



## Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji  
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Vår dato:

14.04.2023

Vår ref:

2022/8016

Deres dato:

19.09.2022

Deres ref:

Frode Valnes

Statens vegvesen  
Postboks 1010 Nordre Ål  
2605 Lillehammer

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Vigdis Johnsen, 78 95 03 72

## Tillatelse til utfylling i sjø langs RV94 parsell 9 Grøtnes-Saragammen i Hammerfest kommune

Statens vegvesen får tillatelse etter forurensningsloven til utfylling og mudring i sjø langs RV94 strekningen Grøtnes-Saragammen i Hammerfest kommune. Vedtaket er fattet etter lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gyldig i tre år fra dags dato. Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke tas i bruk innen tre år, skal tiltakshaver sende skriftlig redegjørelse til Statsforvalteren, og som vil vurdere behovet for å endre tillatelsen. Tillatelsen gis på grunnlag av opplysninger i søknad 19. september 2022 og tilleggsopplysninger 22. november 2022.

### Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Statens vegvesen
Organisasjonsnr.	974 759 217 (tilhører 971 032 081)
Postadresse	Postboks 2085, 9507 ALTA
Kommune der tiltak skal utføres	Hammerfest
Lokaliteter for utfylling	Fem lokaliteter langs riksveg RV94 strekningen Grøtnes-Saragammen (parsell 9)
Lokalitet for mudring	Irveloukta
NACE-bransje	84.130 Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Statsforvalterens referanser:	
Anleggsnummer	Tillatelsesnummer
2022/8016	2023.0321.T
Per Kristian Krogstad	Vigdis Johnsen
leder forurensningsseksjonen	senioringeniør miljø
<i>Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift</i>	

E-postadresse:  
[sftfpost@statsforvalteren.no](mailto:sftfpost@statsforvalteren.no)  
Sikker melding:  
[www.statsforvalteren.no/melding](http://www.statsforvalteren.no/melding)

Postadresse:  
Postboks 700  
9815 Vadsø

Besøksadresse:  
Strandvegen 13, Tromsø  
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00  
[www.statsforvalteren.no/tf](http://www.statsforvalteren.no/tf)

Org.nr. 967 311 014



## 1. Ramme for tillatelsen

Tillatelsen omfatter anleggsvirksomhet langs riksveg RV94 strekningen Grøtnes-Saragammen:

- Utfylling i sjø ved:
  - o Lillevika ved eiendom 15/4 inntil 2650 m<sup>2</sup> og 2650 m<sup>3</sup> løsmasser/sprengstein
  - o Irveloukta ved eiendom 15/1 inntil 3500 m<sup>2</sup> og 3500 m<sup>3</sup> løsmasser/sprengstein.
  - o Grøtneslandet ved eiendom 15/1 inntil 1670 m<sup>2</sup> og 1670 m<sup>3</sup> løsmasser/sprengstein
  - o Under Storlia ved eiendom 15/1 inntil 650 m<sup>2</sup> og 325 m<sup>3</sup> løsmasser/sprengstein
  - o Indrevalen Grøtnes ved eiendom 114/49 inntil 7570 m<sup>2</sup> og 7570 m<sup>3</sup> løsmasser/sprengstein
- Mudring i sjø ved Irveloukta inntil 3000 m<sup>2</sup> og totalt 4500 m<sup>3</sup> løsmasser.
- Midlertidig lagring av avfall fra anleggsarbeidet innafor anleggsområdet.
- Løsmasser/stein for utfylling/plastring kan lagres innafor anleggsområdet ved behov.

Mengder baseres på faste prosjekterte masser. Det tillates inntil 10 % påslag for angitte volum. Ved eventuelle avvik utover tillatelsens ramme, må det søkes om endring av tillatelsen, jf. vilkår 3.

Tiltakene skal utføres i samsvar med opplysninger gitt i søknaden 19. september 2022 med tilhørende dokumenter, se kart over tiltaksområdene i vedlegg.

## 2. Ansvar

Statens vegvesen er ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen overholdes, og plikter å orientere utførende entreprenør om vilkårene i denne tillatelsen. Tiltakshaver er ansvarlig for å informere berørte parter om arbeidet.

## 3. Endring

Ved behov for endringer i tillatelsen må det sendes begrunnet søknad til Statsforvalteren om de ønskede endringer.

## 4. Internkontroll

**4.1.** Tiltakshaver/utførende entreprenør plikter å etablere internkontrollsystem for ytre miljø i henhold til interkontrollforskriften. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at tiltakene utføres i tråd med regelverket etter forurensningsloven og vilkårene i denne tillatelsen.

**4.2.** Hvis akutt forurensning oppstår under arbeidene, skal det meldes fra til 110.

## 5. Mudring og utfylling i sjø

**5.1.** Fremdriftsplan for oppstart av arbeidet som angår utfylling og mudring skal varsles på e-post til Statsforvalteren innen to uker før anleggsarbeidet starter.

**5.2.** Mudring, utfylling og transport skal utføres på en skånsom måte som gir minst mulig nedslamming av omkringliggende sjøbunn. Den geografiske dekingen av mudringen skal kartfestes nøyaktig og vedlegges i sluttrapporten.

**5.3.** Rene masser fra mudring skal enten leveres til godkjent avfallsmottak/gjenvinning, eller kan utnyttes til utfyllingsformål innafor anleggsområdet dersom det erstatter masser som ellers ville blitt nødvendig å fremskaffe. Løsmasser/sprengstein som legges i utfylling skal ikke inneholde avfall eller helse- og miljøfarlige stoffer som overstiger fastsatte normverdier for forurenset grunn, jf. forurensningsforskriftens kapittel 2, eller andre helse- og miljøfarlige stoffer som etter en risikovurdering må likestilles med disse.



**5.4.** Loggføring skal utføres fortløpende av utførende entreprenør og inngå i virksomhetens internkontroll. Følgende skal loggføres:

- Tidspunkt og mengder løsmasser/sprengstein som mudres (daglig).
- Type og mengde avfall som eventuelt påtreffes under mudring/utfylling i sjø.
- Tidspunkt og mengde plast (skytteledninger, tennsatser o.l.) som samles opp.
- Eventuelle avvik av forurensningsmessig art eller betydning.

## **6. Avfall**

Avfall som påtreffes i fjæra eller oppstår underveis i anleggsarbeidet og som kan utsorteres, må tas opp og leveres til godkjent avfallsmottak, jf. forurensningsloven § 32. Tiltak for å unngå forsøpling på land og i sjø skal gjennomføres fortløpende. Plastavfall fra sprengningsarbeid (sprengledninger, foringsrør etc.), skal f.eks. samles opp fortløpende.

## **7. Rapportering**


**7.1.** Det skal lages en sluttrapport som skal oversendes til Statsforvalteren **innen 8 uker** etter avsluttet arbeid, og senest innen tre år fra tillatelsen ble gitt. Sluttrapporten skal inneholde følgende:

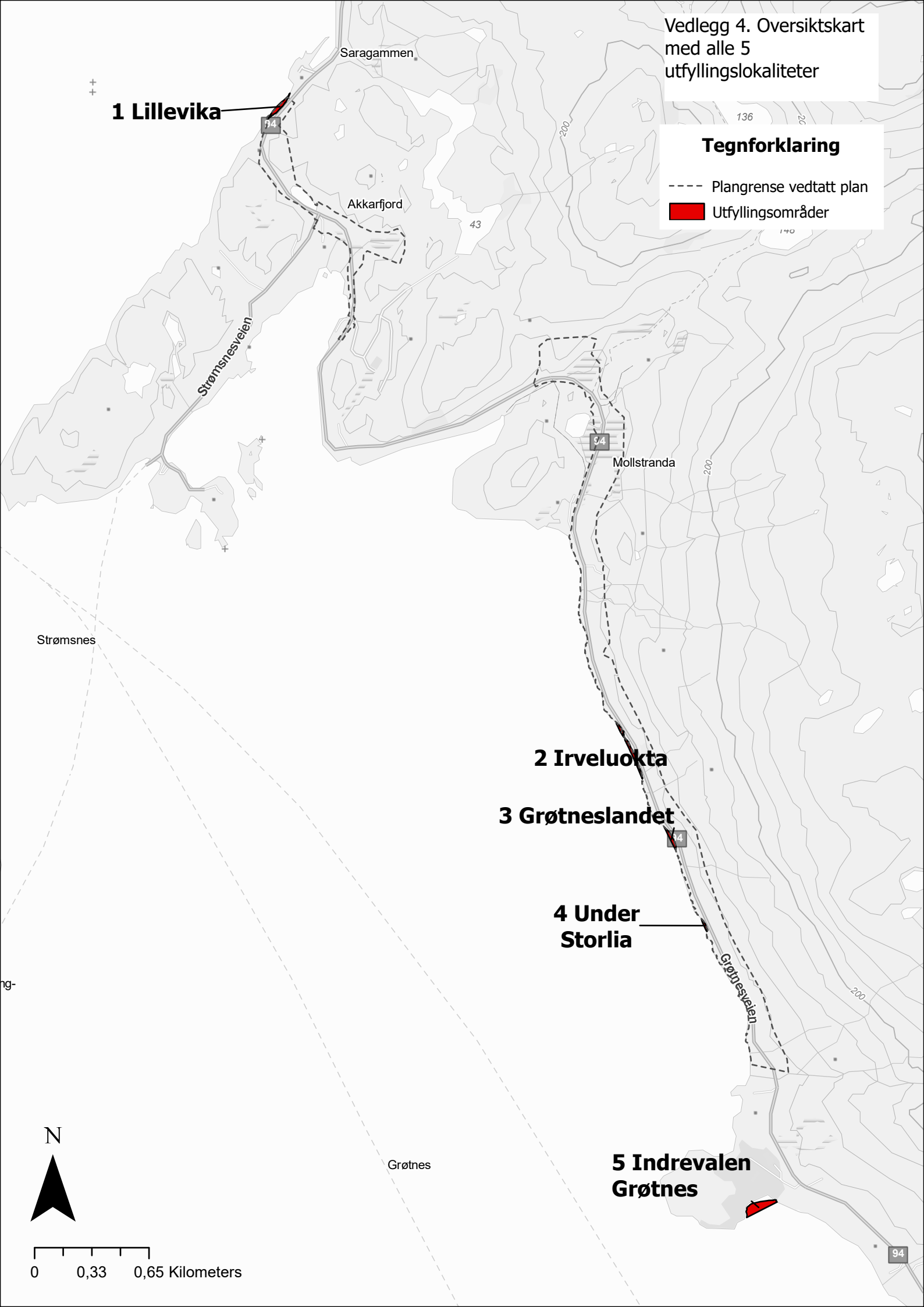
- Beskrivelse av arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer og mulige avbøtende tiltak.
- Redegjørelse om tiltakene var i tråd med søknaden i tillatelsen.
- Eventuelle avvik/uhell av forurensningsmessig art skal redegjøres for.
- Oppgi mengden løsmasser (m<sup>3</sup>) som totalt ble mudret og utfyllt i sjø. Redegjøre hvor muddermassene ble disponert/levert.
- Oppgi mengden plast og avfall som ble samlet opp i løpet av tiltaket, jf. vilkår 5.4.
- Kvittering som viser hvor avfall ble levert.

Vedlegg 4. Oversiktskart med alle 5 utfyllingslokaliteter

**1 Lillevika**

**Tegnforklaring**

- Plangrense vedtatt plan
-  Utfyllingsområder



Strømsnes

**2 Irveluokta**

**3 Grøtneslandet**

**4 Under Storlia**

**5 Indrevalen Grøtnes**

Grøtnes

N

0 0,33 0,65 Kilometers

94



## Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji  
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Vår dato:

14.04.20233

Vår ref:

2022/801622/8016

Deres dato:

19.09.2022

Deres ref:

Frode Valnes

Statens vegvesen  
Drift- og vedlikehold  
Postboks 1010 Nordre Ål  
2605 Lillehammer

Saksbehandler, innvalgstelefon

Vigdis Johnsen, 78 95 03 72

## Vedtak utfylling RV94 Grøtnes

Vi viser til deres søknad datert 19. september 2022 etter forurensningsloven om mudring og utfylling i sjø langs RV94 vegstrekningen Grøtnes-Saragammen i Hammerfest kommune med tilleggsopplysninger 22. november 2022.

### Vedtak

---

**Statens vegvesen får tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved fem lokaliteter langs riksveg RV94 strekningen Grøtnes-Saragammen, og til mudring ved Irveloukta i Hammerfest kommune. Tillatelsen omfatter utfylling av inntil 16 200 m<sup>3</sup> løsmasser/ sprengstein og mudring av inntil 4500 m<sup>3</sup> løsmasser. Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven §§ 11 og 16. Vilkår for tillatelsen er lagt ved. Tillatelsen er gyldig i tre år fra dags dato.**

---

Tiltakshaver er ansvarlig for å innhente nødvendige tillatelser etter annet regelverk.

### Innhold i søknaden

Statens vegvesen har søkt om utfylling i sjø og mudring etter forurensningsloven i forbindelse med utbedring og oppgradering av riksveg RV94 på strekningen Grøtnes-Saragammen i Hammerfest kommune. Søknaden omfatter utfylling i sjø ved fem områder, se vedlegg:

- 1) Lillevika, inntil 2650 m<sup>2</sup> og 2650 m<sup>3</sup> løsmasser/sprengstein,
- 2) Irveloukta, inntil 3500 m<sup>2</sup> og 3500 m<sup>3</sup>,
- 3) Grøtneslandet, inntil 1670 m<sup>2</sup> og 2650 m<sup>3</sup>,
- 4) Storlia 650 m<sup>2</sup> og 650 m<sup>3</sup>,
- 5) Indrevalen Grøtnes inntil 7570 m<sup>2</sup> og 7570 m<sup>3</sup>.

Ved Irveloukta er det i tillegg behov for å mudre/grave ned til kote -1 og fjerne inntil 4500 m<sup>3</sup> løsmasser for å sikre stabil grunn før utfyllingen kan settes i gang. Muddermasser vil som utgangspunkt håndteres som næringsavfall.

Stedlige masser skal brukes i utfyllingen. Løsmasser og sprengstein fra mudringen vil fraktes direkte til utfyllingsområdet og utnyttes i utfyllingen. Massene betegnes som rene og geoteknisk egnet til formålet. Det vil først legges ut en sjeté som omslutter utfyllingsområdet, og slik at utfylling i hovedsak vil foregå mer skjermet. I tidlig anleggsfase vil sjetéen trolig få en liten åpning, slik at



muddermasser kan fraktes med lekter og dumpes på innsida. Metode for anleggsarbeidene bestemmes av entreprenør. I søknaden beskrives risiko- og spredningsvurdering samt forslag til avbøtende tiltak i anleggsfasen.

### **Miljøtilstand**

Sjøbunnen ved Grøtnes i nærheten av Indrevalen ble undersøkt for miljøgifter/tungmetaller i 5 overflateprøver (0-10 cm).<sup>1</sup> Innafor utfyllings- og mudringsområdet ble det tatt fire prøver, og innholdet av organiske miljøgifter og tungmetaller tilsvarte god/meget god miljøtilstand (tilstandsklasse 1 og 2). Sjøbunnen langs de øvrige 4 lokaliteter langs vegstrekningen Grøtnes-Saragammen er ikke undersøkt.

Det er ikke funnet noen opplysninger om aktive eller historiske lokale kilder til forurensning av betydning fra industri eller annen virksomhet i nærheten, og områdene antas være tilnærmet rent.

### **Planstatus**

Utfyllingsområdet ved Indrevalen Grøtnes er omfattet av reguleringsplan for Hammerfest ny lufthavn Grøtnes (planID 5406\_2014001). Reguleringsplanen ble vedtatt av Hammerfest kommune i 2012. Statens vegvesen har utformet reguleringsplan for strekningen Grøtnes Saragammen Parsell 9 (planID 5406\_20150006), og som ble vedtatt av Hammerfest kommune den 14. desember 2017.

Tiltakshaver har vært i dialog med Hammerfest kommunes for å vurdere behov for mindre vesentlig endringer av planen. Planavdelingen vurderte hvorvidt mindre endringer av tiltaket vil gå utover formålsgrensene i gjeldene plan i et notat 21. juni 2022. De ba om at det utarbeides et revidert plankart for parsell 9 når opprustingen av veien er ferdig.

### **Høring**

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensingsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensingsloven. Utfylling i sjø ble omtalt i planbeskrivelsen for RV94, og miljøundersøkelser var vedlagt plandokumentene.

En av de berørte parter, Finnmark Ressursselskap AS ved Grøtnes, ble likevel kontaktet på telefon. De var godt kjent med utbyggingsplanene og hadde hatt dialog med vegvesenet. De hadde ikke behov for å se på søknaden om utfylling, men ønsket kopi av vedtaket.

Søknaden etter forurensningsloven inneholder ikke vesentlige nye opplysninger om forurensning enn det som er beskrevet i planprosessen. Vi har derfor vurdert det som åpenbart unødvendig å sende denne søknaden på høring/forhåndsvarsel, fordi vi vurderer at sektormyndigheter og mulige berørte parter og allmennhet har hatt tilstrekkelig mulighet til å uttale seg i planprosessen, jamfør forurensningsforskriften § 36-9c.

---

<sup>1</sup> Multiconsult rapport datert 16.10.2012. Ny Hammerfest lufthavn. Orienterende miljøundersøkelse. Rapportnr. 711333 / RIGm-RAP-001.



## Statsforvalterens vurdering

### Vurdering etter naturmangfoldloven

Tiltaket er vurdert etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 jf. § 7. Statsforvalteren har vurdert konsekvenser av anleggsarbeidet ved mudring og utfylling i sjø. Informasjon om naturmangfoldet i området er blant annet hentet fra Naturbase, Artsdatabanken og Kystinfo. I Naturbase er det blant annet registrert ærfugl, gråmåke, svartbak og krykkje langs vegstrekningen. Andre vanlige fugle- og dyrearter langs Finnmarkskysten kan også forekomme. Utfyllingsområdet ved Indrevalen Grøtnes ligger delvis innafor planområdet som ble kartlagt for marine naturtyper og naturmiljø under reguleringsplanarbeidet for ny flyplass ved Grøtnes i konsekvensutredning (KU).<sup>2</sup> Det ble påvist løstliggende kalkalger/ruglbunn lenger ut i sjø enn der utfyllingen vil strekke seg, dvs. dypere enn 15 m. Langs vegstrekningen ellers er det ikke registrert sårbare marine naturtyper i nærheten.

Utfylling og mudring langs RV94 vegstrekningen Grøtnes-Saragammen vil føre til at bunnfauna og – flora som lever i strandlinja vil gå tapt. Ingen av utfyllingene vil medføre tildekking av gyteområder for torsk eller rognkjeks.

Anleggsarbeidet med utfylling i sjø og mudring vil foregå over noen uker. Økt menneskelig aktivitet kan føre til at fugler, fisk og dyr som beiter nært anleggsområdet trolig vil trekke seg unna mens arbeidet pågår. Det kan være fare for litt nedslamming av rene løsmasser like rundt mudrestedet ved Irveloukta. Tiltakshaver plikter generelt å opptre med aktsomhet for å hindre unødig forstyrrelse av dyrelivet i henhold til naturmangfoldloven § 6, og særlig i hekke- og yngletida. Kalkalger er sensitive for nedslamming, og utfylling ved Indrevalen Grøtnes bør foregå med aktsomhet for å redusere faren for nedslamming. Tiltaket vurderes ikke føre til skade og tap av naturmangfold med regional/nasjonal verdi.

Etter Statsforvalterens vurdering er kunnskapsgrunnlaget tilstrekkelig for å vurdere denne saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Konsekvensene av tiltaket anses som godt nok belyst. Føre-var prinsippet i naturmangfoldloven § 9 er tillagt mindre vekt i saken enn de samfunnsmessige behov med å utbedre vegstrekningen. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 11 og 12 skal ivaretas av tiltakshaver gjennom aktsomhetsplikten i naturmangfoldloven og tillatelsens vilkår for å unngå forsøpling.

### Risiko for forurensning ved anleggsarbeid

Mudring og utfylling i sjø vil føre til oppvirvling og fare for spredning av sediment og partikler til omgivelsene. Statsforvalteren stiller funksjonskrav og har lagt vekt på mudring og utfylling skal utføres kontrollert, og slik at man unngår unødig nedslamming av omkringliggende sjøbunn.

Løsmassene, som skal mudres, kan etter alt å dømme karakteriseres som rene masser. Statsforvalteren har vurdert at det ikke er behov for å overvåke partikkelspredning/turbiditet i vannmassene under anleggsarbeidet bl.a. fordi muddermassene er rene og det ville gitt beskjeden miljøgevinst.

Utfyllingsmassene vil inneholde noen plastrester fra tennsystemet etter sprenging ved veglinja. Det stilles derfor krav om at tiltakshaver må forhindre forsøpling av vannmasser og strandsonen, og sørge for at plast og annet avfall forløpende samles opp. Avfall som påtreffes i anleggsområdet må også samles opp og leveres til avfallsmottak. Tiltakshaver plikter ellers å etablere internkontroll og ha beredskap for å forebygge akutte utslipp.

---

<sup>2</sup> Wergeland Krog, O.M. og Olsen, J.B. 2012. Ny flyplass ved Grøtnes i Hammerfest og Kvalsund kommuner. Kartlegging av marine naturtyper og naturmiljø. Wergeland Krog Naturkart, Rapport 2012-1: 16 s.



### Vurdering om avfall etter forurensningsloven

Muddermasser anses som næringsavfall, jf. forurensningsloven (fl) §§ 27 første ledd og 27a annet ledd. Næringsavfall skal som hovedregel leveres til godkjent avfallsmottak eller gjenvinnes, slik at det enten opphører å være avfall, eller at det nyttiggjøres ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt, jf. forurensningsloven § 32. Det vil være mulig å anvende rene muddermassene fra Irvelloukta dersom massene kan nyttiggjøres innafor anleggsområdet, og slik at de vil erstatte løsmasser som ellers måtte anskaffes i prosjektet, jf. forurensningsloven § 27 annet ledd punkt 3.

### Vurdering etter vannforskriften

Det overordnede målet i vannforskriften er at alle overflatevann skal oppnå god økologisk og god kjemisk tilstand jf. vannforskriften § 4.

Vegstrekningen Grøtnes-Saragammen ligger ved vannforekomsten Straumen (ID 0420031600-6-C). Den er registrert i Vann-nett med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Det er forventes at målet om god økologisk tilstand vil oppnås i løpet av perioden 2022-2027.

Vannkvaliteten vil forringes midlertidig i et nokså lite område av vannforekomstene mens utfylling og mudring pågår. Statsforvalteren vurderer at det som liten risiko for at tiltaket vil påvirke oppnåelsen av miljømålet for vannforekomstene innen 2027 dersom vilkår i tillatelsen oppfylles. En nærmere vurdering etter vannforskriften § 12 anses som unødvendig.

### Konklusjon

Statsforvalteren vurderer at samfunnsnyttene ved mudring og utfylling i sjø langs RV94 vegstrekningen Grøtnes-Saragammen er større enn de forurensningsmessige ulemper. Etter vår vurdering vil tiltaket ikke medføre uakseptabel spredning av forurensning dersom vilkårene i tillatelsen følges, og det er lav risiko for at det vil føre til nevneverdige negative effekter på natur av nasjonal/regional verdi.

### Frister i tillatelsen

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene i vedlagte tillatelse
Internkontroll	Ved oppstart	4.1
Innsending av status og fremdriftsplan	Senest 2 uker før oppstart av arbeid med utfylling/mudring i sjø	5.1
Innsending av sluttrapport	Innen 8 uker etter at anleggsarbeidet er utført, og senest innen 2 år	7.1
Rapportering i Vannmiljø	Innen 8 uker etter at anleggsarbeidet er utført	7.2

### Vedtak om gebyr for saksbehandling

Vi viser til vårt varsel om gebyr for saksbehandling datert 20. mars 2023. Vi har ikke mottatt noen kommentarer til dette. Statsforvalterens behandling av søknader etter forurensningsloven er gebyrpliktig etter forurensningsforskriften § 39-1. Gebyret fastsettes på bakgrunn av forventet ressursbruk for å behandle saken, jf. § 39-3.

Gebyret er plassert ut fra gebyrsats 6 etter forurensningsforskriften § 39-4. Det betyr at Statens vegvesen illegges et gebyr på kr. 37 400,- for behandling av søknad om utfylling og mudring langs





RV94 vegstrekningen Grøtnes-Saragammen i Hammerfest kommune. Vedtaket gis med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-3.

### **Klagerett**

Det kan klages på begge vedtak til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet er mottatt av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven kapittel VI. Begrunnet klage skal sendes til Statsforvalteren i Troms og Finnmark.

Med hilsen

Per Kristian Krogstad (e.f.)  
leder forurensningsseksjonen

Vigdis Johnsen  
senioringeniør miljø

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Tillatelse utfylling RV94 Grøtnes
- 2 Vedlegg 4 Oversiktskart alle lokaliteter RV94 Grøtnes