



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Vår dato:

20.09.2023

Vår referanse

2020/5970

Deres dato:

Deres referanse

ALTA HAVN KF
Postboks 2237
9508 ALTA

Telefonnummer til saksbehandler

Gry Helander Våga, 78 95 03 61

Tillatelse til tiltak i sjø - Marinekai i Bukta, Alta kommune

Statsforvalteren viser til søknad fra Alta Havn KF om utfylling i sjø i Bukta utenfor Amtmannsnesveien 14 i Alta kommune, datert 2. juni 2020, og med påfølgende reviderte søknader der siste er datert 31.08.2020.

Vedtak:

Statsforvalteren gir Alta Havn KF tillatelse til utfylling i sjø i Bukta utenfor Amtmannsnesveien 14 i Alta kommune på de vilkår som er vedlagt.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato. Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke tas i bruk innen to år, skal tiltakshaver sende skriftlig redegjørelse til Statsforvalteren, som vil vurdere behov for eventuelle endringer i tillatelsen.

Tiltakshaver står selv ansvarlig for å innhente øvrige tillatelser etter annet lowerk.

Innhold i søknaden

Alta Havn har planer om å utvide eksisterende kai i Bukta – «Marinekaia». Grunnet økt aktivitet er intensjonen å tilrettelegge slik at cruiseskip med lengde inntil 340 meter kan ha anløp ved denne kaia. Et slikt cruiseanløp betinger at området må opparbeides og tilrettelegges slik at det oppnås gode løsninger mht. passasjerlogistikk og trafikk. For å ivareta dette må området fylles ut i sjø for å lage nye næringsarealer og for å stabilisere bunn. Grunnet prioriteringer vurderer kommunen i første omgang å etablere fyllingen, så bygge kaia i neste omgang

Vanndybde på utfyllingsstedet (dybdeintervall): 0-20 m

Arealet som berøres av utfyllingen: 17 000 m² (merket på kartet - figur 1)

Mengde fyllmasser/sprengstein (volum): 44 000 m³

E-postadresse:
sftfpost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

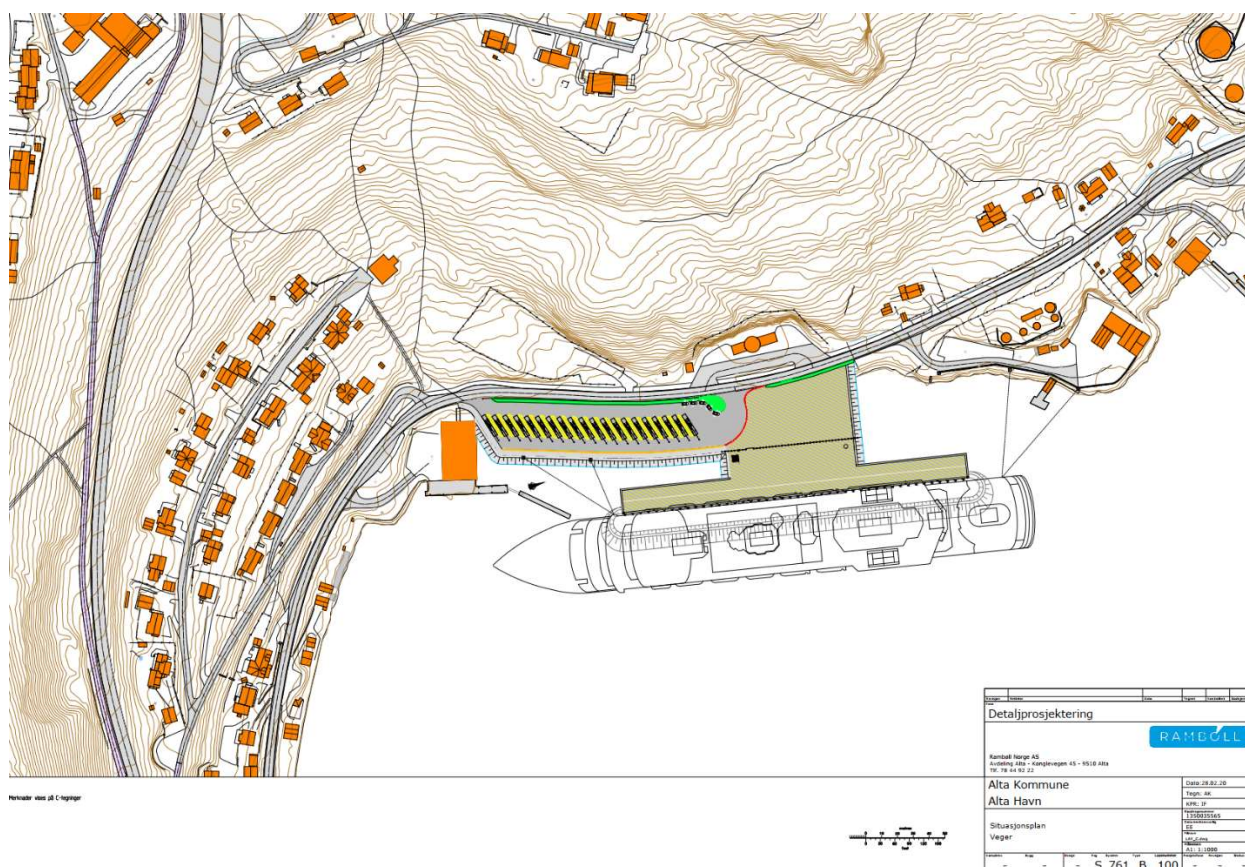
Postadresse:
Postboks 700
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.statsforvalteren.no/tf
Org.nr. 967 311 014



UTM-koordinater for utfyllingslokaliteten:
Sonebelte: UTM35N Nord: 7767881 Øst: 358916



Figur 1: Kart over tiltaksområdet; vest for rød markering strek i kart (bussoppstilling gul/sort)

Planstatus etter plan- og bygningsloven

Gjeldende plan er områdeplan for Bukta industri- og kommunikasjonsområde, vedtatt 25.10.16, plan id 20110001. Omsøkte tiltak er i tråd med gjeldende plan. Arealet er regulert til havneformål (H1), havneområde i sjø (o_HS1) iht. vedtak datert 23.03.2022. Endringen omfatter utvidelse av havneområde på land og i sjø som sikrer nødvendig areal for utvidelse av eksisterende kai.

Høringsuttalelser

Søknaden ble sendt på høring i januar 2021. Det kom inn 4 høringsuttalelser:

UiT Norges arktiske universitet (UM) har ingen merknader til søknaden. De minner om at dersom en forbindelse med tiltaket skulle komme over automatisk vernet kulturminner eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeid stanses og UM varsles jfr. kulturminneloven § 8, 2. ledd.

Troms og Finnmark fylkeskommune – Avdeling for kulturarv forutsetter at det tas hensyn til verdensarvområdet på Amtmannsnes og områdefredningen i Komsa ved alle tiltak på land og sjø i dette området.

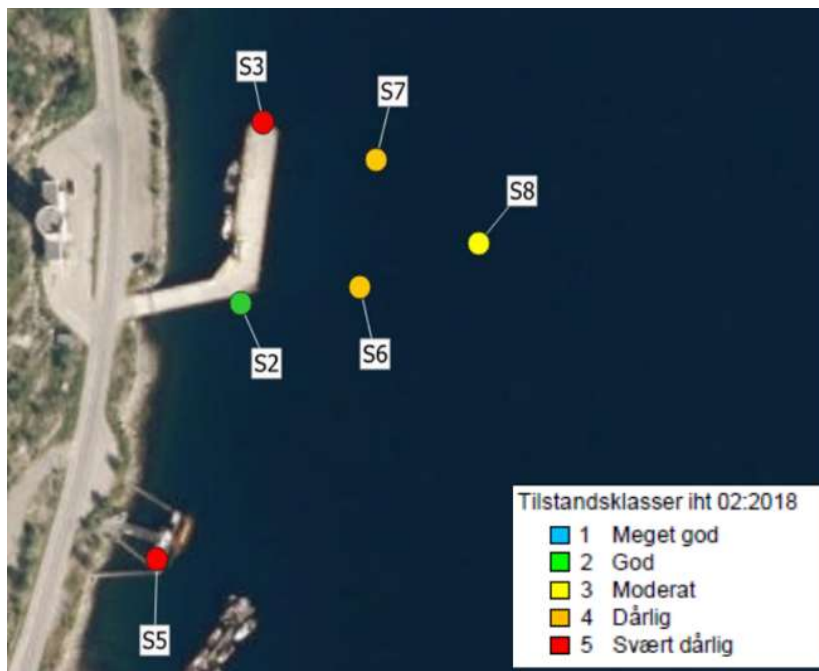
Troms og Finnmark fylkeskommune – avdeling Samferdsel poengterer at tiltaket må gjennomføres på en slik måte at veikropp og tilhørende vegarealer ikke blir berørt og at stabiliteten i vegarealene ikke forringes. Utover dette går uttalelse på direkte tilknyttet plan og bygningsloven.



Fiskeridirektoratet region Nord har Fiskeridirektoratet region Nord vurderer utfyllingen som akseptabel gitt at hensynet til marint miljø og ressursgrunnlag blir ivaretatt samt at det settes vilkår i tillatelsen som ivaretar hensynet til marine ressurser og marint miljø, herunder i forhold til partikkelspredning, oppvirvling av forurenset sediment, plastsøppel og utilsiktede utslipp.

Forurensningstilstand i tiltaksområdet

Det er utført en miljøteknisk sedimentundersøkelse¹. Det ble tatt prøver på 6 stasjoner på lokaliteten.



Figur 2: Betegnelse og posisjoner for sedimentprøver, markert med høyeste tilstandsklasse.

Det ble påvist kjemisk forurensning tilsvarende klasse III-V ved alle stasjoner unntatt S2. TBT ble påvist i effektbaserte tilstandsklasse V «Svært dårlig» de 5 stasjonene. I to av stasjonene ble det påvist TBT også i forvaltningsmessige tilstandsklasse V. Forhøyede nivåer av PAH ble påvist i tre av stasjonene med konsentrasjoner av flere forskjellige forbindelser i tilstandsklasse IV «Dårlig». Samme tre stasjoner viste konsentrasjoner tilsvarende tilstandsklasse III «Moderat» for PCB7. Alle tungmetaller ble påvist i tilstandsklasse II «God» eller lavere, unntatt bly som ble påvist i noe høyere konsentrasjoner i en stasjon.

Risikovurdering

Oppvirvling av sediment:

Utlekking av masser i sjø vil gi fare for oppvirvling av fine partikler fra eksisterende sjøbunn. Kartlegging av sedimentene i 2019 påviste sandige masser med grus og stein nærmest land. Slike masser vil ikke virvles opp og spres i like stor grad som masser av finere kornstørrelse (leire og silt). Lenger ut i sjøen var det mer finpartikulære bunnsedimenter, og dermed større risiko for spredning av forurensning, men massene inneholdt også lavere mengder av forurensning.

Partikler fra fyllingsmasser:

Sprengsteinsmassene vil inneholde noe finpartikulært materiale, samt rester av sprengstoff i form av nitrogen-forbindelser (nitrat og ammonium) som kan gi en gjødslingseffekt i marine

¹ Rambøll: Datarapport Sedimentundersøkelse Alta Havn



områder. Sprengning av masser i dagen medfører langt lavere innhold av sprengstoffrester sammenlignet med tunnelmasser, fordi det benyttes betydelig mindre mengder sprengstoff i dagbrudd.

Plast og annet avfall i utfyllingsmasser:

Det planlegges å bruke elektriske tennere i prosjektet. Undersøkelser utført av Statens vegvesen tyder på at en stor andel av plastavfallet fra elektriske tennere blir liggende på bunnen eller i sprengsteinsfyllingen, og at spredning av plastpartikler i vannmiljø blir betydelig mindre sammenlignet med tennere som består av plastledning fylt med sprengstoff. Samtidig vil det være nær umulig å rydde opp plasten fra bunn.

Annet:

Ved all anleggsvirksomhet foreligger risiko for utilsiktede utslipp av fra maskinparken i form av f.eks. drivstoff og olje.

Statsforvalterens vurdering av søknaden

Vannmiljøet

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Bukta og utløpet til Altaelva, som skissert i Vann-nett (0420030600-5-C). Vannforekomsten er i vann-nett angitt til å være i dårlig kjemisk tilstand og god økologisk tilstand. Tiltakene som skal gjennomføres vil ha liten eller ingen konsekvenser for kjemisk og økologisk tilstand utover tiden for anleggsarbeid. Påvirkning i angitt periode vil minimeres med gitte vilkår.

Fare for forurensing

Partikkelspredning

Med bakgrunn i påvist kjemisk forurensning tilsvarende klasse III-V ved alle stasjoner unntatt S2, må det settes inn tiltak mot partikkelspredning i anleggsfasen. Statsforvalteren setter vilkår om bunnbeskyttende lag på sjøbunnen før fylling legges ut. Dette for å forhindre at bunnslam med miljøgifter virvles opp når fyllmassene legges ut. Eksempel på bunnbeskyttende lag er fiberduk eller ett lag med ren sand. Ansvarlig tiltakshaver vil få krav om vurdering av tiltak og innrapportering til Statsforvalter før tiltak og anleggsfase iverksettes.

Omtalt teknikk for utlegging av masser er gravemaskin for utlegging av masser på eksisterende sjøbunn. Det første laget av masser skal senkes rolig i vannsøylen og legges forsiktig ned på bunn for å minimere resuspensjon av sedimenter og spredning av partikler ut av tiltaksområdet. Videre utfylling vil deretter utføres på allerede utfylte masser med begrenset spredningspotensial.

Med krav om bunnbeskyttende lag samt begrensningsperiode med hensyn til vandring av fisk og gyting, så ser ikke Statsforvalteren behov for tiltak som turbiditetsmåling i prosjektet.

Utilsiktede utslipp

Under alle anleggsarbeider må entreprenøren påse at de har gode rutiner for å begrense utilsiktede utslipp (for eksempel olje/diesel fra anleggsmaskiner). Beredskapsplan for gjennomføring av anleggsarbeidene må omfatte jevnlig vedlikehold og kontroll av maskinelt utstyr som benyttes i prosjektet, samt inkludere utstyr og metode for håndtering av eventuelle akutte utslipp. Kontrollen må dokumenteres med sjekklister. Vi anbefaler at en oljelenser til enhver tid være tilgjengelig for beredskap dersom akutte/utilsiktede utslipp forekommer.



Støy

Det forventes at anleggsarbeidene vi medføre noe støy til omgivelsene i noen uker. Støy fra anleggsarbeidet vil reguleres i henhold til Klima- og miljødepartementets Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442

Bruk av sprengstein og fare for spredning av plastavfall

Det skal benyttes ca. 44 000 m³ sprengstein i den planlagte utfyllinga. Spredning av plast i miljøet fra utfylling skal begrenses ved at det benyttes utfyllingsmasser som er sprengt ut med elektroniske tennsystem. Statsforvalteren setter vilkår om at synlig plastavfall som flyter opp i sjøen skal samles opp, leveres til godkjent mottak og loggføres.

Naturverdier

I Miljødirektoratets Naturbase er registrert tre forskjellige rødlistede fuglearter i området: havelle, svartand og ærfugl. Havelle og svartand hekker i ferskvann, men overvintrer langs isfrie kyster, mens ærfugl er en obligat sjøfugl. Selv om arten er vidt utbredt på den nordlige halvkule så har hekkebestanden gått sterkt tilbake de siste 10 år (15-30 %), særlig på strekningen fra Trøndelag til Lofoten, og arten er foreløpig vurdert som NT, «Nær truet». Det er ikke registrert noe marine naturtyper i eller nær tiltaksområdet. Disse to naturtypene ligger 1 km respektive 400 m unna tiltaksområdet, og vurderes ikke å bli betydelig påvirket så lenge avbøtende tiltak brukes for å minimere partikkelspredning.

Konsekvenser for naturmangfold

Etter Statsforvalterens vurdering, er kunnskapsgrunnlaget tilstrekkelig for å vurdere saken etter naturmangfoldloven § 8. Konsekvensene av å gjennomføre de planlagte tiltak på Bukta utenfor Amtmannesveien 14 i Alta kommune anses som godt nok belyst gjennom søknad, rapporter og høring. Statsforvalteren vurderer det som liten risiko for at tiltakene vil medføre vesentlig skade på truede arter eller naturmangfold med regional/nasjonal verdi.

Vi setter, med bakgrunn i risikovurdering av partikkelspredning, vilkår om at anleggsarbeidet utføres i perioden september til februar. Dette for å unngå gytesesong, vandring for fisk samt som avbøtende tiltak for overvintrende fugl i område.

Føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 tillegges derfor liten vekt i saken. Den samla belastningen i området vil øke på kort sikt under anleggsarbeidet, men avta på lengre sikt, jf. naturmangfoldloven § 10. Naturmangfoldloven § 11 anses ikke som relevant i denne saken.

Oppsummering og konklusjon

Statsforvalteren vurderer at samfunnsnyttene ved omsøkte tiltak i sjø ved Bukta utenfor Amtmannesveien 14 i Alta kommune er større enn de miljømessige ulempene ved tiltaket. Etter vår vurdering vil ikke tiltaket medføre uakseptabel påvirkning av miljøverdier og natur av særskilt verdi, gitt at vilkårene i tillatelsen følges. Statsforvalteren innvilger derfor søknaden. Vilråene er vedlagt.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra dette brevet er mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Troms og Finnmark.



Varsel om gebyr for behandling av søknaden

Det følger av forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) §§ 39-1 at forurensningsmyndighetens arbeid med tillatelser er gebyrbelagt. Gebyret skal dekke myndighetens kostnader med saksbehandlingen.

Vi varsler at det i medhold av § 39-3 (jf. §39-4) i forurensningsforskriften kapittel 39 om gebyr, vil bli fattet et vedtak om gebyrsats 6, som tilsvarer kr 37 400,- for saksbehandling av søknaden. Kommentarer til varslene kan sendes Statsforvalteren innen to uker, jf. forvaltningsloven § 16.

Med hilsen

Per Kristian Krogstad (e.f.)
leder forurensningsseksjonen

Gry Helander Våga
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkår utfylling Alta Marinekai

Kopi til:

Alta kommune	Postboks 1403	9506	ALTA
Rambøll AS			
Kystverket	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN