



BINGSA GJENVINNING AS  
Alvikvegen 194  
6019 ÅLESUND

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Guro Eidskrem Gjenstad, 71 25 84 29

## Bingsa Gjenvinning AS - inspeksjonsrapport 2019.092.I.FMMR

Denne rapporten handler om resultatet fra en inspeksjon gjennomført 19.09.19 ved avfallsanlegget i Bingsa. Det er per dags dato Ålesund kommune ved Renovasjon som er innehaver av tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, mens Bingsa Gjenvinning AS utfører aktivitetene ved anlegget. Det ble 21.10.19 holdt et møte mellom Fylkesmannen og ledelsen i Bingsa Gjenvinning AS og Ålesund kommune der forholdene som er beskrevet i rapporten, var tema. Rapporten regnes som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Disse personene var til stede under inspeksjonen:

Fra virksomheten:  
Trond Lauritsen  
Per Oskar Slinning  
Stein Giske

Fra Fylkesmannen i Møre og Romsdal:  
Guro Eidskrem Gjenstad  
Gunnhild Liva Austvoll

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har avdekt 6 avvik og gir 1 anmerkning etter inspeksjonen.

Avvikene gjelder:

1. Bingsa Gjenvinning AS har ikke tillatelse fra forurensningsmyndigheten til å drive avfallsanlegg.
2. Ved anlegget tas det imot slam uten tillatelse.
3. Anlegget behandler farlig avfall uten tillatelse.
4. Det har vært store mengder farlig avfall i anlegget som mangler dokumentasjon på viderelevering.
5. Det lagres avfall i strid med tillatelsen.
6. Virksomheten har ikke god nok kontroll på utslipp til vann.

Avvikene 1, 2, 3, 4 og 6 regnes som alvorlige. Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet i punkt 3 og 4 i rapporten. Oppfølging og lukking av avvik er beskrevet i punkt 6 i rapporten.

Med hilsen

Linda Aaram (e.f.)  
miljøverndirektør

Christian Dahl  
fagkoordinator forurensning

*Dokumentet er elektronisk godkjent*



**Kopi til:**

**Ålesund kommune Postboks 1521 6025 ÅLESUND**



## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Navn: Bingsa Gjenvinning AS	Anleggsnummer: 1504.0042.01
Kommune: Ålesund	Anleggsaktivitet: Innsamling av ikke-farlig avfall
Kontrollnummer: 2019.092.I.FMMR	Risikoklasse: 3
Tillatelse gitt: 01.10.18	Tillatelsesnummer: 2018.0848.T

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i tillatelse 2018.0848.T blir overholdt. Inspeksjonen var en oppfølging av tidligere tilsyn utført i mai i år.

### Tema for inspeksjonen var:

- Internkontroll
- Håndtering og lagring av ordinært avfall
- Håndtering og lagring av farlig avfall
- Virksomhetens oppfølging av funn fra forrige inspeksjon

Rapporten dreier seg om avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig vurdering av tilstanden til virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

## 3. Avvik

Avvik defineres som manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Fylkesmannen fant følgende avvik:

### Avvik 1

Bingsa Gjenvinning AS har ikke tillatelse fra forurensningsmyndigheten til å drive avfallsanlegg.

### **Avvik fra:**

Forurensningsloven § 7, jf. § 11.

### **Kommentarer:**

Bingsa Gjenvinning AS overtok driften av avfallsanlegget i Bingsa i juni 2019, mens den formelle overføringen av tillatelse etter forurensningsloven ikke har skjedd. Tillatelsen gjelder mottak, mellomlagring og behandling av ordinært avfall samt mottak og mellomlagring av farlig avfall (tillatelsesnummer 2018.0848.T). Det er per dags dato Ålesund kommune ved Renovasjon som er innehaver av tillatelsen, mens Bingsa Gjenvinning AS utfører aktivitetene ved anlegget. Så lenge det ikke er stilt finansiell garanti for farlig avfall, kan ikke Fylkesmannen overføre tillatelsen fra Renovasjon til Bingsa Gjenvinning AS. Avtalen som er gjort mellom Bingsa Gjenvinning AS og Ålesund kommune, tilfredsstillende ikke kravet til finansiell garanti. Dette er et alvorlig avvik. Bingsa Gjenvinning AS har ikke lov til å motta avfall etter tillatelse 2018.0848.T.

### Avvik 2

Ved anlegget tas det imot slam uten tillatelse.



**Avvik fra:**

Forurensningsloven § 7.

**Kommentarer:**

Søknad om tillatelse til mottak og omlasting av slam ble avslått av Fylkesmannen 03.09.19, og det har ikke vært tillatt å ta imot denne avfallsfraksjonen etter at ny tillatelse for anlegget ble vedtatt 01.10.18. Det var likevel lagret containere med slam i anlegget på tilsynsdagen. Mottak av en ulovlig avfallsfraksjon er et alvorlig avvik. Praksisen med å motta slam må opphøre straks.

**Avvik 3**

Anlegget behandler farlig avfall uten tillatelse.

**Avvik fra:**

Forurensningsloven § 7, jf. avfallsforskriften § 11-3 bokstav i.

**Kommentarer:**

På tilsynsdagen lå det en haug med fraksjonert trevirke på området der avfall sorteres (område med tre vegger og tak). Dette omfattet farlig avfall i form av CCA-impregnert trevirke. Fraksjonering er en fysisk prosess som endrer avfallet slik at volumet reduseres. Dette er en behandling av avfall, og det er ikke gitt tillatelse til behandling av farlig avfall i anlegget. I 2014 ble det gitt tillatelse til behandling av tre typer farlig avfall (bl.a. CCA-impregnert trevirke) i anlegget. Under tilsyn i 2015 ble det oppdaget alvorlige avvik fra tillatelsen, og Fylkesmannen vedtok stans i behandling av farlig avfall. Fylkesmannen ser svært alvorlig på at behandling av farlig avfall likevel har foregått ved anlegget etter vi vedtok stans i 2015. Praksisen med behandling av farlig avfall må opphøre straks.

**Avvik 4**

Det har vært store mengder farlig avfall i anlegget som mangler dokumentasjon på viderelevering.

**Avvik fra:**

Vilkår 3.1 og 11.3 tillatelse 2018.0848.T.

**Kommentarer:**

I årsrapport for anlegget er det ført opp at det i 2018 ble levert 664 tonn CCA-impregnert virke til Geminor. Under tilsynet ba Fylkesmannen om å få ettersendt kvitteringer som viser dette. Vi har ikke mottatt noen form for dokumentasjon. Fra Geminor har Fylkesmannen fått opplyst at det i 2018 ble mottatt 97 tonn CCA-impregnert trevirke fra anlegget i Bingsa. Det betyr at 566 tonn farlig avfall ikke er gjort rede for når det gjelder året 2018. I systemet for avfallsdeklarerer er det for 2018 deklart 617,8 tonn CCA-impregnert trevirke med Bingsa som mottaksanlegg og 106,4 tonn med Bingsa som produsent. Det er svært alvorlig at det ved anlegget mottas farlig avfall som det ikke kan gjøres rede for. Fylkesmannen vil før 01.11.19 ha tilsendt en redegjørelse for hele mengden CCA-impregnert trevirke som virksomheten har håndtert i 2018, Vi ønsker også en avvikshåndteringsrapport med tiltak før 01.12.2019.

**Avvik 5**

Det lagres avfall i strid med tillatelsen.

**Avvik fra:**

Vilkår 3.3 i tillatelse 2018.0848.T.

**Kommentarer:**

Området der blandet avfall sorteres og noe av det kvernes, har tett dekke og vegger på tre sider. Dette er ikke tilstrekkelig til å innfri vilkår om innendørs oppbevaring. På tilsynsdagen var det også lagret en del trevirke der sammen med farlig avfall i form av fraksjonert CCA-impregnert trevirke. Haugen med usortert avfall var så stor at noe av avfallet lå utenfor området som er dekket med tak. Kravet i tillatelsen er at lagring, sortering og omlasting av avfall skal foregå innendørs på tett dekke. Avviket ble også funnet under forrige tilsyn i mai. Det må lages en tidfestet plan for arbeidet med å få alle avfallsfraksjoner og alle aktiviteter som etter tillatelsen skal foregå innendørs, til å foregå på rett sted med tak og fire vegger. Denne planen må sendes Fylkesmannen før 15.11.19.

**Avvik 6**

Virksomheten har ikke god nok kontroll på utslipp til vann.

**Avvik fra:**

Vilkår 4.1 og 11.1 i tillatelse 2018.0848.T.

**Kommentarer:**

Det skal kunne dokumenteres at utslipp til vann ikke er forurenset med prioriterte stoffer. Slik dokumentasjon mangler. Avviket er det samme som ble funnet i mai. Bingsa Gjenvinning AS opplyste i sin tilbakemelding etter forrige tilsyn at prøvetaking i august skulle omfatte prioriterte stoffer, men vi har ikke sett noen dokumentasjon på at dette er gjort. Avvik som gjentar seg, regnes som alvorlige, og dette er nå et alvorlig avvik som må lukkes før 15.11.19.

**4. Anmerkninger**

Anmerkning defineres som et forhold som tilsynsetaten mener er nødvendig å påpeke for å ivareta det ytre miljøet, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Dette forholdet ble anmerket under inspeksjonen:

**Anmerkning 1**

Det er fremdeles noe forsøpling i anlegget.

**Kommentarer:**

Forsøpling i anlegget var ett av avvikene som ble funnet ved forrige tilsyn. Etter dette har det vært foretatt mye opprydding, og anlegget framstod som betydelig mindre forsøplet nå. Det var likevel rester av avfall enkelte steder, bl.a. rester av EPS (isopor) som trolig hadde blåst fra deponiet til nærmeste grøft. Noe opprydding ble foretatt under tilsynet. Rester av plast- og metallavfall lå også flere steder i grøftene. Implementering av rutiner i anlegget er i gang, og Fylkesmannen forutsetter at tillatelsens vilkår 3.5 om at områdene omkring anlegget alltid skal holdes frie forsøpling, blir overholdt heretter.

**5. Andre forhold**

Andre forhold omfatter saker som kom fram under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan det også være kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

Andre forhold som Fylkesmannen vil omtale:



Kommunen skal sørge for at det finnes et anlegg som kan ta imot avløpsslam. Ålesund kommune har ikke plikt etter forurensningsloven § 29 til å eie og etablere et eget anlegg for mottak og eventuell gjenvinning av slikt slam.

## 6. Oppfølging etter inspeksjonen

Bingsa Gjenvinning AS har plikt å rette opp avvikene som er beskrevet i denne rapporten så snart som mulig. For at Fylkesmannen i Møre og Romsdal skal kunne avslutte saken, må Bingsa Gjenvinning AS gjøre følgende:

- finansiell sikkerhet må leveres snarest til Fylkesmannen slik at tillatelser kan overføres og avvik 1 lukkes.
- avvikene 2 og 3 må lukkes umiddelbart.
- før 01.11.19 må det sendes inn dokumentasjon som nevnt i avvik 4, angående håndtering av CCA-impregnert trevirke i 2018.
- før 01.12.19 må det sendes inn en avvikshåndteringsrapport med tiltak, som nevnt i avvik 4.
- før 15.11.19 må det sendes inn plan for lukking av avvik 5 og skriftlig bekreftelse på at det er tatt prøver som nevnt i avvik 6.

Vi ber om at dere sender svarbrev på e-post til [fmmrpost@fylkesmannen.no](mailto:fmmrpost@fylkesmannen.no) eller på papir til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, Postboks 2520, 6404 Molde, merket med saksnummer. Saksnummeret er 07/2053.

Fylkesmannen vil følge opp virksomheten særskilt grunnet de mange og alvorlige lovbruddene som er avdekt. Dette innebærer bl.a. tilsyn flere ganger årlig.

## 7. Vedtak om gebyr

Fylkesmannen i Møre og Romsdal varslet under tilsynet at Bingsa Gjenvinning AS vil bli ilagt et gebyr etter gebyrsats 3, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Det har senere vist seg at arbeid knyttet til tilsynet har blitt vesentlig mer ressurskrevende enn antatt slik at det har vært brukt mer enn 5 dagsverk til sammen. Fylkesmannen vedtar derfor gebyrsats 1 for tilsynet. Denne satsen utgjør kr 32 800 og er ment å dekke ca. 5 dagsverk. Faktura blir sendt fra Miljødirektoratet.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal viser ellers til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

## Mulighet for klage

Dere har rett til å klage på valget av gebyrsats innen tre uker etter at dere har mottatt denne rapporten. Klagen skal angi den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og skal sendes til Miljødirektoratet.

## 8. Offentlighet

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, jf. offentlighetsloven. I tillegg vil rapporten være tilgjengelig på [www.norskeutslipp.no](http://www.norskeutslipp.no).



## 9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- *Lov om vern mot forurensninger og om avfall* (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften)
- *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall* (avfallsforskriften)
- *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter* (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av ordinært avfall samt mottak og mellomlagring av farlig avfall for Renovasjon i Ålesund kommune. Tillatelsesnummer 2018.0848.T.

## 10. Informasjon til virksomheten

Brosjyrer/informasjonsark som ble delt ut under inspeksjonen:

- Gebyr ved kontroll (M-297/2015)