

OKEA ASA
Kongens gate 8
7011 TRONDHEIM

Oslo, 15.09.2023

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/378

Saksbehandler:
Mihaela Ersvik

Vedtak om utslipp av kjemikalier ifm opprensning og oppstart av brønn A37 på Brage

Vi viser til søknad datert 15. august 2023.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av 8 kg stoff i rød kategori, 28 kg stoff i gul underkategori 2, 27 kg stoff i gul kategori og 0,5 kg stoff i grønn kategori fra bore- og brønnkjemikalier ved opprensning- og oppstart av brønn A37 på Brage. Oppstart for operasjonen er satt til 16. september 2023. Operatøren skal planlegge og overvåke operasjonen slik at utlippene holdes til et minimum. Årlige omsøkte utslipp knyttet til lignende operasjoner på Brage vil vurderes separat.

OKEA skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 11 200 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2. Kort om bakgrunnen for saken

2.1. Operatørens søknad

OKEA søker Aker BP søker om en årlig ramme for utslipp av bore- og brønnkjemikalier i forbindelse med brønnopprensning og -oppstart på Brage. OKEA planlegger å bore 3-4 brønner (både produsenter og injektorer) per år på Brage framover, og opprensning av disse vil være nødvendig før brønnene settes i bruk. Ved opprensning av brønner, rutes brønnstrømmen til testseparator. Derfra rutes gassen inn i gassprosessen og væsken til separasjonsprosessen for stabilisering. Væskestrømmen, inkludert kjemikalier, slam, sand og andre partikler, vil i sin helhet bli eksportert til Sture i perioden hvor brønnopprensningen foregår.

Muligheten for utslipp av kjemikalier til sjø på Brage, kan likevel ifølge søknaden oppstå i følgende situasjoner:

1. ved ytterligere brønnopprensning mot hovedseparator dersom brønnen er kapasitetsbegrenset av test-separator (for eksempel gass) og det kommer nye soner og mulige kjemikalierester fra brønnen inn i prosessanlegget,

2. ved gjenetablering av vannstrøm til produsertvannsanlegget fra testseparator etter at brønnopprensningen er ferdig, eller annen brønn overtar testseparator, hvor det kan ligge kjemikalier/partikkelrester på vannsiden av testseparator, eller
3. ved gjenetablering av vannstrøm til produsertvannsanlegget fra vannutskiller via hovedseparator etter at brønnopprensningen er ferdig, hvor det kan ligge kjemikalier og partikkelrester på vannsiden av separator og vannutskiller

Med bakgrunn i dette søker OKEA om utslipp av maksimalt 30 kg stoff i rød kategori fra kjemikalier i oljebasert borevæske. Ifølge operatøren er utslipp av stoff i gul underkategori 2 er dekket av gjeldende tillatelse. Utslippsmengdene er et konservativt estimat hvor utslipp settes til 2% av det totale volumet av kjemikalier i brønnen, og gjelder for 3-4 brønner i året.

For ytterligere detaljer se operatørens søknad.

2.2. Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

Gjeldende tillatelse for boring, produksjon og drift på Brage er totalrevidert 20. desember 2013 og sist endret 17. mars 2023. Brage har vært et produserende felt lenge, og naturverdiene i området er godt kartlagt. I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Plan for utbygging og drift (PUD) er godkjent i henhold til petroleumsløven og godkjenningen innebærer krav til utbyggingsløsningen på feltet.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3. Miljødirektoratets vurdering

3.1. Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av 8 kg stoff i rød kategori, 28 kg stoff i gul underkategori 2, 27 kg stoff i gul kategori og 0,5 kg stoff i grønn kategori fra bore- og brønnkjemikalier i forbindelse med opprensning og oppstart av brønn A37 på Brage ut ifra et begrunnet teknisk behov. Oppstart for operasjonen er satt til 16. september 2023. Vi stiller krav om at operatøren planlegger og overvåker operasjonen slik at utslippene holdes til et minimum.

Vi vurderer at et avslag eller en utsettelse av en beslutning om tillatelse til utslipp for operasjonene planlagt for brønn A37 vil ha urimelig store samfunnsmessige konsekvenser i forhold til oppnådd miljøgevinst. Samtidig er utslippene svært lave og vil fortynnes raskt i miljøet.

Vi vurderer imidlertid at saken ikke er tilstrekkelig opplyst til at vi kan konkludere om vi kan gi tillatelse til de omsøkte utslippene over tid på Brage. Vi trenger mer informasjon om når og

hvordan omsøkte utslipp vil foregå, og om operatørens vurderinger av alternativer til utslipp, herunder muligheter for oppsamling og avfallsbehandling på land. Årlige omsøkte utslipp knyttet til lignende operasjoner på Brage vil derfor vurderes separat.

Produktene omfattet av OKEAs søknad er Ultralube Ile og Versamod (i rød kategori) og One-mul NS, Truvis og Rheflat X (i gul underkategori 2). Nedenfor følger en beskrivelse av produktenes egenskaper:

- Ultralube Ile - Kjemikaliet har friksjonsreducerende egenskaper og brukes sammen med oljebasert borevæske. Omtrent 30% av kjemikaliet inneholder en komponent fettsyrer som er moderat giftig for alger og fisk. Produktet viser lav nedbrytbarhet, noe som er teknisk ønskelig, siden det skal være stabilt over lengre operasjonsperioder. Produktet har moderat potensial for bioakkumulasjon.
- Versamod: omtrent 60% av kjemikaliet inneholder en komponent med lav nedbrytbarhet, som ønsket egenskap i oljebasert slam, spesielt med tanke på muligheter for gjenbruk over lengre tid. Komponentene er ikke bioakkumulerbar og ikke giftig for marine organismer.
- One-mul NS er en emulgator for oljebaserte borevæsker. Truvis er et stoff som tilsettes oljebaserte borevæsker for å øke viskositeten. Kjemikaliene har moderat nedbrytbarhet og har komponenter som vil brytes ned til persistente, men ikke miljøfarlige komponenter. Ingen av komponentene viser bioakkumuleringspotensiale og ingen av komponentene er giftige for marine organismer.
- Rheflat X inngår i oljebasert slam for å oppnå stabil og flat viskositet. Miljøvurderingen er delvis tilsvarende som for kjemikaliene ovenfor, men Rheflat X er moderat giftig for alger. Kjemikaliet utgjør en lav andel av totalt væskevolum og utslippet vil derfor være veldig lavt.

4. Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 14. september 2023. Vi har ikke mottatt høringsuttalelser i denne saken.

5. Klagerett

OKEA og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Mihaela Ersvik
sjefingeniør

Kopi til:

Fiskeridirektoratet
Föreningen Greenpeace Norden
Havforskningsinstituttet
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
BirdLife Norge
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Direktoratet for strålevern og
atomsikkerhet
WWF Norge
Fiskebåt
Pelagisk Forening