

Equinor Hammerfest LNG
Postboks 413
9615 Hammerfest

Oslo, 02.11.2023

Deres ref.:
2023 - 020530

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/482

Saksbehandler:
Bjørn A. Christensen

Vedtak om tillatelse til boreoperasjoner på bedriftsområdet på Melkøya

Vi viser til søknad av 19. september 2023 om tillatelse til boreoperasjoner på bedriftsområdet til Hammerfest LNG på Melkøya.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til boreoperasjoner i forbindelse med etablering av et nødstrømsnett på Melkøya. Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Borevann skal i størst mulig grad resirkuleres under boreoperasjon, slik at utslippsmengden til sjø minimeres.
- Innholdet av suspendert stoff i borevann som slippes ut skal ikke overstige 200 mg/l
- Tillatelsen omfatter ikke utslipp av olje eller tilsatte kjemikalier.
- Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, skal utslippene, herunder støy, reduseres mest mulig uten urimelige kostnader eller ulemper. Ved fare for økt forurensning skal avbøtende tiltak vurderes og iverksettes.
- Equinor skal redegjøre for boreoperasjonene og tilhørende utslipp i årsrapportene for 2023 og 2024.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11, jf. § 16. Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 18 700 kroner. Vedtaket om gebyr gjøres etter forurensningsforskriften § 39-4.

2. Bakgrunn for saken

2.1 Equinors søknad

Det framgår av søknaden av 19. september 2023 at Equinor planlegger å legge nødstrøm i kabel rundt anlegget til Hammerfest LNG på Melkøya, og at det i den forbindelse må bores et hull gjennom en fjellrygg inne på bedriftsområdet som kablet kan trekkes gjennom. Søknaden om tillatelse er utformet av Aibel AS og Norconsult AS på vegne av Equinor.

Det framgår av søknaden at det først vil bli boret et pilothull med diameter 76 mm, som så vil bli rømmet gradvis opp til endelig hull diameter på 600 mm. Borehullet vil bli ca. 250 meter langt. Boringen planlegges startet opp i siste del av oktober 2023 og vil pågå til mars 2024.

For å få ut boremassene fra borehullet, vil det sannsynligvis bli brukt vannspyling. Vannbehovet er estimert til maksimalt 1500 l/min. Borevannet vil så langt det er mulig bli resirkulert og gå i lukket kretsløp mens boreoperasjonen pågår, og det gjennomsnittlige utslippet i boreperioden forventes derfor bli vesentlig lavere enn 1500 l/min. Overskudd av vann vil bli samlet opp i en boresump på land og renses for partikler før utslipp til sjø. Alt borekaks som samles opp vil bli håndtert på land.

Utslippspunktet for renses vann vil bli plassert i sjøkanten på vestsiden av Melkøya. Det er også vurdert å etablere et neddykket utslippspunkt, men dette vil kreve omfattende tiltak med plastring og forankring av utslippsledningen i sjøen pga. sterke strømningsforhold og kraftige bølger. En neddykket løsning vil også å medføre økt risiko i forbindelse med dykkerarbeid, og anbefales derfor ikke av entreprenøren.

Havbunnen vest for Melkøya er undersøkt vha. høyoppløselige terrengmodeller og ROV-kartlegging. Nær kystlinjen består havbunnen av bart berg og områder med blokker. Lenger ut fra land er det registrert løsmasser i overflaten.

I Miljødirektoratets database "Naturbase" er det registrert et nasjonalt viktig område med skjellsand om lag 800 meter nordvest for tiltaksområdet. Det er ingen registreringer av gytefelt/gyteområder eller oppvekst- og beiteområder i Fiskeridirektoratets database "Yggdrasil".

I tillegg til utslipp til sjø, vil boreoperasjonene kunne medføre noe støy. Dersom det mot formodning skulle bli aktuelt å benytte luftspyling istedenfor vannspyling for få ut boremassene fra borehullet, vil dette dessuten kunne medføre noe støvutslipp til luft.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Når Miljødirektoratet vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, legger vi vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. Vi vurderer også om den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Miljødirektoratets myndighetsutøvelse. Prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Miljødirektoratet treffer beslutninger som kan berøre naturmangfoldet.

Vannforskriftens miljømål forplikter myndighetene til å sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett, bl.a. i forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Miljødirektoratet skal sørge for at bedrifter med tillatelse til

forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

3. Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir tillatelse til den omsøkte boreoperasjonen på Melkøya. Vi legger til grunn at boreoperasjonen ikke vil medføre nevneverdige utslipp av andre forurensningskomponenter til sjø enn suspendert stoff.

Med de vilkårene som stilles, vil boreoperasjonen etter vår vurdering kunne gjennomføres uten å medføre uakseptable miljømessige konsekvenser eller komme i konflikt med andre brukerinteresser.

Miljødirektoratet anser kunnskapsgrunnlaget om naturverdier i området som tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven § 8, og saken anses dermed for å være tilstrekkelig opplyst til at vedtak kan fattes, jf. forvaltningsloven § 17.

Bortsett fra de øvrige tillatte utslippene fra anlegget på Melkøya, er vi ikke kjent med andre utslipp av betydning i det samme området. Det er god vannutskifting utenfor Melkøya og den samlede belastningen på resipienten vurderes som akseptabel, jf. naturmangfoldloven § 10. Utslippene kommer dermed ikke i konflikt med kravene i vannforskriften eller forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4-5.

3.2 Begrunnelser for fastsatte krav og vilkår

3.2.1 Krav om å minimere utslipp av borevann

Miljødirektoratet stiller krav om at borevann i størst mulig grad skal resirkuleres under boreoperasjonen, slik at vannmengden som slippes ut til sjøen minimeres.

Boreoperasjonen vil ifølge søknaden kunne strekke seg over en så vidt lang periode som fem måneder, og minimering av vannmengder som slippes ut er viktig for å begrense påvirkning i resipienten. Forutsatt at boreoperasjonen gjennomføres som beskrevet i søknaden og i henhold til krav i denne tillatelsen, legger vi til grunn at vannmengdene som slippes ut vil bli relativt beskjedne.

3.2.2 Krav til utslipp av suspendert stoff

Miljødirektoratet fastsetter en utslippsgrense for suspendert stoff på 200 mg/l i borevann som slippes ut, angitt som maksimal tillatt døgnmiddelverdi.

Utslippene av vann med innhold av borekaks vil kunne gi synlig blakking i sjøen mens boringen pågår. Så lenge utslippsgrensen overholdes, og vannmengden som slippes ut minimeres som omtalt i pkt. 3.2.1, vil imidlertid partikkelutslippene etter vår vurdering ikke medføre fare for varig nedslamming ved utslippspunktet eller andre uønskede effekter i resipienten.

Miljødirektoratet legger til grunn at utslippsgrensen på 200 mg/l vil kunne overholdes ved riktig dimensjonering av renseløsningen og tett oppfølging av rensingen mens arbeidene pågår.

3.2.3 Overvåking av utslippene

Borevann som slippes ut skal som et minimum analyseres for innhold av suspendert stoff. Dette er nødvendig for å kunne dokumentere at de fastsatte utslippsgrensene overholdes.

For å sikre representative resultater bør det fortrinnsvis etableres mengdeproporsjonal prøvetaking. Dersom utslippene kun pågår i korte perioder, og vannmengdene som slippes ut er beskjedne, kan eventuelt tidsproporsjonal prøvetaking eller et tilstrekkelig antall stikkprøver pr. døgn være dekkende.

Spredningen av partikler i resipienten skal overvåkes jevnlig ved visuell observasjon mens utslippene pågår. Ved eventuell synlig blakking av vannmassene utenfor sikkerhetssonen som er etablert rundt Melkøya og øvrige områder avstengt for allmenn ferdsel skal Equinor i samråd med entreprenøren iverksette avbøtende tiltak, jf. også pkt. 3.2.4. Det samme gjelder ved indikasjon på oljeforurensning i vannet.

3.2.4 Krav om å redusere utslipp og støy mest mulig

Utslipp og støy skal reduseres så langt dette er mulig uten urimelige kostnader og ulemper. Dette gjelder selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser.

Kravet er i tråd med de generelle kravene som Miljødirektoratet normalt stiller til i tillatelser etter forurensningsloven og følger også direkte av forurensningsloven § 7.

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, skal Equinor i samarbeid med entreprenøren iverksette tiltak for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren. Eksempler på slike tiltak kan være etablering av forbedrede renseløsninger, neddykking av utslippspunktet eller stans av boreoperasjonen.

3.2.5 Krav om rapportering

Miljødirektoratet stiller krav om at Equinor skal redegjøre for boreoperasjonen og tilhørende utslipp i årsrapportene for 2023 og 2024. Rapportene skal omfatte dokumentasjon på at kravene i tillatelsen har blitt overholdt.

4. Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken ble forhåndsvarslet, og Miljødirektoratet mottok en uttalelse fra Hammerfest kommune til søknaden.

Hammerfest kommune opplyser i sin uttalelse datert 3. oktober 2023 at de ikke har innvendinger til søknaden fra Equinor og at de støtter det omsøkte tiltaket. Basert på omsøkte utslippsgrense på 200 mg/l suspendert stoff, vurderer Hammerfest kommune at det ikke er risiko for negative effekter på naturressurser i området.

5. Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Miljødirektoratet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Bjørn A. Christensen
sjefingeniør

Kopi til:
Hammerfest kommune
Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet