

AKER BP ASA
Postboks 65
1324 LYSAKER

Oslo, 12.07.2023

Deres ref.:
Aker BP-Ut-2023-0464

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/370

Saksbehandler:
Mathilde Syvertsen

Vedtak om tillatelse til avslutningsaktivitet på Valhallfeltet

Vi viser til søknad datert 7. juni 2023 og e-post med tilleggsinformasjon om strukturvann, metallspion og sementpartikler datert 29. juni 2023.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Aker BP tillatelse til avslutningsaktivitet på Valhall PCP og gamle Hod. Tillatelsen omfatter;

- Bruk og utslipp av blåsesand i grønn kategori i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre omsøkte aktivitet
- Utslipp av inntil 380 kg metallspion (fra kutting av karbon-stål) og inntil 60 kg sementpartikler
- Utslipp av kjemikalieholdig strukturvann med vilkår om prøvetakning og analyse
- Mudring rundt fem plattformlegger på Valhall PCP, totalt 2275 m³
- Mudring rundt fire plattformlegger på gamle Hod, totalt 1160 m³
- Krav om miljøundersøkelse og avslutningsrapport

En forenklet avslutningsrapport som omfatter demontering av Valhall PCP og gamle Hod skal oversendes Miljødirektoratet senest 1 år etter at avslutningsaktiviteten er ferdig.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Aker BP skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 74 800 kroner. Vedtaket om gebyr gjøres etter forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Aker BP ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må operatøren informere Miljødirektoratet om dette. Vi vil da vurdere om tillatelsen fortsatt skal gjelde, eller om den skal endres eller trekkes tilbake.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Olje- og gassfeltet Valhall ble oppdaget i 1975 og kom i produksjon i 1982. Valhall prosess- og kompresjonsplattform (PCP) har blitt erstattet av Valhall produksjons- og hotellplattform (PH), og er nå ute av drift. Plattformdekket til PCP ble fjernet i 2022, og plattformunderstellet står igjen. Aker BP planlegger å fjerne understellet innen 2025.

Hodfeltet kom i produksjon i 1990 og er knyttet til Valhall. Gamle Hod ble midlertidig stengt ned i 2012 og Aker BP planlegger å fjerne hele plattformen, både plattformdekket og plattformunderstellet, innen 2025.

2.1 Operatørens søknad

Aker BP søker om tillatelse etter forurensningsloven i forbindelse med siste del av avslutningsaktiviteten på Valhall PCP, og avslutning av gamle Hod. På Valhall PCP skal plattformunderstellet demonteres og fjernes, og på gamle Hod skal hele plattformen demonteres og fjernes. Planlagt oppstart av aktiviteten på begge plattformene er i 2023 og vil pågå til disse er fjernet i 2025.

Søknaden omfatter bruk og utslipp av stoff i grønn kategori (blåsesand), samt utslipp av metallspon og sement i forbindelse med kutting av plattformlegger på Valhall PCP og gamle Hod. Videre har Aker BP søkt om mudring av masser rundt plattformlegger for tilkomst til kuttsteder, og utslipp av strukturvann ved fjerning av plattformunderstellet til PCP og gamle Hod.

Aker BP søker om følgende aktiviteter:

- Kutting av plattformlegger på Valhall PCP – 2023 og 2025
- Kutting av plattformlegger på gamle Hod - 2025
- Mudring rundt plattformleggene på Valhall PCP og gamle Hod for å få tilkomst til kuttepunktene – august 2023
- Fjerning av Valhall PCP plattformunderstell – 2025
- Fjerning av hele gamle Hod plattformen (både plattformdekket og plattformunderstellet) -2025

På Valhall PCP er det planlagt kutting med diamantwire i 2023, samt kutting med både diamantwire og blåsesand i 2025. På gamle Hod vil kutting av plattformunderstellet kun skje ved diamantwire og Aker BP planlegger at dette skal gjøres i 2025. Bunnrammen på gamle Hod vil derimot bli kuttet med blåsesand etter at plattformunderstellet er tatt til land i 2025.

Kuttingen av plattformleggene vil føre til bruk og utslipp av blåsesand, utslipp av metallspon og sementpartikler. Sementen som ble benyttet til plattformunderstellet er Klasse A (Type I) Portland-sement, og vil ifølge Aker BP ikke representere noen toksisitetsrisiko etter herding. Aker BP vurderer det som usannsynlig at sedimenterte sementpartikler representerer risiko for miljøskade. Aker BP oppgir at kvaliteten på stålet er sveisbart karbon-stål og at metallspon er et inert materiale som vil korrodere over tid. Aker BP skriver at det derfor ikke er toksisk for

vannlevende organismer, og de forventer ingen eller lav lokal miljørisiko forbundet med utslipp av metallspon.

Ifølge Aker BP vil kutting med diamantwire ikke føre til noe utslipp til sjø. Kuttingen vil skje fra utsiden av plattformleggene fordi leggene er fylt med sement og dermed er det ikke tilgang til innvendig kutting. For å komme fram til plattformleggene må det mudres, og Aker BP søker derfor om tillatelse til mudring rundt fem av plattformleggene på PCP og fire på gamle Hod. Totalt skal det flyttes 2275 m³ masse på Valhall PCP, og på gamle Hod skal det totalt flyttes 1160 m³. Mudringen vil bli utført med en undervannssugemaskin slik at massen blir forflyttet 20-25 meter. Aker BP opplyser at det ikke har vært boring i området der Valhall PCP ligger. Boring på gamle Hod ble gjort i perioden 1990-1995 med syntetisk borevæske. Syntetisk borevæske brytes relativt raskt ned på sjøbunnen, og Aker BP mener derfor at gjenværende kaks på gamle Hod er lite forurenset og tilnærmet fri for borevæske. Det er ingen vernede naturområder eller sårbare naturressurser i nærområdet rundt installasjonene. Aker BP forventer at de planlagte mudreoperasjonene på Valhall- og Hodfeltet kun vil ha liten og midlertidig negativ effekt på vannlevende organismer (vannsøyle og havbunn) i nærmiljøet.

Plattformunderstellet til både Valhall PCP og gamle Hod inneholder strukturvann. Den estimerte mengden med strukturvann per ben på Valhall PCP er 500 m³, totalt 2000 m³ for hele plattformunderstellet. På gamle Hod er det antatt 500-700 m³ strukturvann i plattformunderstellet.

Aker BP informerer at det ikke har vært mulig å finne ut hvilke kjemikalier som var tilsatt strukturen. De har forsøkt å ta prøver, men har ikke funnet egnet sted for prøvetakning. Aker BP antar at tilsvarende kjemikalier som er brukt på Ekofisk-plattformene også er brukt på PCP og gamle Hod. På Ekofisk er strukturvannet tilsatt biosid (XC-102, også omtalt som XC-80102) og korrosjonshemmer (KW-2590G), som ifølge Aker BP er vurdert å være i gul stoffkategori. Aker BP viser til analyser av strukturvann utført av ConocoPhillips i 2015. I disse analysene ble det ikke funnet spor av glutaraldehyd (hovedkomponenten i de tilsatte kjemikaliene). Basert på denne informasjonen, forventer Aker BP at det ikke er rester av kjemikalier i strukturvannet som kan medføre en negativ innvirkning på det marine miljøet ved utslipp til sjø. Aker BP planlegger å slippe strukturvannet til sjø ved fjerning av plattformunderstellet. Det meste av strukturvannet vil bli sluppet ut når plattformunderstellet blir løftet over vannoverflaten ved fjerning, men noe vil bli sluppet ut til sjø ved kutting av leggene. En alternativ løsning vil være å pumpe ut strukturvannet over på tanker på et fartøy, men Aker BP vurderer dette som en krevende og kompleks operasjon som vil medføre store CO₂-utslipp og kostnader. Aker BP vurderer at utslipp av strukturvannet er BAT.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Avslutningsplanen for Valhall PCP ble godkjent av Olje- og Energidepartementet (OED) i 2016, mens avslutningsplanen for gamle Hod ble godkjent av OED i 2018.

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som

er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivarettatt.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Etter Miljødirektoratets vurdering, kan aktiviteten tillates med de vilkårene som stilles.

Det er ikke påvist sårbar bunnfauna i Valhall- og Hod området.

Ifølge Aker BP har det ikke vært boring eller borerelaterte utslipp fra PCP plattformen, men det er tidligere sluppet ut borekaks med vedheng av oljebasert borevæske fra Valhall DP som ligger nordvest for Valhall PCP. Oljeforurenset borekaks vil ifølge Aker BP ikke bli berørt av mudringen rundt plattformleggene på Valhall PCP. Som følge av de historiske utslippene av oljebasert borekaks, viser de regionale sedimentundersøkelsene, sist gjennomført i 2020, forhøyede THC nivåer i varierende grad på Valhall. Resultatene fra undersøkelsene viser at faunaen ved de fleste undersøkte stasjoner er uforstyrret, og at det har vært en positiv utvikling i de områdene hvor faunaen tidligere har blitt vurdert som moderat forstyrret. Basert på den informasjonen vi har fått fra Aker BP, kan det ikke utelukkes at sedimentene rundt PCP plattformen er kontaminert, men THC-nivåene antas å være betydelig lavere enn nærmere kakshaugene.

Boring av brønnene på gamle Hod foregikk i 1990-1995 og ble gjort med syntetiske borevæsker. Aker BP skriver at syntetiske borevæsker er lettere nedbrytbare enn oljebaserte borevæsker, og det antas derfor at gjenværende kaks på gamle Hod vil være tilnærmet fri for borevæske. Aker BP viser til regionale undersøkelser gjennomført ved Hod B, lokalisert ca. 600 m fra gamle Hod, som viser lave nivåer av THC. Basert på den informasjonen Aker BP har presentert i søknaden, forventer vi ingen forurensning av betydning i aktivitetsområdet på gamle Hod.

Mudring rundt plattformleggene er nødvendig for å få utført den omsøkte avslutningsaktiviteten på Valhall PCP og gamle Hod. Sedimentene ved de to lokasjonene er ikke prøvetatt med hensyn på forurensning, men basert på den informasjonen Aker BP har lagt frem, må det tas høyde for at massene kan være lettere kontaminert. Miljødirektoratet stiller derfor krav til gjennomføring av aktiviteten, samt dokumentasjon av status for forurensning og habitat etter aktiviteten er avsluttet.

Saken er tilstrekkelig opplyst til at Miljødirektoratet kan fatte et vedtak, jf. forvaltningsloven § 17. Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven § 8 og

at aktiviteten ikke vil komme i konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Det foretas derfor ingen nærmere vurdering av naturmangfoldloven §§ 9 og 10.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Bruk og utslipp av kjemikalier

Søknaden om fatter ikke bruk og utslipp av stoff i svart, rød eller gul kategori.

Stoff i grønn kategori

Bruk og utslipp av stoff i grønn kategori tillates i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre tillatte aktiviteter, jf. punkt 1.

Aker BP søker om bruk og utslipp av anslagsvis 46 tonn stoff i grønn kategori fra blåsesand av typen GMA Garnet. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Hvis mengden øker betydelig ut over den anslåtte mengden skal operatøren sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.

Utslipp av strukturvann

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av strukturvann som omsøkt, med vilkår om prøvetakning og analyse. Resultatene skal inkluderes i operatørens avslutningsrapport (omtalt i punkt **Error! Reference source not found.**).

Miljødirektoratet har ikke hatt nok informasjon til å gjøre en nærmere vurdering av miljøeffektene av utslippet. Aker BP antar at strukturvannet inneholder tilsvarende kjemikalier som i strukturvann på Ekofisk-feltet, og kan inneholder spor av biocid og korrosjonshemmer. Basert på resultater fra analyser av tilsvarende strukturvann på andre plattformer, som indikerer at tilsatte kjemikalier i stor grad vil være nedbrutt, vurderer operatøren at utslippet ikke vil medføre negative effekter av betydning i resipienten. Vi har lagt denne informasjonen og antakelsen til grunn for vår tillatelse, i tillegg til at utslippet vil fortynnes raskt og at det sannsynligvis ikke vil forårsake alvorlige negative miljøeffekter. Vi har også vektlagt operatørens opplysninger om at alternativ disponeringsløsning av strukturvannet er en krevende operasjon som vil medføre store CO₂-utslipp og kostnader.

Det er uheldig at operatørens kjemiske og økotoksikologiske informasjon om innholdet av strukturvannet er mangelfull og at det ikke er tatt prøve forut for operasjonen. Vi setter som vilkår for tillatelsen at Aker BP tar representative prøver av strukturvannet for analyse i løpet av operasjonen, slik at utslippets innhold blir dokumentert i rapporteringen.

3.2.2 Andre utslipp til sjø

Utslipp av metallspon og sementpartikler

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av inntil 380 kg metallspon (fra kutting av karbon-stål) og inntil 60 kg sementpartikler.

Basert på Aker BPs informasjon om metallspon og sement, er vår vurdering at utslippet i omsøkte omfang, ikke vil gi effekter av betydning i resipienten.

Flytting av masser

Miljødirektoratet gir tillatelse til mudring av masse rundt fem plattformlegger på Valhall PCP (totalt 2275 m³) og rundt fire plattformlegger på gamle Hod (1160 m³). Aktiviteten skal gjennomføres på en måte som minimerer oppvirvling og spredning av potensielt forurensede masser.

Vi har i vår vurdering lagt til grunn at mudring er nødvendig for å få tilgang til kuttepunkter på plattformleggene, slik at innretningene kan fjernes. Vi har også vektlagt at Aker BP kun planlegger flytting av massene innenfor et begrenset område. Basert på informasjonen Aker BP har gitt, forventer vi ikke forurensning av betydning i sedimentene på gamle Hod, mens sedimentene på Valhall PCP antas å være lettere forurenset.

Ettersom det ikke er gjennomført undersøkelser på selve lokaliteten, verken på Valhall PCP eller gamle Hod, må det tas høyde for lettere kontaminerte masser ved begge lokaliteter. Miljødirektoratet stiller derfor krav om at mudringen skal gjennomføres på en måte som medfører minst mulig påvirkning på området, herunder minimere oppvirvling og spredning av potensielt forurensede sedimenter.

3.2.3 Miljøundersøkelse og avslutningsrapport

Miljødirektoratet stiller krav til at Aker BP gjennomfører en miljøundersøkelse som dokumenterer status med hensyn på forurensning og habitat etter at aktiviteten er avsluttet, og utarbeider en forenklet avslutningsrapport for demontering av Valhall PCP og gamle Hod. Rapporten skal oversendes Miljødirektoratet seinest ett år etter at installasjonen er fjernet, med mindre annen frist avtales.

Generelt skal rapporten vise at avslutningsaktivitetene er gjennomført i henhold til krav og vilkår gitt i tillatelsen, og skal brukes som beslutningsgrunnlag for eventuelle krav om ytterligere undersøkelser eller overvåking av lokaliteten. Avslutningsrapporten skal verifisere og dokumentere opprydning og gjenbruk av materialer, herunder hva som er tatt til land og status for eventuelle etterlatte strukturer. Den skal også informere om miljøtilstanden, herunder grad av forurensning og status for habitater og arter i området hvor aktiviteten er avsluttet, og dette skal dokumenteres i form av undersøkelser.

Behovet for og omfanget av miljøundersøkelser etter avslutning av petroleumsvirksomhet vil variere, og avhenger blant annet av områdets utslippshistorikk og sårbarhet, hva som finnes av eksisterende undersøkelser og omfanget av avslutningsaktiviteten. Det må også tas høyde for

pågående aktivitet i området, og hva som er mulig å gjennomføre av prøvetaking. Eksempelvis hvorvidt lokasjonen er innenfor en sikkerhetszone med pågående petroleumsaktivitet, eller om lokasjonen etter fjerning av installasjonen planlegges åpnet for annen aktivitet, herunder fiskeri.

I områder hvor det ikke er mistanke om forurenset sediment av betydning, som ved gamle Hod kan det være tilstrekkelig å inkludere ekstra stasjoner som del av de regulære overvåkingsundersøkelsene. For eksempel kan dette være ekstra stasjoner nærmere lokasjoner hvor det tidligere har stått installasjoner. Antall nye stasjoner og plassering av disse, må vurderes i hver enkelt sak. Det skal tas prøver til både kjemi- og faunaanalyser. Undersøkelsene skal gi grunnlag for å verifisere status for området som er berørt av aktivitetene i drifts- og avslutningsfasen.

Vi forventer at Aker BP inkluderer informasjon om planer for fremtidig overvåking av området, og informasjon om videre planer for lokaliteten og eventuelt hvilke tiltak som vurderes som aktuelle i fremtiden.

3.3 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 7. juli 2023.

Det kom ikke inn uttalelser til søknaden.

4 Klagerett

Aker BP og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Mathilde Syvertsen
overingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Fiskeridirektoratet
Föreningen Greenpeace Norden
Havforskningsinstituttet
Kystverket
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
BirdLife Norge
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Direktoratet for strålevern og
atomsikkerhet
WWF Norge
Fiskebåt
Pelagisk Forening