



Narvik Vann KF
Postboks 64
8501 Narvik

Saksbehandler:
Hege Rasmussen

Revisjonsrapport

Systemrevisjon ved Narvik Vann KF

Kontrollnummer: 2023.009.R.SFNO

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Thomas Brændvik

Fra Statsforvalteren i Nordland:
Hege Rasmussen

Andre deltakere fra virksomheten:

Are Johansen
Trude R. Bertnes
Stian K. Jenssen
Jack Nilsen

Andre deltakere fra Statsforvalteren:

Espen Henriksen
Camilla Risa Haugstad

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen ved Narvik Vann den 1. - 2. mars 2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Nordland avdekket 0 avvik og ga 2 anmerkninger under revisjonen.

Anmerkninger:

1. Avløpsledningsnettets består av en stor andel fellesnett.
2. Registreringen av driftstid for overløp er mangelfull.

9. mars 2023

Hege Rasmussen
kontrollør

Tilde Nygård
seksjonsleder

Statsforvalteren i Nordland

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: Narvik Vann KF	
Organisasjonsnr.: 974592665	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 36.000 - Uttak fra kilde, rensing og distribusjon av vann	

Kontrollert enhet

Navn: Narvik Vann KF	Anleggsnr.: 1806.0049.01
Kommune: Narvik	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Avløpsnett og -rensing	
Tillatelse gitt: 5. september 2008	Sist endret:

2. Bakgrunn for revisjonen

Systemrevisjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller med medhold i forurensningsloven overholdes. Revisjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i forurensningsloven § 48.

Revisjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler eventuelle avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller med medhold i lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under kontrollen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Vi ber om at dere **innen 28. april 2023** gir en redegjørelse for hvordan anmerkningene er vurdert, eventuelt hvordan de vil bli fulgt opp.

Svarbrevet eller e-post sendes til Statsforvalteren i Nordland (sfnopost@statsforvalteren.no).

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt i brev den 14.12.2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnadene med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften § 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil dere bli ilagt et gebyr på kr 112 300,- for revisjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for flerdagstilsyn. Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser ellers til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. En klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Nordland. Vi vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Nordland (jf. offentleglova).

6. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerking 1

Avløpsledningsnettets består av en stor andel fellesnett.

Referanse: forurensningsforskriften § 14-5, tillatelsens vilkår 2

Kommentarer:

Avløpsnettets i Narvik består per i dag av omtrent 2/3 fellesledninger. Narvik Vann har selv påpekt, i hovedplanen for avløp Narvik 2020–2030, at det er en utfordring med høy andel fellessystem på avløpsnettets. Dette fører til store mengder over- og fremmedvann inn på ledningsnettets. Noe som bidrar til å redusere funksjonen til renseanlegget, da den typen anlegg som brukes til avløpsrensing her ikke vil fungere optimalt ved avløpsvann med for tynn konsentrasjon.

Videre skaper det økte utfordringer med forebygging av lekkasjer og å begrense forurensning som følge av overløp (se også kommentarer til anmerking 2) da store vannmengder gir driftsmessige utfordringer.

Det er også en usikkerhet knyttet til effektene av fremtidige klimaendringer, men vi ser allerede tendenser til økende vannmengder som kommunene må håndtere. Dette er utfordringer som vil være mer krevende å møte i områder der man har en stor andel av fellesnett.

Vi ser at Narvik Vann jobber med separering av avløpsnett, og at foretaket også har en økende ambisjon i saneringsplanene sine. Tilstanden på ledningsnett i tidligere Ballangen og Tysfjord kommuner, som nå er sammenslått med Narvik, er av dårligere kvalitet enn i den opprinnelige Narvik kommune. Dette gjør naturlig nok at ressursbruken må prioriteres. Selv om vi har forståelse for dette må vi påpeke at Narvik tettbebyggelse, som omfattes av denne kontrollen, inngår i et område der vi også har europeiske krav, noe som krever et visst aktivitetsnivå for å komme i mål med oppfyllelse av disse kravene.

Anmerkning 2

Registreringen av driftstid for overløp er mangelfull.

Referanse: forurensningsforskriften § 14-5, tillatelsen vilkår 3

Kommentarer:

Det er satt krav om at alle overløp innenfor tettbebyggelsene, som omfattes av forurensningsforskriften kapittel 14, skal som minimum tidsregistreres, enten ved målinger eller beregninger. På grunn av at det er en stor andel felles avløpsnett, og dermed mange overløpshendelser, er det vanskelig å registrere alle overløp med tilfredsstillende liten usikkerhet. Av denne grunnen, fikk vi opplyst, har det ikke vært gjennomført/rapportert tidsregistrering av alle overløp siden 2017.

Det er viktig å redusere mengden avløpsvann som går i overløp, både for å redusere risikoen for lokal forurensning ved overløpspunktene og også at det er en risiko for at renseseffekten for tettbebyggelsen som helhet reduseres dersom betydelige mengder organisk materiale ikke når frem til rensenanlegget.

7. Andre forhold

Utfordringer ved valgt organisering:

Det er flere ting som taler for at den organiseringen som er valgt i Narvik kan være god, ved at ansvaret på avløpsområdet er satt bort til et kommunalt foretak, som jobber dedikert med disse fagområdene. Det er imidlertid Narvik kommunes ansvar, som ansvarlig etter forurensningsloven, at avløpsregelverket oppfylles og at kommunen har et tilstrekkelig ambisjonsnivå på fagområdet.

Dette var blant annet synliggjort i fjorårets nasjonale tilsynsaksjon, der forankring i kommuneledelsen var tema. Vi vil derfor påpeke at kommuneledelsen må være orientert om det arbeidet som foregår, hvilke krav som gjelder, og være involvert i å legge føringer på prioriteringer innenfor sektoren.

Oppdatering av utslippstillatelsen:

Den gjeldende utslippstillatelsen er datert 5.9.2008. Jf. forurensningsloven § 18, 3. ledd kan en tillatelse etter forurensningsloven tilbakekalles eller endres når det er gått 10 år. I dette ligger en forventning at forurensningsmyndigheten skal vurdere tillatelser som er eldre enn 10 år.

Miljødirektoratet har utarbeidet en mal for utslippstillatelser for avløpsanlegg som omfattes av forurensningsforskriften kapittel 14. De har også publisert, i tildelingsbrevet til Statsforvalteren, en forventning om at tillatelser som er eldre enn 10 år oppdateres i henhold til denne malen. Vi vil derfor forberede dere på at vi kommer til å varsle tilbaketrekking av den gjeldende tillatelsen,

og pålegge dere å søke om ny tillatelse. Vi kommer nærmere tilbake til dette, med konkrete frister, i et eget brev.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven datert 5.9.2008

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Hovedplan for avløp Narvik 2020 – 2030
- Organisasjonskart for Narvik Vann KF
- Narvik kommunes delegeringsreglement
- ROS-analyse
- Beredskapsplan Avløp
- Operativ del felles for vann og avløp
- Varslingsplan
- Handlingsplaner avløp
- Dash avløpsrapport 2022
- Narvik kommune prøvetakingsplan 2022-211221
- 15.1 Prøvetaking av avløpsvann
- A.P.1 Opplæring godkjenning og vedlikehold av kontraherte prøvetakere
- AM-044 Rutine for avviksrapportering
- AM-045 Rutine for saksbehandling av avvik
- AM-050 Rutine for ansettelser opphør av ansettelsesforhold
- Driftsjournal Famac
- Opplæringsplan nyansatt
- Revisjon HMS 2023
- Stillingsbeskrivelse avdelingsleder
- Stillingsbeskrivelse driftsleder
- Stillingsbeskrivelse driftsoperatør
- Årsplan 2023

Kopi til:

Narvik kommune

Postboks 64

8501 Narvik