



VELDE PRODUKSJON AS AVD SANDNES
Noredalsveien 294 (JE)
4308 Sandnes

Saksbehandler:
Lena Helvik

Revidert inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Velde Produksjon AS - asfaltverk Lindesnes Kontrollnummer: 2022.162.I.SFAG

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Sara Frostadottir Sigmundsen
Harald Velde
Odd Arne Thu
Bjørnar Pettersen

Fra Statsforvalteren i Agder:

Lena Helvik
Cecilie H. Moen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Velde Produksjon AS - asfaltverk Lindesnes den 20.06.2022. Rapporten ble oversendt virksomheten 01.07.2022. Statsforvalteren mottok tilbakemelding fra Velde Produksjon AS den 08.07.2022. Tilbakemeldingen gjaldt avvik 1 og 2 samt punkt om dieseltank listet opp under «andre forhold». Statsforvalteren har gjennomgått tilbakemeldingen, og tatt innspillene delvis til følge. Avvik 1 er endret og deler av avviket er tatt ut som en egen anmerkning, tittelen i avvik 2 er omformulert og det er gjort endringer i kommentarteksten, og deler av punkt om dieseltank er tatt bort.

Avvik 3, anmerkning 1 og øvrige punkter under «andre forhold» er ikke endret.

Denne rapporten er å anse som endelig.

Statsforvalteren i Agder avdekket 3 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

1. Virksomheten har enkelte mangler i sin internkontroll.
2. Virksomheten kunne ikke fremvise tilstrekkelige skriftlige rutiner vedrørende lukt, jf. punkt 4.1 i utslippstillatelsen.
3. Plassering av mottaksmasser er ikke i tråd med vilkår i utslippstillatelsen.

Anmerkninger:

1. Virksomhetens miljørisikovurdering kan forbedres.
2. Ansattes kjennskap til rutine for håndtering av farlig avfall kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

16. august 2022	Lena Helvik	Cecilie H. Moen
dato	kontrollør	Kontrollør
	Statsforvalteren i Agder	

Kopi av rapporten sendes til:

- Lindesnes kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: VELDE PRODUKSJON AS AVD SANDNES	
Organisasjonsnr.: 989438727	Eies av: 989321277
Bransjenr. (NACE-kode): 23.990 - Produksjon av ikke-metallholdige mineralprodukter ikke nevnt annet sted	

Kontrollert enhet

Navn: Velde Produksjon AS - asfaltverk Lindesnes	Anleggsnr.: 4205.0227.01
Kommune: Lindesnes	Fylke: Agder
Anleggsaktivitet: Asfaltverk	
Tillatelse gitt: 9. mars 2021	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Velde Produksjon AS har ny tillatelse fra Statsforvalteren fra mars 2021, og startet opp driften ved Brennevinsmyra i september 2021. Inspeksjonen ble gjennomført for å følge opp ny tillatelse, samt kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrollloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall
- Utslipp til luft
- Kjemikalier

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Velde Produksjon AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Velde Produksjon AS **innen 30. september 2022** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkninger er vurdert, eventuelt hvordan disse vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfagpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Agder v/Lena Helvik.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 9. mai 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Velde Produksjon AS bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Agder. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Agder (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har enkelte mangler i sin internkontroll.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5 andre ledd punkt 7.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7 sier at virksomheter skal ha rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av krav fastsatt i lov. Dokumentasjonen skal foreligge skriftlig (enten fysisk eller digitalt) og være tilgjengelig.

Velde har et omfattende internkontrollsystem som bl.a. inkluderer måleprogram, miljørisikovurdering, avvikshåndtering og flere rutiner for ytre miljø. Virksomheten kunne ikke fremvise skriftlige rutiner som gjelder vedlikehold, drift og kontroll av renseanlegg/ filter for rensing av støv fra produksjonen av asfalt.

Avvik 2

Virksomheten kunne ikke fremvise tilstrekkelige skriftlige rutiner vedrørende lukt, jf. punkt 4.1 i utslipstillatelsen.

Avvik fra:

Pkt. 4.1 i gjeldende tillatelse etter lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11.

Kommentarer:

I pkt. 4.1 (4.1.1-4.1.3) i gjeldende tillatelse etter forurensningsloven av 09.03.2021 er det stilt spesifikke krav som gjelder luktbegrensning, i tråd med anbefalinger gitt i Miljødirektoratets veileder *TA 3019/2013 Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*. Det er bl.a. stilt krav til at virksomheten skal ha utarbeidet en driftsplan, lukthåndteringsplan, kommunikasjonsplan, system for klagerregistrering og føre driftslogg.

Velde har siden oppstart i september 2021 mottatt klager fra naboer vedrørende luktutslipp fra anlegget. Statsforvalteren har også mottatt bekymringsmelding som gjelder lukt fra virksomheten. Dere opplyser at det er i forbindelse med fylling av bitumentankene at det er størst utfordringer med luktutslipp, særlig i sammenheng med vindstille vær. Bitumentankene fylles flere ganger i døgnet.

Under tilsynet fikk vi opplyst at naboer gjennom allmøte med virksomheten har fått informasjon om at de kan ta kontakt med virksomheten via e-post ved plagsom lukt, og at disse henvendelsene blir registrert i virksomhetens avvikssystem, og at samtlige klager blir gjennomgått og fulgt opp. Virksomhetens avvikssystem med slike henvendelser ble også vist. Dere uttrykker at dere tar utfordringer knyttet til lukt på alvor, og har tett dialog med naboer.

Virksomheten kunne under tilsynet ikke vise frem skriftlig driftsplan, driftslogg, lukthåndteringsplan eller kommunikasjonsplan, og vi kan ikke se å ha mottatt dette i etterkant av tilsynet.

Avvik 3

Plassering av mottaksmasser er ikke i tråd med vilkår i utslippstillatelsen.

Avvik fra:

Pkt. 8 i gjeldende tillatelse etter lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11.

Kommentarer:

I gjeldende utslippstillatelse er det gitt tillatelse til at virksomheten kan motta og mellomlagre asfaltmasser som ikke inneholder tjærestoffer. Det er videre stilt krav om at slike masser skal lagres på fast dekke. Det skal føres journal med opplysninger med hvem som har levert returafalt, hvor asfalten kommer fra, mengder og lagringstid før gjenvinning. Virksomheten skal i tillegg ha skriftlige rutiner for mottakskontroll av mottatte masser for å sørge for at forurensede masser ikke tas imot eller behandles.

Deler av anleggsplassen var under tilsynet asfaltert, og deler av produksjonen var lagret under tak. Det kom frem at det er aktuelt å asfaltere ytterligere områder. Under befaringen ble det fastslått at ikke alle mottatte masser blir lagret på fast dekke, men på grus. I virksomhetens miljørisikovurdering er det kommentert at det «over tid kan bli noe avrenning fra mellomlagret returafalt til grunn og grunnvann».

Virksomheten mottar masser fra ulike leverandører. Det ble opplyst at Velde sender prøver til analyse hos eget laboratorium på Gismerøya ved mistanke om tjæreinhold i massene. Virksomheten opplyste under også under befaring at opplysninger om mottatte masser journalføres. Vi har ikke sett mottakskontrollen eller journalen.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens miljørisikovurdering kan forbedres.

Kommentarer:

Virksomheten skal vurdere om dens aktiviteter kan medføre fare for forurensning av det ytre miljø, og vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Risikovurderingen skal være dokumentert, og omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning, (herunder støy, støv, lukt, utslipp til vann, som er regulert gjennom forurensningsforskriften kap. 24 og deres utslippstillatelse). Med utgangspunkt i risikoanalysen skal virksomheten utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak skal vurderes.

Multiconsult AS har på vegne av virksomheten laget en utfyllende miljørisikovurdering, som tar for seg mange miljøaspekter. Det er vurdert risiko på bakgrunn av både sannsynlighet og konsekvens, og det er beskrevet mulige tiltak for å minimere risikoen. Det fremkommer ikke

i miljørisikovurderingen hvem som er ansvarlig for å følge opp de ulike tiltakene, eller tidsfrist for gjennomføring av tiltak.

Virksomheten har imidlertid en egen prosedyre som beskriver vurdering og oppfølging av virksomhetens påvirkning på ytre miljø. Formålet med prosedyren er å sikre at virksomheten har oversikt og kontroll på sine miljøpåvirkninger, og at det blir arbeidet kontinuerlig med å forbedre miljøprestasjonene. Det er i prosedyren gitt at HR/HMSK leder og produktsjef har ansvar for at kartlegging gjennomføres, mens daglig leder og driftsleder lager oversikten og har ansvar for kontinuerlig forbedring. HMSK leder er ansvarlig for å sende inn årsrapport for ytre miljø. Under tilsynet var det ikke tydelig hvem som følger opp miljørisikovurderingen som er utarbeidet for anlegget.

Under tilsynet kommenterte Statsforvalteren punkt i miljørisikovurderingen som omhandler vurdert uønsket hendelse (ikke inntruffet) med «lekkasje av olje og kjemikalier i forbindelse med mekanisk svikt eller brudd på slanger etc.». I risikovurderingen står det oppgitt at områder med størst fare for utslipp vil ha utslipp til oljeutskiller. Vi bemerker at en oljeutskiller ikke renser kjemikalieutslipp, og kan derfor ikke benyttes som rensemetode/ avbøtende tiltak for ev. slike utslipp.

Anmerkning 2

Ansattes kjennskap til rutine for håndtering av farlig avfall kan forbedres.

Kommentarer:

Virksomheten har skriftlige rutiner for håndtering av avfall og deklarerer av farlig avfall. Under tilsynet ble det opplyst om at det ikke genereres farlig avfall på anlegget på Brennevinsmyra per i dag. Det fremkom imidlertid at det er levert forurenset absorbent til avfallsanlegg, i dette tilfellet Maren AS, som er lokalisert på naboeiendommen. Virksomheten er usikker på om, og hvordan, dette ble deklart.

8. Andre forhold

Legge bekk i rør

Under befaringen ble det vist en bekk som går langs kanten øst for anleggsområdet. Bekken er en del av Mannefjorden bekkefelt, oppgitt med vannforekomst ID 022-801-R i portalen Vann-nett. Deler av bekken går i dag i rør. Under tilsynet oppga Velde at de ønsker at også delen av bekken som går forbi anleggsområdet til Velde legges i rør. Tiltaket er omfattet av forskrift om fysiske tiltak i vassdrag, og det er gitt tillatelse fra Statsforvalteren i brev av 29.03.2022 (ref. 2022/2795).

Dieseltank på anlegget

Virksomheten har en dieseltank på anleggsområdet. Tanken er større enn 10 m³, og dermed omfattet av forurensningsforskriften kapittel 18 om tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall (tankforskriften). Primm er oppført som eier av tanken, mens Circle K drifter og sørger for vedlikehold.

Kjemikalier

På Velde sitt asfalanlegg på Brennevinsmyra er det per nå lite kjemikalier. Velde har i dag eget verksted og laboratorium på Gismerøya i Mandal, og her lagres og brukes mange ulike kjemikalier, og virksomheten kunne vise frem liste over disse under tilsynet. Det er planlagt at verksted og laboratorium skal flyttes til anlegget på Brennevinsmyra. I den forbindelse vil vi minne om at det er viktig at kjemikalielister og rutiner for håndtering, lagring og levering oppdateres og tilpasses lokaliteten.

Etablert oljeutskiller

Statsforvalteren har mottatt søknad fra Velde om oppdatering av utslippstillatelsen for å inkludere utslipp til grunn/ vann fra en oljeutskiller tilknyttet anlegget. Søknaden er ikke ferdigbehandlet da vi avventer dokumentasjon fra virksomheten, herunder risikovurdering av utslippet. Under tilsynet ble det avklart at oljeutskilleren er installert og i drift.

Årsrapportering til Statsforvalteren

Velde skal iht. utslippstillatelse fra Statsforvalteren årlig innen 1. mars rapportere miljødata og ev. avvik fra foregående år, jf. tillatelsens pkt. 10.5. Rapporteringen skal omfatte bl.a. produksjonsmengder, mengder mottatt og levert returafalt og resultater fra utslippskontroll. Rapporten skal videre inneholde ev. klager, redegjørelse for disse og hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense eller stanse utslippene. Velde har sitt første hele produksjonsår i 2022, og skal dermed rapportere innen 1. mars 2023.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) §§ 3 og 3a
- Forskrift om begrensnng av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- S2 Felles måleprogram asfaltfabrikk [Produksjon]
- L2 Prosedyre for vurdering og oppfølging av virksomhetens påvirkning på ytre miljø [Felles]
- P1.2 Støvdemping / Dust reduction [Pukk]
- S2 Bruk av kjemikalier [Felles]
- Håndtering av avfall og deklarerings av farlig avfall Mandal [Produksjon]

- P3 HMS-forhold ved vedlikehold på asfaltverket / HSE na utrzymanie zakladu na asfalcie [Produksjon]
- L2 Avviksbehandling / Deviation prosessing / Proces zarzadzania odchyleniami [Felles]
- Velde Produksjon AS, MANDAL ved Homsvika - Støy til naboer fra asfaltfabrikk i 2021
- Rapport Multiconsult. Velde Produksjon AS avd Mandal - Måleprogram for utslipp av støv
- Notat Brekke Strand. Velde Asfaltverk, Mandal. Måleprogram for støy
- Rapport Multiconsult. Velde Produksjon AS avd Mandal Miljørisikoanalyse