



Oslo kommune, Bymiljøetaten

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ane Igland Hellerslia, 32266859

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i Bekkelagsbassenget på gbnr. 206/1 ved Hovedøya i Oslo kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Oslo kommune v/Bymiljøetaten, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i Bekkelagsbassenget på gbnr. 206/1 ved Hovedøya i Oslo kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr. 37 400,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 27.01.2023 fra Norconsult AS på vegne av Oslo kommune v/Bymiljøetaten, der det søkes om tillatelse til mudring og utfylling i forbindelse med et forprosjekt for ny driftsstasjon på Hovedøya.

Sammendrag av søknad

Oslo kommune v/Bymiljøetaten søker om tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i Bekkelagsbassenget ved Hovedøya (gbnr. 206/1) i forbindelse med et forprosjekt for ny driftsstasjon på øya. Formålet med tiltaket er å forbedre driftsstasjonen slik at den kan håndtere ny elektrisk driftsbåt. Tiltaket inkluderer etablering av ny slipp, ny brygge og sprengning/mudring av grunner i sjø for å unngå grunnstøting. For å etablere ny slipp planlegges det å mudre 3200 m³ ± 200 m³. Ved etablering av ny kai planlegges det peling og mudring av 250 m³ ± 50 m³ masser. I grunnen planlegges det sprengning av 50 m³ ± 20 m³ masser. Tiltaket inkluderer også utfylling av masser for å stabilisere slippen. Det er planlagt å fylle ut 3200 m³ ± 200 m³ steinmasser.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring i tidsperioden 20.02.2023 til 20.03.2023. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalterens nettsider.



Vi har mottatt to høringsuttalelser. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Kystverket

Kystverket gjør oppmerksom på at tiltak i sjø kan være søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. Det kan ikke fattes vedtak etter havne- og farvannsloven i strid med gjeldene arealplan uten at det foreligger dispensasjon fra plan, jf. havne- og farvannsloven § 14 fjerde ledd.

Kystverket har ellers ingen vesentlige merknader til Statsforvalterens behandling av tiltaket etter forurensningsregelverket.

Svar fra Oslo kommune, Bymiljøetaten

Eventuelle tillatelser etter havne- og farvannsloven vil avklares med havnemyndighet før igangsettelse av arbeidet. Ved behov for dispensasjon fra plan vil dette gis i rammetillatelsen som for tiden er inne til behandling hos PBE i Oslo kommune.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Skred i sjø og strandsone er i all hovedsak utløst pga. menneskelig aktivitet. Skredene som utløses kan utvikle seg videre inn på land når det er sprøbruddmaterialer på land. Skred kan også få stor utstrekning sideveis i sjø og kan spre seg svært langt fra initialskredet, og kan derfor også berøre områder på land relativt langt fra startpunktet. I tillegg kan skredmasser som flyter langt utover på tilnærmet flat sjøbunn, forårsake brudd i viktig infrastruktur som rør og kabler på sjøbunnen.

NVEs faglige råd i denne saken er at det gjøres geotekniske vurderinger/undersøkelser for å kartlegge risiko for område-skred og områdestabilitet før oppstart av de foreslåtte 2 tiltakene. NVE viser til [NVE Veileder 1/2019: Sikkerhet mot kvikkleireskred](#) og kravene i TEK17 § 7-1, andre ledd.

Svar fra Oslo kommune, Bymiljøetaten

Geotekniske vurderinger planlegges å gjennomføres i senere faser av prosjektet og områdestabilitet vil da vurderes.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

I søknaden fremgår det at arbeidene skal skje både fra land og fra sjøgående fartøy. Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av forurensningsforskriften § 22-6. For mudring, dumping og utfylling fra land, er det forurensningsloven § 11 som gjelder. Etter forurensningsloven § 11 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. § 11 femte ledd.

I forurensningsforskriften defineres mudring som «enhver forsettlig forflytning av masser fra bunnen, herunder slamsuging, forskyvning eller fjerning av bunn-sedimenter», jf. § 22-2 bokstav d. Sprengning er derfor omfattet av begrepet.

Statsforvalteren er forurensningsmyndighet etter forurensningsloven for arbeid som kan medføre forurensninger i sjø eller vassdrag, jf. rundskriv T-3/12.



Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8–12 i samme lov. Prinsippene som skal tas i betraktning er vitenskapelig kunnskapsgrunnlag, føre-var-prinsippet, samlet belastning, tiltakshaver skal betale, og miljøforsvarlige teknikker.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden, må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Vurdering av forurensningspotensial

Fysiske tiltak i sjø som mudring og utfylling påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Mudring og utfylling i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter.

Det er gjennomført sedimentundersøkelser i tiltaksområdet. Undersøkelsene viser at området er forurenset med kobber, kvikksølv, antracen, fluoranten og benso(ghi)perylene i tilstandsklasse V, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Ettersom det er påvist at sjøbunnen i tiltaksområdet er sterkt forurenset, mener Statsforvalteren det er viktig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak for å forhindre partikkelspredning i vannmiljøet.

På bakgrunn av forurensningssituasjonen i tiltaksområdet stiller vi krav om at tiltakshaver skal etablere partikkelsperre (siltgardin) ved alle mudre- og utfyllingsarbeider som skal gjennomføres i sammenheng med tiltaket. Siltgardin må være i drift frem til arbeidene er ferdig og eventuelle oppvirvlede partikler i vannmassene har sedimentert. Ved mudre- og utfyllingsarbeider skal det også gjennomføres turbiditetsmålinger under anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved minst én stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidene og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Tiltakshaver må plassere turbiditetsmålerne på en måte som sikrer at målerne fanger opp forurensningen fra arbeidene i størst mulig grad. Valg av plassering skal forankres i den dokumenterte miljørisikovurderingen. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke mudring eller utfylling dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

Vi minner om at eventuelle sedimenter som tas opp på leker eller land anses som næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak eller nyttiggjøres i henhold til avfallsregelverket. Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I–II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Masser i tilstandsklasse III–V skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarering.no. Dersom de mudrede massene skal avvannes, skal vannet renses før det slippes tilbake til sjø. Det rensede vannet skal slippes ut innenfor etablert siltgardin, og mengden suspendert stoff skal ikke overstige 100 mg/l ved utslipp.



Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Ifølge databasen OslofjordGIS (2023) er det registrert lomvi, fiskemåke, ærfugl, tjeld, hettemåke, gråmåke, gråtrost, gråsisik, stær, spurvefugler og rev i tiltaksområdet. Det er også registrert krepssdyr i tiltaksområdet. På østsiden av Hovedøya er det registrert østers. Det er ifølge Artsdatabanken (2023) registrert laks i området.

På vestsiden av øya er det ifølge OslofjordGIS (2023) registrert bløtbunnsområder i strandsonen, men disse vil ikke bli direkte berørt av verken mudre- eller utfyllingsarbeider. Bløtbunnsområder kan likevel slammes ned som følge av oppvirvling fra mudring og utfylling. Vi vurderer at etablering av partikkelsperre som omslutter tiltaksområdet med supplerende turbiditetsmålinger er et tilfredsstillende avbøtende tiltak for å sikre at bløtbunnsområdene ivaretas.

I forbindelse med tiltaket søkes det om tillatelse til sprengning. Sprengning er en form for impulsstøy med høy energi. Trykkbølger fra sprengning kan forårsake fysiske skader, stressreaksjoner og død hos organismer i influensområdet. I tillegg kan sprengning forårsake dannelsen av skarpe partikler som kan sette seg fast og skade gjellene til fisk og andre dyr. Støy fra sprengningen vil også kunne forstyrre fugler som hekker i området. Selv korte forstyrrelser i hekketiden kan spolere en hel hekkesesong ved at foreldrene blir for lenge borte fra egg og små unger. For å ivareta naturmangfoldet i området stiller Statsforvalteren krav til gjennomføring av sprengningsarbeidene. Før oppstart av sprengningsarbeidene skal alt løst sediment fjernes fra fjellet. Ladningene skal plasseres i fjellet og detoneres sekvensielt for å redusere styrken på trykkbølgene. Det skal detoneres en liten ladning i vannet før hovedladningen detoneres. Hensikten med dette er å skremme vekk fugler, fisk og/eller sjøpattedyr fra området. Statsforvalteren stiller også krav om at tiltakshaver benytter den sprengningsteknikken som gir minst trykkbølger i vannet og minst mulig bruk av sprengstoff. Det skal benyttes elektroniske tennsystemer for å redusere plastforsøpling. Eventuelt avfall fra sprengstoffet (fôringsrør og liknende) må samles opp. Sprengningsarbeidene skal gjennomføres innenfor siltgardin.

Av hensyn til fisk og fugl stiller Statsforvalteren krav om at sprengning ikke skal foregå i perioden september til november, og at ingen arbeider i sjø kan foregå i perioden februar til mai. Det tillates ikke å gjennomføre mudre- og utfyllingsarbeider i området mellom klokken 23:00 og 06:00.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Førre-var-prinsippet, jf. § 9, får derfor ikke anvendelse i dette tilfellet. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.



Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skader på naturmangfoldet, jf. § 11. Tiltakshaver er også pliktig til å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

Statsforvalteren vurderer det slik at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

Bekkelagsbassenget har ID 0101020702-2-C i forvaltningsdatabasen Vann-Nett (2023). Vann-Nett har vurdert økologisk tilstand som «moderat» basert på prøvetaking av bløtbunnsfauna og innhold av fosfor, nitrat, PAH-forbindelser og metaller i sedimentene. Den kjemiske tilstanden er vurdert som «dårlig» grunnet høye konsentrasjoner av miljøgifter i sediment og biota. Vannforekomsten er i stor grad påvirket av diffus avrenning fra fritidsbåter og transport/infrastruktur, punktutslipp fra rensaneanlegg, og fysiske endringer grunnet havneanlegg og mudring. Området er i stor grad påvirket av stillehavsøsters, som er en introdusert art. Vannforekomsten er i middels grad påvirket av diffus avrenning fra by, spillvannslekkasjer og punktutslipp fra regnvannsoverløp.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Mudring og utfylling vil påvirke vannmiljøet i resipienten. Graden av påvirkning avhenger blant annet av størrelsen på resipienten, tiltakets omfang og bruk av avbøtende tiltak. I denne saken vurderer Statsforvalteren at størrelsen på vannforekomsten og omfanget av tiltaket er av den grad at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Mudre- og utfyllingsarbeidene i Bekkelagsbassenget vil føre til en midlertidig økning av mengden partikler i vannet, og dette vil påvirke vannkvaliteten lokalt i tiltaksområdet. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Samfunnsmessige forhold

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulempene ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Jo lavere samfunnsnyttien er, desto lavere er terskelen for å avslå søknaden. Når samfunnsnyttien av et tiltak er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de miljømessige ulempene som tiltaket vil medføre.

Driftsbåten er helelektrisk og har stor kapasitet til miljøbil/pumpebil, og muligheter for å plukke opp personer, vrakgods og søppel fra sjøen på en trygg og sikker måte. Den nye båten har erstattet to av de eldre båtene til Bymiljøetaten. Det å etablere en ny elektrisk driftsbåt er samfunnsmessig nyttig, og det omsøkte tiltaket vil bidra til at driftsstasjonen og bruken av driftsbåten blir velfungerende. Tiltaket vil også øke sikkerheten til brygga. Sett i lys av dette vurderer Statsforvalteren at tiltaket har samfunnsnytte.

Mudre- og utfyllingsarbeidene vil forårsake støy og partikkelspredning som kan virke sjenerende for nærmiljøet. Statsforvalteren vurderer at dette er ulemper av midlertidig karakter, som vil være begrenset til anleggsperiodens varighet. Vi vurderer at samfunnsnyttien av tiltaket veier tyngre enn de samfunnsmessige og miljømessige ulempene som tiltaket vil kunne medføre.



Forhold til plan

Eiendommen er avsatt til hovedformål *grønnstruktur, eksisterende og småbåthavn, eksisterende* i kommuneplan 2015 – Oslo mot 2030, vedtatt 23.09.2015. Det er gitt dispensasjon fra regulert formål grønnstruktur i kommuneplanens arealdel og fra plan- og bygningsloven § 1-8, datert 2. juni 2023.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttene overstiger de forurensningsmessige ulemperne knyttet til tiltaket. Statsforvalteren gir derfor Oslo kommune v/Bymiljøetaten tillatelse til mudring og utfylling i Bekkelagsbassenget i Oslo kommune. Søknaden er også vurdert etter vannforskriften. Naturmangfoldlovens prinsipper har blitt vektlagt i vurderingen. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Oslo kommune v/Bymiljøetaten tillatelse til mudring og utfylling i Bekkelagsbassenget på gbnr. 206/1 ved Hovedøya i Oslo kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 og i medhold av forurensningsforskriften § 22-6.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 13.02.2023. Vi varslet sats 6 som i 2023 utgjør kr. 37 400,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Oslo kommune v/Bymiljøetaten skal betale kr. 37 400,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.



Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes, jf. § 32. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Ane Igland Hellerslia
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår - Statsforvalteren

Kopi til:

Norconsult AS
Norges vassdrags- og energidirektorat
Kystverket

Kjørboveien 22
PB 5091 Majorstuen
Postboks 1502

1337 SANDVIKA
0301 OSLO
6025 ÅLESUND



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i Bekkelagsbassenget ved Hovedøya i Oslo kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16 og i medhold av forskrift 01.juni 2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er tredd i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt (med forbud i perioden september - november for sprengningsarbeider, og forbud for mudring og utfylling i perioden februar - mai).

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Oslo kommune v/Bymiljøetaten
Tiltakshavers adresse: Karvesvingen 3, 0579 Oslo
Org. nummer: 996 922 766
NACE-kode og bransje: 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Forurensningsmyndighetens referanser:

Tillatelsesnummer: 2023.0694.T		
Tillatelse første gang gitt: 06.10.2023	Tillatelse sist revidert i medhold av forurl. § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Ane Igland Hellerslia rådgiver

Endringslogg:

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	06.10.2023	Ane Igland Hellerslia, 2023/4468	Tillatelse ble gitt

Innhold

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Etablering av beredskap	5
3.4	Varsling av akutt forurensning	5
4	Mudring av masser	5
4.1	Håndtering av mudrede masser	6
5	Sprengning	6
6	Utfylling	7
7	Kontroll og overvåking	7
7.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	7
7.2	Overvåking	8
7.3	Kvalitetssikring av målingene	8
8	Støy	8
9	Rapportering	8
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1	10

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med forprosjekt for ny driftsstasjon på Hovedøya (gbnr. 206/1) i Oslo kommune, slik at den kan håndtere ny elektrisk driftsbåt.

Tillatelsen omfatter mudring av $3450 \text{ m}^3 \pm 250 \text{ m}^3$ sediment og sprengning av $50 \text{ m}^3 \pm 20 \text{ m}^3$ fjell. Tillatelsen omfatter også utfylling av $3200 \text{ m}^3 \pm 200 \text{ m}^3$ steinmasser.

Sprengning skal ikke foregå i perioden september til november, og ingen mudre- og utfyllingsarbeider skal foregå i perioden februar til mai. Det tillates ikke å gjennomføre mudre- og utfyllingsarbeider i tiltaksområdet mellom klokken 23:00 og 06:00.

Oslo kommune v/Bymiljøetaten, heretter kalt tiltakshaver, er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknaden, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 9. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent

på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 9.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på tiltakshavers område eller utenfor.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forurensningsforskriften. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring av masser

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal

velges en mudringsteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

Mudring skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold og ved lav vannstand, for å begrense spredningen av partikler.

Det skal benyttes siltgardin under alle mudrearbeider i tiltaksområdet. Siltgardinen må være i drift frem til arbeidene er ferdig og til eventuelle oppvirvlede partikler i vannmassene har sedimentert. Fjerning av siltgardin må gjøres på en måte som sikrer at partikler ikke spres. Siltgardinen skal leveres til godkjent avfallsmottak etter bruk.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres og leveres til godkjent avfallsmottak. Farlig avfall skal deklarerer gjennom avfallsdeklarerer. Flytende avfall som måtte oppstå i forbindelse med mudrearbeidene skal samles opp. Det må etableres skriftlige rutiner for oppsamling av avfall som flyter i sjøen. Mengder og tidspunkt for opptak av masser, samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 9. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 9. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.1 Håndtering av mudrede masser

Masser som tas opp fra vannforekomsten er å anse som næringsavfall, og må leveres til godkjent avfallsmottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent mottak.

Mudrede sedimenter som er å anse som farlig avfall (tilstandsklasse V), jf. M-608/2016, skal avfallsdeklarerer og leveres til godkjent mottak for farlig avfall. Avfallsdeklarerer gjøres gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Dersom de mudrede massene skal avannes, skal vannet renses før det slippes tilbake til sjø. Det rensede vannet skal slippes ut innenfor etablert siltgardin, og mengden suspendert stoff skal ikke overstige 100 mg/l ved utslipp. Muddermasser som er kategorisert som farlig avfall skal ikke avannes, men leveres i sin helhet til godkjent mottak.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle overskuddsmasser er levert, jf. vilkår i punkt 9.

5 Sprengning

Tiltakshaver skal benytte den sprengningsteknikken som gir minst trykkbølger i vannet og minst mulig bruk av sprengstoff.

Før oppstart av sprengningsarbeidene skal alt løst sediment fjernes fra fjellet. Ladningene skal plasseres i fjellet og detoneres sekvensielt for å redusere styrken på trykkbølgene.

For å skremme vekk fugler, fisk og/eller sjøpattedyr fra området skal det detoneres en liten ladning i vannet 30 sekunder før hovedladningen detoneres. Det skal gjøres en visuell overvåkning av død fisk og andre organismer etter sprengning.

Det skal benyttes elektroniske tennsystemer for å redusere plastforsøpling. Eventuelt avfall fra sprengstoffet (fôringrør og liknende) skal samles opp. Det må etableres skriftlige rutiner for oppsamling av avfall som flyter i vannet.

Sprenging skal gjennomføres innenfor etablert siltgardin.

Mengder og tidspunkt for sprenging, samt sprengningsdybde og sprengningssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår i punkt 9. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 9. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

6 Utfylling

Masser som skal benyttes til utfylling skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratets veileder M-608/2016. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall som utfyllingsmasser. Det tillates heller ikke å bruke sprengsteinsmasser som inneholder plastarmering. Utfyllingsmassene skal inneholde minst mulig plast. Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres ut og leveres godkjent avfallsmottak.

Det skal benyttes siltgardin under alle utfyllingsarbeider i tiltaksområdet. Siltgarden må være i drift frem til arbeidene er ferdig og til eventuelle oppvirvlede partikler i vannmassene har sedimentert. Fjerning av siltgardin må gjøres på en måte som sikrer at partikler ikke spres. Siltgarden skal leveres til godkjent avfallsmottak etter bruk.

Mengder og tidspunkt for utfylling, høyde på fylling, samt sted for utfylling skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 9. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

7 Kontroll og overvåking

7.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå i internkontrollen.

7.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst én referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst én målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger ca. 50 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet. Turbiditet skal også kontinuerlig måles i forbindelse med utslipp av vann fra avvanning av mudrede masser.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses.

Det tillates ikke mudring eller utfylling i vassdraget dersom turbiditetsmålere er ute av funksjon.

Tiltakshaver må plassere turbiditetsmålerne på en måte som sikrer at målerne fanger opp forurensningen fra arbeidene i størst mulig grad. Valg av plassering skal forankres i den dokumenterte miljørisikovurderingen, jf. vilkår 3.1.

Det skal etableres et skriftlig måleprogram, samt en utslippskontroll for eventuelle muddermasser som skal avvannes. Måleprogrammet og utslippskontrollen skal sikre at utslippsvannet ikke overskrider 100 mg/l for suspendert stoff.

7.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

8 Støy

For utslipp av støy skal tiltakshaver etterleve grenseverdier som kommer frem av regjeringens retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021), kapittel 6 (bygge- og anleggsstøy).

9 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av område hvor det har blitt foretatt mudring (inkludert sprengning) og utfylling (angitt på kart med koordinater), tidspunkt for mudring og utfylling, samt mengde masse mudret og fylt ut.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dersom aktuelt: dokumentasjon på at vann fra avvanning av masser overholder kravet om maksimalt 100 mg/l suspendert stoff ved utslipp.
- Dokumentasjon på disponering av oppgravde masser, evt. dokumentasjon på at oppgravde masser er levert til godkjent mottak.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklloreten	TRI
Trikloran(2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxilen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzybutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350