

Noah Solutions AS
Postboks 317
3081 Holmestrand

Oslo, 30.10.2023

Deres ref.:
Kjetil Hansen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/392
2023.0093.miljodir

Saksbehandler:
Annicken Hoel

Rapport etter tilsyn 11. oktober - 12. oktober 2023 hos Noah Langøya

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos Noah Solutions AS Langøya (virksomhetsnummer: 879625122) – heretter kalt Noah Langøya.

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Noah Langøya mangler kart som viser hvor alt farlig avfall lagres
- Avvik 2: Noah Langøya mangler oppsamlingsarrangement rundt sine luttanker
- Avvik 3: Noah Langøya har mangler i sitt system for måling, beregning og rapportering av utslipp til luft
- Avvik 4: Noah Langøya mangler skriftlig prosedyre for vedlikeholdskontroll av kjøleanlegg med fluorgasser i sitt internkontrollsystem

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Noah Langøya må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 4. januar 2024.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Noah Langøya kan med fordel benytte verdier fra kontinuerlig røygassmåler i mølla i utslippskontrollen

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

Noah Solutions må betale et gebyr på 37 400 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost innen 4. januar 2024

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Annicken Hoel. Merk svaret med saksnummer 2022/392 og tilsynsnummer 2023.0093.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Noah Langøya mangler kart som viser hvor alt farlig avfall lagres

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven vilkår om lagring av avfall, punkt 2.11

Beskrivelse av krav

Virksomheten skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall/farlig avfall er lagret.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten lagrer farlig avfall flere steder på Langøya. Flytende avfall lagres i tanker i tankparken, flyveaske som kommer i bulk lagres under tak, og noe av dette lagres ute der det er behov for sortering før det legges under tak, og flyveaske i sekker lagres i sekkelagre flere steder utendørs. Videre er det mottakslager (innendørs i Forbehandlingsanlegget) og linjelager (utendørs syd/øst for Forbehandlingsanlegget).

Noah Langøya har utarbeidet et kart som viser hvor sekkene med flyveaske er plassert. Dette kartet holdes oppdatert. Det mangler imidlertid kart som viser hvor det øvrige farlige avfallet lagres.

Avvik 2: Noah Langøya mangler oppsamlingsarrangement rundt sine luttanker

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- forurensningsforskriften § 18-6 bokstav c

Beskrivelse av krav

Tanker som inneholder stoffer som er væske ved normalt trykk og temperatur, med unntak av dobbeltveggede tanker, skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum og som tåler de aktuelle kjemikaliene eller det farlige avfallet. Når oppsamlingsarrangementet omfatter flere tanker, skal kapasiteten minst tilsvare 110 prosent av den største tankens volum.

Oppsamlingsarrangementet skal også kunne ta hånd om en eventuell overfylling fra lufferøret.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har to luttanker på henholdsvis 25 m³ og 16 m³ som står i prosessanlegget. Disse benyttes til nøytralisering av askeslurryen. Det er ikke etablert oppsamlingsarrangement rundt tankene.

Utslipp fra eventuell lekkasje i luttankene vil gå i dreneringssystemet i prosessanlegget. Derfra ledes vannet til drensdam 1, der væsken fortynnes med store mengder prosessvann. Fra drensdam 1 ledes vannet til drensdam 2 og deretter pumpes det til prosesstanken, som står i tankparken. Vann fra prosesstanken gjenbrukes i prosessen, og overskudd av prosessvann går til renseanlegg før utslipp.

Under tilsynet verifiserte vi siste tilstandskontroll av tankene, som var utført i 2021. Resultatene fra kontrollen viste at begge tankene hadde god tilstand.

Virksomheten har tidligere vurdert at tankene ikke er omfattet av forurensningsforskriften kapittel 18 (tankforskriften). De har dermed ikke vurdert tankene opp mot kravene om oppsamlingsarrangement i forskriften. Under tilsynet kunne ikke virksomheten begrunne bakgrunnen for denne vurderingen.

Avvik 3: Noah Langøya har mangler i sitt system for måling, beregning og rapportering av utslipp til luft

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven vilkår om utslippskontroll, om måleprogram, om kvalitetssikring av målingene og om rapportering til forurensningsmyndigheten (kapittel 13)

Beskrivelse av krav

Virksomheten skal gjennomføre målinger og beregninger av utslipp til luft som skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens utslipp. Virksomheten skal ha et måleprogram som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll. Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

Når virksomheten utarbeider måleprogram skal den velge prøvetakingsfrekvenser som gir representative målinger. Måleprogrammet skal beskrive de forskjellige trinnene i målingene og begrunne valgte metoder.

Virksomheten er ansvarlig for at metoder og utførelser er forsvarlig kvalitetssikret bl.a. ved å delta i sammenlignende laboratorieprøving og/eller jevnlig verifiserer analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier når virksomheten selv analyserer.

Virksomheten skal rapportere årlige totale utslipp til luft. Rapporteringen skal skje i henhold til Veileder til egenkontroll-rapportering – 2018. Dette inkluderer alle utslipp av miljømessig betydning, og omfatter utslipp regulert i tillatelsen, ulovlig utslipp og andre utslipp av betydning.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Mangler i måleprogrammet

Virksomheten har et måleprogram for utslipp til luft som var sist revidert 16.3.2023.

Måleprogrammet har enkelte feil og mangler:

- I måleprogrammet for utslipp til luft er det beskrevet 10 utslippspunkter av støv til luft, hvorav fire er særskilt regulert i tillatelsen med konsentrasjonsgrenser for støv. Disse fire er askesilo 1 og 2, oppslemmer og mølle. De øvrige utslippspunktene er det ikke angitt noen metode for måling eller beregning av utslippet fra. For to av utslippspunktene som ikke har utslippsgrenser, opplyste virksomheten at det ikke lenger er støvutslipp. Disse er "Brentkalksilo 812" og "Fukteanlegg 825".
- Det mangler beskrivelse av beregninger av årlige støvutslipp til luft. Virksomheten opplyste at årlige støvutslipp beregnes ut fra de fire støvkildene der støvkonsentrasjoner måles. Årlig aritmetisk snitt av støvkonsentrasjoner i de enkelte støvkildene kombineres med driftstid i de samme kildene. Dersom det er konsentrasjoner over grenseverdi, inngår ikke de i det aritmetiske snittet over året. Disse utslippene behandles særskilt, men inkluderes i de årlige utslippene. Ovennevnte beregningsmetoder er ikke beskrevet, hverken i måleprogrammet eller i andre rutiner.
- I tillatelsen er det krav om at målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp. I dokumentet "Prøvetaking og analyseomfang – utslipp til luft" er det beskrevet prøvetakingshyppighet for støv fra de utslippspunktene som har konsentrasjonsgrense i tillatelsen. Det er imidlertid ikke gitt noen begrunnelse for at valgt prøvefrekvens (1 gang per måned) gir representative måleresultater for virksomhetens utslipp til luft.

Mangler i kvalitetskontroll av støvanalyser

Noah Langøya utfører selv prøvetaking og analyse av støvutslipp fra de fire kildene (askesilo 1 og 2, oppslemmer og mølle) som er regulert i tillatelsen. Virksomheten deltar imidlertid ikke noen form for tredjeparts kvalitetssikring av analysene, slik kravet i tillatelsen er utformet.

Mangler i rapportering av årlige støvutslipp

Virksomheten har en utslippsgrense for årlige støvutslipp. Til grunn for denne rapporteringen er de målte utslippene fra de fire utslippskildene, som beskrevet over. Virksomheten har også opplyst om andre utslippskilder til støv i måleprogrammet, herunder diffuse utslipp. Støvutslipp fra disse kildene er imidlertid ikke inkludert i de rapporterte årlige utslippene. Det kom ikke frem under tilsynet om disse utslippene kan anses som neglisjerbare.

Avvik 4: Noah Langøya mangler skriftlig prosedyre for vedlikeholds-kontroll av kjøleanlegg med fluorgasser i sitt internkontrollsystem

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 1 og nr. 7

Beskrivelse av krav

Alle virksomheter som importerer, omsetter eller bruker fluorholdige eller ozonreduserende stoffer i Norge plikter å ha et systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontroll).

Virksomheten skal sørge for at de lover og forskrifter i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen som gjelder for virksomheten er tilgjengelige, og ha oversikt over de krav som er av særlig viktighet for virksomheten.

Internkontrollforskriften gir bestemmelser bl.a. om at det skal være rutiner som skal bidra til å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav – herunder krav om håndtering av f-gasser. Rutinene skal være skriftlige.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Noah Langøya har flere kjøleanlegg med fluorholdig kjølemedium (f-gass). Virksomheten benytter sertifisert firma til f-gasskontroll, og de opplyste at det gjennomføres årlig lekkasjekontroll i alle kjøleanleggene. Firmaet som benyttes har skriftlig prosedyre for hvordan utføre f-gasskontroll.

Noah Langøya har imidlertid ikke egen prosedyre for drift av kjøleanleggene i, slik internkontrollforskriften krever. Pliktene som virksomheten har som driftseier av flere kjøleanlegg med f-gass, blant annet minimumsfrekvens for lekkasjekontroll, skal være dokumentert i internkontrollen.

Noah Langøya hadde ikke kjennskap til endringen i f-gassregelverket fra 2018 med hensyn til frekvens for lekkasjekontroll. Fra 2018/2019 er krav til frekvens for lekkasjekontroll bestemt ut fra kjøleanleggets potensielle klimaeffekt, uttrykt i tonn CO₂-ekvivalenter. Denne beregnes ut fra antall kilo kjølemedium i anlegget multiplisert med mediets GWP-verdi. Tidligere var krav til frekvens bestemt ut fra antall kilo kjølemedium i anlegget.

De nye kravene er:

Anleggets størrelse

5-50 tonn CO₂-ekvivalenter

50-500 tonn CO₂-ekvivalenter

Mer enn 500 tonn CO₂-ekvivalenter

Frekvens for lekkasjekontroll

Hver 12. måned

Hver 6. måned

Hver 3. måned

Under tilsynet fikk vi en oversikt over de to største kjøleanleggene i virksomheten som benytter f-gass (11 kg og 5,2 kg HFK-gassen R 410-a), og ingen av dem utløser krav om mer enn én lekkasjekontroll i året. Noah Langøyas frekvens per i dag er dermed innenfor f-gasskravet om frekvens for lekkasjesøk.

Anmerkning 1: Noah Langøya kan med fordel benytte verdier fra kontinuerlig røykgassmåler i mølla i utslippskontrollen

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Noah Langøya har installert kontinuerlig røykgassmåler i mølla. Det er kun i dette utslippspunktet, mølla, det er installert røykgassmåler. Som erstatning for informasjon fra røykgassmålere, benytter virksomheten en beregningsmetode som baserer seg på konsentrasjonsmålinger og verdier for areal i utslippspunktet, se avvik 3 under *Mangler i måleprogrammet*. Også i beregning av årlige utslipp fra mølla benyttes beregningsmetoden. En slik metode er mindre presis enn bruk av konsentrasjonsmåling og kontinuerlig røykgassmåling.

Virksomheten har utslippsgrense for samlet årlig utslipp av støv. Noah Langøya kan med fordel benytte måleresultatene fra røykgassmåleren i mølla i sin utslippskontroll – både som grunnlag for årlige utslipp fra mølla og til verifikasjon av beregningsmetoden som benyttes i dag.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at Noah Solutions må betale et gebyr på 37 400 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 11. oktober 2023 under tilsynet, og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. . En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrollloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48 og produktkontrollloven § 8. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Noah Solutions sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Annicken Hoel
- Gro Hagen
- Ingrid Gisnås Vardeberg
- Ellen Margrethe Svinndal

Kontaktperson hos Noah Solutions

- Kjetil Hansen

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Noah Solutions ble kontrollert under tilsynet:

- Noah AS, Langøya Holmestrand

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Tanklagring
- Måleprogram
- Utslipp til luft
- Behandling av farlig avfall
- Deponi

Følgende tema ble kontrollert knyttet til fluorholdige klimagasser:

- Internkontroll
- Vedlikehold på anlegg

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Noah Solutions AS, sist endret 20. april 2013

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Måleprogram for utslipp til luft
- Prøvetaking og analyseomfang
- Måleprogram for vann
- Logger for kontroll av kjøleanlegg
- Støvutslipp fra fire punktkilder regulert i tillatelsen for 2023
- Risikovurdering av mellomlager hos NOAH på Langøya, datert 7.3.2023
- Tilstandsrapporter for to luttanker, datert 12.5.2021
- Måleprotokoll, kalibreringsbevis for vannmåler (som måler vannmengde ut til sjø fra vannrenseanlegget), datert 2.9.2022

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Under tilsynet så vi på de største kjøleanleggenes logg over lekkasjesøk. Rutinen med loggføring av alle lekkasjesøk i vedlikeholdskontrollen kom i stand etter avvik i tilsyn i 2018.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Annicken Hoel
tilsynsleder

Kopi til:
Holmestrand kommune
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark