



PEAB ASFALT NORGE AS AVD KARMØY
Postboks 6704 Etterstad
0609 OSLO

Saksbehandler:
Sissel Berntsen, 51568820

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved PEAB Asfalt Norge AS avd Karmøy Kontrollnummer: 2023.264.I.SFRO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Kenneth Haaland
Sigmund Nysveen
Ketil Olsen (under befarings)

Fra Statsforvalteren i Rogaland:
Sissel Berntsen

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Rogaland:
Julie Jacobi Jonstrup

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved PEAB Asfalt Norge AS avd Karmøy (heretter kalt Peab Asfalt Karmøy) i Storasundvegen 59, Karmøy kommune den 28. mars 2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Rogaland avdekket 7 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen. Statsforvalteren ser alvorlig på avvik 4. Vi kommer til å følge opp rettingen av dette avviket tett helt til vi får dokumentert at forholdene er rettet opp i.

Avvik:

- Virksomheten har mangler i sin internkontroll på tema ytre miljø
- Virksomheten mangler måleprogram for utslipp til luft og støy
- Virksomhetens varslingsrutiner til forurensningsmyndighetene er mangelfull
- Virksomheten har ikke etablert oppsamlingsarrangement for lagring av bitumenemulsjon
- Virksomhetens miljørisikovurdering er mangelfull
- Merking av rør og tanker er mangelfull
- Virksomhetens håndtering av farlig avfall er mangelfull

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

17. april 2023	Sissel Berntsen	Kirsten R. Kristiansen
dato	kontrollør	fagleder forurensning

Statsforvalteren i Rogaland

Kopi av rapporten sendes til:

- Karmøy kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: PEAB ASFALT NORGE AS AVD KARMØY	
Organisasjonsnr.: 974291800	Eies av: 994628577
Bransjenr. (NACE-kode): 23.990 – Produksjon av ikke-metallholdige mineralprodukter ikke nevnt annet sted	

Kontrollert enhet

Navn: PEAB ASFALT NORGE AS AVD KARMØY	Anleggsnr.: 1149.0035.01
Kommune: Karmøy	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Asfaltverk	
Tillatelse gitt: 2010.203.T	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalteren sin risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Intern kontroll
- Miljørisikovurdering
- Tanklagring
- Avfall
- Utslippskontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Peab Asfalt Karmøy plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Peab Asfalt Karmøy innen 26. mai 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvikene er rettet.

Vi ser alvorlig på avvik 4 som ble avdekket under kontrollen. Vi kommer til å følge opp rettingen av dette avviket tett helt til vi får dokumentert at forholdene er rettet opp i.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfropost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Rogaland v/Sissel Berntsen.

4. Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for kontroller på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av kontrollen. Vi varsler derfor at vi i henhold til forvaltningsloven § 16, tar sikte på å fastsette gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 22 500,- i gebyr for kontrollen.

Hjemmel for et vedtak om sats for kontroll av virksomheter er forurensningsforskriften § 39-7 eller § 39-8. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Statsforvalteren i Rogaland innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Rogaland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har mangler i sin internkontroll på tema ytre miljø

Avvik fra:

Tillatelse punkt 2.6 jf. Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5 2.ledd nr. 4,6 og 7.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 sier at virksomheter har krav til dokumentasjon for innholdet i det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet. Dokumentasjonen skal foreligge skriftlig og være tilgjengelig.

Peab Asfalt AS har et omfattende internkontrollsystem som blant annet inkluderer miljørisikovurdering, avvikshåndtering og flere rutiner for drift og vedlikehold. Enkelte rutiner er imidlertid ikke tilpasset anlegget på Karmøy.

Miljømål -Virksomheten mangler miljømål

Kommentarer:

I samsvar med internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 4 skal virksomheten fastsette mål for ytre miljø.

Gode mål er en viktig forutsetning for gode planer og aktiviteter, og de bør være så konkrete som mulig. Samtidig er det og viktig at virksomheten også setter seg overordna mål.

Virksomheten kan definere ytre miljømål som for eksempel kan være knyttet til energibruk, avfallssortering og gjenvinning osv. Ytre miljømål skal dokumenteres skriftlig.

Miljøriskovurderingen er mangelfull

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 6 sier at virksomheter skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Peab Asphalt Karmøy har en miljøriskovurdering for anlegget som ble fremvist under tilsynet. Fare for forurensning til ytre miljø var vurdert, men flere forhold burde vært risikovurdert i internkontrollen og fulgt opp med tiltak. Risiko ved lossing av tilslag og bitumen ved kai er ikke kartlagt. Videre var ikke risiko ved lastning av asfaltprodukter fra midlertidig kai kartlagt. Virksomheten er ikke kjent med om asfaltverket påvirker resipienten. Råvarelager for tilslag er innebygd, men avrenning fra overflatevann fra bedriftens utearealer må også risikovurderes. Se bilde 1 og 2 under.



Bilde 1 Lossepunkt for bitumen



Bilde 2 Midlertidig lasterampe for asfaltprodukter

Virksomheten mangler vesentlige skriftlige rutiner i sin internkontroll

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7 sier at virksomheter skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets-lovgivningen.

Virksomheten kan ikke viser til vesentlige skriftlige rutiner i sin internkontroll for lagring og håndtering av farlig avfall. Videre kunne det ikke fremlegges skriftlige rutiner for kontroll og vedlikehold av filter. Virksomhetens drift og vedlikeholdssystem beskriver kontroll av luftreanseanlegget med gitte frekvenser. Det mangler skriftlige rutiner for vedlikehold og kontroll av filteranlegg og når filterposer skal skiftes ut i reanseanlegget. Skjema tilsendt er et kontrollskjema og kan ikke betraktes som en skriftlig rutine. Rutine for drift og vedlikehold av reanseanlegg til luft kan ikke dokumenteres, og denne skriftlige rutinen skal være tilpasset avdelingen på Karmøy.

Avvik 2

Virksomheten mangler måleprogram for utslipp til luft og støy

Avvik fra:

Tillatelse punkt 11.1. Utslippskontroll

Kommentarer:

I gjeldene tillatelse etter forurensningsloven av 09.12.2010 er det stilt krav til måleprogram for utslipp til luft og vann samt støy i omgivelsene. Virksomheten skal ha et måleprogram som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll.

Utslipp til luft

Peab Asfalt Karmøy har utført årlige utslippsmålinger fra asfaltfabrikken og resultatene fra målingene viser at utslippskravene overholdes. Målingene blir utført av 3.part. Vilkår satt til støvkonsentrasjon i skorstein skal være midlingstid på 1 time. Det ble under tilsynet opplyst at 3.part melder fra når de planlegger prøvetaking og måling. Statsforvalteren mener at dette øker sjansen for at målingene ikke blir representative for driften. Virksomheten mangler måleprogram for utslipp til luft i sin internkontroll. Det er virksomheten som skal utforme programmet, og som må sannsynliggjøre at målingene/beregningene som utføres er representative for driften. Måleprogrammet skal beskrive målemetode og prøvetakingsmetode, måleperioder, utslippsfaktorer og hvem som er ansvarlig for at dette blir gjennomført i virksomheten. Målingene skal utføres slik at de blir representative for bedriftens faktiske utslipp.

Virksomheten mangler måleprogram for utslipp til luft i sin internkontroll.

Støy

Statsforvalteren fikk tilsendt per e-post 30.03.2023 målerapport utført 30.08.2023. Resultatene oppgis å være innenfor grenseverdiene for støyutslipp ved normal drift.

Statsforvalteren vil kommentere at målingene er utført i tidsrommet omkring kl. 19-21 som er utenom normal driftstid som er oppgitt til «06-17 + overtid». Videre er det støygrensene i tillatelsen som gjelder for virksomheten, men disse er i tråd med Miljødirektoratet grenseverdier for asfaltfabrikker.

Statsforvalteren vil påpeke at målinger skal utføres slik at de blir representert for virksomhetens bidrag til utendørs støy.

Virksomheten mangler måleprogram for støy i sin internkontroll.

Forurensningsmyndighetenes forventninger til et måleprogram er nærmere beskrevet blant annet i Miljødirektoratet veileder M-6/2013 Industrielle måleprogram. Målingene skal utføres slik at de blir representative for bedriftens faktiske utslipp. Videre er det viktig at virksomheten gjennomgår og kvalitetssikrer alle resultatene fra utslippsmålingene. Virksomheten må ta ansvaret for kvaliteten og vurderingen av resultatene – selv når det er konsulenter som gjennomfører målingene.

Avvik 3

Virksomhetens varslingsrutiner til forurensningsmyndighetene er mangelfull

Avvik fra:

Tillatelse punkt 10.4. Varsling av akutt forurensning og tillatelse punkt 16. Nedleggelse

Kommentarer:

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift, Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning.

PEAB Asfalt hadde et utslipp til sjø i høst 2022 og varslet brannvesenet 110.

Virksomheten skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller.

Peab Asfalt Karmøy varslet ikke Statsforvalteren ved gjeldende akutt hendelse med forurensning.

Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelse eller driftsstans, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Statsforvalteren.

Peab Asfalt Karmøy varslet ikke Statsforvalteren ved stans i asfaltproduksjonen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Statsforvalteren god tid før start er planlagt.

Avvik 4

Virksomheten har ikke etablert oppsamlingsarrangement for lagring av bitumenemulsjon

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 18-6 punkt c, 2.ledd.

Kommentarer:

For å forhindre og minimere forurensning er det krav om nødvendig barrierer. Barrierer er definert som funksjon og tiltak som er planlagt, etablert og vedlikeholdt for å hindre eller bryte et uønsket hendelsesforløp som kan medføre fare for forurensning. Alle utslippshendelser skjer som følge av en rekke mindre og større hendelser som til slutt resulterer i et utslipp. Det er i denne rekken av hendelser barrierer skal settes inn slik at hendelsesforløpet brytes og ikke resulterer i et utslipp.

Tanker som inneholder stoffer som er væske ved normalt trykk og temperatur, med unntak av dobbelveggede tanker, skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum og som tåler de aktuelle kjemikalierne eller det farlige avfallet.

Virksomheten har en tank for bitumenemulsjon med lagringskapasitet på 16 000 liter. Det er ikke etablert oppsamlingsarrangement i tråd med forskriften med forskriftskravet for tankene.

På kontroll dagen ble det opplyst av denne tanken tilhører PEAB Asfalt AS.

Avvik 5

Virksomhetens miljørisikovurdering er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) § 18-4. Miljørisiko

Kommentarer:

Den som er ansvarlig for lagring og tilknyttede aktiviteter, skal sørge for at miljørisikoen forbundet med lagring av farlige kjemikalier og farlig avfall skal analyseres.

PEAB Asfalt har en risikovurdering som ble fremvist under tilsynet. Etter gjennomgang påpeker vi følgende mangler:

Vurdering av sårbarhet til resipient

Virksomheten må vurdere miljøet sårbarhet overfor den aktuelle forurensningen og om det ytre miljø kan ta skade av aktuell forurensning.

Akseptkriterier

Virksomheten har ikke satt akseptkriterier for tankene for å vurdere om miljørisikoen er akseptable. Akseptkriterier skal være beskrevet/dokumentert i inspeksjon/-vedlikeholdssystemet eller i virksomhetens øvrige internkontroll. Akseptkriteriene skal også henvises til virksomhetens inspeksjonsrapporter for tanker, rør etc. For utfyllende råd om akseptkriterier henviser Statsforvalteren til dokumentet Veiledning til tankforskriften M-536. Denne finnes på Miljødirektoratet hjemmesider.

Evaluering av miljørisikovurderingen

Virksomheten kunne ikke dokumentere at risikovurderingen knyttet til tanklagringen evalueres årlig.

Avvik 6

Merking av tanker og rør var mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 18-6 pkt g
Forebyggende tiltak – merking av tanker/rør.

Kommentarer:

For lagring av bitumen gjelder ikke kravet om oppsamling da bitumen ved normal temperatur vil stivne og ikke spre seg. Øvrige krav i kap. 18 gjelder også for lagring av bitumen. Tankene som innehold bitumen var ikke merket med innhold. Rør fra disse tankene og inn til produksjonen var ikke merket. Se bilde 3 og 4.



Bilde 3 og 4. Utilstrekkelig merking av tank og rør for lagring av bitumen.

Avvik 7

Virksomhetens håndtering av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11, jf. § §11-5 og § 11-12.

Kommentarer:

Farlig avfall skal håndteres i henhold til kravene i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11.

Forsvarlig lagring § 11-5:

Farlig avfall skal håndteres på en forsvarlig måte. Dette innebærer blant annet at avfallet skal være skjermet mot vind og nedbør, og sikret mot uvedkommende.

På kontroll dagen var bilbatteri lagret utendørs, og var ikke skjermet for nedbør. I utendørs miljøcontainer var det fat som ikke tilfredsstillende merket med innhold. Se bilde 5 og 6.



Bilde 5 Uforsvarlig lagring av bilbatteri



Bilde 6. Utilstrekkelig merking av farlig avfall.

Under befaring på verkstedlokalet og utendørs kunne ikke virksomhetens representant svare på det var produkter eller avfall i emballasjen. Emballasjen er ikke tilstrekkelig merket, se bilde 7 og 8 under.



Bilde 7 og 8. Utilstrekkelig merking av emballasje.

Deklareringsplikt § 11-12:

Virksomheten som produserer farlig avfall, er også ansvarlig for å levere avfallet til lovlig avfallsanlegg for videre håndtering. Farlig avfall skal da deklarerer med tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. Levering av farlig avfall skal gjennom deklareringsplikt være sporbart til produsent av det farlige avfallet.

Ifølge avfallsdeklareringsprodusent I 2021 og 2022 ble farlig avfall fraksjon 7021 «olje-og fettavfall» med underkategori 1305 – Innhold i vann/olje-separatorer deklarerert på Swerock AS avd Karmøy. Peab Asphalt Norge er avfallsprodusent og avfallet skal deklarerer på Peab Asphalt Karmøy, se utklipp fra avfallsdeklarerings.no

Dato sendt	Dekl.nr	Produsent	Avfallstyp	Avfallsstoff	Avfallsstoff beskrivel	EAL, beskrivelse
22.08.2022 15.25.18	301734869	SWEROCK AS AVD KARMØY	Farlig avfall	7021	Olje- og fettavfall	Olje fra olje/vann-separatorer
23.08.2021 09.11.48	301469526	SWEROCK AS AVD KARMØY	Farlig avfall	7021	Olje- og fettavfall	Olje fra olje/vann-separatorer

Peab Asphalt Karmøy har ikke overholdt deklareringsplikten.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen

8. Andre forhold

Om virksomheten

PEAB Asphalt Norge AS er sertifisert i henhold til ISO 9001, ISO 14001 og 45001.

Peab Asphalt Karmøy er midlertidig stengt for asfaltproduksjon.

Normal driftstid er kl. 06-14.

Tillatelsen er basert på årlig produksjon av 120 000 tonn pr. år og en maksimal produksjonskapasitet på 240 tonn pr. time. Årlig produksjonsmengde oppgis til 100 000 tonn i produksjon med gjennomsnitt på 50 tonn vegmasse per time.

I 2022 var årlig produksjon 60 000 tonn.

Avfallsplan i havn

Alle havner må ha avfallsplan. Som et ledd i å verne det ytre miljø, må alle havner ha en avfallsplan for å dokumentere at det er tilstrekkelig mottaksordninger for avfall fra skip som legger til kai. Statsforvalteren skal godkjenne planene, men vi har ikke mottatt avfallsplan for Peab Asphalt Karmøy og forventer at de sender inn når før oppstart av virksomheten igjen.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)