

AKER BP ASA
Postboks 65
1324 LYSAKER

Oslo, 12.07.2023

Deres ref.:
AkerBP-Ut-2023-0464

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/370

Saksbehandler:
Mathilde Syvertsen

Vedtak om tillatelse til avslutningsaktivitet på Ekofisk 2/4-G

Vi viser til søknad datert 7. juni 2023 og e-post med tilleggsinformasjon om strukturvann, metallspion og sementpartikler datert 29. juni 2023.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Aker BP tillatelse til aktivitet tilknyttet avslutning og demontering av Ekofisk 2/4-G. Tillatelsen omfatter;

- Bruk og utslipp av blåsesand i grønn kategori i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre omsøkte aktivitet
- Utslipp av inntil 200 kg metallspion (fra kutting av karbon-stål) og inntil 30 kg sementpartikler
- Utslipp av kjemikalieholdig strukturvann med vilkår om prøvetaking og analyse
- Mudring rundt plattformleggene, totalt 2400 m³
- Krav om miljøundersøkelse og avslutningsrapport

En forenklet avslutningsrapport som omfatter demontering av Ekofisk 2/4-G skal oversendes Miljødirektoratet senest 1 år etter at avslutningsaktiviteten er ferdig.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Aker BP skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 74 800 kroner. Vedtaket om gebyr gjøres etter forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Aker BP ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må operatøren informere Miljødirektoratet om dette. Vi vil da vurdere om tillatelsen fortsatt skal gjelde, eller om den skal endres eller trekkes tilbake.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Ekofisk 2/4-G er en stigerørsplattform som ble bygget for å koble gass- og oljerørledninger fra Valhallfeltet opp mot Ekofisk for videre transport. Plattformen ble installert i 1981, og har fungert som målestasjon for olje- og gassproduktene fra Valhall. Plattformen ligger ca. 35 km nord-vest for Valhallfeltet, innenfor Ekofiskfeltet og var tidligere koblet opp mot Ekofisktanken med bro. Installasjonen inklusive rørledninger, er eid av Vallhallfeltet, men ble operert av Conoco Philips gjennom avtale med Aker BP. Ifølge Aker BP har det ikke vært boreaktivitet med tilhørende utslipp til sjø fra 2/4-G plattformen. Plattformen ble stengt i 1998, plattformdekket ble fjernet i 2016, og det er kun plattformunderstellet som står igjen.

Rørledningene fra Valhall til 2/4-G er rengjort og preservert, og disse skal kuttes i forbindelse med den planlagte avslutningsaktiviteten i 2023 og 2024. Utslipp i forbindelse med denne aktiviteten er imidlertid tidligere omsøkt og dekkes av tillatelse fra SFT datert 13. januar 1999. Aker BP har i møte med Miljødirektoratet (28. april 2023) fremlagt analyseresultater fra innhold i gassrørledningen og redegjort for rengjøring av oljerørledningen, og fått bekreftet at aktiviteten fortsatt er dekket av tillatelsen (se e-post sendt til Aker BP 9. mai 2023).

2.1 Operatørens søknad

Aker BP søker om tillatelse etter forurensningsloven i forbindelse med siste del av avslutningsaktiviteten på Ekofisk 2/4-G, som omfatter demontering og fjerning av plattformunderstellet. Planlagt oppstart for aktiviteten er august 2023 og vil pågå til understellet er fjernet i 2024.

Søknaden omfatter bruk og utslipp av stoff i grønn kategori (blåsesand), samt utslipp av metallspen og sement i forbindelse med kutting av "vinduer" til løfting av understellet. Aker BP søker også om mudring av masser rundt plattformlegger for tilkomst til kuttsteder, og utslipp av strukturvann ved fjerning av plattformunderstellet til Ekofisk 2/4-G.

Aker BP angir følgende tidsplaner for gjennomføring av de omsøkte aktivitetene:

- Kutting av "vindu" på leggene til Ekofisk 2/4-G for å lage løftepunkt til løftekrokene som skal benyttes til fjerningen – august 2023
- Mudring rundt plattformleggene for å få tilkomst til kuttepunktene – august 2023
- Kutting av plattformlegger- 2023 og 2024
- Fjerning av plattformunderstell - 2024

Kuttingen av vinduene vil føre til bruk og utslipp av blåsesand, utslipp av metallspen og sementpartikler. Sementen som ble benyttet til plattformunderstellet er Klasse A (Type I) Portland-sement, og vil ifølge Aker BP ikke representere noen toksisitetsrisiko etter herding. Aker BP vurderer det som usannsynlig at sedimenterte sementpartikler representerer risiko for miljøskade. Aker BP oppgir at kvaliteten på stålet er sveisbart karbon-stål, og at metallspen er et inert materiale som vil korrodere over tid. Aker BP skriver at det derfor ikke er toksisk for vannlevende organismer, og de forventer ingen eller lav lokal miljørisiko forbundet med utslipp av metallspen.

Total masse som skal flyttes i forbindelse med mudring rundt plattformleggene er 2 400 m³, og massene skal ifølge søknaden flyttes rundt 20–25 meter. Aker BP oppgir at det ikke har vært boring på lokasjonen, og at det forventes å være et lavt nivå av forurensning i lokalområdet. Ifølge søknaden, som viser til de regionale undersøkelsene som er gjort i området, er alle feltstasjoner betraktet som uforstyrret når det gjelder bunnfauna. Aker BP skriver at mudringen vil påvirke bunnfaunaen lokalt, men at det er forventet at bunnfaunaen etter noen år rekoloniserer påvirkede arealer.

Etter at mudringen er gjennomført, skal plattformleggene kuttes med diamantkutter. Antall kutt vil fordeles likt mellom 2023 og 2024, og Aker BP oppgir at kuttingen med diamantkutter ikke vil medføre utslipp.

Plattformunderstellet inneholder strukturvann, og Aker BP oppgir at understellet ble fylt med 500–700 m³ vann tilsatt ca. 500 kg biocid (XC-102, også omtalt som XC-80102) og korrosjonshemmer (KW-2590G). Ifølge Aker BP er begge kjemikaliene vurdert å være i gul stoffkategori. Det ble forsøkt å ta prøver av strukturvannet på et tidligere tidspunkt, men det ble ikke funnet noe egnet sted for prøvetakning. Ifølge søknaden ble det på Ekofisk 2/4-G benyttet strukturvann med samme sammensetning som på flere andre plattformer i Ekofiskområdet i den aktuelle perioden. Aker BP viser til analyser av strukturvann utført av ConocoPhillips i 2015. I disse analysene ble det ikke funnet spor av glutaraldehyd (hovedkomponenten i de tilsatte kjemikaliene). Selv om installasjonene som ConocoPhillips tok prøver fra har vært i drift mye lenger enn 2/4-G, forventer Aker BP at det heller ikke er rester av kjemikalier som kan medføre en negativ innvirkning på det marine miljøet ved utslipp til sjø fra 2/4-G.

Aker BP planlegger å slippe strukturvannet til sjø ved fjerning av plattformunderstellet. Det meste av strukturvannet vil bli sluppet ut når plattformunderstellet blir løftet over vannoverflaten ved fjerning, men noe vil bli sluppet ut til sjø ved kutting av leggene. En alternativ løsning vil være å pumpe ut strukturvannet over på tanker på et fartøy, men Aker BP vurderer dette som en krevende/kompleks operasjon som vil medføre store CO₂-utslipp og kostnader. Aker BP vurderer at utslipp av strukturvannet er BAT.

For ytterligere informasjon viser vi til operatørens søknad.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Avslutningsplanen for Ekofisk 2/4-G ble godkjent av Olje- og Energidepartementet (OED) i juni 2016.

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivarettatt.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Etter Miljødirektoratets vurdering, kan de omsøkte aktivitetene tillates med de vilkårene som stilles.

Det er ikke registrert sårbar bunnfauna i Ekofisk-området, og basert på de regionale undersøkelsene gjennomført i området er bunnfauna vurdert som uforstyrret. Ifølge Aker BP har det ikke vært boring på denne lokaliteten. Ekofisk 2/4-G er en riserplattform som har fungert som koblingspunkt og målestasjon mellom Valhall og Ekofisk, uten produksjonsrelaterte utslipp. Basert på den informasjonen Miljødirektoratet har mottatt fra Aker BP, forventer vi ikke forurensning av betydning i sedimentene som berøres av den omsøkte aktiviteten.

Saken er tilstrekkelig opplyst til at Miljødirektoratet kan fatte et vedtak, jf. forvaltningsloven § 17. Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven § 8 og at aktiviteten ikke vil komme i konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Det foretas derfor ingen nærmere vurdering av naturmangfoldloven §§ 9 og 10.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Bruk og utslipp av kjemikalier

Søknaden omfatter ikke bruk eller utslipp av stoff i svart, rød eller gul kategori.

Stoff i grønn kategori

Bruk og utslipp av stoff i grønn kategori tillates i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre tillatte aktiviteter, jf. punkt 1.

Aker BP søker om bruk og utslipp av anslagsvis 25 tonn stoff i grønn kategori fra blåsesand av typen GMA Garnet. Stoff i grønn kategori utgjør normalt liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. Aktivitetsforskriften § 63. Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori og forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Hvis mengden øker betydelig ut over den anslåtte mengden skal operatøren sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.

Utslipp av strukturvann

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av strukturvann som omsøkt, med vilkår om prøvetakning og analyse. Resultatene skal inkluderes i operatørens avslutningsrapport (omtalt i punkt 3.2.3).

Ifølge søknaden ble strukturvannet opprinnelig tilsatt ca. 500 kg biocid og korrosjonshemmer, som antas å være i gul miljøkategori. Aker BP viser til resultater fra analyser av tilsvarende strukturvann på andre plattformer, som indikerer at tilsatte kjemikalier i stor grad vil være nedbrutt. Vi har lagt denne informasjonen til grunn for vår tillatelse, i tillegg til at utslippet vil fortynnes raskt og at det sannsynligvis ikke vil forårsake alvorlige negative miljøeffekter. Vi har også vektlagt operatørens opplysninger om at alternativ disponeringsløsning av strukturvannet er en krevende operasjon som vil medføre store CO₂-utslipp og kostnader.

Vi setter som vilkår for tillatelsen at Aker BP tar representative prøver av strukturvannet for analyse i løpet av operasjonen, slik at utslippets innhold blir dokumentert i rapporteringen.

3.2.2 Andre utslipp til sjø

Utslipp av metallspon og sementpartikler

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av inntil 200 kg metallspon (fra kutting av karbon-stål) og inntil 30 kg sementpartikler.

Basert på Aker BPs informasjon om metallspon og sement, er vår vurdering at utslippet i omsøkte omfang, ikke vil gi effekter av betydning i resipienten.

Flytting av masser

Miljødirektoratet gir tillatelse til mudring i forbindelse med fjerningsaktivitetene for å kunne få tilgang til kuttepunkter på plattformleggene.

Mudring skal ikke foregå i områder hvor det er grunn til mistanke om eller påvist forurenset sediment. Videre skal aktiviteten gjennomføres på en måte som medfører minst mulig påvirkning på området, herunder minimere oppvirvling og spredning av sedimenter.

3.2.3 Miljøundersøkelse og avslutningsrapport

Miljødirektoratet stiller krav til at Aker BP utarbeider en forenklet avslutningsrapport for avslutningsaktiviteten som omfatter avslutning og demontering av Ekofisk 2/4-G. Rapporten skal oversendes Miljødirektoratet seinest 1 år etter at installasjonen er fjernet.

Generelt skal rapporten vise at avslutningsaktivitetene er gjennomført i henhold til krav og vilkår gitt i tillatelsen, og skal brukes som beslutningsgrunnlag for eventuelle krav om ytterligere undersøkelser eller overvåking av lokaliteten. Avslutningsrapporten skal verifisere og dokumentere opprydning og gjenbruk av materialer, herunder hva som er tatt til land og status for eventuelle etterlatte strukturer. Den skal også informere om miljøtilstanden, herunder grad av forurensning og status for habitater og arter i området hvor aktiviteten er avsluttet, og dette skal dokumenteres i form av undersøkelser.

Behovet for og omfanget av miljøundersøkelser etter avslutning av petroleumsvirksomhet vil variere, og avhenger blant annet av områdets utslippshistorikk og sårbarhet, hva som finnes av eksisterende undersøkelser og omfanget av avslutningsaktivitet. I områder hvor det *ikke* er mistanke om forurenset sediment, som ved Ekofisk 2/4-G, kan det være tilstrekkelig å inkludere ekstra stasjoner som del av de regulære overvåkingsundersøkelsene. For eksempel kan dette

være ekstra stasjoner nærmere lokasjoner hvor det tidligere har stått installasjoner. Antall nye stasjoner og plassering av disse, må vurderes i hver enkelt sak. Det skal tas prøver til både kjemi- og faunaanalyser, og undersøkelsene skal gi grunnlag for å kunne verifisere status for området som er berørt av aktivitetene i drifts- og avslutningsfasen.

Vi forventer også at Aker BP i avslutningsrapporten inkluderer informasjon om planer for fremtidig overvåking av området, og om ansvarsfordeling mellom Aker BP og Conoco Philips etter fjerning av installasjoner.

3.3 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 7. juli 2023.

Det kom ikke inn uttalelser til søknaden.

4 Klagerett

Aker BP og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Mathilde Syvertsen
overingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
Fiskeridirektoratet
Föreningen Greenpeace Norden

Havforskningsinstituttet
Kystverket
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
BirdLife Norge
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Direktoratet for strålevern og
atomsikkerhet
WWF Norge
Fiskebåt
Pelagisk Forening