

Aker BP ASA
Postboks 168
4001 Stavanger

Trondheim, 07/03/2023

Deres ref.:
AkerBP-Ut-2023-0281

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/1627

Saksbehandler:
Jane H.C. Øksenvåg

Vedtak om tillatelse til plassering av innretninger på havbunnen tilhørende Skarv Satellitt Prosjekt

Vi viser til søknad datert 13. april 2023, risikoanalyse for koraller og rapport fra visuell korallundersøkelse ettersendt 28. april 2023, rapport fra kartlegging etter ferdigstilt havbunnsaktivitet på Ærfugl mottatt 31. mai 2023, samt tilleggsinformasjon om rørleggingen mottatt 9. juni 2023.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Aker BP tillatelse til plassering av innretninger tilhørende Skarv Satellitt Prosjekt (SSP) på havbunnen, inkludert gruslegging.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Aker BP skal tilpasse sin aktivitet for å redusere negativ påvirkning på sårbar bunnfauna
- Mengde grus som legges skal minimeres og påvirkning på sårbar bunnfauna skal i størst mulig grad unngås eller reduseres
- I forkant av rørleggeoperasjonen skal det utføres en "pre-lay" undersøkelse hvor ruten på nytt sjekkes før produksjonsrøret legges på havbunnen
- For å minimere skade på bunnfauna skal grus- og rørleggingen utføres mest mulig nøyaktig med aktiv bruk av posisjoner til koraller som skal beskyttes, samt bruk av visuelle og akustiske hjelpemidler som fjernstyrt undervannsfarkost (ROV)
- I tilfeller hvor avstand til koraller er kort, skal hastigheten på rørleggeoperasjonen reduseres for å minimere feilmargin
- Nedslamming ved steinlegging skal minimeres ved å bruke fallrør fra fartøy med kort avstand fra dumpehøyde til sjøbunn
- Aker BP skal informere Miljødirektoratet dersom beregningene underveis i prosjektet viser en vesentlig økning i behov for steinmasse, og hvordan dette påvirker risikoen for koraller

- Aker BP skal dokumentere eventuelle effekter på koraller i området og rapportere resultatene fra kartleggingen så snart som mulig etter at aktiviteten er avsluttet

Tillatelsen gjelder fra 3. juli 2023 og må tas i bruk innen ett år.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleums-virksomheten.

Aker BP skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 74 800 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

Aker BP søker om gruslegging i forbindelse med havbunnsutbygging av Skarv Satellitt Prosjekt (SSP) mot eksisterende innretning på Skarv FPSO. SSP består av funnene Alve Nord, Idun Nord og Ørn, og ligger på Haltenbanken i Norskehavet. Avstand til Skarv FPSO er henholdsvis 37, 14 og 21 kilometer. Fartøyet vil bruke dynamisk posisjonering under grusleggingen.

Anleggsperioden er planlagt å deles opp i tre kampanjer fordelt over 3 år. Den første kampanjen har planlagt oppstart i tredje kvartal 2023 og vil bestå av utjevning av planlagte traséer. Neste kampanje, med planlagt oppstart i tredje kvartal 2024, planlegges med utjevning av havbunn ved sentral manifold og fleksible rørledninger. Siste kampanje, med planlagt oppstart tredje kvartal 2025, planlegges med tildekking av rørledningsender og krysninger etter installasjon av rørledningene. Totalt søkes det om tillatelse til legging av inntil 625 000 tonn (239 000 m³) grus. Produksjonsrørledninger og kontrollkabler vil bli lagt på havbunnen uten nedgraving. Det planlegges ikke for utjevning av traséer for kontrollkabler med unntak av ved tilkoblingspunktene.

Det er gjennomført flere miljøundersøkelser i det aktuelle utbyggingsområdet, i tillegg er det også utført en risikovurdering for all SSP-infrastruktur som potensielt kan skade koraller. Det er i forbindelse med disse påvist mange forekomster av koraller og andre viktige miljøverdier i området. Kaldtvannskoraller er påvist langs alle SSP-traséer og det er identifisert flere koraller med risiko for skade.

Grus- og rørleggingen vil medføre lokal permanent endring av substrat og påvirkning av bunnfauna. For grusleggingen vil arealet som gruslegges, pluss 20 %, være betydelig påvirket. I tillegg vil et område på 5 m i alle retninger av grusleggingen påvirkes signifikant. For rør- og kabelleggingen vil betydelig påvirket område være begrenset til rett under røret/kabelen. Tildekking av sediment som følge av rør- og kabelleggingen vil strekke seg opptil 0,5 m til hver side og føre til mindre påvirkning.

Det totale fotavtrykket på havbunnen for SSP prosjektet er beregnet til ca. 380 000 m², hvorav ca. 210 000 m² vil ha permanent påvirkning av sjøbunnen. Ingen koraller skal ifølge planen være innenfor fotavtrykket. For grusleggingen er det kun én korallstruktur som er nærmere enn 50 m,

og dermed i risiko for å bli påvirket av steinleggingen (ENV_ABP223209_168). Denne er ifølge risikorapporten ikke visuelt observert, men er ifølge undersøkelsesrapporten en liten korall (4.7 m²) og ligger omtrent 15 m fra steinleggingsområdet ved den sentrale manifolden.

For rørleggingsoperasjonen vil det kunne være en feilmargin på +/- 10 m. For å unngå konflikt med koraller er dette tatt høyde for ved planlegging av ruten. Innenfor planlagt rute er det ifølge risikorapporten totalt 40 korallstrukturer som er i innenfor risikosonen, hvorav 4 korallstrukturer vil være nærmere enn 15 m. Én av disse er i risikokategori "severe" (ENV_ABP223209_011) og har en kombinert klassifisering som "excellent". Flere korallstrukturer er i nærheten av planlagt rute for kontrollkabelen, og tre av disse er i "severe" risikokategori. Siden kontrollkabelen er relativt fleksibel vil det være mulig å legge den utenom korallene.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Rammeforskriften § 47 setter krav til plassering av innretninger på havbunnen, dette blant annet med hensyn til særlig sårbare miljøverdier.

Plan for utbygging og drift (PUD) for Alve Nord, Idun Nord og Ørn ble oversendt OED 16. desember 2022. Godkjenning av PUD er en forutsetning for at aktiviteten skal kunne iverksettes.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir Aker BP tillatelse til plassering av innretninger (produksjonsrørledninger, styringskabler og produksjonssystemer), inkludert gruslegging, på havbunnen ved utbygging av SSP.

Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om naturverdier i området for den planlagte steinleggingen som tilstrekkelig til å fatte vedtak (jf. forvaltningsloven). Dette bygger vi på god kjennskap til området gjennom miljøundersøkelser, havbunnsundersøkelser og beskrivelse av miljøstatus i faggrunnlaget for oppdatering av forvaltningsplanen for Norskehavet. Det faglige grunnlaget for forvaltningsplanene gir en overordnet vurdering av samlet belastning i norske havområder basert på kunnskapen om miljøverdier, herunder koraller og svamp, miljøtilstand og påvirkning fra aktivitetene, herunder petroleumsvirksomhet. Aker BP har etter Miljødirektoratets

vurdering så langt som rimelig kartlagt havbunnen og synliggjort mulige konsekvenser for eventuelle korallforekomster i området, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

Aktiviteten vil medføre en viss sannsynlighet for skade på korallforekomstene som ligger i nærheten av aktiviteten. Det er knyttet usikkerhet til effekter av nedslamming, som resultat fra gruslegging, på kaldtvannskoraller, samt betydningen for økosystemet at noen individer skades/påvirkes, og dermed for oppnåelsen av forvaltningsmålet i naturmangfoldloven § 4. Miljødirektoratet har også vurdert samlet belastning, slik naturmangfoldloven § 10 krever. Miljødirektoratet legger til grunn at flere individer av sårbar bunnfauna enn de som er nevnt i risikorapporten kan skades, da vi tar høyde for at det er usikkerhet i beregning av nødvendig steinmasse og dermed utstrekning av påvirket område. Koraller vokser sakte, og skade på dem kan regnes for tilnærmet irreversibel.

For å minimere miljøpåvirkningen på de nærmeste korallforekomstene, er det knyttet noen vilkår til aktiviteten. Aker BP skal tilpasse sin aktivitet for å redusere negativ påvirkning på sårbar bunnfauna. Mengde grus som legges skal minimeres og påvirkning på sårbar bunnfauna skal i størst mulig grad unngås eller reduseres. I forkant av rørleggeoperasjonen skal det utføres en "pre-lay" undersøkelse hvor ruten på ny sjekkes før produksjonsrøret legges på havbunnen. For å minimere skade på bunnfauna skal grus- og rørleggingen utføres mest mulig nøyaktig med aktiv bruk av posisjoner til koraller som skal beskyttes, samt bruk av visuelle og akustiske hjelpemidler som fjernstyrt undervannsfarkost (ROV). I tilfeller hvor avstand til koraller er kort, skal hastigheten på rørleggeoperasjonen reduseres for å minimere feilmargin. Videre er aktiviteten tillatt under vilkår om at nedslamming ved steinlegging minimeres ved bruk av fallrør fra fartøy med kort avstand fra dump høyde til sjøbunn. Aker BP skal informere Miljødirektoratet dersom beregningene underveis i prosjektet viser en vesentlig økning i behov for steinmasse, og hvordan dette påvirker risikoen for koraller. Vi setter videre krav til at Aker BP skal dokumentere eventuelle effekter på koraller i området og rapportere resultatene fra kartleggingen så snart som mulig etter at aktiviteten er avsluttet.

Grunnet usikkerheten om virkningene på naturmiljøet, har føre-var-prinsippet (§ 9 i naturmangfoldloven) blitt anvendt når vi har satt vilkår for aktiviteten. Vilkårene er basert på tiltak operatøren selv har planlagt for å redusere og kartlegge skade på koraller. I vurdering av om tillatelse skal gis, har vi også lagt vekt på at operatøren har gjennomført tiltak for å redusere skade på sårbar bunnfauna. Miljødirektoratet anser aktiviteten som miljømessig akseptabel med de vilkårene som stilles.

4 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 31. mai 2023.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsen og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Fiskeridirektoratets uttalelse 26. mai 2023

Fiskeridirektoratet opplyser om at det er noe sporadisk linefiske i området, de antar at omsøkt aktivitet ikke vil medføre vesentlige konsekvenser for denne fiskeriaktiviteten.

Operatørens kommentar

Aker BP opplyser om at konsekvenser for utøvelse av fiskeri i området vil være marginale, og at grusleggingsfartøyet vil kun operere i en begrenset periode i løpet av kampanjene i 2023, 2024 og 2025.

5 Klagerett

Aker BP og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Jane H.C. Øksenvåg
senioringeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
STATSFORVALTEREN I NORDLAND
STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
Fiskeridirektoratet
Greenpeace Norge
Havforskningsinstituttet

Kystverket
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
BirdLife Norge
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
WWF Norge
Fiskebåt
Pelagisk Forening