



Karmøy kommune
Postboks 167
4291 Kopervik

Saksbehandler:
Linn Berge Vormedal

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon Kontrollnummer: 2023.339.I.SFRO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Anders Kristiansen
Fuensanta Garcia Esteban
Knut Even Medhaug

Fra Statsforvalteren i Rogaland:
Linn Berge Vormedal
Kirsten R. Kristiansen

Andre deltagere:
Jørgen Engevik
Mangor Huus

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved tiltakene på Karmøy ved Oliversbukta den 05.10.2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Rogaland ga to avvik og tre anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Tiltakshaver har ikke tillatelse til den midlertidige utfyllingen i sjø ved Oliversbukta
- Prosjektets miljørisikovurdering er mangelfull

Anmerkninger:

- Rutinen for mudring bør prosjektilpasses
- Virksomhetens har ikke analysert sedimentprøvene for TBT
- Virksomheten vil overskride mudringsrammen i tillatelsen

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

13.10.2023	Linn Berge Vormedal	Kirsten R. Kristiansen
dato	kontrollør	fagleder forurensing

Statsforvalteren i Rogaland

Kopi av rapporten sendes til:

- Vassbakk & Stol AS

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: KARMØY KOMMUNE VAR VANN	
Organisasjonsnr.: 987784504	Eies av: 974773813
Bransjenr. (NACE-kode): 36.000 - Uttak fra kilde, rensing og distribusjon av vann	

Kontrollert enhet

Navn: Ny nødoverløpsledning, Oliversbukta, Karmøy kommune	Anleggsnr.: 1149.0281.01
Kommune: Karmøy	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Mudring	
Tillatelse gitt: 17.01.2022	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens nasjonale aksjon i 2023 for mudre, dumpe og utfyllings arbeid i sjø (MDU) i regi av Miljødirektoratet.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Sedimenter og partikkelspredning
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Karmøy kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må virksomheten innen 13. november 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik 2 er rettet. Rapporten er adressert til Karmøy kommune som ansvarlig enhet, med underleverandør på kopi. Karmøy kommune må koordinere tilbakemeldingene fra de aktuelle partene.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfropost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Rogaland v/Linn Berge Vormedal med saksnummer 2023/5121.

4. Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for kontroller på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av kontrollen. Vi varsler derfor at vi i henhold til forvaltningsloven § 16, tar sikte på å fastsette gebyrsats 4 for tilsyn av inntil en dags varighet. Dette tilsvarer tidsbruk for to arbeidsdager som inkluderer forberedelser, reisetid, utførelsen av kontrollen og skriving av rapport i etterkant. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 15 000,- i gebyr for kontrollen.

Hjemmel for et vedtak om sats for kontroll av virksomheter er forurensningsforskriften § 39-7 eller § 39-8. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Statsforvalteren i Rogaland innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Rogaland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Tiltakshaver har ikke tillatelse til den midlertidige utfyllingen i sjø ved Oliversbukta

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter § 7 første ledd

Tillatelse etter forurensningsloven til mudring datert 17.01.2022 (ref. nummer 2021/9534)

Kommentar:

Ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11. Mudring, dumping og utfylling i sjø og vassdrag er aktiviteter som kan medføre fare for forurensning. Alle som vil gjøre tiltak, trenger tillatelse eller en avklaring fra Statsforvalteren.

Den 22.09.2021 sendte Karmøy kommune inn en søknad om mudring og sprengning i sjø, for å legge en ny overløpsledning. Den 17.01.2022 fikk kommunen tillatelse til å sprengne og mudre 500 m³ masser over et 300 m² område ved Oliversbukta i Karmøy. Under inspeksjonen fremkom det at det har blitt fylt ut en midlertidig anleggsvei med ca. 1200 m³ utfyllingsmasser. Denne utfyllingen har ikke blitt inkludert i søknadsprosessen og utfyllingstiltaket er dermed ikke vurdert av Statsforvalteren i tillatelsen av 17.01.2023. Det ble opplyst under tilsynet at utfyllingen ble gjennomført etter at siltgardin var satt på plass og at det ble brukt stedlige masser.

Tillatelser etter forurensningsloven regulerer forurensning fra tiltaket, og det er derfor ikke mulig å ettersøke et gjennomført tiltak. Når slike tiltak gjennomføres uten tillatelse etter forurensningsloven, vurderer Statsforvalteren ulike reaksjoner som f. eks. pålegg om retting, overtredelsesgebyr, og i de mest alvorlige sakene, politianmeldelse. I dette tilfelle er det formildende for Statsforvalterens reaksjon at arbeidet er utført med siltgardin. Statsforvalteren vil ved prosjektslutt vurdere om det er behov for å pålegge ytterlige miljøundersøkelser for å avdekke hvilke skader utfyllingen har medført. Dette vil følges opp i sak 2021/9534.

Avvik 1 anses som lukket.

Avvik 2

Prosjektets miljørisikovurdering er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, annet ledd punkt 6

Kommentarer:

I samsvar med tillatelsen og internkontrollforskriften skal det gjennomføres miljørisikoanalyse av prosjektet. Miljørisikoanalysen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljøforhold, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Det skal foreligge en oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Risikovurderingen skal holdes oppdatert, slik at den gjenspeiler risikoen virksomheten til enhver tid representerer, og må tas opp til ny vurdering dersom det oppstår endringer som kan påvirke risikoforholdene.

Under tilsynet opplyste Karmøy kommune at det ikke hadde en egen risikovurdering for prosjektet, men entreprenør hadde utarbeidet en risikovurdering med dato 21.08.23. Risikovurderingen ble ettersendt til Statsforvalteren i sin helhet. Det ble opplyst at det var et levende dokument som ble oppdatert dersom det var behov for endringer.

Det er to punkter i risikovurderingen som omhandler ytre miljø. Her er det risikovurdert lekkasje fra drivstofftanker pga. plassering, forsøpling og partikkelspredning fra siltgardin. Disse er alle vurdert til den laveste sannsynligheten etter tiltak. Konsekvensene er relativt høye og er kategorisert som alvorlig/farlig. Det er ikke alltid at utførende tiltak både reduserer risiko og konsekvens og Statsforvalteren ser at sannsynligheten er vurdert veldig lavt og at et lite variasjon på sannsynlighet 1 «Vil mest sannsynlig aldri skje» og 2 «Vil mest sannsynlig ikke skje» (se figur 1).

Det er enkelte områder/hendelser som ikke er vurdert i prosjektet, som kan ha betydning for ytre miljøpåvirkning. Eksempler på dette er:

- Spredning av forurensende masser i forbindelse med håndtering/avvanning
- Støy innenfor tillatelsens rammer
- Slangebrudd/oljelekkasjer fra maskiner
- Tidsbegrensning mht. hekkende fugl
- Faren for at siltgarden ikke fungerer etter sin hensikt (for eksempel pga. vær)
- Plast i utfyllingsmasser

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Rutinen for mudring bør prosjektilpasses

Kommentarer:

Karmøy kommune har ettersendt en rutine for mudring i forurensende masser datert 02.09.2020 og merket med Skanska. Øverst i dokumentet står det at rutinen må prosjektilpasses. Rutinen beskriver mudring med miljøgrabb/ cut grab og inkluderer turbiditetsmåler, siltgardin og boblegardin. Når prosedyren er generisk og ikke prosjektilpasset er det uklart om entreprenør har fulgt graveteknikken som er beskrevet i arbeidsbeskrivelsen.

Anmerkning 2

Virksomheten har ikke analysert sedimentprøvene for TBT

Konsekvens
4 Høy: Død/ Akutt/ Katastrofal 3 Betydelig: Alvorlig/ farlig 2 Mindre små: Forbigående 1 Ubetydelig: Aktivitet/ hendelser er veldig små og kan ignoreres
Sannsynlighet
4 Stor sannsynlighet: Skjer flere ganger 3 Sannsynlig: Vil skje en gang i perioden 2 Mindre sannsynlig: Vil mest sannsynlig ikke skje 1 Svært lite sannsynlig: Vil mest sannsynlig aldri skje

Figur 1: Oversikt over parameterne som er brukt for å definere sannsynlighet og konsekvens i risikovurderingen

Kommentarer:

Karmøy kommune har ettersendt to analyserapporter fra samleprøve 1, 2 og 3. Disse er analysert som jordprøver og ikke som sedimentprøver i sjø. Dette har resultert at analyseresultatene ikke inneholder konsentrasjonene av tributyltinn-forbindelser (TBT).

Anmerkning 3

Virksomheten vil overskride mudringsrammen i tillatelsen

Kommentarer:

Det ble opplyst under tilsynet at utfyllingsmassene fra den midlertidige anleggsveien på ca. 1200 m³ skal graves opp. I forurensningsforskriften § 22-2 fremkommer det at mudring er enhver forsettlig forflytning av masser fra bunnen. Dette er uavhengig av massenes opphav og om massene er naturlige eller menneskeskapte. Denne definisjonen innebærer at tilbakeføringen av anleggsveien vil medføre at virksomheten mudrer mer enn tillatelsens ramme på 500 m³.

8. Andre forhold**Støyende arbeid i sjø**

I tillatelsen av 17.01.2022 under vilkår 14 fremkommer det et det ikke tillat med særlig støyende arbeid i sjø mellom klokken 16:00-07:00. Dette innebærer blant annet sprengning. Dersom det er behov for utvidelse av dette tidsrommet dette omsøkes i forkant av behovet.

Miljømål

Entreprenør viste til ulike miljømål i sitt internkontrollsystem. Miljømål bør være konkrete og målbare. Hvis målene som virksomheten har satt seg ikke er nådd, bør virksomheten evaluere hvorfor målene ikke ble oppnådd. Dersom målene nås, bør det vurderes å stramme inn målene for å få å ha noe å strekke seg etter og for å få en forbedring over tid.

Nytt utsorteringskrav: Plast-, hage- og matavfall

Den 1. januar 2023 tredde avfallsforskriftens kapittel 10a *Utsortering og materialgjenvinning av enkelte avfallstyper* i kraft. Kapitlet stiller krav til utsortering av husholdningslignende plast-, hage- og matavfall. Kravene gjelder for kommuner og virksomheter. Den som produserer næringsavfall, skal sørge for at avfallet blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren av 17.01.2022

Dokumenter som ble benyttet for av å kontrollere faktiske forhold:

- Miljørisikovurdering - Vassbakk og Stol - 21.08.23
- Mudring i forurensede masser – Skanska – 02.09.20
- Plantegning prøvetakning – epost av 06.10.23
- Kart over anleggsvei – epost av 06.10.23
- Analyserapporter – Eurofins – Samleprøve 1, 2 og 3 – 14.09.23