



STATENS VEGVESEN
Postboks 1010, Nordre Ål
2605 Lillehammer

Saksbehandler:
Linn Berge Vormedal

Endelig Inspeksjonsrapport: Inspeksjon Rogfast E04 – utfylling ved Arsvågen

Kontrollnummer: 2023.323.I.SFRO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Ida Rebekka Johnsen
Inge Dravik

Fra Statsforvalteren i Rogaland:

Linn Berge Vormedal
Kirsten R. Kristiansen

Andre deltagere:

Jakob Kogstad (Skanska)
Tonje Karin Rio (Skanska)
Odd Arne Helvik (Vassbakk & Stol)

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved tiltakene på Arsvågen i Rogfast prosjektfase E04 den 22.08.2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Rogaland 1 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har mangelfull dokumentasjon mht. turbiditetsmålerne

Anmerkninger:

- Virksomheten miljørisikovurderinger kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

04.09.2023	Linn Berge Vormedal	Kirsten R. Kristiansen
dato	kontrollør	fagleder forurensing

Statsforvalteren i Rogaland

Kopi av rapporten sendes til:

- Skanska AS Norge
- Bokn kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: STATENS VEGVESEN	
Organisasjonsnr.: 971032081	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked	

Kontrollert enhet

Navn: Tillatelse til utfylling i sjø ved Arsvågen i Bokn kommune	Anleggsnr.: 1145.0033.01
Kommune: Bokn	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Utfylling	
Tillatelse gitt: 17.11.2020	Sist endret: 28.06.2023

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens nasjonale aksjon i 2023 for mudre, dumpe og utfyllings arbeid i sjø (MDU) i regi av Miljødirektoratet.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Sedimenter og partikkelspredning
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Statens Vegvesen plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Statens Vegvesen innen 06. oktober 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet. Rapporten er adressert til Statens vegvesen som ansvarlig enhet med underleverandører på kopi. Statens Vegvesen må koordinere tilbakemeldingene fra de aktuelle partene.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfropost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Rogaland v/Linn Berge Vormedal.

4. Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for kontroller på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av kontrollen. Vi varsler derfor at vi i henhold til forvaltningsloven § 16, tar sikte på å fastsette gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 22 500 i gebyr for kontrollen.

Hjemmel for et vedtak om sats for kontroll av virksomheter er forurensningsforskriften § 39-7 eller § 39-8. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Statsforvalteren i Rogaland innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Rogaland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har mangelfull dokumentasjon mht. turbiditesmålerne

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i sjø i 17.11.20 sist endret 28.06.2023 (ref. nummer 2019/8849) vilkår 8.1

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) annet ledd punkt 7

Kommentar:

Ifølge internkontrollforskriften annet ledd punkt 7 skal virksomheter iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Slike rutiner skal dokumenteres skriftlig.

Det følge av tillatelsen at tiltakshaver må etablere et overvåkingsprogram for turbiditet. Turbiditetsverdiene skal ikke overskride 10 FTU over bakgrunns verdiene/referansestasjon i

gjennomsnitt 20 minutter. Virksomheten skal også vurdere behov for turbiditetsovervåking mot låssettingsplass. Under tilsynet ble det informert at det var to turbiditetsmålere i drift. En plassert ved låssettingsplassen og en like utenfor utfyllingsområdet. Alarmene er innstilt på 10 FTU og data fra turbiditetsmålingene blir loggført automatisk. Det ble opplyst at alarmen ofte ble utløst ved overgroing på sensorene og målerne ble derfor rengjort ukentlig. Virksomheten kunne ikke fremlegge rutiner for drift/vedlikehold av turbiditetsmålerne eller dokumentasjon på når rengjøringene av målerne ble gjennomført mht. kartlegging av overskridelser av FTU i loggføringen.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens miljørisikovurderinger kan forbedres.

Kommentarer:

I samsvar med tillatelsen og internkontrollforskriften skal det gjennomføres miljørisikoanalyse av prosjektet. Miljørisikoanalysen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljøforhold, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Risikovurderingen skal holdes oppdatert, slik at den gjenspeiler risikoen virksomheten til enhver tid representerer, og må tas opp til ny vurdering dersom det oppstår endringer som kan påvirke risikoforholdene.

For prosjektet har Skanska og Statens Vegvesen to ulike miljørisikovurderinger. Statsforvalteren fikk oversendt et utdrag av Skanska sin miljørisikovurdering. Denne var udatert, og det ble opplyst at dette var et levende dokument som ikke nødvendigvis hadde den nyeste datoen på siste revisjon. Statsforvalteren anbefaler å datere alle nye versjoner av dokumenter. I risikovurderingen var definisjoner av valgte sannsynlighet og konsekvens kategoriene for sannsynlighet og konsekvens ikke definert hva som skiller de ulike klassene/størrelsene. En kvantifisering av sannsynlighet (eks. antall hendelser som inntreffer i løpet av en tidsperiode) vil gjøre det lettere å skille de ulike kategoriene fra 1 til 5. Miljørisikovurderingene viser risiko før og etter tiltak. Etter et gjennomført tiltak må man kontrollere om man både reduserer konsekvens og sannsynlighet eller om tiltaket kun har redusert en av kategoriene. Ved å benytte RUH rapporter inn mot risikovurderingene vil man kunne se om risikobildet stemmer overens med innrapporterte hendelser.

Statens Vegvesen har definert sannsynlighet og konsekvens kategoriene. Her kan ordlyden være noe misvisende ved sannsynlighetsreduisering fra «har skjedd» til «har ikke skjedd».

På kontolldagen var sjøen lysere grønn i fargen, som kan indikere partikkelspredning utenfor lekterkaien. Det ble ikke fylt ut masser i sjø denne dagen. I miljørisikovurderingen til Statens Vegvesen er det ikke vurdert partikkelspredning av massene i lekterområde utenom utfyllingsperiodene.

8. Andre forhold

Innsending av delrapport

Det ble opplyst at fyllingen med lekterkaien var ferdigstilt. Denne ble ferdigstilt i sommer. Statsforvalteren mottok delrapport i etterkant av tilsynet.

Farlig avfall

Farlig avfall skal leveres minst 1 gang pr. år. Dersom den totale mengden overstiger 1 kg. Avfall skal lagres forsvarlig og. Det ble opplyst at det farlige avfallet var nylig levert med Skanska som produsent. På tilsynsdagen var de ulike fatene med farlig avfallsfraksjoner godt merket, selv om det var noen feilsorteringer. En liten sammenblanding av farlig avfall var plassert i en IBC på utsiden av miljøcontaineren, og det er viktig av plasseringen ikke kan medføre fare for forurensing.

Miljømål

Tiltaket i sjø har ulike miljømål fra de ulike involverte partene. Miljømål bør være konkrete og målbare. Hvis målene som virksomheten har satt seg ikke er nådd, bør virksomheten evaluere hvorfor målene ikke ble oppnådd. Dersom målene nås, bør det vurderes å stramme inn målene for å få å ha noe å strekke seg etter og for å få en forbedring over tid.

Tillatelse til mellomlagring av sprengstein

Statens vegvesen har fått endret tillatelsen etter søknad for å kunne ha et midlertidig masselager av sprengsteinmasser i sjø innenfor regulert utfyllingsområde. Det er vilkår om at det skal benyttes boblegardin ved fylling og tømning på den midlertidige den lagerplassen, for å hindre partikkelspredning. Det ble opplyst under tilsynet at mellomlageret foreløpig ikke var tatt i bruk. Det vil bli forsøkt å benytte seg av flere lektere for å unngå mellomlagringen. Det ble videre opplyst at rutiner og risikovurderinger skulle oppdateres dersom det ble nødvendig å ta mellomlageret i bruk.

Nytt utsorteringskrav: Plast-, hage- og matavfall

Den 1. januar 2023 tredde avfallsforskriftens kapittel 10a *Utsortering og materialgjenvinning av enkelte avfallstyper* i kraft. Kapitlet stiller krav til utsortering av husholdningslignende plast-, hage- og matavfall. Kravene gjelder for kommuner og virksomheter. Den som produserer næringsavfall, skal sørge for at avfallet blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt.

Varslingsplan

Statsforvalteren fikk oversendt Staten Vegvesen sin HMS-varslingsplan E04 – Boknafjordtunnelen i nord. Planen er revidert i 2021 og inneholder utdatert kontaktinformasjon for Statsforvalteren i Rogaland. Nåværende fylkesmiljøvernssjef er Marit Sundsvik Bendixen med telefonnummer 51 56 89 36.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren av 29.04.2023

Dokumenter som ble benyttet for å kontrollere faktiske forhold:

- Miljørisikovurdering Statens Vegvesen – rev november 22
- Utdrag fra Skanska Norge sin miljørisikovurdering – ikke datert
- Varslingsplan for utbyggingsdivisjonen rev 01.2021