



NESODDEN RENOVASJON AS
Jaerveien 106 (JE)
1459 Nesodden

Saksbehandler:
Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Nesodden renovasjon AS sorteringsanlegg Ruud gård Kontrollnummer: 2023.297.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Thor Ivar Aas

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Guro Holte

Andre deltagere fra virksomheten:
Lars Christian Knardahl

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo
og Viken:*

Jessica Roos

Konsulent for virksomheten:
Bjarne Slyngstad (tilstede deler av tilsynet)

Trym Røil Dingstad (saksbehandler)

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Nesodden renovasjon AS den 20. april 2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 5 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Nesodden renovasjon AS behandler brannslukningsapparater uten tillatelse og med fare for forurensning
- Nesodden renovasjon AS tar imot avfallstyper de ikke har tillatelse til
- Nesodden renovasjon AS sitt arbeid for å sikre kompetanse innen ytre miljø har mangler
- Nesodden renovasjon AS sine rutiner for farlig avfall har mangler
- Nesodden renovasjon AS sin miljørisikovurdering har mangler

Anmerkninger:

- Nesodden renovasjon AS kan forbedre sin mottakskontroll av masser
- Nesodden renovasjon AS sitt avvikssystem blir lite brukt ved hendelser knyttet til ytre miljø

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3-4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

27.04.2023	Guro Holte	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Nesodden kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NESODDEN RENOVASJON AS	
Organisasjonsnr.: 971889373	Eies av: 960756010
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Nesodden renovasjon AS sorteringsanlegg Ruud gård	Anleggsnr.: 3023.0018.01
Kommune: Nesodden	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - mottak og mellomlagring	
Tillatelse gitt: 1. juli 2013	Sist endret: 31. mars 2021

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Mottakskontroll
- Internkontroll
- Lagring og håndtering av avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Nesodden renovasjon AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Nesodden renovasjon AS

innen 03.07.2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan ulovlige forhold er fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/ Guro Holte.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 17.04.2023. Virksomheten skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Nesodden renovasjon AS bli ilagt et gebyr på kr 22 500,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Avvik 1

Nesodden renovasjon AS behandler brannslukningsapparater uten tillatelse og med fare for forurensning

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 jf. § 29

Beskrivelse av krav

Forurensning er generelt forbudt, med mindre det foreligger unntak i lov, eller er gitt en tillatelse etter forurensning.

Den som driver opplagsplass eller anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende, må ha tillatelse etter reglene i kap. 3 i forurensningsloven.

Avfallsbesitter har ansvaret for å vurdere om avfallet omfattes av bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 11 (Farlig avfall).

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det opplyst at virksomheten mottar og behandler brannslukningsapparater.

Brannslukningsapparater kan være farlig avfall. Virksomheten sin etablerte mottakskontroll innbefatter ikke kontroll av hva brannslukningsapparatene inneholder, med tanke på om innholdet kan være farlig avfall og/eller miljøskadelig.

Virksomheten setter krav til at mottatte brannslukningsapparater skal være «tomme», men det vil alltid være et restinnhold i slike apparater. Det ble opplyst at behandling av denne avfallstypen skjer ved at korken skrues av, og at innholdet blandes med vann og siles. Vannfasen er blitt ledet til oljeutskilleren, mens resten har gått til restavfall.

Dette er en type behandling som ikke er omfattet av tillatelsen og må, som Statsforvalteren opplyste om under tilsynet, opphøre med umiddelbar virkning.

Avvik 2

Nesodden renovasjon AS tar imot avfallstyper de ikke har tillatelse til

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven fra Statsforvalteren datert 31.03.2021 (tillatelsen), punkt 1.2 og 1.3

Beskrivelse av krav

I henhold til tillatelsen punkt 1.2 har virksomheten anledning til å motta næringsavfall. Under punkt 1.3 er blant annet flytende avfall omfattet i listen over ulovlige avfallstyper.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten opplyste under tilsynet at de tar imot matolje, samt forskjellige typer avfall fra private husholdninger. Dette er ikke fraksjoner som er omfattet av tillatelsen.

Dersom virksomheten ønsker å foreta endringer i driften, herunder ta imot flere fraksjoner, må de søke om endring i tillatelsen i god tid på forhånd.

Avvik 3

Nesodden renovasjon AS sitt arbeid for å sikre kompetanse innen ytre miljø har mangler

Avvik fra:

Tillatelsen, punkt 3.3.2

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 11-5

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5, 2. ledd, punkt 2 og 7

Beskrivelse av krav

Internkontrollen skal sikre at de ansatte har tilstrekkelige kunnskaper og ferdigheter. Dette innebærer at virksomheten skal ha rutiner som sikrer at arbeidstakerne til enhver tid er kvalifiserte for oppgavene de skal utføre. Den som håndterer farlig avfall, skal på forespørsel fremvise skriftlig dokumentasjon som viser at vedkommende har tilstrekkelig kompetanse til å ta hånd om avfallet.

Virksomheten skal utarbeide planer for kompetanseutvikling for alle medarbeidere som håndterer farlig avfall. Planene skal kunne dokumenteres i internkontrollen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten mangler skriftlige planer for kompetanseutvikling.

Det ble opplyst under tilsynet at det foregår en del internopplæring på anlegget, som skjer både muntlig og ved gjennomgang av dokumentasjon. Hver arbeidstaker får utdelt en perm som blant annet inneholder internrutiner, som de skal signere på at de har gjennomgått.

Det ble fremvist noen kursbevis på gjennomførte kurs innen HMS/ arbeidsmiljø fra 2012 og 2019. For fagområdene avfall/ ytre miljø kunne det ikke dokumenteres at ansatte har deltatt på eksterne kurs av nyere dato.

Avvik 4

Nesodden renovasjon AS sine rutiner for farlig avfall har mangler

Avvik fra:

Avfallsforskriften, §§ 11-5 og 11-12

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, punkt 7

Tillatelsen, punkt 1.5.1

Beskrivelse av krav

Farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Farlig avfall skal ikke blandes sammen med annet avfall. Ulike typer farlig avfall skal ikke sammenblandes dersom dette kan medføre fare for forurensning, eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet.

Virksomheter som leverer farlig avfall skal dokumentere videreleveringen gjennom at det blir deklart på avfallsdeklarerings.no. Maksimal tillatt lagringstid for farlig avfall som mottas på anlegget er i henhold til tillatelsen 6 måneder.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det fremvist en prosedyre for håndtering av farlig avfall. Statsforvalteren vurderer at rutinen ikke i tilstrekkelig grad ivaretar korrekt håndtering av farlig avfall.

Med tanke på at rutinene for å sikre kompetanse er mangelfulle (se også avvik 3), er det uklart for Statsforvalteren hvorvidt de ansatte har nok kunnskap for å i tilstrekkelig grad avdekke farlig avfall dersom dette kommer inn i blandet avfall.

Avfall fra tømming av oljeutskiller

Virksomheten kunne ikke fremvise skriftlige rutiner for kontroll, tømming og deklarerer av avfall fra oljeutskilleren. Det ble opplyst at oljeutskilleren blir tømt av Norva24 to ganger per år, men det kunne ikke fremvises dokumentasjon på at avfallet er deklart i avfallsdeklarerings.no.

Avfall fra verksted

Det ble opplyst at farlig avfall fra verksted blir transportert til mottak lenger nede på anlegget. Verkstedets håndtering/ lagring av kjemikalier og farlig avfall fremsto som rotete/ uoversiktlig. Det ble blant annet observert en umerket bølge med ukjent, flytende innhold som luktet olje.

Typer farlig avfall og deklarerer

Under tilsynet ble det opplyst at det hovedsakelig oppstår fraksjoner som maling og impregnert trevirke på anlegget, men at det også kan oppstå batterier, spraybokser og oljeforurenset masse. Under befaringen ble det også observert at det var mottatt vinduer (det var uklart om enkelte av disse var farlig avfall). Virksomheten opplyste at det var et avvik fra egne prosedyrer at vinduene var mottatt.

Det ble oppgitt at virksomheten produserer/ sorterer ut spraybokser, batterier og oljeforurenset masse. Da Statsforvalteren befarte anlegget, var det ikke satt ut beholdere for dette. Det fremgår ikke i avfallsdeklarerings.no at virksomheten har deklart dette som avfallsprodusent etter 01.01.2021 (dvs. på virksomhetens organisasjonsnummer 971889373).

Det er ikke beskrevet i virksomhetens skriftlige prosedyrer for farlig avfall hvilke typer farlig avfall som oppstår i virksomheten og hvor lenge det kan lagres før viderelevering.

Avvik 5

Nesodden renovasjon AS sin miljørisikovurdering har mangler

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, punkt 6
Tillatelsen, punkt 2.2 og 5.1

Beskrivelse av krav

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Dette innebærer at virksomheten skal ha gjennomført en miljørisikovurdering der alle forhold som kan medføre forurensning av ytre miljø er vurdert.

Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse og/ eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor.

På grunnlag av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreduserende tiltak.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten kunne fremvise en miljørisikovurdering, som sist ble gjennomgått i 2023. Miljørisikovurderingen omfatter en kartlegging, vurdering av sannsynlighet og konsekvens opp mot fastsatte kriterier og påfølgende fastsettelse av risiko.

Det var imidlertid en del relevante forhold ved virksomheten som ikke var risikovurdert. Herunder registrerte Statsforvalteren at følgende ikke var tatt med i risikovurderingen:

- Lagring av kjemikalier i verksted og vaskehall. Det ble opplyst at avrenning fra verkstedet gikk til en tank. Virksomheten kunne ikke redegjøre for tilstanden til tanken, og om den var tett. I vaskehallen ble det bl.a. lagret såper med avrenning til oljeutskiller (som ledes videre til bekk).
- System for lagring av farlig avfall. Det var ikke vurdert om de etablerte oppsamlingsløsningene var i henhold til behovet på anlegget.
- Utfylling av masser. Det er benyttet masser som teglstein og sprengstein til utfyllinger, som ifølge virksomheten er utført for å vedlikeholde veier, etc. Virksomheten har ikke vurdert om utfyllingene medfører en forurensningsrisiko.
- Drift og vedlikehold av sandfang/oljeutskiller. Det er ikke vurdert om kontroll- og tømmerutinene er tilfredsstillende, mtp. å sikre optimal drift og for å unngå utslipp av betydning for nærliggende resipient (bekk). Målinger av suspendert stoff i 2022 viste noe forhøyede nivåer av partikulært stoff (55 mg/l og 67 mg/l).

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Nesodden renovasjon AS kan forbedre sin mottakskontroll av masser

Kommentarer:

Det ble opplyst at det mottas sprengstein, betong (uten maling på) og tegl på anlegget. Virksomheten opplyser at kundene ved mottak må opplyse om massene er forurenset, og at det mottas hovedsakelig små lass hvor det ikke er gjort en analyse på forhånd. Det er ifølge

virksomheten utarbeidet et egenerklærings skjema, men det kreves ikke at kundene bruker dette, og Nesodden renovasjon AS kan heller ikke (gjennom loggføring el.) vise dokumentasjon på at de har gjort en vurdering av faren for at mottatte masser kan være forurenset.

Nesodden renovasjon AS opplyser at de utfører stikkprøvetaking, som bla. i 2018 avdekket avvik i form av for høye blyverdier i mottatt betong. Det er ikke innført en fast frekvens for stikkprøvetaking i virksomhetens internkontrollrutiner.

Anmerkning 2

Nesodden renovasjon AS sitt avvikssystem blir lite brukt ved hendelser knyttet til ytre miljø

Kommentarer

Nesodden renovasjon har utarbeidet et avvikssystem, som benyttes ved hendelser knyttet til virksomhetens mottakskontroll. For andre forhold knyttet til ytre miljø er ikke avvikssystemet i aktivt bruk. Virksomheten oppgav under tilsynet at det er behov for en gjennomgang for å bevisstgjøre ansatte mtp. bruken av avvikssystemet.

8. Bilder fra tilsynet



Lagring av brannslukningsapparater i påvente av behandling



Lagring av kjemikalier/ avfall i verkstedet, herunder bøtte med ukjent innhold



Utfylling av teglstein med kontainerlagring oppå



Lagring av vinduer (iflg virksomheten avvik) ved mottaksplass for betong

Foto: Statsforvalteren i Oslo og Viken

9. Andre forhold

Tillatelse etter forurensningsloven

Statsforvalteren har gitt Nesodden renovasjon AS tillatelse etter forurensningsloven med varighet til 03.02.2024. Dette er samme dato som varigheten på dispensasjonen Nesodden renovasjon AS har fått fra kommunen fra arealformålet LNF.

En forutsetning for videre drift etter denne datoen er at kommunen enten gir en ny dispensasjon fra planen, eller omregulerer området slik at driften vil være i samsvar med plan. Nesodden Renovasjon AS informerte under tilsynet at de ønsker å videreføre driften etter 03.02.2024. For at vi skal kunne starte saksbehandling om forlenget konsesjon, må Nesodden renovasjon AS sende inn en søknad til Statsforvalteren som inkluderer et samtykke fra kommunen som viser at videre drift er i tråd med gjeldende planer for området.

På bakgrunn av at saksbehandlingstiden for slike saker er inntil 6 måneder, må søknaden være oss i hende senest 03.08.2023 for å sikre at virksomheten ikke står uten gyldig tillatelse til aktiviteten.

Massedisponering på området

Det kom fram under tilsynet at teglstein og sprengstein er benyttet til utfyllinger på anlegget. Virksomheten opplyser at teglstein er benyttet som et «vedlikeholdstiltak», og at formålet med utfyllingene har vært å forebygge at tilkomsten blir gjørmete og minke

støvproblematikk. Utfyllingene har ikke blitt utført på bakgrunn av en dokumentert plan, og det er heller ikke dokumentert hvor mye masser som er brukt til de ulike utfyllingene. Virksomheten opplyser imidlertid at de ikke skal fylle ut med ytterligere masser, da de vurderer at det ikke er behov for dette.

Vi forutsetter at nødvendige avklaringer vedrørende utfyllingene er gjort med kommunen, slik at utfyllingene ikke er til hinder for å benytte området til fremtidig planlagt arealformål. Videre minner vi om at Nesodden renovasjon AS må vurdere eventuell forurensningsfare forbundet med utfyllingene. Til deres orientering vil utfyllinger som medfører forurensningsfare kreve at tiltakshaver innhenter en særskilt tillatelse fra forurensningsmyndigheten (dvs. Statsforvalteren for virksomheter vi er myndighet for).

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren, datert 31.03.2021