Miljø-
direktoratet

Speira Recycling Services Norway AS
Rødvikvegen 9
6460 Eidsvåg i Romsdal

Oslo, 7. juni 2023

Deres ref.:	Vår ref. (bes oppgitt ved svar):	Saksbehandler:
Fabian Azof	2022/1085 2023.0037.miljodir	Alexander Kristiansen

Rapport etter tilsyn 8. mai - 12. mai 2023

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos Speira Recycling Services Norway AS (virksomhetsnummer: 986580670).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i del 2.

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomhetens dokumenterte måleprogram har enkelte mangler
- Avvik 2: Virksomheten har i 2022 og 2023 hatt utslipp til luft og vann over grenseverdiene
- Avvik 3: Det er enkelte mangler ved virksomhetens internkontroll
- Avvik 4: Virksomheten mangler dokumentasjon på oppfølging av arbeidet med lukt

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Speira Recycling Services Norway AS må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 1. oktober 2023.

Postadresse: Postboks 5672, Torgarden, 7485 Trondheim | **Telefon:** 73 58 05 00
E-post: post@miljodir.no | **Internett:** www.miljodirektoratet.no | **Organisasjonsnummer:** 999 601 391
Besøksadresser: Brattørkaia 15, 7010 Trondheim | Grensesvingen 7, 0661 Oslo
Besøksadresser Statens naturoppsyns lokalkontorer: Se www.naturoppsyn.no

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Virksomhetens måleprogram kan forbedres
- Anmerkning 2: Virksomhetens dokumenterte risikovurdering av naturhendelser kan forbedres

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må gjennomføre vedtak

Speira Recycling Services Norway AS må gjennomføre følgende vedtak og gi Miljødirektoratet skriftlig tilbakemelding innen gitt frist:

- Vedtak 1: Pålegg om opplysninger. Frist 1. oktober 2023

Dere må betale gebyr

Speira Recycling Services Norway AS må betale et gebyr på 149 800 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Alexander Kristiansen. Merk svaret med saksnummer 2022/1085 og tilsynsnummer 2023.0037.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomhetens dokumenterte måleprogram har enkelte mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til Real Alloy Norway AS avd Saltslag Recycling, sist endret 30.03.2023, punkt 10.1 Utslippskontroll, 10.2 Kvalitetssikring av målingene og 10.3 Program for utslippskontroll
(Virksomheten heter nå: Speira Recycling Services Norway AS)

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter, §5 annet ledd nr. 7

Beskrivelse av krav

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Tillatelsen stiller krav til at virksomheten skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft og vann ved å gjennomføre målinger og at det skal utarbeides et program for utslippskontroll som skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll. Målinger består av volumstrøms-

målinger, prøvetaking, analyse og beregning. Måleprogrammet skal holdes oppdatert og skal blant annet inneholde:

- En redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann med en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold til luft og vann
- En beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- En beskrivelse av hvordan utslippene beregnes
- En beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- En redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Virksomheten er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret ved blant annet å:

- Utføre målinger etter norsk standard.
- Bruke akkrediterte tjenester/laboratorier for målinger som utføres av eksterne
- Jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og frekvenser gir representative prøver
- Jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har utarbeidet et måleprogram. Måleprogrammet består av en prosedyre "Prosedyre for prøvetaking av avløpsvann" og en excel-bok "Measuring program update 28.04.2023".

Det er enkelte mangler ved det dokumentert måleprogrammet:

Utslipp til luft og vann

- Det er mangelfull begrunnelse og beskrivelse for valgte prøvetakingspunkter, metoder og frekvens for prøvetaking.
- Måleprogrammet mangler angivelse av hvilken standard som følges for analyse. I arket "External measuring programme" vises det til eksternt institutt som gjennomfører målingene, men analysemetoden som benyttes er ikke oppgitt.

Utslipp til vann

- Det er mangelfull/feilaktig beskrivelse av hvordan vannmengden som slippes ut "total fresh water intake m3/a" i arket "Calculation of emissions" er beregnet og hvilken verdi som brukes i utslippsberegningen. Virksomheten har ikke beskrevet at de korrigerer for vannet som følger med aluminiumoksid ut av prosessen. I måleprogrammet er det også et sted oppgitt at mengden vann er estimert til 200 m^3/h, mens virksomheten opplyste at den verdien de faktisk benytter er lavere.
- Virksomheten har ikke hatt tilstandskontroll av vannmengdemålerne slik at de har sikret at de fungerer tilfredsstillende. Vannmengdemålerne har ikke vært omfattet av et program for forebyggende tilstandskontroll og vedlikehold.
- Måleprogrammet beskriver bruk av automatisk prøvetaker, men virksomheten opplyser at det er prøver basert på manuell prøvetaking som er grunnlaget for egenkontrollrapporteringen for 2022.

Utslipp til luft

- Virksomheten har ikke målt H_2S i 2022. Virksomheten opplyste at dette skyldes at utstyr som den eksterne konsulenten bruker var ødelagt i hele 2022. Virksomheten har ikke avviksbehandlet dette, eller satt inn tilstrekkelige tiltak for å sikre at de fikk målt og rapportert utslipp av H_2S.

Avvik 2: Virksomheten har i 2022 og 2023 hatt utslipp til luft og vann over grenseverdiene

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket
Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, punkt 3.1.1 og punkt 4.1.1 Utslipp fra punktkilder

Beskrivelse av krav
I tillatelsen er det satt konsentrasjonsgrense (mg/l) for utslipp av suspendert stoff til vann.

I tillatelsen er det satt konsentrasjonsgrense (mg/Nm3) og kortidsgrense (kg/time) for utslipp av fosfin til luft fra oksidhall.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Utslipp til vann
Konsentrasjonsgrensen for utslipp til vann av suspendert stoff er 100 mg/l. Virksomheten fremviste under tilsynet resultatet av utslippsmålinger hittil i 2023 og disse viste at konsentrasjonsgrensen for suspendert stoff er overskredet flere ganger.

Utslipp til luft
Konsentrasjonsgrensen for utslipp av fosfin til luft er 0,5 mg/Nm^3 (timesmiddel) og kortidsgrensen er 0,02 kg/time (ukesmiddel) fra oksidhall.
Virksomheten har gjennomført to målinger av utslipp av fosfin til luft i 2022 (mars og oktober). I den ene målingen (mars) ble det målt 0,77 mg/Nm^3 og 0,04 kg/time. Dette er over grenseverdiene som er gitt i tillatelsen.

Avvik 3: Det er enkelte mangler ved virksomhetens internkontroll

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter, §5 annet ledd nr. 7

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven punkt 9.2.6 Kompetanse

Beskrivelse av krav
Virksomheter skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen.

Tillatelsen stiller krav til at alle som håndterer farlig avfall i bedriften har dokumentert opplæring.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Om egenkontrollrapportering av farlig avfall

Virksomheten genererer ulike fraksjoner farlig avfall som leveres til forskjellige mottak. Virksomheten har i 2022 levert farlig avfall blant annet til et mottak som har fullmakt til å deklarere på vegne av virksomheten. Virksomheten leverer også farlig avfall som de deklarerer selv. I Avfallsdeklarering.no er det for 2022 registrert avfallsfraksjoner som ikke er inkludert i egenkontrollrapporten til Miljødirektoratet for 2022.

Virksomheten har ikke tilstrekkelige internkontroll slik at de sikrer at egenkontrollrapporten blir korrekt.

Om dokumentasjon av opplæring

Virksomheten har et program for opplæring av nye prosessoperatører. Dette innebærer blant annet å være med 2 uker på dagskift og deretter følge 5-skiftsordningen i 1 mnd. I hele perioden blir man fulgt opp av skiftleder.
Virksomheten dokumenterer ikke denne opplæringen. Det er krav til dokumentasjon av opplæring i tillatelsens punkt 9.2.6. Virksomheten dokumenterer annen opplæring, f.eks kurs.

Avvik 4: Virksomheten mangler dokumentasjon på oppfølging av arbeidet med lukt

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven punkt 4.3 Luktutslipp og 10.4 Rapportering til forurensningsmyndigheten

Beskrivelse av krav

I tillatelsen er det gitt krav om at virksomheten skal drives slik at luktulemper i omgivelsene begrenses mest mulig. Luktimmisjonen ved nærliggende boliger og fritidsboliger skal ikke overstige 1 ouE/m3. Det er krav til blant annet utarbeidelse av luktrisikovurdering, plan for lukthåndtering, kommunikasjonsplan og registrering av mottatte luktklager.

Det er også krav i tillatelsen om at virksomheten årlig skal rapportere antall luktklager og lukthendelser sammen med den årlige egenkontrollrapporten.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har utarbeidet en luktrisikovurdering som beskriver aktiviteter som kan generere lukt i omgivelsene. De har også etablert et elektronisk system for å registrere og svare på mottatte luktklager. Klagene blir også lagt inn i virksomhetens avvikssystem.

I virksomhetens tillatelse er det i tillegg krav til at det utarbeides følgende planer:

- driftsplan og driftslogg (punkt 4.3.3)
- lukthåndteringsplan og kommunikasjonsplan (punkt 4.3.4)

Virksomheten kunne ikke fremvise disse planene under tilsynet.

Sammen med den årlige egenkontrollrapporten til Miljødirektoratet skal det sendes inn en rapport med antall luktklager og lukthendelser det siste året sammen med en redegjørelse for årsaken til den enkelte klagen/hendelsen og eventuelle tiltak som er gjennomført (punkt 10.4).

Virksomheten har oppgitt i egenkontrollrapporten for 2022 under punkt 3.3 Andre forhold at de har mottatt naboklager, men ikke angitt hvor mange, hva som var årsaken til den enkelte klagen eller eventuelle tiltak som er iverksatt.

Anmerkning 1: Virksomhetens måleprogram kan forbedres

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Virksomheten har flere kontinuerlige målere for utslipp til luft og vann. Disse målerne er beskrevet i måleprogrammet (arkfane "measurement instrumentation"). I måleprogrammet (arkfane "External measuring program") er det beskrevet at interne målinger vil bli sammenlignet med de eksterne målingene.

Det kan være et forbedringspunkt at resultatet av disse vurderingene dokumenteres.

Anmerkning 2: Virksomhetens dokumenterte risikovurdering av naturhendelser kan forbedres

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Klimatilpasning er et tema på industrikontroller som Miljødirektoratet gjennomfører i 2023. Virksomheten opplyste under tilsynet at de har gjennomført en miljørisikovurdering der to forhold er vurdert under farekategorien "Naturlig fenomen". Det ene forholdet er regnvann inn i lagerbygg og det andre at flomvann fra gruvene kommer inn i målestasjon for utslipp til vann. Virksomheten har skissert noen konsekvensreduserende tiltak for disse forholdene og opplyste at de vil jobbe videre med oppfølging av disse.

Under tilsynet ble det nevnt andre mulige naturhendelser (blant annet ras) som var vurdert, men som ikke har blitt dokumentert i risikovurderingen. Virksomheten kan vurdere om disse forholdene også bør dokumenteres.

Vedtak 1: Pålegg om opplysninger

Miljødirektoratet pålegger Speira Recycling Services Norway AS å sende oss følgende opplysninger innen 1. oktober 2023:

- Dokumentasjon som viser at stoffene aluminium og aluminiumoksid som virksomheten fremstiller er registrert ihht Reach-forskriften. Dersom virksomheten mener at stoffene ikke er registreringspliktige må det sendes inn en begrunnelse.

Virksomheten har under tilsynet redegjort for at de anser at disse stoffene har opphørt å være avfall, jfr forurensningsloven §27 tredje ledd.

Pålegget er gitt med hjemmel i produktkontrolloven § 5 første ledd.

Dere har rett til å klage
Dere har rett til å klage på pålegg om opplysninger dersom dere mener at dere ikke har plikt eller lovlig adgang til å gi opplysningene. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven § 14. En klage bør begrunnes og skal sendes Miljødirektoratet senest tre dager etter at dere mottok dette brevet. Klagen kan være skriftlig eller muntlig.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at Speira Recycling Services Norway AS må betale et gebyr på 149 800 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 3 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 31. mars 2023 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage
Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. . En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrolloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48 og produktkontrolloven § 8. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Speira Recycling Services Norway AS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 9. mai: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner.
- Befaring
    - Oksidhall, oksid lagerhall, våtscrubber, Tholander aktivt kullfilter, F2-stack (utslippspunkt til luft), rødbygning (tilgang til saltslagglager), saltslagg lager, knusehall, Neumann filter og B2-stack (uslipp til luft), NIVA-stasjon i gruve (utslipp til vann), uteområder, lagerplasser for avfall.
- Avsluttende møte 12. mai: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Alexander Kristiansen (revisjonsleder)
- Gro Hagen
- Yngve Rønning (deltok 10. og 11. mai)

Kontaktperson hos Speira Recycling Services Norway AS

- Fabian Azof

Deltagere:

Stilling/Funksjon	**Deltatt på**		
	Oppstartsmøte	**Intervju**	**Sluttmøte**
Produksjonssjef	x	X	x
Miljø-, og bærekraftsleder	x	X	x
Daglig leder	x	X	x
Midl. HMS-leder	x	X	x
Logistics Supervisor	x	X	x
Bas vedlikehold	x	X	x
Production supervisor	x		x
Lab	x	X	x
Skiftleder og hovedtillitsvalgt	x		x

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Speira Recycling Services Norway AS ble kontrollert under tilsynet:

- Speira Recycling Services Norway AS (Raudsand), Molde

Varer kontrollert

Følgende varer ble kontrollert under tilsynet:

- Gjenvunnet Aluminiumoksid

- Gjenvunnet Aluminium

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Vedlikehold
- Produsentansvar avfall- levering av avfall, deklarering av avfall, egenkontrollrapportering
- Måleprogram
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft
- Lukt
- Behandling av farlig avfall, mottakskontroll, lagring, behandling og levering, import av farlig avfall
- Grunnforurensning og sediment- graving i forurenset grunn
- Klimatilpasning

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Kjemikalie:

- Internkontroll
- Substitusjonsplikt
- REACH- registreringsplikt

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om registrering, vurdering og godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH-forskriften)

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Introduction to salt slag treatment plant Raudsand, 25.04.2023
- Sikkerhetsdatablad for Norox, region: GB, version 1.0.0
- Prosedyre for avfallsmottak, lagring og behandling, datert 26.04.2022
- Prosedyre for prøvetaking av avløpsvann, datert 19.04.2022
- Prosedyre for feiing, fremvist på skjerm
- Måleprogram for utslipp til luft og vann, og lukt, excel-bok "Measuring program update 28.04.2023"
- Dokumentasjon vedrørende import og behandling av farlig avfall- movement document og bekreftelse på behandling- for notifikasjon GB 0004 000283
- Kart over virksomhetens område fra 2023

- Presentasjon av avvikssystemet og gjennomgang av systemet
- Rapport, Spredningsberegning-Real Alloy Raudsand-lukt, SINTEF MOLAB , bestillingsnr PO181658, 21.12.2018
- Presentasjon om utslippsmålingene (SINTEF MOLAB), udatert
- Oversikt over prosesskjemikalier og sikkerhetsdatablader
- Luktrisikovurdering, oppdatert: april 2023
- Status på utslipp til luft og vann i 2023
- Utslipp til luft: Siste to rapporter fra ekstern konsulent (2022)
- Miljørisikovurdering, inkluderer klima
- System for varsling og oppfølging av lukthendelser, visning av systemet og gjennomgang av registreringer i 2023.

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Eierskifte

Virksomheten har fått nye eiere i april 2023 og byttet navn til Speira Recycling Services Norway AS.

Oppfølging av siste tilsyn fra Miljødirektoratet

Miljødirektoratet gjennomførte to tilsyn med virksomheten i 2022, et ordinært tilsyn i mars (rapport nr. 2022.0088.miljodir) der det ble gitt flere alvorlige avvik, og et oppfølgingstilsyn i juni 2022 der det ikke ble gitt noen avvik.

Virksomhetens oppfølging av tilsynene i 2022 har vært inkludert og verifisert også i denne revisjonen (mai 2023).

Nye vannmengdemålere er installert

Virksomheten har i april/mai installert to nye vannmengdemålere som skal brukes til å måle vannmengder som slippes ut til sjø. Det er en måler for prosessvann og en måler for vann fra våtscrubber.

Utslipp til vann

- Under tilsynet viste virksomheten frem resultatet av utslippsmålinger hittil i 2023. Disse målingene viser at dersom utslippene fortsetter på samme nivå resten av året så kan årsgrensen for krom (14 kg/år) bli overskredet. Dette gjelder for målinger basert på automatisk prøveuttak.
- Virksomheten opplyste under tilsynet at de undersøker om prøvetakingsutstyret for utslipp til vann fungerer tilfredsstillende. Virksomheten observerer forskjell i analyseresultat for prøver som er tatt med automatisk prøvetager eller ved manuell prøvetaking.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen	Alexander Kristiansen
seksjonsleder	tilsynsleder

Kopi til:

- Molde kommune
- Statsforvaltaren i Møre og Romsdal