr. 70 000,- etter klimavoteforskriften. Faktura ettersendes.

Vedtaket om gebyr er truffet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8 og klimavoteforskriften § 9-4. Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet, jf. Forvaltningsloven § 28. Klagefristen er tre uker. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og sendes via Miljødirektoratet. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 og klimavoteforskriftens kapittel 5 angående innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven for produksjon og drift på Snorre og Vigdis, Statoil Petroleum AS, sist endret 29. september 2015 (Tillatelsen) pkt.10.1 «Utslippskontroll» og 10.2 «Måle- og beregningsprogram»

Kommentarer:

Målinger og beregninger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp. Målinger og beregninger av utslipp skal gjennomføres etter et program som skal inngå i operatørens dokumenterte styringssystem. Måle- og beregningsprogrammet skal blant annet beskrive de forskjellige trinnene som inngår i bestemmelsen av utslipp fra volumstrømsmålinger, prøvetakinger, analyser og beregninger. Ved utarbeidelse og oppdatering av programmet, skal operatøren vurdere usikkerheten i målinger og beregninger og søke å redusere denne mest mulig.

Kalibrering av vannmengdemåler

På Snorre B er det montert en vannmengdemåler (elektromagnetisk flowmåler 44B-FE 0043) som måler vannmengden for utslippet av vann til sjø. Vannmengdemåleren er underlagt et forebyggende vedlikeholdsprogram med 24-måneders intervall som består i utvendig inspeksjon og eksplosjonskontroll.

I måleprogrammet er det angitt at usikkerheten i vannmengdemålingene anslås til 2 %. Det kunne ikke under tilsynet dokumenteres hvordan de har kommet frem til denne usikkerheten. Måleren er ikke kalibrert siden 2010. Det er ikke dokumentert hvordan dette påvirker usikkerheten.

Oljevedheng på sand

I måleprogrammet til Snorre B er det angitt at det tas årlige prøver for oljevedheng på sand. Videre er det oppgitt at dette vurderes som tilstrekkelig prøvfrekvens da sanden vaskes ut før den slippes til sjø og analyse har vist lavt oljevedheng på sand.

Det er i 2015 tatt en prøve av oljevedhenget på sand som viste 0,1 vekt %. I 2014 ble det ikke tatt prøver av oljevedheng på sand. På Snorre B blir det utført jetting av separatorene ukentlig/hver 14.dag. Mengde sand som slippes ut ved jetting blir ikke målt. Virksomheten kunne ikke redegjøre for om prøvfrekvensen for oljevedheng på sand gir representative målinger.

Avvik 2

Virksomhetens rutiner for levering og håndtering av farlig avfall har mangler

Avvik fra:

Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (Aktivitetsforskriften) § 72 Avfall.

Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (Rammeforskriften) § 7 Ansvar etter denne forskriften.

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (Avfallsforskriften) § 11-8 Leveringsplikt og § 11-12 Virksomhetens deklarasjonsplikt av avfallens innhold.

Kommentarer:

Virksomheten skal så langt som mulig unngå generering av avfall, og sikre at avfall håndteres på en miljømessig forsvarlig måte. Dette skal blant annet sikres gjennom en plan for avfallsbehandling. Virksomheten plikter også å påse at alle som utfører arbeid for virksomheten etterlever krav som er gitt i helse, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Virksomheten har følgelig også et overordnet ansvar for at avfallshåndteringen gjennomføres korrekt.

Ifølge avfallsforskriften plikter virksomheter som leverer farlig avfall å oppgi tilstrekkelige opplysninger om avfallens opprinnelse, innhold og egenskaper i form av en standardisert deklareringsform. Deklareringen skal fylles ut med organisasjonsnummer som samsvarer med tillatelsen fra Miljødirektoratet.

Ved stikkprøvekontroll av avfallsdeklarasjoner fra Snorre B, fant Miljødirektoratet eksempler på feil utfylte deklarasjonsskjemaer for innlevert farlig avfall. Blant annet var det benyttet feil organisasjonsnummer. Flere av skjemaene var ikke fylt ut fullstendig i henhold til Statoil sin interne avfallsveileder. Dette gjelder blant annet beskrivelse av avfallet i kombinasjon med EAL kode og avfallsstoffnummer. Det ble videre informert om at det i virksomhetens datasystem (SAP) mangler enkelte valg for å kunne deklare alle avfallstypene korrekt. Virksomheten må i visse tilfeller fylle ut deklarasjonen feil og påpeke feilen til mottaksanlegget i følgedokumentene.

Noen av virksomhetens deklarasjonsskjemaer inneholdt omfattende korrigeringer gjort av mottaksanlegget på land hvor avfallet ble omklassifisert. For eksempel ble avfall som var deklart som oljebasert slop endret av mottaksanlegget til å være vannbasert borevæske. Endringene var ikke godt kjent eller godkjent av Snorre B. De ble heller ikke avviksregistrert eller fulgt opp av virksomheten. Snorre B har derfor ikke tilstrekkelige rutiner og kvalitetssikring for levering av borerelatert avfall til godkjent mottaksanlegg.

Snorre B har en avfallsplan for drift. Boring kunne blant annet ikke fremvise skriftlig rutine for lagring, merking og avfallsminimering av disse avfallsfraksjonene under tilsynet.

Avvik 3

Virksomhetens system for energiledelse har mangler

Avvik fra:

Tillatelsen pkt. 7.1 «Energiledelse»

Kommentarer:

I følge tillatelsen skal operatøren ha et system for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal følge prinsippene og metodene angitt i Norsk Standard for miljøledelse, NS ISO 50001. Energiledelsessystemet skal være forankret i ledelsen.

Energiledelsessystemet er mangelfullt på blant annet følgende punkter i forhold til kravene i Norsk Standard:

- Virksomheten har ikke en egen energipolitikk
- Virksomheten har ikke etablert en basislinje for energi, eller rutiner for å justere den.
- Ikke alle relevante personer som arbeider for eller på vegne av virksomheten er kjent med sine oppgaver, ansvar og myndighet i energiledelsessystemet. Det er ikke kjent for alle hvordan de kan foreslå forbedringer av energiledelsessystemet.
- Det foreligger en energikartlegging av virksomheten fra 2007. Det er ikke definert hvor ofte den må oppdateres, eller hvilke endringer i virksomhetens systemer og energiforbruk som fører til at den skal oppdateres.

Virksomheten har etablert en handlingsplan «handlingsplan for energioptimalisering 2015». Den gir en oversikt over virksomhetens ytelsesindikatorer for energiforbruk, energimål og gjennomførte, pågående og planlagte tiltak.

Handlingsplanen mangler blant annet:

- definerte og konkrete delmål
- fordeling av ansvar
- virkemidlene og tidsrammene for hvert enkelt delmål
- metodebeskrivelse for å verifisere resultater og forbedringer i henhold til målene

Det er ikke tydeliggjort hvilken kobling flere av virksomhetens energimål og ytelsesindikatorer som fakling og utslipp, har til energiforbruk. Videre er det ikke beskrevet hvordan utslippsreduksjon og fakling kan måles som energisparingsstiltak.

Avvik 4

Virksomhetens rutine og prøvetaking for bestemmelse av kvotepliktig utslipp av kildestrøm 1 er mangelfull

Avvik fra:

Tillatelse til kvotepliktig utslipp av klimagasser for Snorre av 22. februar 2014 (kvotetillatelsen) punkt 6 «metoder for prøvetaking og analyse for bestemmelse av faktorer».
Forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften) § 2-1: forordning (EU) nr. 601/2012 om overvåking og rapportering (MR-forordningen) artikkel 35 (1).

Kommentarer:

For kildestrøm 1 -brenngass Snorre A- skal utslippsfaktor bestemmes ukentlig og analyseres ved akkreditert laboratorium i henhold til gjeldende prøvetakingsplan.

For 2015 mangler 5 av 35 analyser for kildestrøm 1 for bestemmelse av utslippsfaktor. I 2014 manglet 15 av 45 brenngassanalyser.

I prøvetakingsplanen punkt 2a mangler det angivelse av hvilken ukedag prøvene skal tas. I tillegg mangler signatur fra analyselaboratorium.

Avvik 5

Prosedyren for håndtering av manglende data for bestemmelse av kvotepliktig utslipp er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften) § 2-1: forordning (EU) nr. 601/2012 om overvåking og rapportering (MR-forordningen) artikkel 65 og artikkel 3 (19).

Kommentarer:

Artikkel 65 og artikkel 3(19) i MR-forordningen beskriver hvordan manglende data skal håndteres konservativt og sikre at erstatningsdata ikke underestimerer utslippene.

Prosedyren som beskriver hvordan manglende data skal håndteres, er ikke i tråd med artikkel 65 i MR-forordningen. Denne beskriver at manglende data skal estimeres konservativt. Erstatningsdata skal med høy grad av sikkerhet ikke underestimere utslippene. Manglene i prosedyren vil bli fulgt opp nærmere ved saksbehandlingen mellom virksomheten og kvoteseksjonen i Miljødirektoratet.

Avvik 6

Mengde drenasjevann fra Snorre B blir ikke målt, beregnet eller estimert. Det er heller ikke rapportert

Avvik fra:

Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften) § 70, siste ledd og styringsforskriften § 34 bokstav c jf. rapporteringsretningslinjen punkt 3.

Kommentarer:

I henhold til aktivitetsforskriften § 70 skal mengden vann og innhold av olje måles, beregnes eller estimeres for drenasjevann. I henhold til styringsforskriften § 34 c som henviser til «Retningslinjer for rapportering for petroleumsvirksomhet til havs» skal drenasjevann rapporteres årlig.

På Snorre B blir drenasjevann fra lukket og åpent avløp rutet til spilloljetanken, videre oppstrøms 3. trinnseparator. Vannfasen går videre til renseanlegget for produsert vann. Mengden drenasjevann og innhold av olje blir ikke målt, beregnet eller estimert før vannet blandes med produsertvannet.

Blanding av produsertvann og drenasjevann blir målt før det rutes til sjø og alt vann fra Snorre B blir rapportert som produsert vann. Snorre B har i årsrapporten for 2014 rapportert at de ikke har registrert drenasjevann.

7. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 8. oktober 2015: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 8. oktober 2015 til 15. oktober 2015.
 - 23 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - Laboratorium
 - Produksjonsanlegg
 - Avfallslager
 - Prøvetakingspunkter
 - Kontrollrom
 -
- Avsluttende møte 15. oktober 2015: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven) med underliggende forskrift
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet

VEDLEGG 1

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Statoil Snorre, 8. - 15. oktober 2015

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte land	Åpningsmøte offshore	Intervju	Sluttmøte
Produksjonssjef	x		x	x
HMS leder	x		x	x
Miljøkoordinator boring og brønn	x		x	x
Miljøkoordinator	x	x	x	x
Myndighetskontakt	x	x		x
Driftsingeniør	x		x	X
Fiskal ingeniør	x			x
Energiansvarlig	x		x	x
Borekontraktør SR	x		x	
Maritim leder		x	x	
FA drift		x	x	x
D&V leder		x	x	x
Verneombud		x		x
Sikkerhetsleder		x		x
Laborant		x	x	x
Boreleder		X	X	x
Materialforvalter			x	x
Plattformsjef		x	x	x
Fagansvarlig automasjon			x	
Måletekniker		x	x	
Materialforvalter boring			x	
Boresjef		x	x	
Operatør SKR			x	
Operasjonsleder SNB				x
Logistikk				x
HMS koordinator/sykepleier		x		
Teknisk fagansvarlig analyse			x	

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Sigrun Øen, revisjonsleder

Thor Jostein Dahlstrøm, revisor

Solveig Aga Solberg, saksbehandler

Henrik Norgaard (land), saksbehandler klimavoter

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Statoil Snorre, 8. - 15. oktober 2015

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

- Årsrapport 2014 til Miljødirektoratet for Snorre (15.03.2015)
- WR 2550 - Måleprogram Snorre B (14.09.2015)
- Beste praksis OiV- Snorre B (13.01.2015)
- Energiledelse Snorre B (16.03.2015)
- Kvotepiktig utslippsrapport fra Snorre 2014 til Miljødirektoratet (07.04.2014)
- Avfallsstyring Snorre B WR 1152 02.09.2015)
- Håndtering av manglende data
- Miljøaspekter og miljømål Snorre B 2015