

EQUINOR ENERGY AS ÅSGARD
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 13.06.2023

Deres ref.:
Tove Gjøvikli

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/379
2023.0285.miljodir

Saksbehandler:
Erland Årstøl

Rapport etter tilsyn 23. mai - 26. mai 2023

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos EQUINOR ENERGY AS ÅSGARD (virksomhetsnummer: 993247006).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomhetens rapportering av metan og NMVOC fra kaldventilering og diffuse utslipp har enkelte mangler

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

EQUINOR ENERGY AS ÅSGARD må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 30. september 2023.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Måleprogrammet kan utdypes for utslipp til luft

- Anmerkning 2: Virksomhetens beste praksis dokumentasjon for håndtering av kvikksølv kan forbedres

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

EQUINOR ENERGY AS ÅSGARD må betale et gebyr på 205 900 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Erland Årstøl. Merk svaret med saksnummer 2022/379 og tilsynsnummer 2023.0285.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomhetens rapportering av metan og NMVOC fra kaldventilering og diffuse utslipp har enkelte mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Styringsforskriften § 34 - Opplysninger om overvåking, utslipp og risiko for forurensning, bokstav c
- Tillatelse til boring, produksjon og drift på Åsgard Equinor Energy AS - punkt 11 - Rapportering til Miljødirektoratet

Beskrivelse av krav

Styringsforskriften § 34 og virksomhetstillatelsen punkt 11 stiller blant annet krav til at utslipp til luft skal kartlegges og rapporteres. Rapporteringen for metan og NMVOC fra kaldventilering og diffuse utslipp skal følge Offshore Norges veileder 044 – "Anbefalte retningslinjer for utslippsrapportering" vedlegg B, hvor mulige kilder er listet. For hver av kildene skal det oppgis hvorvidt kilden er aktuell på innretningen, hva som eventuelt skjer med gass fra denne kilden, og hvordan utslippsmengden bestemmes. Rapporteringen gjøres i databasen Footprint med predefinerte alternativer som "Ikke på installasjonen", "Rutes til fakkell", "Gjenvinnes" og lignende.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Åsgard B har gjennomført en kartlegging av utslipp av metan og NMVOC fra kaldventilering og diffuse utslippskilder. Denne kartleggingen brukes i årlig utslippsrapportering. Eksempler på identifiserte kilder på Åsgard B er TEG-regenerering og tørre kompressortetninger. En gjennomgang av rapporteringsskjemaet viser at virksomheten har utslippskilder som finnes på Åsgard B, men som i rapporteringen er oppgitt til "ikke på installasjonen." Dette gjelder følgende to utslippskilder:

- Kilde 140.1: Virksomheten gjennomfører gassfriing av prosesssystemer. Avhengig av hvilke systemer som klargjøres, vil gasser føres enten til høytrykksfakkel eller til målt fellesvent. Gassutslipp fra målt fellesvent rapporteres. Virksomheten fører ikke logg over gassfriingsoperasjoner, men opplyser at svært lite gass ventileres direkte.
- Kilde 110.1: Åsgard B har flere gassanalyser som benyttes til å holde oversikt over gasskomposisjonen på installasjonen. Utslipp av disse går til målt fellesvent eller ventileres direkte.

Anmerkning 1: Måleprogrammet kan utdypes for utslipp til luft

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har et måleprogram, "Tillegg til: Drift måleprogram i EPN - Åsgard B." Dokumentet beskriver hvordan de gjør målinger av utslipp til luft og vann, og hvordan de utfører beregning og rapportering av utslipp. I henhold til aktivitetsforskriften § 70 skal måleprogrammet inneholde beskrivelser av hvilke metoder som er brukt og vurdering av usikkerhet. Miljødirektoratet har følgende kommentarer til måleprogrammet:

- Virksomheten gjennomfører lekkasjedeteksjonskampanjer og har nylig innført målinger for utslipp fra enkelte tørre kompressortetninger. Disse er ikke nevnt i måleprogrammet, men er henvist til som en del av et beregningsdokument.
- Virksomhetens utslipp av metan og NMVOC fra kaldventilering og diffuse utslipp stammer fra kilder som har både fiskale- og ikke fiskale-målinger, samt faktorbaserte utregninger. Selv om usikkerhet ved ulike fremgangsmåter vurderes enkeltvis, er ikke den samlede usikkerheten for utslipp av metan og NMVOC beskrevet.

Anmerkning 2: Virksomhetens beste praksis dokumentasjon for håndtering av kvikksølv kan forbedres

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Åsgard er et av feltene i Equinor som har høyest forekomst av kvikksølv i hydrokarbonstrømmen. Derfor har virksomheten gjennom flere år jobbet med å kartlegge kvikksølvproblematikk på Åsgard. I 2018 utarbeidet Equinor grunnlagsdokumentet "Beste praksis for håndtering av kvikksølv ved revisjonsstansaktiviteter på Åsgard."

Etter 2018 har Equinor fått erfaring fra revisjonsstanser og hatt ytterligere kartlegginger av kvikksølv på Åsgard, uten at beste praksis-dokumentet har blitt oppdatert. For eksempel opplyser Equinor at vurderinger av hva som kan slippes til sjø, og hva som bør renses eller behandles som avfall har endret seg siden beste praksis-dokumentet ble utarbeidet.

Equinor opplyser videre at de er i en prosess med å oppdatere dokumentet.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at EQUINOR ENERGY AS ÅSGARD må betale et gebyr på 205 900 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 2 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 20. mars 2023 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av EQUINOR ENERGY AS ÅSGARD sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en digital revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte: Forberedende møte for å planlegge revisjonen
- Åpningsmøte: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner.
- Avsluttende møte: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Erland Årstøl
- Tone Line Fossnes

- Mihaela Ersvik
- Lars Børsheim
- Grunde Pellerud (planlegging og formøte)

Kontaktperson hos EQUINOR ENERGY AS ÅSGARD

- Tove Gjøvikli

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende EQUINOR ENERGY AS ÅSGARD ble kontrollert under tilsynet:

- Åsgard, Kontinentalsokkelen

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Offshore:

- Styringsystem
- Utslipp til luft
- Produsentansvar avfall

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften)
- Forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Organisasjonskart Åsgard B
- HMS-håndbok Åsgard B
- Stillingsbeskrivelser utvalgte stillinger
- KPI for ytre miljø
- Rapport fra intern revisjon 2019
- Åsgard B hovedprosess-skjema
- Miljørapporter, januar og februar 2023
- Tillegg til WR9592 – Registrer sikkerhets- og sikringshendelser (EPN)
- Beste praksis håndtering av kvikksølv på Åsgard
- WR1152 Avfallsstyring
- SCM306 – Innmelding og klargjøring av returlast fra innretning
- SU602 - Waste management
- Equinors avfallsveileder
- Siste avvik gitt knyttet til farlig avfall, Åsgard B
- Tillegg til drift måleprogram i EPN – Åsgard B
- Metan og NMVOC-rapporteringsskjema

- Oversikt over utslippspunkter for direkte utslipp
- Avvikshåndtering av siste gasslekkasjehendelser
- Eksempel på feilmelding fra NOx-tools
- Eksempel på faklingsvurdering med svar
- Mappingrapport for turbin Åsgard B
- NOxTool Plant Specific Input Åsgard B
- Faklingsstrategi Åsgard B
- Logg diffuse gasslekkasjer
- Sap-notifikasjoner diffuse lekkasjer
- Oversikt gassanalyser Åsgard B

Virksomheten la også frem dokumentasjon knyttet til utslipp til vann og kjemikaliebruk, men dette ble ikke gjennomgått under revisjonen.

Deltakere fra virksomheten

Tabellen gir en oversikt over funksjonene til de personene som deltok på revisjonen

Stilling/funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Myndighetskontakt	X	(observatør)	X
Produksjonssjef Åsgard B	X	X	X
Miljøkoordinator Åsgard	X	X	
Driftsingeniør/ energikoordinator	X	X	X
Faglig anleggskontakt produksjonskjemikalier	X		
Spesialist kjemikalier	X		
Avfallsrådgiver (SSU)	X	X	X
Leder sikring og bærekraft Åsgard		X	
Plattformsjef	X	X	X
D&V leder	X	X	X
Fagansvarlig prosess	X	X	X
Materialkoordinator	X	X	X
Maritim & logistikkleder	X	X	X
kontrollromoperatør (SKR)	X	X	X
PEMS-ansvarlig (OCT)		X	
Rådgiver - Audit and Investigation Support Team			X

Del 4: Annen informasjon

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Erland Årstøl
tilsynsleder

Kopi til:
Petroleumstilsynet