



Øyvind Bjørn Repstad

Tjønneheia 17  
4640 SØGNE

Saksbehandler, innvalgstelefon

Anniken Kleven, 37 01 78 90

## Tillatelse etter forurensningsforskriften til mudring i Kosseviga

Statsforvalteren i Agder gir Øyvind Repstad tillatelse til mudring av 100 m<sup>3</sup> masser i sjø i Kosseviga ved gnr./bnr. 417/1 mfl. i Kristiansand kommune. Tillatelsen er gitt på visse vilkår med hjemmel i forurensningsforskriften § 22-6 jf, § 22-3.

Vi fatter samtidig vedtak om gebyr for behandling av søknaden.

Vedtakene kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad av 04.04.2023 om mudring av masser i sjø i Kosseviga ved gnr./bnr. 417/1, 417/4, 417/313 og 417/314 i Kristiansand kommune og vedlegg til søknaden.

### 1 Vedtak

#### 1.1 vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Agder gir Øyvind Repstad tillatelse til å mudre 100 m<sup>3</sup> i sjø, i Kosseviga ved gnr./bnr. 417/1 mfl. i Kristiansand kommune. Vilkår til tillatelsen er vedlagt.

Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsforskriften § 22-6, jf. §§ 22-3 og 22-4.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

#### 1.2 Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Som forhåndsvarslet i brev av 18.05.2022, skal søker betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Gebyret fastsettes til sats 7 som tilsvarer kr 18 700. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.



## 2 Kort om bakgrunnen for saken

Øyvind Repstad søker om tillatelse til å mudre ca. 100 m<sup>3</sup> masser i sjø ved gnr./bnr. 417/1 mfl. i Kristiansand kommune. Formålet med tiltaket er å øke seilingsdybden i båthavn, hvor tilsig av masser har ført til at det har blitt for grunt for normale fritidsbåter. Tiltaket skal gjennomføres fra lekter. Overskuddsmassene skal leveres til Avfall Sør AS sitt anlegg på Støleheia.

I forbindelse med søknaden om mudring er det gjennomført en sedimentundersøkelse i tiltaksområdet. Undersøkelsene viser at sedimentene er forurenset med tributyltinn (TBT) i tilstandsklasse V (svært dårlig) og flere polysykliske aromatiske hydrokarboner (PAH) i tilstandsklasse IV (dårlig), jf. Miljødirektoratet sin veileder M-608, «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota». Ifølge analyseresultatene består sedimentene i området i all hovedsak av sand (98%). Tiltakshaver foreslår å bruke siltgardin som spredningsbegrensende tiltak.

Kristiansand kommune har uttalt at tiltaket er i tråd med arealformålet i planen for området.

### 2.1 Rettslig utgangspunkt

#### *Forurensningsloven*

Tiltak som representerer en fare for spredning av forurensning, kan gis tillatelse til med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 7. I tillatelsen kan det settes nærmere vilkår for å motvirke at forurensningen fører til skader eller ulemper, jf. forurensningsloven § 16. Tillatelse til mudring fra fartøy kan gis med hjemmel i forurensningsforskriften § 22-6, jf. § 22-3.

#### *Naturmangfoldloven*

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om bl.a. kunnskapsgrunnlag, føre-vartilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

#### *Vannforskriften*

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

### 2.2 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

FNs bærekraftsmål ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».

## 3 Statsforvalterens vurdering og begrunnelse for vedtaket

Statsforvalteren har i tillegg til opplysninger gitt i søknaden lagt tilgjengelige databaser (bl.a. Naturbase, Artskart og Vann-nett) til grunn for vurderingen.



Tiltak i sjø som medfører bevegelse i sediment, påvirker det akvatiske miljøet på flere måter. Virkningene varierer avhengig av bl.a. mengde og hvilke masser det dreier seg om, når, hvor og hvordan tiltak gjennomføres, samt innholdet av miljøgifter i massene. De viktigste konsekvensene av slike tiltak er partikkelspredning og tilslamming av nærliggende områder, samt endring og forringelse av habitat til vannorganismer. Dersom sedimentene er forurenset, kan også forurensning spres. Vi har vurdert det ovennevnte i det som følger.

#### *Partikkelspredning*

I det aktuelle tilfellet er sedimentene forurenset med TBT og PAH. Mange miljøgifter er hydrofobe og binder seg til silt, leire og organisk materiale (partikkelbunden forurensning). Dersom sediment blir forstyrret f.eks. som følge av tiltak i sedimenter, kan slike partikler lett virvles opp. Oppvirvling kan medføre frigjøring av miljøgifter som da kan bli mer biotilgjengelige for vannlevende organismer.

Resultatene fra den oversendte sedimentundersøkelsen viser at sedimentene er forurenset med TBT og PAH på et nivå som kan føre til akutte og omfattende toksiske effekter på marine organismer, jf. Miljødirektoratet sin veileder M-608 «Grenseverdier for vann, sediment og biota». For å unngå spredning av TBT og PAH til omkringliggende områder stiller vi vilkår om bruk av siltgardin jf. vilkår 2. Ifølge tiltakshaver består sedimentene i området hovedsakelig av sand med noe algevekst. Større uorganiske partikler vil under normale forhold resedimenteres raskere enn finere partikler som silt og leire, og utgjør derfor lavere spredningsrisiko. Vi mener likevel det er viktig å kontrollere siltgardinens funksjon og stiller vilkår om at det skal gjennomføres visuell kontroll og fotodokumentasjon før og under arbeidene, jf. vilkår 5.

Dersom det under arbeidene skulle oppstå utilsiktede forurensningssituasjoner, som f.eks. omgående partikkelspredning, må arbeidene stanses og korrigerende tiltak iverksettes, jf. vilkår 5. Statsforvalteren skal varsles ved alle forhold der tiltaket kan berøre miljøet negativt.

#### *Avvanning av overskuddsmasser*

Etter at massene er tatt opp, er det ofte behov for å avvanne muddermassene før de disponeres videre. Håndtering av overskuddsvannet bør foregå på en forsvarlig måte. Forutsatt at tiltaksområdet er omsluttet av siltgardin, vurderer vi det slik at overskuddsvannet fra eventuell avvanning kan slippes tilbake i tiltaksområdet. Selve avvanningen må foregå på en måte som ikke medfører spredning av forurensning utenfor tiltaksområdet, jf. vilkår 3.

#### *Naturverdier*

Ivaretagelse av sårbare naturtyper og truede arter er et viktig mål for naturforvaltningen. Ifølge Naturbase kart er det ikke registrert noen marine arter av særskilt nasjonal forvaltningsinteresse, ålegrassamfunn eller andre viktige naturtyper i sjø i nærheten av tiltaksområdet.

#### *Tidsperiode for gjennomføring av tiltaket*

En hovedregel er at tiltak i sjø ikke tillates i perioden fra 15. mai til 15. september av hensyn til plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon. I denne perioden er også den biologiske produksjonen i vannmassene stor, og det er ikke ønskelig med negativ påvirkning av vannmassene. Vi avviker ikke fra hovedregelen i dette tilfellet, jf. vilkår 9.

### **3.1 Naturmangfoldloven**

Statsforvalteren har vurdert tiltaket etter naturmangfoldloven. Dette gjelder § 8 kunnskapsgrunnlaget, § 9 føre-var-prinsippet, § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning, § 11 kostnader ved miljøforringelse og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Vi anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig ivare tatt i forhold til sakens karakter. På bakgrunn av dette



tillegger vi mindre vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9. Prinsippene i §§ 10-12 i naturmangfoldloven er mindre relevante i denne saken grunnet tiltakets begrensede omfang, men ivaretas gjennom vilkår som f.eks. bruk av siltgardin.

### 3.2 Vannforskriften

Tiltaksområdet i sjø er en del av vannforekomsten Røynevardsfjorden (0121020400-C), jf. databasen Vann-nett. Vannforekomsten har svært god økologisk og ukjent kjemisk tilstand per 20.09.2023, med lav presisjon for klassifiseringen. Den omsøkte mudringen er et lite engangstiltak og berører kun en begrenset del av vannforekomsten. Etter vår vurdering er det rimelig å anta at tiltaket ikke vil forringe miljøtilstanden i Røynevardsfjorden i nevneverdig grad eller ha innvirkning på hvorvidt vannforekomsten når miljømålet eller ikke, jf. vannforskriftens § 4 forutsatt at tiltaket gjennomføres i samsvar med tillatelsens vilkår. Vannforskriftens § 12 kommer dermed ikke til anvendelse i det aktuelle tilfellet.

### 3.3 Konklusjon

Det omsøkte tiltaket er et engangstiltak og er avgrenset i tid. Statsforvalteren finner å kunne gi tillatelse til tiltaket på vilkår som er stilt for å minimere negative konsekvenser av tiltaket.

Forutsatt at tiltaket gjennomføres i henhold til de fastsatte vilkårene, mener vi at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøpåvirkninger, herunder påvirkninger på naturverdiene i tiltaksområdet, og forringelse av vannforekomsten. I denne sammenheng viser vi særlig til vilkår om siltgardin og innskrenket tidsperiode for tiltaksgjennomføring. Begrunnelsen for vilkårene i tillatelsen er i samsvar med FN's bærekraftsmål 14 *Livet i Havet*, og særlig 14.1 og 14.2 som handler om å redusere havforurensning og å forvalte og beskytte de marine økosystemene.

Tillatelsen gis på grunnlag av opplysninger i søknaden av 04.04.2023 og vedlegg til den.

## 4 Saksgang

Statsforvalteren sendte den 20.04.2023 søknaden om mudring i Kosseviga på høring til aktuelle myndigheter og berørte parter. Vi har mottatt følgende innspill:

Norsk maritimt museum skriver bl.a. følgende i e-post av 10.05.2023:

*«Vi anser at det er lite sannsynlig at mudringen vil komme i konflikt med kulturminner på havbunnen. Norsk maritimt museum har ingen innvendinger mot at tiltaket iverksettes. Vi ønsker allikevel å minne om meldeplikten ved funn av kulturminner. Dersom det under arbeidet i sjøen oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet (for eksempel vrakdeler, keramikk, bearbeidet flint, glass, kritt-piper eller annet), må arbeidene straks stanses og museet varsles, jf. kml § 14 tredje ledd. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, men står også selv ansvarlig for at det blir overholdt.»*

Fiskeridirektoratet skriver bl.a. følgende i brev av 23.05.2023:

*I tillegg til skjellsanden nevnt i oversendte dokumenter er det bl.a. registrert et gyttefelt for torsk litt lenger ut i Kosseviggfjorden. Det kan i tillegg ikke utelukkes et generelt yrkes- eller fritidsfiske i området. For nærmere informasjon, se eventuelt Fiskeridirektoratets kartløsning Yggdrasil: <https://portal.fiskeridir.no/plan>.*

*Vi ser det som svært negativt at viktige naturverdier ødelegges eller at miljøgifter slippes ut/spres i naturmiljøet hvor de akkumuleres i næringskjeden og hvor de på sikt, representerer en potensiell fare for mennesker og dyr. Viktige stikkord for oss og fiskeriene er «mattrygghet» og «helse».*



*Graden av forurensing gjør at vi ikke stiller oss positive til ønsket mudring. Da det er snakk om vedlikeholdsmudring tilsier det at det i fremtiden vil bli snakk om gjentatte runder med mudring og dermed gjentatte episoder med potensiell spredning av miljøgifter. Dersom Statsforvalteren gir tillatelse til omsøkt tiltak forutsetter vi at det stilles krav om at:*

- *arbeidet må gjennomføres på en så skånsom måte som mulig og best mulig egnede avbøtende tiltak benyttes*
- *arbeidet må foregå i vinterhalvåret mens livet i sjøen er mest mulig i ro (oktober-februar)*
- *arbeidet ikke gjennomføres i torskens mest instense gytetid (februar-april)»*

Kristiansand kommune skriver bl.a. følgende i e-post av 26.05.2023:

*«Vi kan ikke se at vi har oppføringer i egne oversikter som er vesentlige for denne saken. Vi registreres at det er planlagt arbeider i hovedsakelig sand, og forutsetter at det iverksettes avbøtende tiltak for å forhindre spredning av forurensede sedimenter.»*

## **5 Endring og omgjøring**

Brudd på vilkår i tillatelsen kan medføre straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

## **6 Ansvarsforhold**

Dette vedtaket er gjort med bakgrunn i det vi i dag vet om området. Tiltakshaver, Øyvind Repstad, er ansvarlig for at tiltaket gjennomføres i henhold til vilkårene i tillatelsen. Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for ansvaret for innhenting av tillatelser etter annet lovverk eller fra berørte grunneiere og rettighetshavere m.m. Tiltakshaver er selv ansvarlig i forhold til andre brukerinteresser som kan bli berørt. Privatrettslige forhold forutsetter vi avgjort før tiltaket finner sted.

## **7 Erstatningsansvar og klageadgang**

Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver eller anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. bl.a. forurensningsloven §§ 10 og 17.

Dere og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, til Miljødirektoratet. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra det tidspunktet dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)  
faggrupeleder forurensning

Anniken Kleven  
rådgiver



*Dokumentet er elektronisk godkjent*

*Vedlegg:*

*1*

*Vilkår til tillatelsen*

Kopi til:

NORSK MARITIMT MUSEUM

AGDER FYLKESKOMMUNE

KRISTIANSAND KOMMUNE

FISKERIDIREKTORATET

KYSTVERKET

NATURVERNFORBUNDET I AGDER

Postboks 720 Skøyen

Postboks 788 Stoa

Postboks 4

Postboks 185 Sentrum

Postboks 1502

Postboks 718

0214 OSLO

4809 ARENDAL

4685 NODELAND

5804 BERGEN

6025 ÅLESUND

4666 KRISTIANSAND S



## Vilkår til tillatelse til mudring i Kosseviga ved gnr./bnr. 417/1 mfl. i Kristiansand kommune

1. Det kan mudres inntil 100 m<sup>3</sup> masser over et areal som anvist på kart vedlagt søknaden av 04.04.2023. Overskuddsmassene skal leveres til lovlig avfallsanlegg.
2. Siltgardin eller andre spredningsbegrensende tiltak med tilsvarende effekt skal benyttes under arbeidene. Siltgardinet skal så langt det er mulig omslutte hele tiltaksområdet/hele vannsøylen, og kontrolleres for funksjon. Siltgardinen må ikke fjernes før arbeidene er avsluttet, og visuell kontroll, jf. vilkår 5, viser at det ikke er synlig partikkelforensning på innsiden av siltgardinen.

Etter at arbeidene er avsluttet, skal siltgardinen bringes til lovlig avfallsanlegg. Fjerningen må gjennomføres slik at partikler som har festet seg til gardinet under arbeidene, ikke ruser av og spres i vannmassene.

3. Eventuell avvanning av muddermassene skal foregå slik at avrenning og partikkelspredning til omkringliggende områder begrenses i størst mulig grad. Overskuddsvannet fra avvanningen skal ledes til samme resipient der sedimentene er mudret og innenfor tiltaksområdet omsluttet av siltgardin.
4. Arbeidet skal utføres på en måte som minimerer spredning av partikler og tilslamming av vannmasser. Dersom det oppstår utilsiktede forensningssituasjoner eller brukerkonflikter, skal arbeidet stanses og korrigerende tiltak gjennomføres. Statsforvalteren må varsles ved alle forhold der tiltak kan berøre miljøet negativt.
5. Det skal utføres visuell kontroll med partikkelspredning i vannmassene rundt tiltaksområdet. Kontrollen skal gjennomføres før arbeidene starter samt under arbeidene. Kontrollen skal gjennomføres med jevne mellomrom og loggføres.

Fotodokumentasjon på partikkelkontroll skal legges ved sluttrapporten. Ved synlig partikkelspredning må arbeidet stanses og avbøtende tiltak iverksettes.

6. Tiltakshaver har ansvaret for å orientere entreprenør som skal gjennomføre arbeidene, om de vilkår som gjelder. Den som utfører arbeidet, skal kunne fremlegge kopi av denne tillatelsen på arbeidslokaliteten, inntil tiltaket er avsluttet.
7. Dersom det viser seg at muddermasser er av en slik karakter at arbeidene medfører alvorlige miljømessige problemer, tas det forbehold om at arbeidene skal stanses, og at saken blir vurdert på nytt.
8. Før tiltaket iverksettes og minimum en uke før skal det gis beskjed til Statsforvalteren om dato for oppstart, samt hvem som er ansvarlig entreprenør. Dette skal varsles på e-post til [sfagpost@statsforvalteren.no](mailto:sfagpost@statsforvalteren.no).
9. Tiltaket skal ikke gjennomføres i tidsrommet 15. mai til 15. september.
10. Statsforvalteren skal ha sluttrapport om arbeidene som er utført, innen seks uker etter at tiltaket er avsluttet. Rapporten skal bl.a. inneholde beskrivelse av arbeidene, kopi av



loggføringer, redegjørelse for ev. avvik og øvrige opplysninger for å dokumentere at vilkårene som er gitt i tillatelsen, er overholdt. Fotodokumentasjon på gjennomførte tiltak skal også legges ved sluttrapporten.

11. Tillatelsen gjelder i to år f.o.m vedtaksdato.