



SIRKULA IKS
Postboks 3
2301 HAMAR
Att.Anne-Mette Nordbak

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anders Waldemar Olsen, 61 26 60 72

Tillatelse til deponering av lettere forurensete masser med forhøyete bakgrunnsverdier på Heggvin gamle husholdningsdeponi

Statsforvalteren i Innlandet gir tillatelse til deponering av lettere forurensete og forurensete masser med forhøyete naturlige bakgrunnsverdier på toppflaten på gamle Heggvin husholdningsdeponi.

Vi gir samtidig unntak fra krav om kunstig tetningsmembran for deponiet.

Vi varsler også gebyr for Statsforvalterens saksbehandling.

Vi viser til søknad mottatt fra SIRKULA IKS den 24.2.2023.

Vedtak

Statsforvalteren i Innlandet gir SIRKULA IKS tillatelse til mottak, mellomlagring og deponering av lettere forurensete masser og forurensete masser med forhøyete bakgrunnsverdier på det gamle husholdningsdeponiet på Heggvin. Massene må tilfredsstille kravene for avfall som skal på ordinært deponi, jf. forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9.

Vi gir også unntak fra krav om kunstig tetningsmembran for det gamle husholdningsdeponiet, jf. avfallsforskriften § 9, vedlegg I punkt 3.3. For deponeringsaktiviteten på deponiet gjelder ellers vilkårene i avfallsforskriften § 9.

Vi stiller videre vilkår om at målinger av antimon og selen skal inkluderes i etablert overvåkningsprogram for sigevannet på Heggvin.

Vedtaket gjøres med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. avfallsforskriften § 9, vedlegg I punkt 3.4.



Om saken

SIRKULA IKS fikk 26.10.22 tillatelse til mellomlagring og deponering av lettere forurensete masser på toppflaten til eksisterende husholdningsdeponi på Heggvin. Disse massene må oppfylle kriteriene til avfall som skal mottas på deponier i kategori 3: inert avfall og lett forurensete masser. Dette innebærer blant annet at grenseverdier for utlekkingspotensial oppgitt i avfallsforskriften § 9, vedlegg I punkt 2.1.1 må følges.

SIRKULA ønsker å deponere lettere forurensete masser fra ulike prosjekter lokalt i området (fra kommunene Hamar, Stange, Løten og Ringsaker) på toppflaten til husholdningsdeponiet. Målet er å få utnyttet restkapasiteten i deponiet ved å fylle det opp til kotehøydene gitt i reguleringsplanen, og så avslutte deponiet.

Det er utført utlekkingsstester (ristetest og kolonnetest) på massene som skal deponeres. Ristetestene viser at noe av massene overskrider grenseverdiene for utlekking av enkelte grunnstoffer i forhold til kravet som stilles til deponier av kategori 3. Typisk er det overskridelser av grenseverdier for antimon, molybden og selen. Massene har også forhøyet innhold av andre tungmetaller som arsen, krom og nikkel, men uten at det er utlekking av disse over grenseverdier ved testing. Forhøyet innhold av tungmetaller i masser fra nevnte område skyldes sannsynligvis en naturlig prosess der leir- og alunskifer i berggrunnen har blitt brutt ned over tid med det resultat at enkelte tungmetaller akkumulerer noe i jordmassene. Selv jomfruelige jordmasser fra området kan derfor ha naturlig forhøyete verdier av tungmetaller med tilhørende utlekking ved testing.

SIRKULA forventer fremover å motta lettere forurensete masser med naturlig forhøyete verdier av enkelte grunnstoffer. Det er ønskelig å utnytte ledig kapasitet på toppflaten til eksisterende husholdningsdeponi i stedet for å bruke av kapasiteten i det ordinære deponiet på Heggvin. Det ordinære deponiet ønskes benyttet til avfall med større forureningsgrad. Ved å gjøre dette vil også levetiden for det ordinære deponiet kunne forlenges.

For å kunne deponere lettere forurensete masser der grenseverdiene for utlekkingspotensial (for deponikategori 3) er overskredet, må deponiet det skal deponeres på omdefineres til et kategori 2-deponi, deponi for ordinært avfall. SIRKULA søker derfor om endring av deponikategori fra 3 (inert) til 2 (ordinært). Samtidig søkes det om lemping av krav til kunstig tetningsmembran (såkalt dobbel bunntetting) for ordinært deponi, jf. avfallsforskriften § 9, vedlegg I punkt 3.3.

SIRKULA har vurdert miljørisikoen ved å deponere masser med forhøyete bakgrunnsverdier. Denne vurderingen er vedlagt søknaden og konkluderer med at det er liten risiko for utslipp av forurensninger til miljøet. Det argumenteres med at massene skal tildekkes med topptetting fortløpende slik at disse i liten grad utsettes for regnvann og følgende utlekking, og at en ev. utlekking vil fanges opp av sigevannsanlegget og renses før påslipp til kommunalt renseanlegg. Sigevannet overvåkes videre i henhold til godkjent overvåkningsprogram.



Forhåndsvarsel

Vår vurdering er at saken er av mindre miljømessig betydning og søknaden vil derfor ikke bli forhåndsvarslet til offentligheten eller andre enn sakens parter, jf. forskrift om begrensning av forurensning § 36-9 annet ledd bokstav b

Om lovverket og Statsforvalteren som myndighet

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

Deponering av avfall er regulert i avfallsforskriften kapittel 9. § 9-7 i samme forskrift sier at den som skal drive deponi for avfall, må ha tillatelse etter forurensningsloven. Tillatelse gis av den som er forurensningsmyndighet. For deponivirksomhet er Statsforvalteren delegert myndighet, jf. delegeringsrundskriv T-3/12 fra KMD.

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

Når Statsforvalteren behandler en søknad om tillatelse må saken vurderes etter lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven), lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) og forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften). For deponivirksomhet må vi i tillegg vurdere tiltaket mot vilkårene i kapittel 9 i avfallsforskriften.

Forurensningsmyndigheten, kan etter § 11 i forurensningsloven gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning og sette vilkår for en slik tillatelse, jf. § 16 i forurensningsloven.

Forurensningsmyndigheten skal etter § 11, femte ledd i forurensningsloven *legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre*. I vurderingen vil vi også særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering med tanke på kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnad bæres av tiltakshaver.

Forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften)

Forurensningsmyndigheten må også vurdere virksomhetens forurensning sett i ly av vannforskriften. Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Vår vurdering og begrunnelse for vedtak

Vi har ved vedtak av 26.10.22 blant annet argumentert med at vi ser det som mer formålstjenlig å bruke tilgjengelige lettere forurensete masser til å fylle opp husholdningsdeponiet til riktig kotehøyde fremfor å hente inn rene masser til å gjøre dette. Vi mener at rene masser primært bør gjenvinnes eller disponeres på annen måte. Det er behov for ledig deponikapasitet for å ta hånd om mer forurensete fraksjoner og vi mener at det derfor er uheldig at denne kapasiteten brukes opp ved å deponere rene masser.



På lokaliteten Heggvin har SIRKULA et deponi for ordinært avfall med såkalt dobbel bunntetting. Det vil si at det i tillegg til en naturlig geologisk barriere også er bygd opp en kunstig tetningsmembran og dreneringslag i tråd med kravet i avfallsforskriften § 9 vedlegg 1 punkt 3.3. Dette kravet er innført for å sikre at forurensninger i størst mulig grad ikke skal spres utenfor deponiet. Risikoen for ytre miljø øker ved økende forurensningsgrad på deponert avfall.

Forurensningsmyndigheten kan gi unntak for kravet om dobbel bunntetting og oppsamling av sigevann. Et vilkår for å gjøre dette er at det foreligger liten miljørisiko for forurensning av jord, grunnvann og overflatevann, jf. avfallsforskriften § 9, vedlegg 1 punkt 3.4. Det gamle husholdningsdeponiet har en geologisk barriere tilsvarende kravet i forskriften og det er også etablert en oppsamlingsanordning for sigevann. Det er derfor i dette tilfellet kun aktuelt å gi unntak for kravet om kunstig tetningsmembran. De massene som søkes deponert er lite forurenset det er grunnet utlekking av spesielt antimon at massene blir definert som ordinært avfall. Men vi anser fortsatt disse som lite forurenset. Vi mener det er liten risiko forbundet med deponering av disse. Aktuelt deponi har tilstrekkelig miljøbeskyttelse gjennom en god geologisk barriere og oppsamling og rensing av sigevann. I tillegg vil deponerte masser fortløpende bli tildekket slik at det blir svært lite gjennomtrengning av regnvann og følgelig lite utlekking av tungmetaller til sigevannet.

Vi kan ikke se at deponering av disse massene har særlig risiko for miljøet og vil derfor tillate deponering av masser med forhøyete bakgrunnsverdier som omsøkt. Vi vil også gi unntak for kravet om kunstig tetningsmembran slik at deponi-området kan omdefineres til deponi for ordinært avfall. Vi vil derimot ikke tillate deponering av annet ordinært avfall.

For å sikre ytterligere ivaretagelse av miljøet setter vi vilkår om at SIRKULA skal dokumentere ved målinger innholdet av antimon og selen i sigevannet. Målinger av nevnte metaller skal inngå i etablert overvåkningsprogram for sigevannet på Heggvin.

Forholdet til vannforskriften

Bedriften kommer ikke til å ha direkte utslipp til vann. Ev forurenset sigevann skal renses. Det forventes derfor at aktiviteten som reguleres gjennom denne tillatelsen ikke har negativ betydning for oppnåelse av miljømål i nærliggende resipienter (Stabekken og grunnvannet).

Forholdet til naturmangfoldloven

Statsforvalteren kan ikke se at omsøkt aktivitet vil føre til en uheldig belastning. Ved gjennomføring av tiltak skal det i henhold til § 12 i naturmangfoldloven søkes å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet ved å ta utgangspunkt i teknikk, driftsmetoder og lokalisering som gir de beste samfunnsmessige resultater. Etter Statsforvalterens vurdering ivaretas dette gjennom denne tillatelsen og vilkårene i avfallsforskriften. Naturmangfoldloven §§ 9 og 11 vurderes ikke som relevante i denne sammenheng.

Vi mener videre at det foreligger nok kunnskap om tiltaket til å gjøre en beslutning i saken. Jf. § 8 i naturmangfoldloven.

Varsel om gebyr

SIRKULA IKS skal betale gebyr for behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-4. Vi varsler herved at vi kommer til å vedta gebyrsats 8 i henhold til § 39-4 i forskriften. Denne



tilsvarer kr 11 200,-. Ev. kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Statsforvalteren innen 2 uker, jf. lov om behandlingsmåter i forvaltningssaker (forvaltningslova) § 16.

Klageadgang

SIRKULA IKS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om tillatelse. En klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som man ønsker å gjøre. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken komme frem. Klagefristen er tre uker fra dette brevet er mottatt. En ev. klage sendes til Statsforvalteren.

Med hilsen

Tore Pedersen (e.f.)
avdelingsdirektør

Anders Waldemar Olsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent