

EQUINOR ENERGY AS HEIDRUN
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 13. november 2023

Deres ref.:
Tove Gjøvikli

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/372
2023.0027.miljodir

Saksbehandler:
Grunde Pellerud

Rapport etter tilsyn 16. oktober - 27. oktober 2023

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos EQUINOR ENERGY AS HEIDRUN (virksomhetsnummer: 979188676).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Heidrun har hatt for høyt oljeinnhold i sitt utslipp av drensvann i januar 2023
- Avvik 2: Virksomhetens oppfølging av kjøleanlegg med klimagasser har enkelte mangler
- Avvik 3: Virksomheten mangler data for å utarbeide årsrapport for 2023

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

EQUINOR ENERGY AS HEIDRUN må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen følgende frister:

- Avvik 3: 1. desember 2023

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Det er usikkert om boreentreprenør oppfyller Equinor sitt krav til avfallskompetanse

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

EQUINOR ENERGY AS HEIDRUN må betale et gebyr på 262 100 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Grunde Pellerud. Merk svaret med saksnummer 2022/372 og tilsynsnummer 2023.0027.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Heidrun har hatt for høyt oljeinnhold i sitt utslipp av drensvann i januar 2023

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til boring, produksjon og drift på Heidrun, Equinor Energy AS punkt 5.2 Utslipp av annet oljeholdig vann
- aktivitetsforskriften § 60a

Beskrivelse av krav

Oljeholdig drenasjevann og annet oljeholdig vann kan slippes til sjø etter rensing. Oljeinnholdet i vann, som slippes til sjø, skal være så lavt som mulig. Oljeinnholdet skal uansett ikke overstige 30 mg olje per liter vann som veid gjennomsnitt for en kalendermåned.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Drensvann fra Heidrun TLP blir rensert i en sentrifuge før utslipp til sjø. I januar 2023 førte forurensing av faststoff og partikler til nedsatt effekt på primær sentrifuge. Heidrun har en sekundær sentrifuge som kan benyttes, men denne var på dette tidspunktet ute av drift i forbindelse med vedlikehold. En skimmerpumpe som kunne kjørt vannet tilbake i prosessen var også ute av drift. Som resultat ble det i et døgn sluppet drensvann uten rensing til sjø til skimmerpumpe var tilbake i drift. Utslippet dette døgnet førte til at Heidrun hadde et utslipp av drensvann med et vektet gjennomsnitt på 83 mg olje per liter i januar 2023. Utslippet er registrert og behandlet i avvikssystemet Synergi (2371946).

Avvik 2: Virksomhetens oppfølging av kjøleanlegg med klimagasser har enkelte mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- produktforskriften § 6a jf. forordning (EU) nr. 517/2014 artikkel 6

Beskrivelse av krav

Det stilles krav til at anlegg med et innhold av klimagass over 5 tonn CO₂-ekvivalenter skal ha regelmessig vedlikehold med lekkasjesøking (se forordning (EU) nr. 517/2014 artikkel 4 nr. 3). For anlegg med krav om lekkasjesøk skal driftsansvarlige opprette og føre et register for hver del av slike anlegg og produkter med nærmere angivelse av følgende:

- a) Fyllingsmengden og typen av fluorholdige klimagasser som er installert.
- b) Fyllingsmengden av fluorholdige klimagasser som er tilført under installering, vedlikehold eller service, eller på grunn av lekkasje.
- c) Hvorvidt fyllingsmengdene av installerte fluorholdige klimagasser er blitt gjenbrukt eller regenerert, herunder navnet på og adressen til gjenbruks- eller regenereringsanlegget, og eventuelt sertifiseringsnummeret.
- d) Mengden av fluorholdige klimagasser som er gjenvunnet.
- e) Identiteten til det foretaket som har installert, utført service, vedlikeholdt og eventuelt reparert eller kassert anlegget eller produktet, herunder eventuelt nummeret på dets sertifikat.
- f) Datoene for og resultatene av kontrollene utført i henhold til artikkel 4 nr. 1-3.
- g) Dersom anlegget eller produktet ble kassert, de tiltakene som er truffet for å gjenvinne og sluttbehandle de fluorholdige klimagassene.

Det utførte arbeidet skal registreres i anleggets utstyrshistorikk og være tilgjengelig for servicepersonell og myndigheter.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har ført register over sine kjøleanlegg med klimagasser. Denne er delt i "KULDESYSTEM SOM KREVER UTSTYRSLOGG OG F-GASS REGNSKAP" og "PLUG IN UTSTYR - SOM IKKE KREVER LOGG". For anlegg med krav om utstyrshistorikk er det også opprettet elektronisk loggbok for hvert anlegg.

Det er enkelte mangler ved registeret og utstyrshistorikken.

Heidrun har registrert to anlegg under " PLUG IN UTSTYR - SOM IKKE KREVER LOGG "

- (#74A0038 med 1.9 kg av gassen R-404A)
- (#74A0086 med 1.4 kg av gassen R-404A)

R-404A er en klimagass med GWP på 3922. Disse to anleggene inneholder dermed 7451 og 5490 kg CO₂ ekvivalenter. Ettersom dette blir mer enn 5 tonn skal anleggene ha årlig lekkasjekontroll. Under tilsynet ble det avklart at det for #74A0086 var oppgitt for stort volum gass i registeret. Dette medfører at anlegget ikke har krav om lekkasjekontroll og logg.

Virksomheten oppgir at det gjennomføres årlige lekkasjesøk på #74A0038, til tross for at anlegget ikke er oppført med dette kravet i registeret. Siste lekkasjesøk er registrert gjennomført i

vedlikeholdssystemet 23.09.2023. Anlegget har ikke egen loggbok og registreringen av lekkasjesøket i vedlikeholdssystemet mangler deler av utstyrshistorikken som er påkrevd. Heidrun opplyser under tilsynet at dette anlegget er flyttet over til KULDESYSTEM SOM KREVER UTSTYRSLOGG OG F-GASS REGNSKAP i oversikten over anleggene, og at det er opprettet egen loggbok for anlegget.

Avvik 3: Virksomheten mangler data for å utarbeide årsrapport for 2023

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Styringsforskriften § 34 - Opplysninger om overvåking, utslipp og risiko for forurensning, bokstav c
- Tillatelse til boring, produksjon og drift på Heidrun, Equinor Energy AS - punkt 12, rapportering til Miljødirektoratet

Beskrivelse av krav

Styringsforskriften §34 og tillatelsen punkt 12 stiller blant annet krav til at utslipp til luft skal kartlegges og rapporteres. Rapporteringen for utslipp av metan og nmVOC fra kaldventilering og diffuse utslipp skal følge Offshore Norges veileder 044 – Anbefalte retningslinjer for utslippsrapportering, vedlegg B. I veilederen er mulige kilder til utslipp er listet.

For kildene skal det oppgis hvorvidt det er en aktuell kilde på innretningen, hva som eventuelt skjer med gass fra denne kilden og hvordan utslippsmengden bestemmes. Rapporteringen gjøres med pre-definerte skjebner som "Ikke på installasjonen", "Gjenvinnes", "Direkte utslipp", "Rutes til fakkell" og lignende.

For delkilde 80.1 - Slukket fakkell og tenning av fakkell, angir veilederen at utslippene fra hendelser med slukket fakkell kvantifiseres. Kvantifiseringen skal bygge på en logg der tidspunkt noteres fra fakkell slukner eller faklingsventil åpner til fakkell tennes.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har for Heidrun gjennomført en kartlegging av utslipp av kaldventilering og diffuse utslipp av metan og nmVOC.

For delkilde 80.1 - Slukket fakkell og tenning av fakkell, har Heidrun ikke innrapportert utslipp i årsrapporten til Miljødirektoratet for 2022.

Virksomheten opplyste at tenningsystemet hadde vært stabilt, og at det ikke hadde vært noen hendelser der fakkellen ikke hadde tent i 2022. Virksomheten oppgir at hendelser med slukket fakkell registreres av kontrollrommet, men varigheten av hendelsene blir ikke registrert. Under tilsynet bekreftet virksomheten at de ikke har noen rutine som sikrer at tiden med slukket fakkell blir registrert.

Under tilsynet ble det beskrevet en episode med slukket fakkell 10. september 2023. Hendelsen er registrert i avvikssystemet Synergi (2727873), men tiden utslippet pågikk med slukket fakkell er

ikke registrert. Dette gjør at rapportering av dette utslippet av uforbrent metan og nmVOC ikke kan kvantifiseres.

Anmerkning 1: Det er usikkert om boreentreprenør oppfyller Equinor sitt krav til avfallskompetanse

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Equinor setter følgende krav til personer med rollen materialkoordinator:

Ved håndtering og deklarerer av farlig avfall, inklusiv lavradioaktivt avfall (LRA), skal du kunne:

- finne frem i og følge gjeldende lover og forskrifter, samt installasjonens/anleggets avfallsplan og lokal avfallsveileder
- identifisere farlig avfall inkludert LRA
- klassifisere farlig avfall og LRA-holdig avfall
- gjennomføre elektronisk deklarerer av farlig avfall inkl. LRA (avfallsdeklarerer.no)
- utføre ADR/IMDG klassifisering
- foreta emballering av farlig avfall
- gjennomføre pakking og merking av farlig gods
- gjøre rede for krav til lagring/samlagring av farlig avfall inkl. LRA
- forklare de ulike typene ioniserende stråling og farene ved stråling for mennesker og miljø
- definere gjeldende vernetiltak som må til for å unngå å bli eksponert for radioaktiv stråling
- tolke måleresultater for LRA-holdig avfall for å kunne vurdere videre nedstrømsløsning
- gjøre rede for G-OMO-skjema og regelverk for farlig gods for transportklassifisering

Equinor opplyser at kurset "Hazardous Waste and Electronic Declaration", som er et 6,5 timers kurs i regi av SAR-gruppen dekker dette kompetansekravet.

Under tilsynet ble det opplyst at boreentreprenørs materialkoordinatorer på Heidrun TLP har et nettkurs gjennom Mintra Trainingportal. Ifølge kursbeskrivelsen skal dette kurset ta 30 minutter å gjennomføre. Kurset ble for alle tre gjennomført i 2008. Lang erfaring kan oppveie formell kompetanse, men det er usikkert om boreentreprenør oppfyller kompetansekravet Equinor stiller til materialforvaltere som håndterer farlig avfall på vegne av Equinor.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at EQUINOR ENERGY AS HEIDRUN må betale et gebyr på 262 100 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 18. august 2023 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrollloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48 og produktkontrollloven § 8. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av EQUINOR ENERGY AS HEIDRUN sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte 01.05.2023: Forberedende møte for å planlegge revisjonen
- Åpningsmøte: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner
- Avsluttende møte: Oppsummering med presentasjon av resultatene

Fra Miljødirektoratet deltok

- Grunde Pellerud
- Per Antonsen

Kontaktperson hos EQUINOR ENERGY AS HEIDRUN

- Tove Gjøvikli

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende EQUINOR ENERGY AS HEIDRUN ble kontrollert under tilsynet:

- Heidrun, Kontinentalsokkelen
- Befaring ble gjennomført på Heidrun TLP

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til tema offshore:

- Styringssystem
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft
- Produsentansvar avfall
- Injeksjon
- Kjemikalier

Følgende tema ble kontrollert knyttet til fluorholdige klimagasser:

- Vedlikehold på anlegg

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften)
- Forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Tillatelse til boring, produksjon og drift på Oseberg Equinor Energy AS. Tillatelsen er sist endret 14. september 2023.
- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Europaparlaments- og rådsforordning (EU) nr. 517/2014 av 16. april 2014 (F-gassforordningen, se produktforskriften § 6a)

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Synergi (2371946) Overskridelse av utslippstillatelse Heidrun pga dårlig kvalitet på vann fra åpent avløp.
- Kuldelogg HEIDRUN TLP 04.03.2020
- Workorder 26226985 FV raskeskap 10.04.2023
- Synergi (2727873) Guiderør til LT fakkelløstennsystem løsnet i kobling
- Arbeidsprosess SCM 306 samt tilknyttet dokumentasjon til krav om kompetanse i denne arbeidsprosessen
- Kursbevis Mintra Trainingportal Avfallshåndtering 02.11.2008
- Kursbevis Mintra Trainingportal Avfallshåndtering 21.11.2008
- Kursbevis Mintra Trainingportal Avfallshåndtering 23.11.2008

Del 4: Annen informasjon

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Einar Knutsen
seksjonsleder

Grunde Pellerud
tilsynsleder

Vedlegg

1. Revisjon – deltagerliste

Kopi til:

- Oljedirektoratet
- Petroleumstilsynet